

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМӢЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.07/30.12.2019.Yu/22.02
РАҚАМЛИ ИЛМӢЙ КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

РЎЗИЕВ АҲРОР ИКРОМОВИЧ

**НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ЛОЙИҲАЛАРИНИНГ
ТАРТИБГА СОЛИШ ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ:
НАЗАРИЯ ВА АМАЛИЁТ МАСАЛАЛАРИ**

12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи

**юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2023 йил

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of the abstract of the dissertation of the Doctor of philosophy (PhD)

Рўзиёв Ахрор Икромович

Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш:
назария ва амалиёт масалалари.....3

Рузиёв Ахрор Икромович

Оценка регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов:
вопросы теории и практики23

Ruziyev Akhror Ikromovich

Regulatory impact assessment of the drafts of normative legal acts:
issues of theory and practice.....43

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works.....47

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ ҲУЗУРИДАГИ
ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ DSc.07/30.12.2019.Yu/22.02 РАҚАМЛИ
ИЛМИЙ КЕНГАШ**

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ

РЎЗИЕВ АҲРОР ИКРОМОВИЧ

**НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ЛОЙИҲАЛАРИНИНГ
ТАРТИБГА СОЛИШ ТАЪСИРИНИ БАҲОЛАШ:
НАЗАРИЯ ВА АМАЛИЁТ МАСАЛАЛАРИ**

12.00.02 – Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ.
Молия ва божхона ҳуқуқи

**юримдик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2023 йил

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2020.4.PhD/Ү421 рақам билан рўйхатга олинган.

Диссертация Тошкент давлат юридик университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) ҳамда «ZiyoNET» Ахборот таълим порталида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Сафаров Джаҳонгир Исмоилович
юридик фанлар доктори, доцент

Расмий оппонентлар:

Акилов Алимжон Раҳимович
юридик фанлар доктори, профессор

Султанова Сабоҳат Алишеровна
юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD)

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги қошидаги
Юристар малакасини ошириш маркази

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат юридик университети ҳузуридаги Илмий даражалар берувчи DSc.07/30.12.2019.Ү4/22.02 рақамли илмий кенгашнинг 2023 йил « 25 » февраль соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Сайилгоҳ кўчаси, 35-уй. Тел.: (99871) 233-66-36, факс: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz)

Диссертация билан Тошкент давлат юридик университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (1114-рақами билан рўйхатга олинган) (Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Сайилгоҳ кўчаси, 35-уй. Тел.: (99871) 233-66-36)

Диссертация автореферати 2023 йил «11» февралда тарқатилди.

(2023 йил «11» февралдаги 1-рақамли реестр баённомаси).

Р.Р.Ҳакимов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Б.А.Нариманов

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш котиби, юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), профессор в.б.

И.Р.Беков

Илмий даражалар берувчи Илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (Фалсафа доктори (PhD)диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Бугунги кунда жаҳон амалиётида қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг ижтимоий соҳа ва иқтисодиёт тармоқларининг ривожланишига, тадбиркорлик ва рақобат муҳитига, фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига, атроф муҳитга таъсирини олдиндан прогноз қилиш асосида чуқур ва пухта ўйланган ҳамда ҳар томонлама асосланган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилиш норма ижодкорлигининг устувор вазифаларидан бири бўлиб қолмоқда. Мамлакатимизда кенг кўламли ислоҳотлар муваффақиятли амалга оширилиши кўп жиҳатдан норматив-ҳуқуқий базага ва норма ижодкорлиги жараёни сифатига бевосита боғлиқ ҳисобланади.

Ушбу жараён норма ижодкорлиги фаолияти сифатини тубдан ошириш ва ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш барқарорлигини таъминлаш ва норма ижодкорлиги фаолиятига «ақлли тартибга солиш» механизмларини жорий этиш зарурлигини кўрсатмоқда.

Ўз навбатида, Жаҳон банки томонидан юритиладиган давлат ҳуқуқий сиёсати ва тартибга солиши сифатини аниқлаш бўйича Давлат бошқаруви сифати индексининг («World Governance Indicators») Тартибга солиш сифати рейтингда («Regulatory Quality Ranking») юқори ўринларни эгаллаш норма ижодкорлиги фаолиятини амалга оширувчи давлат органлари олдида турган муҳим вазифалардан бири ҳисобланади. Бундай жараёнда норма ижодкорлиги фаолиятида илғор халқаро тажрибага мос келадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш институтини такомиллаштириш мақсадга мувофиқдир.

Жаҳон амалиётида норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш норма ижодкорлиги фаолиятининг устувор йўналишларидан бири бўлиб, бу борадаги илмий изланишлар тобора устувор аҳамият касб этиб бормоқда. Илм-фанда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш бўйича қатор илмий тадқиқотлар амалга оширилмоқда. Шу асосда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш механизмлари ва институционал асосларини аниқ белгилаш, бу бўйича амалдаги қонунчилик ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш орқали тартибга солиш таъсирини баҳолаш учун зарур ҳуқуқий механизмлар ва шарт-шароитларни белгилаб бериш, тартибга солиш таъсири баҳоланадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар доирасини босқичма-босқич кенгайтириш, ушбу жараёнда жамоатчилик иштирокини кенгайтириш ҳамда тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг янги таъсирчан механизмларини жорий этиш муҳим илмий аҳамиятга эгадир.

Сўнгги йилларда республикаимизда норма ижодкорлиги фаолиятини янада такомиллаштириш борасида кенг кўламли ислоҳотлар амалга оширилди. Хусусан, 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида ҳамда Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясида: қонун ижодкорлиги фаолияти

сифатини тубдан ошириш¹; «ақлли тартибга солиш» моделлари ва қабул қилинаётган қарорлар таъсирини таҳлил қилиш методологиясини жорий этиш²; қонунчилик ҳужжатлари лойиҳаларини тайёрлаш ва қабул қилишнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш³; қонунчилик ҳужжатларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш, норматив-ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш юқини мақбул-лаштириш⁴ каби муҳим вазифалар белгилаб берилди. Амалга оширилаётган кенг кўламли чора-тадбирларга қарамасдан, айрим қарорлар чуқур ва пухта ўйланмаган ҳамда амалга оширишнинг аниқ механизми назарда тутилмаган ҳолда қабул қилиниши жамият ва давлат ривожига ўз салбий таъсирини кўрсатмоқда.

Бу эса, ўз навбатида, республикамизда қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар сифатини оширишда муҳим тартиб-таомил ҳисобланган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимининг институционал асосларини ва ҳуқуқий механизмининг янада такомиллаштириш заруратини кўрсатиб беради.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида» 2017 йил 7 февралдаги ПФ–4947-сон, «Норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида» 2018 йил 8 августдаги ПФ–5505-сон, «Ўз аҳамиятини йўқотган қонунчилик ҳужжатларини қайта кўриб чиқиш тизимини жорий этиш орқали мамлакатда ишбилармонлик муҳитини яхшилаш чора-тадбирлари тўғрисида» 2020 йил 27 сентябрдаги ПФ–6075-сон фармонлари, «Тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» 2021 йил 15 мартдаги ПҚ–5025-сон қарори ва соҳага оид бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларда белгиланган вазифаларни самарали амалга оширишда ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республикада илм-фан ва технологияларни ривожлантиришнинг устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот илм-фанни ривожлантиришнинг «I. Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни такомиллаштириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Мамлакатимиз тадқиқотчилари ва олимларидан А.Х.Саидов, М.Х.Раҳмонқулов, О.Т.Хусанов, Х.Т.Одилқориев, Р.Х.Ҳакимов, М.М.Миракулов, И.Т.Тулътеев, Ф.Э.Мухамедов, Ш.А.Сайдуллаев, Ж.И.Сафаров, С.А.Султанова, А.А.Хужаназаров, А.Қ.Худойбердиев, Р.Саидов

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида» 2017 йил 7 февралдаги ПФ–4947-сон Фармони // www.lex.uz.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол тадбиркорлик, инновацион ғоялар ва технологияларни қўллаб-қувватлаш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида» 2018 йил 22 январдаги ПФ–5308-сон Фармони // www.lex.uz.

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида» 2019 йил 17 январдаги ПФ–5635-сон Фармони // www.lex.uz.

⁴ Ўзбекистон Республикаси Президентининг «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Илм, маърифат ва рақамли иқтисодиётни ривожлантириш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида» 2020 йил 2 мартдаги ПФ–5953-сон Фармони // www.lex.uz.

ва бошқалар томонидан ҳуқуқ ижодкорлиги ҳамда унинг айрим жиҳатлари тадқиқ этилган¹. Хусусан, С.А.Султанова «Норма ижодкорлигида «ақлли тартибга солиш» моделини қўллашнинг назарий-ҳуқуқий масалалари» бўйича диссертация ишида «ақлли тартибга солиш» модели доирасида тартибга солиш таъсирини баҳолаш институтининг назарий жиҳатлари ва унинг ўзига хос хусусиятларига, А.А.Хужаназаров «Адлия органлари норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштириш» мавзусидаги диссертация ишида адлия органлари норма ижодкорлиги фаолиятида «ақлли тартибга солиш» моделига, Ш.Н.Бердияров «Ҳуқуқий фаолиятда юридик техникани қўллашнинг методологик асосларини такомиллаштириш» мавзусидаги диссертация ишида тартибга солиш барқарорлигига, А.Ш.Содиқов «Норма ижодкорлиги жараёнини ахборот билан таъминлаш самарадорлигини ошириш масалалари» мавзусидаги диссертация ишида замонавий ахборот-коммуникация технологияларини жорий этиш орқали норма ижодкорлиги жараёни шаффофлигини таъминлаш ҳамда жамоатчилик иштирокини кенгайтиришга, А.Қ.Ҳудойбердиев «Ҳуқуқ ижодкорлигини социологик ва эксперт-тахлилий таъминлашни такомиллаштириш» мавзусидаги диссертация ишида «ақлли тартибга солиш» моделининг умумий жиҳатлари ва ҳуқуқий экспертиза масалаларига тўхталиб ўтган.

МДХ давлатларида норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид масалалар Ю.Г.Арзамасов, С.Ахметжанова, А.Н.Беляев, А.А.Волошинская, А.Г.Голодникова, Д.О.Дерман, А.Б.Дидикин, М.Р.Зембатов, М.В.Иванова, О.А.Иванова, П.Г.Карпова, В.В.Колегов, П.В.Крючкова, А.В.Минаев, Г.А.Меньшикова, А.А.Миронова, А.А.Победин, Н.А.Пруель, Ю.А.Тихомиров, М.А.Соколова, Д.В.Федулов ҳамда Д.Б.Циганков каби олимларнинг ишларида ўз ифодасини топган бўлиб, мавзунинг айрим жиҳатларини ўрганишга маълум даражада ёрдам беради². Хусусан, А.В.Минаевнинг «Давлат бошқарувида норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг «тартибга солиш таъсири баҳолаш» услубияти ва тартиб-таомиллари: имкониятлари ва Россия Федерациясига жорий этиш истиқболлари» мавзусидаги социология фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун тайёрланган диссертациясида давлат бошқарувини ислоҳ этиш шароитида тартибга солиш таъсирини баҳолаш институтининг социологик жиҳатларига, шунингдек, В.В.Колеговнинг «Минтақавий даражадаги давлат бошқарувида тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимини такомиллаштириш» мавзусидаги диссертация ишида тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизими ҳудудий давлат бошқарувини самарали мувофиқлаштиришнинг иқтисодий воситаси сифатида кўриб чиқилган.

Хорижий мамлакатларда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолашга доир масалалар С.Кордова, С.Раделли, С.Жакобсон, П.Дудлей, В.Харрингтон, В.Тоегер, Р.Моргенштейн, Р.Хахн, Л.Хеинзерлинг, С.Худ, Ж.Жохнстон, Ж.Кирчхоф, Т.Николка, С.Киркпатрик, Д.Паркер, Э.Мадер, Ж.Бурнетт, П.Мойле, Ж.Морралл, А.Огус, Ж.Пратс, А.Прест, П.Торрес, Р.Турвей, С.Радаелли, А.Мэувес, Н.Лии, А.Ренда, П.Росси, Х.Фриман, М.Скривен, Л.Аллио, Ж.Бейкер

¹ Мазкур олимларнинг илмий ишлари диссертация ишининг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

² Мазкур олимларнинг илмий ишлари диссертация ишининг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

ва бошқа олимлар томонидан ўрганилган¹. Хусусан, С.Кордова тартибга солиш соҳасидаги ислохотларни институционал жиҳатдан таъминлаш, Ф.Франческо, С.Раделли ва С.Жакобсонлар тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича инновацияларни Европа Иттифоқи мамлакатлари амалиётига жорий этиш, Р.Хахн ва П.Дудлейлар фойда ва харажатлар таҳлилини ҳукуматнинг норма ижодкорлиги фаолиятида татбиқ этиш, шунингдек, С.Жакобс, В.Харрингтон ва Р.Моргенштейн тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ривожланиши ва ушбу йўналишдаги муаммоларни ҳамда С.Киркпатрик яхшироқ тартибга солишнинг истиқболлари каби масалаларни ўрганган.

Мамлакатимизда ва МДҲ давлатларида тартибга солиш таъсирини баҳолаш институти «ақлли тартибга солиш» моделининг бир қисми сифатида умумий таҳлил қилинган, шунингдек, тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг давлат бошқарувидаги ўрнининг социологик ва иқтисодий асослари ўрганилган. Мазкур тадқиқот ишида эса, айнан норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг илмий-назарий асослари, бу борадаги ҳуқуқни қўллаш амалиёти, хорижий тажриба ва миллий қонунчилик базаси диссертацияси иши даражасида комплекс ўрганилганлиги билан фарқланади.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Тошкент давлат юридик университетининг илмий-тадқиқот ишлари режасига киритилган ҳамда «Давлат ва жамият қурилиши тизимини ислоҳ этишда қонун ижодкорлик жараёнини янада такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари» илмий-тадқиқоти доирасида амалга оширилган.

Тадқиқотнинг мақсади норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш амалиёти самарадорлигини ошириш ва бу борадаги қонунчилик ҳужжатларини такомиллаштириш бўйича илмий-назарий ва амалий жиҳатдан асосланган тақлиф ҳамда тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари. Тадқиқот мақсадидан келиб чиққан ҳолда қуйидаги вазифалар белгиланди:

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тушунчаси ва унинг ўзига жиҳатларини аниқлаш;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ҳуқуқий ва институционал асосларини комплекс таҳлил қилиш;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш соҳасида ҳуқуқни қўллаш амалиётини ўрганиш;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш соҳасида илғор хорижий тажрибани қиёсий тадқиқ этиш;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ҳуқуқий ва институционал асосларини янада такомиллаштиришга қаратилган тақлиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш.

Тадқиқот объектини норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашни ҳуқуқий тартибга солиш жараёнида юзага келадиган ижтимоий муносабатлар ташкил қилади.

¹ Мазкур олимларнинг илмий ишлари диссертация ишининг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида берилган.

Тадқиқот предметини норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ташкилий-ҳуқуқий ва институционал асослари ҳамда механизмларига оид қонунчилик ҳужжатлари, уларни қўллаш амалиёти, ушбу соҳадаги илғор хорижий тажриба ҳамда юридик фанда мавжуд концептуал ёндашувлар, ғоялар, қарашлар, назариялар ташкил этади.

Тадқиқот усуллари. Тадқиқотни амалга оширишда тизимлаштириш, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, норматив-ҳуқуқий таҳлил, умумлаштириш, мантиқийлик ҳамда маълумотларни тизимли таҳлил қилиш каби усуллар қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси қабул қилиниши натижасида юзага келиши мумкин бўлган эҳтимолий оқибатларни ҳамда унинг тартибга солиш мақсадларига эришилишини аниқлаш ва баҳолашга қаратилган чора-тадбирлар мажмуи сифатидаги юридик тавсифи очиқ берилган;

ижтимоий соҳа ва иқтисодиёт тармоқлари ривожланишига, тадбиркорлик ва рақобат муҳитига, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига, атроф муҳитга таъсир кўрсатувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш зарурати асослаб берилган;

тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимини босқичма-босқич, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқишни режалаштириш ва ишлаб чиқиш жараёнида ҳамда қабул қилингандан кейин тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг уч босқичли тартибини жорий этиш зарурати асослаб берилган;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини жамоатчилик муҳокамасидан ўтказиш, тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ҳисоботни шакллантириш ҳамда мажбурий тартибда норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилувчи органга тақдим этиш ҳамда Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси порталида эълон қилиш, қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш режасини ҳар йили ишлаб чиқиш тартиби ишлаб чиқилган;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тартиб-таомилларини услубий жиҳатдан тартибга солишга қаратилган лойиҳанинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ягона услубиётни шакллантириш мақсадга мувофиқлиги асослантириб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари қуйидагилардан иборат:

норматив-ҳуқуқий ҳужжат тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг эҳтимолий оқибатларини аниқлаш ва баҳолаш билан боғлиқ ўзига хос хусусиятларни белгилаб берувчи қонуний тушунчасини «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунида акс эттириш зарурлиги;

тартибга солиш таъсирини баҳолаш лозим бўлган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси доирасини аниқ белгилаб бериш зарурлиги;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқишни режалаштириш, ишлаб чиқиш ва қабул қилингандан кейин тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг уч босқичли тартибини босқичма-босқич жорий этиш;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини жамоатчилик муҳокамасидан ўтказиш, тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ҳисоботни шакллантириш

ҳамда мажбурий тартибда норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилувчи органга тақдим этиш ва Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси порталида эълон қилишни аниқлаштирувчи норма ва қоидаларни қонунчиликка киритиш зарурлиги;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тартиб-таомилларини услубий жиҳатдан тартибга солишга қаратилган лойиҳанинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ягона услубини шакллантириш зарурлиги асослаб берилган.

Тадқиқот натижалари ишончлилиги. Тадқиқот ишининг хулосалари норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид хорижий мамлакатлар тажрибаси ва миллий қонунчиликни таҳлил қилиш асосида илгари сурилган. Шунингдек, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги ушбу диссертацияда қўлланилган назарий ёндашув ва усулларнинг расмий манбалардан олингани; хулоса, таклиф ва тавсиялар амалиётга жорий этилиб, ушбу соҳадаги ваколатли давлат органлари ва ташкилотлари томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан келгусида илмий фаолиятда, қонун ижодкорлигида, қонунчилик ҳужжатлари нормаларини шарҳлаш, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда «Давлат ва ҳуқуқ назарияси» ва «Конституциявий ҳуқуқ» фанларини илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда, ушбу фанлардан маъруза, семинар ва амалий машғулотларда, ўқув ва методик қўлланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкинлиги билан белгиланади.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти шундаки, унда ишлаб чиқилган амалий тавсия ва хулосалардан норма ижодкорлиги соҳасидаги муносабатларни ҳуқуқий тартибга солиш, мазкур соҳадаги қонунчилик ҳужжатларини янада такомиллаштириш, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш механизмларининг самарадорлигини ошириш, тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг янги механизмларини киритиш бўйича қонунларнинг давлат ҳуқуқий сиёсатига уйғун ҳолда ишлаб чиқилишига хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид тадқиқот бўйича олинган илмий натижалар асосида:

тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини қабул қилиш орқали юзага келиши мумкин бўлган эҳтимолий оқибатларни ва уларда назарда тутилган тартибга солиш мақсадларига эришилишини аниқлаш ҳамда баҳолашга қаратилган хусусиятларини белгилаш, шунингдек, тадбиркорлик ва рақобат муҳитига, фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига, атроф муҳитга таъсир кўрсатувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тўғрисидаги таклифдан «Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида» 2021 йил 20 апрелдаги ЎРҚ–682-сон Қонуннинг 35-моддасини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Коррупцияга қарши курашиш ва суд-ҳуқуқ масалалари кўмитасининг 2021 йил 2 июндаги 06/1-11/2839-сон далолатномаси).

Натижада тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг норматив-ҳуқуқий асослари қонун даражасида мустаҳкамланишига хизмат қилган;

тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимини босқичма-босқич жорий этиш, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини режалаштириш ва ишлаб чиқиш жараёнида ҳамда қабул қилингандан кейин тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг уч босқичли тартибини жорий этиш, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини жамоатчилик муҳокамасидан ўтказиш, тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ҳисоботни шакллантириш ҳамда мажбурий тартибда норматив-ҳуқуқий ҳужжатни қабул қилувчи органга тақдим этиш ва Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси порталида эълон қилиш, қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш режаси ҳар йили ишлаб чиқилиши тўғрисидаги таклиф Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» 2021 йил 15 мартдаги ПҚ–5025-сон қарорининг 1–3-бандлари, шунингдек, қарор билан тасдиқланган Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказиш тартиби тўғрисидаги низомни ишлаб чиқишда инobatга олинган (Ўзбекистон Республикасининг Вазирлар Маҳкамаси Макроиқтисодий таҳлил, таркибий ўзгартиришлар, молия-банк тизими, давлат активларини бошқариш, рақобатни ривожлантириш, тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш ва камбағалликни қисқартириш масалалари котибиятининг 2021 йил 26 майдаги 02/21-26-сон далолатномаси). Натижада норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимининг ташкилий-ҳуқуқий ва институционал асосларини такомиллаштиришга хизмат қилган;

норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тартиб-таомилларини услубий жиҳатдан тартибга солишга қаратилган лойиҳанинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ягона услубиётни шакллантириш тўғрисидаги таклифи Ўзбекистон Республикаси адлия вазирининг 2021 йил 31 мартдаги 7-мх-сон буйруғи билан тасдиқланган Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш услубиёти ҳамда ҳисобот шакллари ишлаб чиқишда эътиборга олинган (Адлия вазирлигининг 2021 йил 1 июндаги 24-16/11-84-сон далолатномаси). Натижада норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизими ташкилий-ҳуқуқий ва услубий асосларини такомиллаштиришга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари 4 та илмий анжуманда, жумладан, 3 та халқаро, 1 та республика миқёсида ўтказилган илмий-амалий конференция, «давра суҳбатлари» ва семинарларда муҳокамадан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Тадқиқот натижалари бўйича жами 11 та илмий иш, жумладан, илмий журналларда 7 та мақола (3 таси хорижий нашрда) ва тўпламлар таркибида 4 та илмий мақола (3 таси хорижий нашрда) чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация таркиби кириш қисми, учта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг матни 155 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг кириш қисмида мавзунинг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим ёки илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсади, вазифалари, объекти, предмети, усуллари, илмий янгилиги, амалий натижалари, ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, эълон қилинганлиги, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми кўрсатиб берилган.

Диссертация ишининг биринчи боби **«Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг умумий тавсифи»** деб номланиб, 3 та параграфни ўз ичига олади.

Ушбу бобда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш институтининг генезиси, тушунчаси, мақсади, аҳамияти ва принциплари ҳамда конституциявий-ҳуқуқий асослари, шунингдек, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш объектлари ва субъектларининг ўзига хос жиҳатлари очиқ берилган.

Тадқиқотчининг фикрича, ривожланган хорижий давлатларда тартибга солиш ислоҳотлари давлат бошқаруви самарадорлигини оширишнинг муҳим омилларидан бири сифатида эътироф этилади. Тартибга солиш ислоҳотлари самарасиз аралашувни қисқартириш ва уларни қўллаш оқибатларини тўлиқ баҳолаш орқали самарали тартибга солиш воситаларини танлаш имконини беради.

Ушбу бобда А.А.Волошинская, Л.Мадер, С.Жейкобс, Ж.Бейкер, Л.Мадер, Ю.Г.Арзамасов, М.В.Иванова, А.Б.Дидикин, В.В.Колегов, Н.А.Пруел, А.В.Минаев, Г.А.Меньшикова, А.А.Миронова, Д.О.Дерман, В.В.Колегов ва С.А.Султанова сингари маҳаллий ва чет эллик ҳуқуқшунос олимларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тушунчаси бўйича ёндашувлари ҳар томонлама таҳлил қилинди.

Юқоридаги олимлар ёндашувларидан келиб чиққан тадқиқотчи томонидан “тартибга солиш таъсирини баҳолаш” тушунчаси муаллифлик тарифи берилиб, унга кўра тартибга солиш таъсирини баҳолаш деганда, тартибга солиш таъсирини баҳолаш доирасига тушадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан жорий этилаётган давлат томонидан тартибга солишнинг янги ёки мавжуд усул ва воситалари орқали юзага келиши мумкин бўлган ижобий ва салбий оқибатларни, шу жумладан, фуқаролар, тадбиркорлик субъектлари ҳамда давлат бюджети учун фойда ва харажатларни таҳлил қилиш, ижтимоий ва иқтисодий соҳага таъсирни баҳолаш ҳамда тартибга солишнинг самарали ёки муқобил воситасиларини аниқлашни назарда тутадиган махсус тартиб-таомил тушунилади.

Диссертант томонидан тартибга солиш таъсирини баҳолаш турлари ушбу соҳада изланишлар олиб борган олимлар, шу жумладан Ж.Бейкер (тартибга солиш таъсирини комплекс баҳолаш), В.В.Колегов (тартибга солиш таъсирини ички ва ташқи баҳолаш), П.Росси, Х.Фриман (оралиқ баҳолаш (on-going) ва жараённи баҳолаш (process evaluation) ҳамда Х.Вольманнинг (бирламчи ва иккиламчи баҳолаш (мета-баҳолаш) ёндашувлари асосида умумлаштирилган.

Шу билан бирга, тадқиқотчи тартибга солиш таъсирини баҳолаш ким томонидан амалга оширилишига қараб, **ички** ва **ташқи баҳолашга** бўлишни таклиф қилади. Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида» 2021 йил 15 мартдаги ПҚ–5025-сон қарори талабларига кўра, тартибга солиш таъсирини баҳолаш доирасига тушадиган лойиҳа дастлаб уни ишлаб чиқувчи вазирлик ва идоранинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш учун масъул бўлган ходими томонидан баҳоланади ҳамда кейинчалик ваколатли органлар – тегишлича Иқтисодий тараққиёт ва камбағалликни қисқартириш вазирлиги, Монополияга қарши курашиш қўмитаси ҳамда Адлия вазирлиги томонидан баҳоланади. Бунда вазирликнинг ўзида ички баҳолаш, бошқа идоралар томонидан эса ташқи баҳолаш амалга оширилади.

Диссертант соҳага оид хорижий адабиётлар ҳамда хорижий тажриба таҳлили асосида тартибга солиш таъсирини баҳолаш қонун ҳужжати лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш босқичларига кўра – **дастлабки** ва **кейинги**, баҳолашни амалга ошириш субъектига кўра – **ички** ва **ташқи**, баҳолашни амалга ошириш усулига кўра – **дастлабки** ва **аниқ**, баҳолаш объектига кўра эса – **қонун** ва **қонуности ҳужжатларни**, шунингдек, баҳолаш йўналишларидан келиб чиқиб **ижтимоий** ва **иқтисодий** соҳага, **тадбиркорлик** ва **рақобат** муҳитига, **атроф-муҳитга** таъсирни баҳолаш каби турларга ажратиб кўрсатди.

Тадқиқот натижаларига кўра, шунингдек, ушбу соҳада илмий изланишлар олиб борган олимларнинг (С.Жейкобс, Д.О.Дерман, А.Б.Дидикин ва В.В.Колегов) ёндашувларига асосан, тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг асосий **мақсади** вазмин, ҳар томонлама ўйланган, оқилона ва мақбул қарорлар қабул қилиш, қонунчилик ҳужжатларининг тартибга солиш юкини камайтириш ҳамда ҳуқуқий тартибга солиш барқарорлигини таъминлаш ҳисобланади, – деган хулосага келинди.

Шу билан бирга, юридик адабиётларда тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг турли жиҳатларига ва афзалликларига аҳамият қаратилади. Юқоридагилар асосида **тартибга солиш таъсирини баҳолаш институти аҳамиятини** қуйидаги омиллар билан асослантириш мумкин:

таклиф этилаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасидан келиб чиқадиган фойда ва харажатларни ҳар томонлама таҳлил қилиш орқали ортиқча маъмурий тартиб-таомилларни амалга ошириш учун зарур давлат бюджети харажатларини мақбуллаштириш имконини беради;

солиқ ва божхона маъмурчилиги самарадорлигини ошириш, шу орқали бюджет харажатларини самарали тақсимлашга хизмат қилади;

лиценция ва рухсат бериш тартиб-таомилларини янада соддалаштириш орқали қулай тадбиркорлик ва бизнес муҳитини яратади ҳамда иқтисодий самарали тартибга солиш сиёсатини амалга ошириш имконини беради;

маъмурий тартиб-таомилларни соддалаштириш, давлат томонидан тартибга солишнинг самарали муқобил усуллари ва воситаларини қўллаш орқали иқтисодий ўсишга замин яратади;

давлат томонидан тартибга солиш самарадорлигини янада оширади, пухта ишланмаган ҳамда молиявий-иқтисодий жиҳатдан асослантилмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинишининг олдини олади;

давлат органлари ваколатлари ва вазифаларидаги ўзаро такрорланишлар олдини олиш орқали институционал жиҳатдан давлат бошқаруви самарадорлигини оширишга хизмат қилади;

норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш жараёнига жамоатчилик, шу жумладан фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларни кенг жалб қилиш, уларнинг фикрларини инобатга олиш орқали давлат органлари, фуқаролар ва тадбиркорлик субъектлари орасида ўзаро ишонч муҳитини шакллантириш, пировардида эса, бутун мамлакатда қулай тадбиркорлик ва инвестиция муҳитини яратиш имконини беради;

таклиф этилаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳалари ва улар билан белгиланаётган тартибга солиш воситалари бўйича манфаатдор томонларнинг фикрларини ўрганиш ва инобатга олиш орқали норма ижодкори жараёнининг мувофиқлашганлигини, энг асосийси, бутун норма ижодкорлиги жараёнининг шаффофлигини ва ҳуқуқий тизимга бўлган ишончнинг ортишига хизмат қилади;

давлат тартибга солиш сиёсати давлат рақобатбардошлигининг муҳим омили сифатида хорижий инвестицияларни кенг жалб қилишга, тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлашга, пировардида эса, барқарор инвестициявий ва тадбиркорлик муҳити амал қилишига хизмат қилади.

Тадқиқотчи томонидан тартибга солиш таъсирини баҳолаш **мақбуллик, ўзаро мутаносиблик, ошқоралик, ортиқча тартибга солишдан тийилиш, жамоатчилик иштироки, асослантилганлик** каби принципларга асосланиши кўрсатиб берилди.

Диссертант тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид норматив-ҳуқуқий база шаклланиши ва такомиллашувини қуйидагича даврлаштиришни таклиф этади: **1-босқич – 2008-2018 йилларни** қамраб олиб, ушбу даврда тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид қонунчилик асослари шаклланди, мазкур институтни жорий этиш бўйича дастурий-ташкилий чоралар белгиланди. **2-босқич – 2018-2019 йилларни** қамраб олиб, ушбу даврда тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид мустаҳкам ҳуқуқий асослар яратилди, институционал асослари қисман ташкил этилди ҳамда тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг муҳим элементи бўлган жамоатчилик муҳокамасидан ўтказиш тартиб-таомиллари кучайтирилди. **3-босқич – 2020 йилдан ҳозирги вақтга қадар бўлган даврни** ўз ичига олиб, ушбу босқичда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ташкилий-институционал асослари такомиллаштирилиб, норма ижодкорлиги жараёнида ушбу тартиб-таомилни самарали амалга ошириш бўйича яхлит тизим яратилди.

Мазкур бобда, шунингдек, тартибга солиш таъсирини баҳолаш объекти доирасини кенгайтириш, тартибга солиш таъсирини баҳолаш институти сифатининг мустақил ташқи назоратини ташкил қилиш асослантирилди.

Ўзбекистонда тартибга солиш таъсирини баҳолаш соҳасида парламент иштирокини мустаҳкамлаш, шу жумладан, Адлия вазирлиги томонидан ҳар йили Олий Мажлис палаталарига тартибга солиш сиёсати юзасидан ҳисобот киритиб бориш тартибини жорий этиш таклиф этилган.

Шунингдек, тадқиқотчи Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 мартдаги ПҚ–5025-сон қарори билан тасдиқланган **Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказиш тартиби тўғрисидаги низомнинг 23-бандида** Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий марказини норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига таъсирини ўрганиш бўйича хулоса берувчи орган сифатида белгилаш таклиф этилган.

Диссертациянинг иккинчи боби **«Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тартиби ва босқичлари»** деб номланиб, унга параграфни ўз ичига олади.

Ушбу бобда тадқиқотчи томонидан А.Б.Дидикин, А.Н.Беляев, Д.О.Дерман, Д.Б.Циганков, М.В.Иванова ва С.А.Султанова сингари олимларнинг ёндашувлари асосида норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш босқичлари ва усуллари, шунингдек, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашда жамоатчилик ўрни ва роли очиқ берилган.

Тадқиқотчи томонидан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш қуйидаги асосий босқичлари ажратиб кўрсатилди: **1-босқич** – норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқувчи вазирлик ва идорада ушбу лойиҳанинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш объекти доирасига тушиш ёки тушмаслигини аниқлаш; **2-босқич** – норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқувчи вазирлик ва идорада лойиҳанинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш; **3-босқич** – норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ва тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ҳисоботни хулоса берувчи органлар билан келишиш; **4-босқич** – норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ва тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ҳисоботни Адлия вазирлиги билан келишиш; **5-босқич** – норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ва тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ҳисобот ва хулосаларни қабул қилувчи органларга киритиш ва эълон қилиш.

Диссертант томонидан тартибга солиш таъсирини баҳолаш доирасига тушадиган барча лойиҳаларни ишлаб чиқишдан олдин (режалаштириш вақтида) уларнинг концепцияси тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказилишини белгилаш лозимлиги асослаб берилди. Бунда норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш юзасидан бериладиган топшириқлар муддатини **камида уч ой қилиб белгилаш** ҳам топшириқлар концепциясини тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказиш тартибини жорий этишга хизмат қилади.

Тадқиқотчининг фикрича, лойиҳа концепциясини тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказиш ҳуқуқий тартибга солиш ғоясини муҳокама қилиш орқали умуман норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқиш кераклиги ёки керак эмаслиги тўғрисида қарор қабул қилиш имконини беради.

Диссертациянинг мазкур бобида шунингдек, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашда жамоатчиликнинг ўрни чет эллик ва маҳаллий олимларнинг (Т.В.Шаулова, О.А.Иванова, М.В.Иванова, С.Ахметжанова, А.Мухамеджанова, К.Тен ва А.Худойбердиев) ёндашувлари асосида атрофлича таҳлил қилинган.

Юқорида келтирилган олимларнинг ёндашувлари асосида тадқиқотчи томонидан жамоатчилик муҳокамасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашдаги аҳамияти қуйидаги омиллар билан асослантирилди: барқарор иқтисодий ва инновацион ривожланиш, мамлакатда қулай инвестициявий ва рақобат муҳити шаклланиши, ҳуқуқ устуворлиги учун шарт-шароит яратиш; норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқиш заруратини ҳар томонлама асослантириш; норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини қабул қилиш натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган маъмурий тўсиқлар ва уларнинг кўзда тутилмаган эҳтимолий салбий оқибатларини барвақт аниқлаш; норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси билан белгиланган қоидалар ва талабларни тезроқ ва осонроқ жорий этиш; қабул қилинган янги норматив-ҳуқуқий ҳужжатни амалиётга қўллаш жараёнида келиб чиқиши мумкин бўлган низоли ҳолатларнинг олдини олиш; қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар легитимлигини ва жамоатчиликнинг давлат бошқаруви тизимига нисбатан ишончини ошириш.

Жамоатчилик муҳокамасини кенгайтириш ва уни амалга оширишга қулай шарт-шароит яратиш мақсадида келгусида «regulation.gov.uz» порталида **«Ижтимоий аҳамиятга эга лойиҳалар» саҳифасини** ташкил этиш ҳамда жисмоний ва юридик шахсларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини муҳокама қилишда фаолликни ошириш мақсадида жамоатчилик муҳокамасига қўйилган лойиҳалар тўғрисидаги маълумотларни (хабарларни) **телевидение ва ижтимоий тармоқлар орқали кенгроқ тарқатиш** таклиф этилди.

Диссертациянинг учинчи боби **«Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш: миллий ва хорижий тажриба»** деб номланиб, учта параграфни ўз ичига олади.

Ушбу бобда тадқиқотчи томонидан норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш соҳасида хорижий тажриба ҳамда ундан фойдаланиш истиқболлари ҳамда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш бўйича устувор йўналишлар таҳлил қилинган.

Муаллиф тартибга солиш таъсирини баҳолаш борасидаги ижобий хорижий тажрибани ўрганиш миллий қонунчиликни янада ривожлантириш учун муҳим асос бўлишига эътибор қаратади. Унинг ёзишича, хорижий мамлакатларда тартибга солиш таъсирини баҳолаш механизмларининг ривожланиши «ақлли тартибга солиш» институтининг шакллантирилишига хизмат қилади.

Бир қатор хорижий мамлакатларда тартибга солиш таъсирини баҳолаш тартиб-таомилини тартибга солиш мақсадида **махсус қонунлар** қабул қилинган (Чехия, Корея, Мексика). Кўпгина мамлакатларда тартибга солиш таъсирини баҳолаш **қонуности ҳужжати ёки қўлланма билан** тартибга солинади: бундай ҳужжатлар **давлат раҳбари** (АҚШ, Норвегия), **бош вазир** (Австралия, Франция, Италия, Австрия, Нидерландия), **ҳукумат** (Канада, Дания, Финляндия, Ирландия, Япония, Янги Зеландия, Польша, Германия, Португалия, Буюк Британия) томонидан чиқарилади.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тартибга солиш таъсирини баҳолаш тартиб-таомиллари билан қамраб олиш доираси ҳам хорижий мамлакатларда фарқланади. Чехия, Дания, Франция ва Венгрияда тартибга солиш таъсирини баҳолаш тартиб-таомиллари **қонунлар ва муҳим қонуности ҳужжатлари**, Португалияда эса **алоҳида қонунлар ва барча қонуности ҳужжатлар** учун амалга оширилади. Нидерландия ва АҚШда йирик **қонунлар ва йирик қонуности ҳужжатларга** татбиқ этилади. Германияда барча **қонунлар, қонуности ҳужжатлар ва маъмурий тартибга солувчи нормалар** тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказилади. Янги Зеландияда Ҳукумат қарорига айланиши мумкин бўлган **қонуности ҳужжатлар ва лойиҳалар тартибга солиш таъсирини** баҳолашдан ўтказилади.

Хорижий тажриба таҳлилига кўра тартибга солиш таъсирини баҳолаш иқтисодиётга давлат аралашувининг мақсадга мувофиқлигини асослашнинг самарали воситасидир ва бугунги кунда у ривожланган иқтисодиётга эга бўлган барча мамлакатларда у ёки бу шаклда мавжуд, шунингдек, Иқтисодий ҳамкорлик ва ривожланиш ташкилоти томонидан норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни қабул қилишда мажбурий тартиб-таомил сифатида тавсия этилган.

Кўплаб хорижий мамлакатларда тартибга солиш сифатини таъминлаш норма ижодкорлиги соҳасидаги давлат сиёсатининг узвий қисмига айланиб бормоқда. Хусусан, тобора кўпроқ давлатларда тартибга солиш ислоҳотларини амалга оширишда вазир ёки Ҳукуматга кўмаклашиш учун масъул бўлган юқори лавозимли мансабдор шахс тайинланмоқда, шунингдек, тартибга солиш бўйича аниқ чора-тадбирлар, истиқболли режалар белгиланмоқда. Аксарият мамлакатлар тартибга солиш сиёсатини амалга ошириш ҳамда тартибга солиш ислоҳоти ва сифатни таъминлаш масалалари бўйича мониторинг қилиш учун масъул бўлган махсус органни ташкил этмоқда.

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқувчи вазирлик ва идораларга, хусусан, фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, иқтисодий тармоқлари ва ижтимоий соҳани комплекс ривожлантириш, самарали давлат экологик сиёсатини амалга ошириш ҳамда бошқа соҳаларда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқишда таҳлилий жиҳатдан кўмаклашишнинг изчил тизимини яратиш таклиф этилади. Бу учун қуйидаги чора-тадбирларни амалга ошириш лозим:

қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш, унинг натижаларни расмий сайтда (regulation.gov.uz), шунингдек, веб-сайтларда муҳокамалар жойлаштириш, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини

ишлаб чиқувчиларни қабул қилиб бўлинган ҳужжатлар ва амалга оширилган дастурлар самарадорлиги бўйича тўлиқ таҳлиллар билан таъминлаш;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳалари ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид билимлар базасини, энг яхши миллий ва жаҳон амалиётлари каталогини шакллантириш, тартибга солиш таъсирини баҳолаш учун тавсиялар ва ўқув материалларини ишлаб чиқиш;

норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳалари ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш соҳасида веб-ресурслар каталогини яратиш ҳамда Интернет жаҳон ахборот тармоғида жойлаштириш, уларда муҳокама қилиш учун норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ва баҳолаш ҳисоботларини жойлаштириш, жамланма ҳисоботлар сифати устидан таъсирчан назорат қилиш механизмларини йўлга қўйиш;

илмий асосланган далиллар асосида давлат сиёсатини (далилларга асосланган давлат сиёсати) ишлаб чиқишнинг тўлақонли тизимини яратиш имкониятларини кўриб чиқиш.

Диссертант томонидан тартибга солиш таъсирини баҳолаш институтини ҳудудий даражада, хусусан, маҳаллий ҳокимликлар ҳамда халқ депутатлари Кенгашларининг айрим ҳужжатларига нисбатан жорий этиш таклиф этилган.

Шунингдек, тадқиқотчи келгусида тартибга солиш таъсирини баҳолаш институтини ривожлантириш, унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш мақсадида **«Тартибга солиш таъсирини баҳолаш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунини қабул қилишнинг мақсадга мувофиқлигини асослаган.**

ХУЛОСА

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид масалаларни комплекс равишда ўрганиш ва таҳлил қилишга бағишланган илмий-тадқиқот ишининг натижалари бўйича ишлаб чиқилган таклиф ва тавсияларни қуйидагича шакллантириш мақсадга мувофиқ:

I. Илмий-назарий хулосалар:

1. «Тартибга солиш таъсирини баҳолаш» тушунчасига қуйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди: унга кўра «тартибга солиш таъсирини баҳолаш доирасига тушадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар билан жорий этилаётган давлат томонидан тартибга солишнинг янги ёки мавжуд усул ва воситалари орқали юзага келиши мумкин бўлган ижобий ва салбий оқибатларни, шу жумладан, фуқаролар, тадбиркорлик субъектлари ҳамда давлат бюджети учун фойда ва харажатларни таҳлил қилиш, ижтимоий ва иқтисодий соҳага таъсирни баҳолаш ҳамда тартибга солишнинг самарали ёки муқобил воситаларини аниқлашни назарда тутадиган қонунчилик ҳужжатларини қабул қилиш имконини берадиган махсус тартиб-таомил».

2. Тартибга солиш таъсирини баҳолаш қонун ҳужжати лойиҳасини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш босқичларига кўра – **дастлабки** ва **кейинги**, баҳолашни амалга ошириш субъектига кўра – **ички** ва **ташқи**, баҳолашни амалга ошириш усулига кўра –

дастлабки ва **аниқ**, баҳолаш объектига кўра эса – **қонун** ва **қонуности ҳужжатларни**, шунингдек, баҳолаш йўналишларидан келиб чиқиб **ижтимоий ва иқтисодий соҳага, тадбиркорлик ва рақобат муҳитига, атроф-муҳитга таъсири**ни баҳолаш каби **турларга** ажратиб кўрсатилди.

3. Тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг асосий **мақсади** вазмин, ҳар томонлама ўйланган, оқилона ва мақбул қарорлар қабул қилиш, қонунчилик ҳужжатларининг тартибга солиш юқини тубдан камайтириш ҳамда ҳуқуқий тартибга солиш барқарорлигини таъминлаш ҳисобланади.

4. Тартибга солиш таъсирини баҳолаш институтининг аҳамиятини куйидаги омиллар билан асослантилди:

тартибга солиш таъсирини баҳолаш таклиф этилаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасидан келиб чиқадиган фойда ва харажатларни ҳар томонлама пухта таҳлил қилиш орқали ортиқча маъмурий тартиб-таомилларни амалга ошириш учун зарур давлат бюджети харажатларини мақбуллаштириш имконини беради;

солиқ ва божхона маъмурчилиги самарадорлигини ошириш, шу орқали бюджет харажатларини самарали тақсимлашга хизмат қилади;

лицензия ва рухсат бериш тартиб-таомилларини янада соддалаштириш орқали қулай тадбиркорлик ва бизнес муҳитини яратади ҳамда иқтисодий самарали тартибга солиш сиёсатини амалга ошириш имконини беради;

маъмурий тартиб-таомилларни соддалаштириш, давлат томонидан тартибга солишнинг самарали муқобил усуллари ва воситаларини қўллаш орқали иқтисодий ўсишга замин яратади;

давлат томонидан тартибга солиш самарадорлигини янада оширади, пухта ишланмаган ҳамда молиявий-иқтисодий жиҳатдан асослантилмаган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар қабул қилинишининг олдини олади;

давлат бошқаруви органларининг ваколатлари ва вазифаларидаги ўзаро такрорланишларнинг олдини олиш орқали давлат бошқарувининг институционал жиҳатдан самарадорлигини оширишга хизмат қилади;

норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш жараёнига жамоатчилик, шу жумладан фуқаролар ва тадбиркорлик субъектларни кенг жалб қилиш, уларнинг фикрларини инобатга олиш орқали давлат органлари, фуқаролар ва тадбиркорлик субъектлари орасида ишонч муҳитини шакллантириш, пировардида эса, бутун мамлакатда қулай тадбиркорлик ва инвестиция муҳитини яратиш имконини беради;

таклиф этилаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳалари ва улар билан белгиланаётган тартибга солиш воситалари бўйича манфаатдор томонларнинг фикрларини ўрганиш ва инобатга олиш орқали норма ижодкори жараёнининг мувофиқлашганлигини, энг асосийси, бутун норма ижодкорлиги жараёнининг шаффофлигини ва ҳуқуқий тизимга бўлган ишончнинг ортишига хизмат қилади;

давлат тартибга солиш сиёсати давлат рақобатбардошлигининг муҳим омилли сифатида хорижий инвестицияларни кенг жалб қилишга, тадбиркорлик ташаббусларини қўллаб-қувватлашга, пировардида эса, барқарор инвестициявий ва тадбиркорлик муҳити амал қилишига хизмат қилади.

5. Тартибга солиш таъсирини баҳолаш **мақбуллик, ўзаро мутаносиблик, ошкоралик, ортикча тартибга солишдан тийилиш, жамоатчилик иштироки, асослантирилганлик** каби принципларга асосланиши кўрсатиб берилди.

6. Тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид норматив-ҳуқуқий база шаклланиши ва такомиллашувини қуйидагича даврлаштирилди: **1-босқич – 2008-2018 йилларни** қамраб олиб, ушбу даврда тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид қонунчилик асослари шаклланди, мазкур институтни жорий этиш бўйича дастурий-ташкилий чоралар белгиланди. **2-босқич – 2018-2019 йилларни** қамраб олиб, ушбу даврда тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид мустаҳкам ҳуқуқий асослар яратилди, институционал асослари қисман ташкил этилди ҳамда тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг муҳим элементи бўлган жамоатчилик муҳокамасидан ўтказиш тартиб-таомиллари кучайтирилди. **3-босқич – 2020 йилдан ҳозирги вақтга қадар бўлган даврни** ўз ичига олиб, ушбу босқичда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ташкилий-институционал асослари такомиллаштирилиб, норма ижодкорлиги жараёнида ушбу тартиб-таомилни самарали амалга ошириш бўйича яхлит тизим яратилди.

7. Жамоатчилик муҳокамасининг тартибга солиш таъсирини баҳолашдаги аҳамиятини асословчи қуйидаги омиллар таҳлил қилинди: барқарор иқтисодий ва инновацион ривожланиш, мамлакатда қулай инвестициявий ва рақобат муҳити шаклланиши, ҳуқуқ устуворлиги учун шарт-шароит яратиш; норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини ишлаб чиқиш заруратини ҳар томонлама асослантириш; норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасини қабул қилиш натижасида келиб чиқиши мумкин бўлган маъмурий тўсиқлар ва уларнинг кўзда тутилмаган эҳтимолий салбий оқибатларини барвақт аниқлаш; норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасида белгиланган қоидалар ва талабларни тезроқ ва осонроқ жорий этиш; қабул қилинган янги норматив-ҳуқуқий ҳужжатни амалиётга қўллаш жараёнида келиб чиқиши мумкин бўлган низоли ҳолатларнинг олдини олиш; қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг легитимлигини ва жамоатчиликнинг давлат бошқаруви тизимиغا нисбатан ишончини ошириш.

II. Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид қонунчилик ҳужжатларини такомиллаштириш бўйича таклифлар¹:

1. Тартибга солиш таъсирини баҳолаш институтини янада ривожлантириш, унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш, шу жумладан, узоқ истиқболда «Тартибга солиш таъсирини баҳолаш тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонунини қабул қилиш мақсадга мувофиқлиги асослаб берилди (лойиҳа концепцияси диссертацияга илова қилинади).

2. Келгусида тартибга солиш таъсирини **баҳолаш объекти доирасини босқичма-босқич кенгайтириб бориш**, шу жумладан, иқтисодий ва ижтимоий соҳаларга ҳамда атроф муҳитга жиддий эга бўлган муҳим норматив-ҳуқуқий

¹ Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолашга оид қонунчилик ҳужжатларини ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини янада такомиллаштириш бўйича илгари сурилган таклифлар умумлаштириган ҳолда Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг барқарорлиги, сифати ва самарадорлигини ошириш чора-тадбирлари тўғрисида” Фармони лойиҳаси ишлаб чиқилиб, диссертация ишига илова қилинган.

ҳужжат лойиҳалари учун соҳага оид илғор халқаро стандартлардан келиб чиққан ҳолда кенгайтирилган тартибга солиш таъсирини баҳолаш тартиб-таомилини жорий этиш, бунда мазкур норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини танлаб олиш мезонларини қонун даражасида аниқ мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқлиги асослантилди.

3. Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 мартдаги ПҚ–5025-сон қарори билан тасдиқланган Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказиш тартиби тўғрисидаги низомда Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий марказини норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг фуқаролар ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига таъсирини ўрганиш бўйича хулоса берувчи орган сифатида белгилаш таклиф этилди.

4. Тартибга солиш таъсирини баҳолаш доирасига тушадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳалари ишлаб чиқилишидан олдин (режалаштириш вақтида) уларнинг концепцияси тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказилишини белгилаш лозимлиги асослаб берилди. Бунда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини ишлаб чиқиш юзасидан бериладиган топшириқлар муддатини камида уч ой қилиб белгилаш ҳам топшириқлар концепциясини тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказиш тартибини жорий этишга хизмат қилади.

5. Хорижий давлатлари тажрибаси асосида тартибга солиш таъсири баҳоланадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар доирасини қисқартириш зарур. Чунки, амалдаги тартибга кўра 2022 йилдан бошлаб жуда катта ҳажмдаги ҳужжатлар тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказилиши лозим бўлади. Шу муносабат билан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2021 йил 15 мартдаги ПҚ–5025-сон қарори билан тасдиқланган Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини ва қабул қилинган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тартибга солиш таъсирини баҳолашдан ўтказиш тартиби тўғрисидаги низомга тегишли ўзгартиришлар киритиш зарур.

6. Тартибга солиш таъсирини баҳолашни **содалаштирилган тартибда** амалга ошириш таклиф этилади. Бундай чора-тадбирлар чуқурлашмаган ҳолда текширилади ва вазирликларга таъсирни баҳолаш чуқурлигини ва бошқа талабларни аниқлаш бўйича кўпроқ эркинлик берилади. Бундан ташқари, вазирликлар кичик ва микро бизнесга таъсирни баҳолашдан, шунингдек, тартибга солиш таъсирини кейинги баҳолашдан озод қилинади. Ҳар бир вазирлик тартибга солиш чора-тадбирларининг содалаштирилган тартибга тегишлилигини белгилашнинг ўз ёндашувига эга.

7. Тартибга солиш таъсирини баҳолаш институтини ҳудудий даражада, хусусан, маҳаллий ҳокимликлар ҳамда халқ депутатлари Кенгашларининг айрим ҳужжатларига нисбатан ҳам жорий этиш мақсадга мувофиқ.

Ш. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш бўйича ҳуқуқни қўллаш амалиётини такомиллаштириш билан боғлиқ бўлган таклиф ва тавсиялар:

1. Вазирлик ва идораларнинг норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини ишлаб чиқишга ва уларни тартибга солиш таъсирини баҳолашга масъул бўлган ходимларининг малака ва кўникмаларини ошириш тизимини доимий тарзда

жорий этиш лозим, шу жумладан, улар учун **ҳар йили шартнома асосида ўқув курсларини ташкил этиш** таклиф этилади.

2. Вазирлик ва идораларнинг марказий аппарати тузилмасида бошқарув ходимлари умумий сони ва меҳнатга ҳақ тўлаш фонди доирасида қонунчилик ҳужжатлари лойиҳаларини ишлаб чиқиш, уларнинг тартибга солиш таъсирини баҳолаш ҳамда мазкур йўналишда услубий кўмаклашиш фаолияти билан шуғулланадиган алоҳида **методология бошқармасини (бўлимини)** ташкил этиш мақсадга мувофиқ.

3. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини муҳокама қилиш жараёнида нодавлат нотижорат ташкилотлари, илмий-тадқиқот институтлари, олий таълим муассасалари ҳамда эксперт ва мутахассисларнинг фаол иштирокини таъминлаш чораларини кўриб бориш ҳамда муҳокама натижалари бўйича маълумотларни ҳуқуқий экспертизадан ўтказишда, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига ва қонунчилик ҳужжатини қабул қилувчи органларга киритиб бориш мақсадга мувофиқ.

4. Вазирлик ва идораларнинг норма ижодкорлиги, шу жумладан, тартибга солиш таъсирини баҳолаш фаолиятини доимий равишда таҳлил қилиб бориш, уларнинг **рейтингини юритиш** ва жамоатчиликка очиқлаш тартибини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

5. Тартибга солиш таъсирини баҳоловчи ваколатли орган сифатида Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигига Европа Иттифоқининг Таъсирни баҳолаш бўйича кенгаши томонидан доимий эълон қилиб бориладиган ҳисоботлар каби тартибга солиш сиёсати тўғрисида жамоатчиликни хабардор қилиб бориш мақсадида тартибга солиш таъсирини баҳолаш соҳасида **амалга оширилган ишлар бўйича йиллик ҳисоботларни эълон қилиш амалиётини жорий этиш вазифасини юклаш зарур.**

6. Ўзбекистонда ҳам норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш соҳасида парламент иштирокини мустаҳкамлаш, шу жумладан, Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан ҳар йили Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига ҳисобот киритиб бориш тартибини жорий этиш таклиф этилди.

7. Жамоатчилик муҳокамасини кенгайтириш ва уни амалга оширишга қулай шароитлар яратиш мақсадида келгусида Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари муҳокамаси порталида (regulation.gov.uz) **«Ижтимоий аҳамиятга эга лойиҳалар» саҳифасини** ташкил этиш ҳамда норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларини жамоатчилик муҳокамасида жамоатчилик фаолилигини ошириш мақсадида муҳокамага қўйилган норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳалари бўйича маълумотларни **оммавий ахборот воситалари ва ижтимоий тармоқлар** (Telegram, Facebook, [Instagram](https://www.instagram.com/), [YouTube](https://www.youtube.com/), [LinkedIn](https://www.linkedin.com/), [TikTok](https://www.tiktok.com/), [Snapchat](https://www.snapchat.com/), [VK](https://www.vk.com/), [Facebook](https://www.facebook.com/), [YouTube](https://www.youtube.com/), [Instagram](https://www.instagram.com/), [TikTok](https://www.tiktok.com/), [Snapchat](https://www.snapchat.com/), [VK](https://www.vk.com/)) **орқали кенгроқ эълон қилиб бориш чораларини кўриш** таклиф этилди.

8. Хорижий давлатларда тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг **мустақил ташқи назорат шакли** кенг тарқалганлигини инобатга олиб, келгусида республика норма ижодкорлиги амалиётида ҳам норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг **тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг мустақил ташқи назорат шаклини** ҳам амалиётга жорий этиш мақсадга мувофиқ.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ НАУЧНЫХ СТЕПЕНЕЙ
DSc.07/30.12.2019.Уч.22.02 ПРИ ТАШКЕНТСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ
ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ**

РУЗИЕВ АХРОР ИКРОМОВИЧ

**ОЦЕНКА РЕГУЛЯТОРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТОВ
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ
И ПРАКТИКИ**

12.00.02 – Конституционное право. Административное право.
Финансовое и таможенное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии по юридическим наукам (Doctor of Philosophy)

Ташкент – 2023

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан под номером B2020.4.PhD/Yu421.

Диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме)) на веб-странице Научного совета(<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) и информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.ziynet.uz).

Научный руководитель:

Сафаров Джахонгир Исмоилович
доктор юридических наук, доцент

Официальные оппоненты:

Акилов Алимжон Рахимович
доктор юридических наук, профессор

Султанова Сабохат Алишеровна
доктор философии права (PhD)

Ведущая организация:

Центр повышения квалификации
юристов при Министерстве юстиции
Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится «25» февраля 2023 года в 10:00 часов на заседании Научного совета DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном юридическом университете (Адрес: 100047, г. Ташкент, ул. Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрирована № 1114). (Адрес: 100047, г. Ташкент, ул. Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36).

Автореферат диссертации разослан «11» февраля 2023 г.

(протокол реестра № 1 от «11» февраля 2023 г.)

Р.Р.Хакимов

Председатель Научного совета по присуждению
ученой степени, доктор юридических наук,
профессор

Б.А.Нариманов

Секретарь Научного совета по присуждению
ученой степени, доктор философии права (PhD),
и.о. профессора

И.Р.Беков

Председатель научного семинара при Научном
совете по присуждению ученой степени, доктор
юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. На сегодняшний день в мировой практике одной из важнейших задач нормотворчества остается принятие глубоко и тщательно продуманных и всесторонне обоснованных нормативно-правовых актов на основе прогнозирования воздействия принятых нормативно-правовых актов на развитие социальной сферы и отраслей экономики, на предпринимательскую и конкурентную среду, на права, свободы и законные интересы граждан, на окружающую среду. Успешность проведения масштабных реформ в нашей стране во многом зависит от качества нормативно-правовой базы и нормотворческого процесса.

Этот процесс свидетельствует о необходимости коренного повышения качества нормотворческой деятельности и обеспечения устойчивости правового регулирования общественных отношений, а также внедрения в нормотворческую деятельность механизмов «умного регулирования».

В свою очередь, одной из приоритетных задач государственных органов, осуществляющих нормотворческую деятельность, является занятие высоких мест в Рейтинге качества правового регулирования («Regulatory Quality Ranking») Индекса качества государственного управления («State Governance Quality Index»), публикуемого Всемирным банком в целях определения качества государственной правовой политики и регулирования. В этом контексте в нормотворческой деятельности целесообразно совершенствовать институт оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов на основе передового мирового опыта.

В мировой практике оценка регуляторного воздействия нормативно-правовых актов является одним из основных направлений нормотворчества, и научные исследования в этом направлении приобретают все большее значение. В науке проводится ряд научных исследований по дальнейшему совершенствованию организационно-правовых основ и механизмов оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов.

На этой основе, имеют важное научное значение четкое определение механизмов и институциональных основ оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов, закрепление необходимых правовых механизмов и условий оценки регуляторного воздействия путем пересмотра действующих нормативно-правовых актов, поэтапное расширение круга нормативно-правовых актов, регуляторное воздействие которых оценивается, расширение участия общественности в данном процессе, а также внедрение новых действенных механизмов оценки регуляторного воздействия.

В последние годы в нашей республике осуществлены масштабные реформы, направленные на дальнейшее совершенствование нормотворческой деятельности. В частности, в Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017–2021 годы и Концепции совершенствования нормотворческой деятельности определены такие важные задачи, как: коренное повышение качества законотворческой деятельности; внедрение моделей «умного регулирования» и методики анализа воздействия принимаемых решений; дальнейшее совершенствование правовых основ разработки и принятия проектов

законодательных актов; оценка регуляторного воздействия законодательных актов, кардинальная оптимизация регуляторной нагрузки нормативно-правового регулирования.

Несмотря на реализуемые масштабные мероприятия, принятие некоторых решений без глубокого и тщательного анализа, не предусматривающих четкие механизмы их реализации, оказывает негативное влияние на развитие общества и государства. Это, в свою очередь, обуславливает необходимость дальнейшего совершенствования институциональных основ и правовых механизмов системы оценки регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов, которая является важнейшей процедурой в повышении качества принимаемых в нашей республике нормативно-правовых актов.

Настоящее диссертационное исследование в определенной степени служит эффективной реализации задач, определенных в указах Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП–4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 8 августа 2018 года № УП–5505 «Об утверждении Концепции совершенствования нормотворческой деятельности», от 27 сентября 2020 года № УП–6075 «О мерах по улучшению деловой среды в стране путем внедрения системы пересмотра утративших свою актуальность актов законодательства», в постановлении Президента Республики Узбекистан от 15 марта 2021 года № ПП–5025 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы оценки регуляторного воздействия», а также в других нормативно-правовых актах данного направления.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике. Исследование проведено в соответствии с приоритетным направлением развития науки «I. Духовно-этическое и культурное развитие демократического и правового общества, совершенствование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. Вопросы нормотворчества и отдельные его аспекты были предметом исследования таких ученых нашей страны, как А.Х.Саидов, М.Х.Рахмонкулов, О.Т.Хусанов, Х.Т.Одилкориев, Р.Х.Хакимов, М.М.Миракулов, И.Т.Тултеев, Ф.Э.Мухамедов, Ш.А.Сайдуллаев, Ж.И.Сафаров, С.А.Султанова, А.А.Худжаназаров, А.Г.Худойбердиев, Р.Саидов и другие¹.

В частности, С.А. Султанова в диссертационной работе на тему «Теоретико-правовые вопросы применения модели «умного регулирования» в нормотворчестве» изучала теоретические аспекты института оценки регуляторного воздействия и его специфику в рамках модели «умного регулирования»; А.А.Хужаназаров в диссертационной работе на тему «Совершенствование нормотворческой деятельности судебных органов» исследовал модель «умного регулирования» в нормотворческой деятельности органов юстиции; Ш.Н.Бердияров в своей диссертации на тему «Совершенствование методологических основ использования юридической техники в правовой деятельности» проанализировал вопросы устойчивости правового регулирования; А.Ш.Содиков в диссертационной работе на тему: «Вопросы повышения эффективности информационного обеспечения

¹ Научные труды этих ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

процесса нормотворчества» исследовал вопросы обеспечения прозрачности нормотворческого процесса и расширения участия общественности путем внедрения современных информационно-коммуникационных технологий; А.К.Худойбердиев в диссертационной работе на тему «Совершенствование социологического и экспертно-аналитического обеспечения нормотворчества» исследовал общие аспекты модели «умного регулирования» и вопросы правовой экспертизы.

В странах СНГ вопросы оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта нашли свое отражение в работах Ю.Г.Арзамасова, С.Ахметжановой, А.Н.Беляева, А.А.Волошинской, А.Г.Голодниковой, Д.О.Дермана, А.Б.Дидикина, М.Р.Зембатова, М.В.Ивановой, О.А.Ивановой, П.Г.Карповой, В.В.Колегова, П.В.Крючковой, А.В.Минаева, Г.А.Меньшиковой, А.А.Мироновой, А.А.Победина, Н.А.Пруэль, Ю.А.Тихомирова, М.А.Соколовой, Д.В.Федулова и Д.Б.Цыганкова¹. Работы перечисленных ученых и правоведов в определенной степени способствуют изучению отдельных аспектов исследуемого вопроса. В частности: А.В.Минаев в диссертационной работе на соискание ученой степени кандидата социологических наук на тему «Методика и процедура оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов в государственном управлении: потенциал и перспективы внедрения в Российской Федерации» проанализировал социологические аспекты института оценки регуляторного воздействия в условиях реформы государственного управления; В.В.Колегов в диссертационной работе на тему «Совершенствование системы оценки регулирующего воздействия в государственном управлении на региональном уровне» изучил систему оценки регулирующего воздействия как экономического инструмента эффективной координации регионального управления.

За рубежом вопросы оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов изучены С.Кордовой, С.Раделли, С.Джейкобсон, П.Дадли, У.Харрингтон, У.Тогер, Р.Моргенштейн, Р.Хан, Л.Хайнцерлинг, С.Худ, Дж.Джонстон, Дж.Кирхгоф, Т.Николка, С.Киркпатрик, Д.Паркер, Э.Мадер, Дж.Бернетт, П.Мойл, Дж.Морралл, А.Аугуст, Дж.Пратс, А.Прест, П.Торрес, Р.Терви, С.Радаэлли, А.Мьювес, Н.Лии, А.Ренда, П.Росси, Х.Фриман, М.Скривен, Л.Аллио, Дж.Бейкер и др. В частности: С.Кордова изучила вопросы институционального обеспечения регуляторных реформ; Ф.Франческо, С.Раделли и С.Якобсон² исследовали внедрение инноваций по оценке регуляторного воздействия в практику стран ЕС; Р.Хан и П.Дадли изучали вопросы внедрения системы анализа выгоды и затрат в нормотворческой деятельности правительства; С.Джейкобс, У.Харрингтон и Р.Моргенштейн изучали развитие оценки регуляторного воздействия и проблемы в данном направлении; С.Киркпатрик исследовал перспективы эффективного регулирования.

В нашей республике и странах СНГ институт оценки регуляторного воздействия проанализирован в целом в рамках модели «умного регулирования», а также изучены социологические и экономические аспекты роли оценки регуляторного воздействия в государственном управлении. В отличие от вышеуказанных, в этом исследовании на диссертационном уровне комплексно

¹ Научные труды этих ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

² Научные труды этих ученых приведены в списке использованной литературы диссертационной работы.

изучены научно-теоретические основы оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов, правоприменительная практика в этой сфере, зарубежный опыт и отечественная законодательная база.

Связь темы диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего учебного заведения, в котором выполнялась диссертация. Тема диссертации включена в план научно-исследовательских работ Ташкентского государственного юридического университета и выполнялась в рамках научного исследования «Приоритетные направления дальнейшего совершенствования правотворческого процесса в реформе системы государственного и общественного строительства».

Цель исследования состоит в разработке научно-теоретических и обоснованных практических предложений и рекомендаций по повышению эффективности практики оценки регуляторного воздействия нормативно-правового акта и совершенствованию законодательных актов в этой сфере.

Задачи исследования. Исходя из цели исследования, были определены следующие задачи:

определение понятия и особенностей оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта;

комплексный анализ правовых и институциональных основ оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта;

изучение правоприменительной практики в сфере регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта;

сравнительный анализ передового зарубежного опыта в сфере оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта;

разработка предложений и рекомендаций, направленных на дальнейшее совершенствование нормативно-правовой базы в сфере оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающих в процессе правового регулирования оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта.

Предметом исследования являются акты законодательства в области организационно-правовых и институциональных основ и механизмов оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта, практика их применения, передовой зарубежный опыт в этой сфере, имеющиеся в юридической науке концептуальные подходы, идеи, взгляды и теории.

Методы исследования. В ходе исследования применены такие методы, как систематизация, сравнительно-правовой анализ, нормативно-правовой анализ, обобщение, рациональность и систематический анализ данных.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

раскрыта правовая характеристика оценки регуляторного воздействия, как комплекса мероприятий, направленных на определение и оценку возможных последствий принятия проекта нормативно-правового акта и достижения его регулирующих целей;

обоснована необходимость оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта, имеющего воздействие на развитие социальной

сферы и отраслей экономики, предпринимательскую и конкурентную среду, права, свободы и законные интересы граждан, окружающую среду;

обоснована целесообразность поэтапного внедрения системы оценки регуляторного воздействия, в том числе введения трехэтапной процедуры оценки регуляторного воздействия в процессе планирования и разработки проекта нормативно-правового акта и после его принятия;

разработана процедура общественного обсуждения проекта нормативно-правового акта, формирования отчета об оценке регуляторного воздействия и его обязательного представления в орган, принимающий нормативно-правовой акт, публикации на Портале обсуждения проектов нормативно-правовых актов, а также разработки ежегодного плана оценки регуляторного воздействия принятого нормативно-правового акта;

обоснована необходимость разработки единой методики оценки регуляторного воздействия проекта, направленной на методологическую регламентацию процедур оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта и принятых нормативно-правовых актов.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

необходимость правового закрепления в Законе Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» юридического понятия, определяющего особенности оценки регуляторного воздействия принятого нормативно-правового акта, которые связаны с определением и оценкой возможных последствий;

необходимость четкого определения круга проекта нормативно-правового акта, регуляторное воздействие которого должно быть оценено;

поэтапное введение трехэтапной процедуры оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта в процессе планирования, разработки и после его принятия;

необходимость закрепления в законодательстве норм и правил, уточняющих общественное обсуждение проекта нормативно-правового акта, формирование отчета об оценке регуляторного воздействия с обязательным представлением его в орган, принимающий нормативно-правовой акт, и опубликование на Портале обсуждения проектов нормативно-правовых актов;

обоснована необходимость разработки единой методики оценки регуляторного воздействия проекта, направленной на методологическую регламентацию процедур оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта.

Достоверность результатов исследования. Выводы исследовательской работы разработаны на основе анализа зарубежного опыта и национального законодательства в области оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта. Также, надежность результатов исследования заключается в том, что теоретический подход и методы, использованные в данной диссертации, получены из официальных источников; выводы, предложения и рекомендации внедрены в практику и утверждаются компетентными государственными органами и организациями в данной сфере.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется возможностью дальнейшего использования научно-теоретических выводов, предложений и рекомендаций

в научной деятельности, правотворчестве, толковании норм законодательства, совершенствовании национального законодательства, научно-теоретическом обогащении дисциплин «Теория государства и права» и «Конституционное право», на лекциях, семинарах и практических занятиях по этим дисциплинам, а также при подготовке учебно-методических пособий.

Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что разработанные в нем практические рекомендации и выводы послужат правовому регулированию отношений в сфере нормотворчества, дальнейшему совершенствованию актов законодательства в данной сфере, повышению эффективности механизмов оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта, а также разработке законов по внедрению новых механизмов оценки регуляторного воздействия в соответствии с государственной правовой политикой.

Внедрение результатов исследований. На основе результатов научных исследований по оценке регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта:

предложения по закреплению специфических особенностей оценки регуляторного воздействия возможных последствий принятия проекта нормативно-правового акта, достижения указанных им целей регулирования, а также по оценке регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов, воздействующих на предпринимательскую деятельность и конкурентную среду, права, свободы и законные интересы граждан, на окружающую среду, были использованы при разработке статьи 35 Закона Республики Узбекистан № ЗРУ–682 от 20 апреля 2021 года «О нормативно-правовых актах» (Акт Комитета по противодействию коррупции и судебным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2 июня 2021 года № 06/1-11/2839). В результате нормативно-правовая база в сфере оценки регуляторного воздействия укрепилась на законном уровне;

предложения по поэтапному внедрению системы оценки регуляторного воздействия, внедрению трехэтапной процедуры оценки регуляторного воздействия в процессе планирования и разработки проекта нормативно-правового акта и после его принятия, общественному обсуждению проекта нормативно-правового акта, формированию отчета об оценке регуляторного воздействия проекта и обязательному представлению в орган, принимающий нормативно-правовой акт, и публикации на Портале обсуждения проектов нормативно-правовых актов, а также по разработке ежегодного плана оценки регуляторного воздействия принятых нормативно-правовых актов учтены при разработке пунктов 1-3 постановления Президента Республики Узбекистан от 15 марта 2021 года № ПП–5025 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы оценки регуляторного воздействия», а также Положения о порядке проведения оценки регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов и принятых нормативно-правовых актов, утвержденного вышеуказанным постановлением (Акт Секретариата Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам макроэкономического анализа, структурных преобразований, финансово-банковской системы, управления государственными активами, развития конкуренции, поддержки

предпринимательства и сокращения бедности от 26 мая 2021 года № 02/21-26). В результате это способствовало совершенствованию организационно-правовых и институциональных основ системы оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта;

предложение по формированию единой методики, направленной на методологическую регламентацию порядка проведения оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта и принятых нормативно-правовых актов учтено при разработке Методики и форм отчета оценки регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов и принятых нормативно-правовых актов, утвержденных приказом министра юстиции Республики Узбекистан от 31 марта 2021 года № 7-мх (Акт Министерства юстиции от 1 июня 2021 года № 24-16/11-84). В результате послужило совершенствованию организационно-правовых и методологических основ системы оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта.

Апробация результатов исследований. Результаты исследования были обсуждены на 4 научных конференциях, в том числе на 3 международных, 1 республиканской научно-практической конференции, «круглых столах» и семинарах.

Публикация результатов исследования. По результатам исследования опубликовано всего 11 научных работ, в том числе 7 статей в научных журналах (3 в зарубежных изданиях) и 4 научных статьи в сборниках (3 в зарубежных изданиях).

Структура и объем диссертации. Структура диссертации состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Текст диссертации составляет 155 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во введении диссертации освещены такие вопросы, как актуальность и необходимость темы, соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степень изученности проблемы, взаимосвязь диссертационного исследования с планом научно-исследовательской работы высшего учебного заведения, цель и задачи, объект и предмет, методы, научная новизна и практические результаты исследования, достоверность результатов исследования, научная и практическая значимость, внедрение, апробация, опубликование результатов, объем и содержание диссертации.

Глава первая диссертационной работы называется «**Общая характеристика оценки регуляторного воздействия нормативно-правового акта**» и состоит из трех параграфов.

В этой главе раскрываются генезис, понятие, цель, значение и принципы института оценки регуляторного воздействия нормативно-правового акта и его конституционно-правовые основы, а также особенности объектов и субъектов оценки регуляторного воздействия нормативно-правового акта.

По мнению исследователя, в развитых зарубежных странах регуляторные реформы признаются одним из важных факторов повышения эффективности

государственного управления. Регуляторные реформы способствуют устранению неэффективного вмешательства и выбору эффективных инструментов регулирования путем тщательной оценки последствий их применения.

В данной главе комплексно проанализированы подходы таких отечественных и зарубежных ученых-правоведов, как А.А.Волошинская, Л.Мадер, С.Жейкобс, Ж.Бейкер, Л.Мадер, Ю.Г.Арзамасов, М.В.Иванова, А.Б.Дидикин, Н.А.Пруел, А.В.Минаев, Г.А.Меньшикова, А.А.Миронова, Д.О.Дерман, В.В.Колегов и С.А.Султанова, к понятию оценки регуляторного воздействия нормативно-правового акта.

На основе подходов вышеуказанных ученых исследователем было дано авторское определение понятию «оценка регуляторного воздействия», согласно которому **оценка регуляторного воздействия – эта специальная процедура, способствующая анализу положительных и отрицательных последствий, возникающих в результате введения нормативно-правовыми актами, подпадающими под оценку регуляторного воздействия, новых или существующих методов и инструментов государственного регулирования, в том числе выгод и издержек для граждан, субъектов предпринимательства и государственного бюджета, оценке воздействия на социально-экономическую сферу и определению эффективных или альтернативных методов регулирования.**

Диссертантом обобщены виды оценки регуляторного воздействия на основе анализа научных подходов ученых, проводивших исследование в данной сфере, в том числе Дж.Бейкера (комплексная оценка регуляторного воздействия), В.В.Колегова (внутренняя и внешняя оценка регуляторного воздействия), П. Росси, Х.Фримана (промежуточная оценка (on-going) и оценка процесса (process evaluation) и Х.Волмана (первичная и вторичная оценка (метаоценка)).

Вместе с тем, исследователь предлагает разделить оценку регуляторного воздействия на внутреннюю и внешнюю оценку в зависимости от того, кто ее проводит. Согласно нормам постановления Президента Республики Узбекистан от 15 марта 2021 года № ПП–5025 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы оценки регуляторного воздействия» проект, подпадающий под оценку регуляторного воздействия, первоначально оценивается сотрудником министерства и ведомства, ответственным за оценку регуляторного воздействия, а затем уполномоченными органами – Министерством экономического развития и сокращения бедности, Антимонопольным комитетом и Министерством юстиции соответственно. В этом случае, внутреннюю оценку проводит само министерство, а внешнюю – другие ведомства.

На основе анализа зарубежной литературы и международного опыта диссертант разделил оценку регуляторного воздействия на следующие виды: по стадиям разработки и принятия проекта законодательного акта – **первичная** и **последующая**, по предмету оценки – **внутренняя** и **внешняя**, по методу оценки – **предварительная** и **детальная**, по объекту оценки – **законы** и **подзаконные акты**, а также исходя из направлений оценки – оценка воздействия на **социально-экономическую сферу, предпринимательскую и конкурентную среду, окружающую среду.**

По результатам исследования, а также исходя из подходов ученых, проводивших научные исследования в данной сфере (К.Джейкобс, Д.О.Дерман, А.Б.Дидикин и В.В.Колегов), был сделан вывод, что основной целью системы оценки регуляторного воздействия является принятие взвешенных, всесторонне продуманных, обоснованных и приемлемых решений, кардинальное снижение регулятивной нагрузки законодательных актов, обеспечение стабильности правового регулирования.

В то же время, в юридической литературе основное внимание уделяется различным аспектам и преимуществам оценки регуляторного воздействия. **Важность института оценки регуляторного воздействия** была обоснована следующими факторами:

оценка регуляторного воздействия позволяет оптимизировать бюджетные расходы, необходимые для осуществления избыточных административных процедур, путем всестороннего анализа выгод и затрат, связанных с проектом предлагаемого нормативно-правового акта;

оценка регуляторного воздействия повысит эффективность налогового и таможенного администрирования, тем самым способствуя эффективному распределению расходов бюджета;

за счет дальнейшего упрощения лицензионных и разрешительных процедур создает благоприятную деловую и инвестиционную среду и позволяет проводить экономически эффективную регуляторную политику;

способствует упрощению административных процедур, экономическому росту путем использования эффективных альтернативных методов и средств государственного регулирования;

повышает эффективность государственного регулирования, устраняет принятие недостаточно тщательно разработанных и финансово-экономически необоснованных нормативно-правовых актов;

послужит повышению институциональной эффективности государственного управления путем предотвращения дублирования полномочий и задач органов государственного управления;

способствует взаимному доверию между государственными органами, гражданами и субъектами предпринимательства и, в конечном итоге, созданию благоприятной деловой и инвестиционной среды в целом по стране путем вовлечения общественности, граждан и субъектов предпринимательства в процесс разработки и принятия проектов нормативно-правовых актов, учета их мнений;

путем изучения и учета мнений заинтересованных лиц о предлагаемых проектах нормативно-правовых актов и вводимых ими инструментах регулирования послужит обеспечению согласованности нормотворческого процесса и, самое главное, прозрачности всего нормотворческого процесса, повышению доверия к правовой системе;

государственная регуляторная политика как важный фактор конкурентоспособности страны послужит привлечению иностранных инвестиций, поддержке предпринимательских инициатив и, в конечном итоге, поддержанию стабильной инвестиционной и деловой среды.

Исследователь утверждает, что оценка регуляторного воздействия основывается на таких принципах, как приемлемость, соразмерность, прозрачность, отказ от чрезмерного регулирования, участие общественности, обоснованность.

Диссертант предложил периодизировать формирование и совершенствование нормативно-правовой базы оценки регуляторного воздействия следующим образом: **1-й этап охватывает 2008–2018 годы.** В этот период была сформирована правовая база оценки регуляторного воздействия, определены программные и организационные мероприятия по внедрению данного института; **2-й этап, охватывает 2018-2019 годы.** В этот период была создана прочная правовая база для оценки регулирующего воздействия, частично созданы институциональные рамки и регламентированы процедуры общественных обсуждений, которые являются важным элементом оценки регуляторного воздействия; **3-й этап охватывает период с 2020 года по настоящее время.** На данном этапе совершенствована организационно-институциональная основа оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов, а также создана комплексная система для эффективной реализации данной процедуры в процессе нормотворчества.

В данной главе также обосновано расширение сферы охвата объекта оценки регуляторного воздействия, введение института независимого внешнего контроля за качеством оценки регуляторного воздействия.

Предложено расширение участия парламента в сфере оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов в Узбекистане, в том числе введение порядка представления Министерством юстиции Республики Узбекистан ежегодных отчетов в Олий Мажлис Республики Узбекистан.

В пункте 23 Положения о порядке проведения оценки регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов и принятых нормативно-правовых актов, утвержденного постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 марта 2021 года № ПП–5025, предложено определить Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека органом, предоставляющим заключение по изучению воздействия проектов нормативно-правовых актов на права, свободы и законные интересы граждан.

Вторая глава диссертации называется «**Порядок и этапы оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта**» и состоит из трех параграфов.

В данной главе на основе подходов таких ученых, как А.Б.Дидикин, А.Н.Беляев, Д.О.Дерман, Д.Б.Цыганков, М.В.Иванова и С.А.Султанова исследователем раскрыты этапы и методы оценки регуляторного воздействия нормативно-правового акта, а также место и роль общественности в оценке регуляторного воздействия нормативно-правового акта.

Исследователь выделил следующие основные этапы оценки регуляторного воздействия нормативно-правового документов: **1-й этап** – в министерстве и ведомстве, разрабатывающем проект нормативно-правового акта, определить относится ли данный проект к объекту оценки регуляторного воздействия; **2-й этап** – оценка регуляторного воздействия проекта министерством

и ведомством, разрабатывающим проект нормативно-правового акта; **3-й этап** – согласование проекта нормативно-правового акта и отчета об оценке регуляторного воздействия с органами, дающими заключение; **4-й этап** – согласование проекта нормативно-правового акта и отчета об оценке регуляторного воздействия с Министерством юстиции; **5-й этап** – внесение проекта нормативно-правового акта и отчета (заключения) об оценке регуляторного воздействия в принимающие органы и их публикация.

Диссертантом обоснована необходимость законодательного закрепления нормы о проведении оценки регуляторного воздействия концепции проектов нормативно-правовых актов, подпадающих под оценку регуляторного воздействия, до их разработки (при планировании). При этом, установление срока исполнения поручения по разработке проектов нормативно-правовых актов **не менее трех месяцев** служит внедрению порядка оценки регуляторного воздействия концепции проекта.

По мнению исследователя, проведение оценки регуляторного воздействия концепции проекта позволяет принять решение о целесообразности разработки проекта нормативно-правового акта в целом, путем обсуждения содержания правового регулирования.

В данной главе диссертации также всесторонне проанализировано место общественности в оценке регуляторного воздействия нормативно-правового акта на основе подходов зарубежных и отечественных ученых (Т.В.Шаулова, О.А.Иванова, М.В.Иванова, С.Ахметжанова, А.Мухамеджанова, К.Тен и А.Худойбердиев).

Исходя из мнений вышеуказанных ученых, важность общественного обсуждения при оценке регуляторного воздействия обосновывается следующими факторами: создание условий для устойчивого экономического и инновационного развития, благоприятной инвестиционной и конкурентной среды в стране, законности; комплексное обоснование необходимости разработки проекта нормативно-правового акта; раннее выявление административных препятствий и их негативных последствий, возникающих в результате принятия проекта нормативно-правового акта; более быстрое и простое выполнение правил и требований, установленных проектом нормативно-правового акта; устранение конфликтных ситуаций, которые могут возникнуть при реализации принятого нового нормативно-правового акта; повышение легитимности принимаемых нормативно-правовых актов и доверия населения к системе государственного управления.

В целях расширения общественного обсуждения и создания благоприятных условий для его реализации предложено создание на Портале обсуждения проектов нормативно-правовых актов (regulation.gov.uz) страницы «Проекты социальной значимости», а также с целью повышения активности общественности в публичном обсуждении проектов нормативно-правовых актов необходимо принять меры по широкому донесению информации о проектах нормативно-правовых актов через средства массовой информации и социальные сети.

Третья глава диссертации называется **«Совершенствование правовых основ оценки регуляторного воздействия нормативно-правового акта: отечественный и зарубежный опыт»** и содержит три параграфа.

В этой главе исследователем проанализированы зарубежный опыт и перспективы его использования в сфере оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта и приоритеты совершенствования правовых основ оценки регуляторного воздействия проекта нормативно-правового акта.

Автор указывает, что изучение положительного зарубежного опыта в сфере оценки регуляторного воздействия является важной предпосылкой для дальнейшего развития отечественного законодательства. По его словам, развитие механизмов оценки регуляторного воздействия в зарубежных странах служит формированию института «умного регулирования».

В ряде зарубежных стран приняты специальные законы, регулирующие оценку регуляторного воздействия (Чехия, Корея, Мексика). В большинстве стран оценка регуляторного воздействия регламентируется подзаконным актом или методическим руководством: такие документы принимаются главой государства (США, Норвегия), премьер-министром (Австралия, Франция, Италия, Австрия, Нидерланды), правительством (Канада, Дания, Финляндия, Ирландия, Япония, Новая Зеландия, Польша, Германия, Португалия, Великобритания).

Также, за рубежом масштабы действия процедур оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов различаются. В Чешской Республике, Дании, Франции и Венгрии процедуры оценки регуляторного воздействия проводятся в отношении законов и важных подзаконных актов, а в Португалии – в отношении отдельных законов и всех подзаконных актов. В Нидерландах и США это касается основных законов и основных подзаконных актов. В Германии все законы, подзаконные акты и административные регламенты подлежат оценке регуляторного воздействия. В Новой Зеландии подзаконные акты и проекты документов в виде правительственных решений подлежат оценке регулирующего воздействия.

Анализ зарубежного опыта показывает, что система оценка регуляторного воздействия является эффективным средством обоснования целесообразности государственного вмешательства в экономику и на сегодняшний день функционирует во всех странах с развитой экономикой в той или иной форме, а также рекомендована Организацией экономического сотрудничества и развития в качестве обязательной процедуры принятия нормативно-правовых актов.

Во многих зарубежных странах обеспечение качества регулирования становится неотъемлемой частью государственной нормотворческой политики. В частности, в ряде стран назначается министр или высшее должностное лицо, ответственное за оказание содействия Правительству в проведении регуляторных реформ, а также определяются конкретные меры и перспективные планы по регулированию. В ряде стран создается специальный орган, ответственный за реализацию регуляторной политики и мониторинг регуляторных реформ и обеспечения качества нормотворчества.

Следует создать последовательную систему аналитического сопровождения министерств и ведомств, разрабатывающих проекты нормативно-правовых актов, в том числе, по защите прав граждан, всестороннему развитию отраслей экономики и социальной сферы, реализации эффективной государственной экологической политики и другим направлениям, в ходе разработки проектов. Для этого надо реализовать следующие меры:

оценка регуляторного воздействия принятых нормативно-правовых актов, размещение ее результатов на официальном сайте (regulation.gov.uz), а также на сайтах для обсуждения, обеспечение разработчиков проекта нормативно-правовых актов детальными анализами по принятым актам и эффективности реализуемых программ;

формирование базы знаний, каталога лучших отечественных и мировых практик по оценке регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов и принятых нормативно-правовых актов, разработка рекомендаций и учебных материалов по оценке регуляторного воздействия;

создание каталога веб-ресурсов по оценке регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов и принятых нормативно-правовых актов и размещение его в глобальной информационной сети Интернет, размещение в нем для обсуждения проектов нормативно-правовых актов и отчетов об оценке, а также внедрение механизмов контроля за качеством сводных отчетов;

рассмотрение возможности создания полноценной системы формирования государственной политики (государственная политика, основанная на доказательствах) на основе научных данных.

Диссертантом предложено введение института оценки регуляторного воздействия на региональном уровне, в частности, в отношении некоторых документов местных хакимиятов и Кенгашей народных депутатов.

Также, исследователь предлагает принятие Закона Республики Узбекистан «Об оценке регуляторного воздействия» в целях дальнейшего развития института оценки регуляторного воздействия, совершенствования его правовых основ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Предложения и рекомендации по результатам научно-исследовательской работы, посвященной комплексному изучению и анализу вопросов, связанных с оценкой регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов, целесообразно сформулировать следующим образом:

I. Научно-теоретические выводы:

1. Авторское понятие «оценка регуляторного воздействия» определено следующим образом: **оценка регуляторного воздействия – это специальная процедура, способствующая анализу положительных и отрицательных последствий, возникающих в результате введения нормативно-правовыми актами, подпадающими под оценку регуляторного воздействия, новых или существующих методов и инструментов государственного регулирования, в том числе выгод и издержек для граждан, субъектов предпринимательства и**

государственного бюджета, оценке воздействия на социально-экономическую сферу и определению эффективных или альтернативных методов регулирования.

2. Оценка регуляторного воздействия была разделена на следующие виды: по стадиям разработки и принятия проекта законодательного акта – **первичная** и **последующая**, по предмету оценки – **внутренняя** и **внешняя**, по методу оценки – **предварительная** и **детальная**, по объекту оценки – **законы** и **подзаконные акты**, а также исходя из направлений оценки – оценка воздействия на **социально-экономическую сферу**, **предпринимательскую** и **конкурентную среду**, **окружающую среду**.

3. Основной целью оценки регуляторного воздействия является принятие взвешенных, всесторонне продуманных, обоснованных и приемлемых решений, кардинальное снижение регулятивной нагрузки законодательных актов, обеспечение стабильности правового регулирования.

4. Важность института оценки регуляторного воздействия была обоснована следующими факторами:

оценка регуляторного воздействия позволяет оптимизировать бюджетные расходы, необходимые для осуществления избыточных административных процедур, путем всестороннего анализа выгод и затрат, связанных с проектом предлагаемого нормативно-правового акта;

повышает эффективность налогового и таможенного администрирования, тем самым способствуя эффективному распределению бюджетных расходов;

за счет дальнейшего упрощения лицензионных и разрешительных процедур создает благоприятную деловую и инвестиционную среду и позволяет проводить экономически эффективную регуляторную политику;

способствует упрощению административных процедур, экономическому росту путем использования эффективных альтернативных методов и инструментов государственного регулирования;

повышает эффективность государственного регулирования, устраняет принятие недостаточно тщательно разработанных и финансово-экономически необоснованных нормативно-правовых актов;

послужит повышению институциональной эффективности государственного управления путем предотвращения дублирования полномочий и задач органов государственного управления;

способствует взаимному доверию между государственными органами, гражданами и субъектами предпринимательства и, в конечном итоге, созданию благоприятной деловой и инвестиционной среды в целом по стране путем вовлечения общественности, граждан и субъектов предпринимательства в процесс разработки и принятия проектов нормативно-правовых актов, и учета их мнений;

путем изучения и учета мнений заинтересованных лиц о предлагаемых проектах нормативно-правовых актов и вводимых ими инструментах регулирования послужит обеспечению согласованности нормотворческого процесса и, самое главное, прозрачности всего нормотворческого процесса и повышению доверия к правовой системе;

государственная регуляторная политика как важный фактор конкурентоспособности государства послужит привлечению иностранных инвестиций, поддержке предпринимательских инициатив и, в конечном счете, поддержанию устойчивой инвестиционной и деловой среды.

5. Утверждено, что оценка регуляторного воздействия основывается на таких принципах, как приемлемость, соразмерность, прозрачность, отказ от чрезмерного регулирования, участие общественности, обоснованность.

6. Формирование и развитие нормативно-правовой базы в сфере оценки регуляторного воздействия были периодизированы следующим образом: **1-й этап, охватывающий 2008–2018 годы**, в период которого была сформирована правовая база системы оценки регуляторного воздействия, определены программные и организационные мероприятия по внедрению данного института; **2-й этап, охватывающий 2018-2019 годы**, в период которого была создана прочная правовая база оценки регуляторного воздействия, частично созданы институциональные рамки и регламентированы процедуры общественных обсуждений, которые являются важным элементом оценки регуляторного воздействия; **3-этап, охватывающий период с 2020 года по настоящее время**. В этот период была усовершенствована организационно-институциональная основа оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов, а также создана комплексная система для эффективной реализации данной процедуры в нормотворческом процессе.

7. Были проанализированы следующие факторы, обосновывающие важность общественного обсуждения при оценке регуляторного воздействия: создание условий для устойчивого экономического и инновационного развития, формирования благоприятной инвестиционной и конкурентной среды, верховенства права в стране; комплексное обоснование необходимости разработки проекта нормативно-правового акта; своевременное выявление административных барьеров и их непредвиденных негативных последствий, которые могут возникнуть в результате принятия проекта нормативно-правового акта; быстрое и эффективное внедрение правил и требований, указанных в проекте нормативно-правового акта; предотвращение конфликтных ситуаций, возникающих при реализации принятого нового нормативно-правового акта; повышение легитимности принимаемых нормативно-правовых актов и доверия населения к системе государственного управления.

II. Предложения по совершенствованию актов законодательства в сфере оценки регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов¹:

1. Обоснована целесообразность дальнейшего развития института оценки регуляторного воздействия, совершенствования его правовых основ, в том числе необходимость принятия Закона Республики Узбекистан «Об оценке

¹ По итогам обобщения выдвинутых предложений по дальнейшему совершенствованию законодательных актов и правоприменительной практики в сфере оценки регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов разработан проект Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах по повышению стабильности, качества и эффективности правового регулирования общественных отношений» и прилагается к диссертационной работе.

регуляторного воздействия» в долгосрочной перспективе (концепция проекта прилагается к диссертации).

2. С учетом передовых международных стандартов в этой сфере обоснована целесообразность дальнейшего поэтапного расширения круга объектов оценки регуляторного воздействия, в том числе внедрения расширенной процедуры оценки регуляторного воздействия проектов важных нормативно-правовых актов, оказывающих существенное воздействие на социально-экономическую сферу и окружающую среду, с учетом четкого определения критериев отбора проектов нормативно-правовых актов на уровне закона.

3. В Положении о порядке проведения оценки регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов и принятых нормативно-правовых актов, утвержденном постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 марта 2021 года № ПП–5025, предложено определить Национальный центр Республики Узбекистан по правам человека органом, предоставляющим заключение по изучению воздействия проектов нормативно-правовых актов на права, свободы и законные интересы граждан.

4. Обоснована необходимость закрепления нормы о проведении оценки регуляторного воздействия концепции проектов нормативно-правовых актов, подпадающих под оценку регуляторного воздействия, до их разработки (при планировании). При этом, установление срока исполнения поручения по разработке проектов нормативно-правовых актов **не менее трех месяцев** служит внедрению порядка оценки регуляторного воздействия концепции этих поручений.

5. Исходя из опыта зарубежных стран, следует сократить круг нормативно-правовых актов, регуляторное воздействие которых оценивается. Так, как согласно действующему порядку, начиная с 2022 года очень большой объем документов должен будет пройти оценку регуляторного воздействия. В этой связи, следует внести соответствующие изменения в Положение о порядке проведения оценки регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов и принятых нормативно-правовых актов, утвержденное постановлением Президента Республики Узбекистан от 15 марта 2021 года № ПП–5025.

6. Предлагается провести оценку регуляторного воздействия в упрощенном порядке. При этом, регуляторные меры будут изучаться без подробностей, и министерствам будет предоставлено больше свободы в определении инструментов оценки воздействия и других требований. Также, министерства освобождаются от проведения оценки воздействия на малый и микробизнес и последующей оценки регуляторного воздействия. У каждого министерства имеется свой подход к определению того, подлежат ли меры регулирования упрощенной оценке.

7. Целесообразно ввести институт оценки регуляторного воздействия на региональном уровне, в частности, в отношении некоторых решений местных хакимиятов и Кенгашей народных депутатов.

III. Предложения и рекомендации по совершенствованию правоприменительной практики в сфере оценки регуляторного воздействия проектов нормативно-правовых актов:

1. Необходимо внедрить на постоянной основе систему повышения квалификации и навыков работников министерств и ведомств, ответственных за разработку проектов нормативно-правовых актов и оценку их регуляторного воздействия, в том числе, предлагается ежегодно организовывать для них курсы повышения квалификации на договорной основе.

2. В структуре центральных аппаратов министерств и ведомств в пределах общей численности управленческих работников и фонда оплаты труда следует создать отдельное управление методологии (отдел), которое будет заниматься вопросами и разработкой нормативно-правовых актов, оценкой их регуляторного воздействия, а также методологическим сопровождением в этом направлении.

3. Необходимо принять меры по обеспечению активного участия негосударственных некоммерческих организаций, научно-исследовательских институтов, высших образовательных учреждений, экспертов и специалистов в процессе обсуждения проектов нормативно-правовых актов, а также сведения о результатах обсуждения представить в Министерство юстиции Республики Узбекистан и органы, принимающие законодательный акт, при проведении правовой экспертизы.

4. Необходимо введение порядка системного анализа нормотворческой деятельности министерств и ведомств, в том числе в области оценки регуляторного воздействия, ведение их рейтинга и его опубликования.

5. В целях информирования общественности о регуляторной политике, на примере отчетов, регулярно публикуемых Советом по оценке воздействия Европейского Союза, на Министерство юстиции Республики Узбекистан, как уполномоченный орган по оценке регуляторного воздействия, следует возложить задачу по внедрению практики публикации ежегодных отчетов о проводимых мерах в сфере оценки регуляторного воздействия.

6. Предложено также и в Узбекистане усиление участия парламента в сфере оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов, в том числе введение порядка представления Министерством юстиции Республики Узбекистан ежегодных отчетов в Олий Мажлис Республики Узбекистан.

7. В целях расширения общественного обсуждения и создания благоприятных условий для его реализации, в дальнейшем необходимо организовать на Портале обсуждения проектов нормативно-правовых актов (regulation.gov.uz) страницу «Проекты социальной значимости», а также с целью повышения активности общественности в публичном обсуждении проектов нормативно-правовых актов необходимо принять меры по широкому донесению информации о проектах нормативно-правовых актов через средства массовой информации и социальные сети (Telegram, Facebook, Нуқуқіу ахборот, Адлия билан мулоқот и др.).

8. Учитывая, что форма независимого внешнего контроля оценки регуляторного воздействия широко распространена в зарубежных странах, в дальнейшем следует внедрить в нормотворческую практику республики форму независимого внешнего контроля оценки регуляторного воздействия нормативно-правовых актов.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING OF THE SCIENTIFIC DEGREES
DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

RUZIEV AKHROR IKROMOVICH

**REGULATORY IMPACT ASSESSMENT OF NORMATIVE-LEGAL
ACTS: ISSUES OF THE THEORY AND PRACTICE**

12.00.02 – Constitutional law. Administrative law.
Financial and customs law

ABSTRACT
of dissertation of the doctor of philosophy (PhD) in law

Tashkent – 2023

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under the number №B2020.4.PhD/Yu421.

The dissertation is prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (resume)) on the website of the Scientific Council (<https://tsul.uz/uz/fan/avtoreferatlar>) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor:

Safarov Djahangir Ismailovich
Doctor of Science in Law, Docent

Official Opponents:

Akilov Ailmjan Raximovich
Doctor of Science in Law, Professor

Sultanova Sabohat Alisherovna
PhD in Law

Leading organization:

**Center of Training of Lawyers
under Ministry of Justice of the
Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will take place on February 25, 2023 at 10:00 at the meeting of the Scientific Council No. DSc. DSc.07/30.12.2019.Yu.22.02 at Tashkent State University of Law (Address: 100047, Tashkent city, Sayilgoh Street 35. Phone.: (99871) 233-66-36; Fax:(99871) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

The doctoral dissertation (PhD) can be reviewed at the Information resource center of Tashkent State University of Law (registered under № 1114). (Address: 100047, Tashkent city, Sayilgoh Street 35. Phone.: (99871)233-66-36; e-mail: info@tsul.uz).

The abstract of dissertation sent out on “11” February 2023.

(mailing report № 1 on “11” February 2023).

R.R.Khakimov

Chairman of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

B.A.Narimanov

Secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees, PhD in Law, Acting professor

I.R.Bekov

Secretary of the Scientific Council for awarding scientific degrees, Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of PhD dissertation)

The purpose of the study is to develop scientific, theoretical and substantiated practical proposals and recommendations for improving the effectiveness of the practice of the regulatory impact assessment of the drafts normative legal acts and improving legislative acts in this area.

The object of the research is social relations arising in the process of legal regulation of the regulatory impact assessment of the drafts normative legal acts.

The scientific novelty of the research is as follows:

It is disclosed the legal characteristics of the regulatory impact assessment as a set of measures aimed at identifying and assessing the possible consequences of adopting a draft of normative legal acts and achieving its regulatory goals;

It substantiates the need to assess the regulatory impact of a normative legal acts that has an impact on the development of the social sphere and sectors of the economy, the business and competitive environment, the rights, freedoms and legitimate interests of citizens, the environment;

It substantiates the need for a phased introduction of a regulatory impact assessment system, including the introduction of a three-stage regulatory impact assessment procedure in the process of planning and developing a draft of normative legal acts and after its adoption;

A procedure has been developed for public discussion of a draft of normative legal acts, the formation of a regulatory impact assessment report and its mandatory submission to the body adopting the regulatory legal act, publication on the Discussion Portal of draft of normative legal acts, as well as the development of an annual plan for assessing the regulatory impact of the adopted normative legal acts;

It is justified the need to develop a unified methodology for regulatory impact assessment of drafts of normative legal acts, aimed at methodological regulation of the procedures for assessing the regulatory impact of the draft of normative legal acts and adopted normative legal acts.

Implementation of research results. Based on the results of scientific research on regulatory impact assessment of the drafts normative legal acts:

proposals for fixing the specific features of assessing the regulatory impact of the possible consequences of adopting a draft regulatory legal act, achieving the goals of regulation indicated by it, as well regulatory impact assessment of the drafts normative legal acts that affect business and the competitive environment, the rights, freedoms and legitimate interests of citizens, on the environment were used in the preparation of Article 35 of the Law No. LRU–682 dated April 20, 2021 “On normative legal acts” (Act of the Committee on Combating Corruption and Judicial Affairs of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 06 / 1-11 / 2839 June 2, 2021). As a result, the regulatory framework in the field of regulatory impact assessment has been strengthened at the legal level;

proposals for the phased implementation of the regulatory impact assessment system, the introduction of a three-stage regulatory impact assessment procedure in the process of planning and developing a draft of normative legal act and after its adoption, for public discussion of the draft of normative legal act, for the formation of a report on

the regulatory impact assessment of the draft and mandatory submission to the body, adopting a normative legal act and publications on the Portal for discussing draft of normative legal acts, as well as for developing an annual plan for regulatory impact assessment of adopted normative legal acts, were taken into account when developing paragraphs 1-3 of the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan No. DP-5025 dated March 15, 2021 of the year “On measures to further improve the regulatory impact assessment system”, as well as the Regulations on the procedure for regulatory impact assessment of a draft of normative legal acts and adopted normative legal acts, approved by the above post innovation (Act of the Secretariat of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on macroeconomic analysis, structural reforms, financial and banking system, management of state assets, development of competition, support for entrepreneurship and poverty reduction No. 02/21-26 dated May 26, 2021). As a result, this served to improve the organizational, legal and institutional foundations of the system for regulatory impact assessment of the draft normative legal act;

a proposal for the formation of a unified methodology aimed at methodological regulation of the procedure for the regulatory impact assessment of a draft of normative legal act and adopted normative legal acts was taken into account when developing the Methodology and report forms for the regulatory impact assessment of draft a normative legal acts and adopted normative legal acts approved by order Minister of Justice of the Republic of Uzbekistan No. 7-mx of March 31, 2021 (Act of the Ministry of Justice of June 1, 2021 No. 24-16 / 11-84). As a result, it served to improve the organizational, legal and methodological foundations of the system for regulatory impact assessment of the draft a normative legal act.

The structure and scope of the dissertation. The structure of the dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and appendix. The volume of the dissertation is 155 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИЛМИЙ ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ НАУЧНЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED SCIENTIFIC WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Рўзиев А.И. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолашнинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари // Юрист ахборотномаси – Вестник юриста – Lawyer herald. – № 5. 2022. – Б.46-52;

2. Ruziev A.I. Priority Areas for Improving the Legal Framework for Assessing the Impact of the Regulatory Draft Regulatory Document // Middle european scientific bulletin (Impact factor SJIF: 7.525). V.28. 2022. – pp.46-52;

3. Рўзиев А.И. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш усуллари // Analytical Journal of Education and Development. Special Issue “Innovative Research Methods and Methodologies on XXI Century” (Impact factor SJIF: 5.895). 2022. –pp.79-85;

4. Дж.И.Сафаров. Рўзиев А.И. Тартибга солиш таъсирини баҳолаш – қонун ижодкорлиги сифатини таъминлаш гарови// Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили – Обзор законодательства Узбекистана – Uzbek law review. – № 1. 2020. – Б.9-12;

5. Дж.И.Сафаров. Рўзиев А.И. Ўзбекистон қонун ҳужжатларининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш тизимини такомиллаштириш истиқболлари // Ҳуқуқий тадқиқотлар журнали – Журнал правовых исследований – Journal of law research. – № 5. 2019. – Б.62-67;

6. Рўзиев А.И. Ёшлар ҳуқуқлари тўғрисидаги қонун ҳужжатлари сифатини оширишнинг муҳим омили // “Ёшлар ҳуқуқлари: замонавий ёндашувлар” мавзусида тўплам. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, 2021. – Б.93-101;

7. Рўзиев А.И. COVID-19 пандемия ва тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашга оид ҳуқуқий муаммолар ва уларнинг ечимлари // “COVID-19 ва инсон ҳуқуқлари – COVID-19 and human rights – COVID-19 и права человека” мавзусида тўплам. – Тошкент: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси миллий маркази, 2020. – Б.312-317;

8. Рўзиев А.И. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш институти тушунчаси, мақсади ва аҳамияти // Analytical Journal of Education and Development. Special Issue “Academic Excellence on Science and Research” (онлайн илмий журнал). 2022. –PP.184-192;

II бўлим (II часть; II part)

9. Рўзиев А.И. Тартибга солишнинг ижтимоий соҳага таъсирини баҳолашга оид ҳуқуқий муаммолар ва уларнинг ечимлари // Қонун ижодкорлигининг замонавий тенденциялари: миллий, хорижий ва халқаро тажриба Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент, 2019. – Б.87-95;

10. Рўзиев А.И. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳасининг тартибга солиш таъсирини баҳолаш усуллари // Жамият ва инновациялар – Общество и инновации – Society and innovations. Special Issue (электрон журнал). – № 8. 2022. – Б.346-354;

11. Рўзиев А.И. Норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаларининг тартибга солиш таъсирини баҳолашда жамоатчиликнинг ўрни ва роли // Юридик кадрларни узлуксиз касбий ривожлантириш тизимининг замонавий ва самарали механизмлари: миллий ва хорижий тажриба: халқаро илмий-амалий конференцияси материаллари. – Тошкент, Юристар малакасини ошириш маркази, 2022. – Б.356-364.

Автореферат «ТДЮУ Юридик фанлар Ахборотномаси» журнали тахририятида тахрирдан ўтказилиб, ўзбек, инглиз ва рус тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 03.02.2023
Бичими 60x44 1/8, «Times New Roman»
гарнитурда 14 рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3. Адади: 100. Буюртма: №10

100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74.
Тел.: +99890 9722279, www.tiraj.uz

«TOP IMAGE MEDIA»
босмаҳонасида чоп этилди