

**TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.07/2025.27.12.Yu.01.02
RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

RAXMANOV DMITRIY QALANDAROVICH

PARLAMENT FAOLIYATINI ILMIY-EKSPERT TA'MINLASH

12.00.11 – Parlament huquqi

**Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2026

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Content of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Rahmanov Dmitriy Qalandarovich

Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert ta'minlash.....3

Рахманов Дмитрий Каландарович

Научно-экспертное обеспечение деятельности парламента.....24

Rakhmanov Dmitry Kalandarovich

Scientific and expert support of the Parliament's activities.....47

E'lon qilingan ishlar ro'uxati

Список опубликованных работ

List of published works.....52

**TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJALAR BERUVCHI DSc.07/2025.27.12.Yu.01.02
RAQAMLI ILMIY KENGASH**

TOSHKENT DAVLAT YURIDIK UNIVERSITETI

RAXMANOV DMITRIY QALANDAROVICH

PARLAMENT FAOLIYATINI ILMIY-EKSPERT TA'MINLASH

12.00.11 – Parlament huquqi

**Yuridik fanlar bo'yicha falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2026

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy ta’lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2023.4.PhD/Yu1262 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi Toshkent davlat yuridik universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-sahifasi (www.tsul.uz/uz-ilmiy-kengash) va “ZiyoNET” Axborot ta’lim portaliga (www.ziynet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Otaxonov Foziljon Xaydarovich
yuridik fanlar doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Yakubov Shuxrat Ummataliyevich
yuridik fanlar doktori (DSc), professor

Abbosxonov Toirxon Xasan o‘g‘li
yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD)

Yetakchi tashkilot:

**O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti huzuridagi
Qonunchilik va huquqiy siyosat instituti**

Dissertatsiya himoyasi Toshkent davlat yuridik universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.07/2025.27.12.Yu.01.02-raqamli Ilmiy kengashning 2026-yil 22-yanvardagi kuni soat 10:00 dagi majlisida bo‘lib o‘tadi (Manzil: 100047, Toshkent sh., Sayilgoh ko‘chasi, 35-uy. Tel.: +99871 233-66-36; faks: +99871 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

Dissertatsiya bilan Toshkent davlat yuridik universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (1479-raqami bilan ro‘yxatga olingan). (Manzil: 100047, Toshkent sh., A.Temur ko‘chasi, 13. Tel.: +99871 233-66-36).

Dissertatsiya avtoreferati 2026-yil 9-yanvarda tarqatildi.

(2026-yil 9-yanvardagi 1-raqamli reyestr bayonnomasi).

A.M. Xashimhonov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash raisi,
yuridik fanlar doktori, professor

H.U. Turdiyev

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
kotibi, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa
doktori (PhD), dotsent

I.R.Bekov

Ilmiy darajalar beruvchi Ilmiy kengash
huzuridagi Ilmiy seminar raisi, yuridik
fanlar doktori, professor

KIRISH (falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasiga annotatsiya)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zaruriyati. Dunyoda parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash masalalariga qiziqish tobora ortib bormoqda. Bugungi kunda ko'plab mamlakatlarda, xususan, Germaniya, Italiya, Koreya Respublikasi, AQSh, Fransiya, Yaponiya va boshqa davlatlar parlamentlarida ilmiy-ekspert tuzilmalari faoliyat yuritmoqda. Shuningdek, ba'zi mamlakatlarda parlament qo'mitalari qoshida ilmiy-ekspert muassasalari tashkil etilmoqda.

Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash masalalari bugungi kunda parlamentarizmni xalq vakilligining eng samarali shakli sifatida rivojlantirish nuqtayi nazaridan dolzarb va muhim muammolardan hisoblanadi. Bu holat xorijiy mamlakatlarda nafaqat ekspertlar hamjamiyati, balki siyosiy elita orasida ham tobora keng tarqalayotgan "oqilona (yoki ratsionallashtirilgan) parlamentarizm" g'oyasiga hamohangdir.

Jahonda parlamentning ilmiy-ekspert hamjamiyati bilan o'zaro hamkorligi uning samarali faoliyatining eng muhim shartlaridan biri hisoblanadi. XXI asrda har qanday davlat qarorlari olimlar, mutaxassislar va fuqarolik jamiyati vakillari bilan ochiq muloqot asosida qabul qilinishi zarurligiga shubha yo'q. Bu maqsadga parlament faoliyatining tahliliy, axborot, ilmiy va ekspert ta'minotini takomillashtirish hamda parlament ish uslublarini zamonaviy aloqa va boshqaruv darajasiga moslashtirish orqali erishiladi. Mazkur yondashuv parlament tadbirlarini tashkil etish va parlamentning ijobiy qiyofasini shakllantirish masalalariga ham taalluqlidir.

O'zbekiston Respublikasida davlat organlari, jumladan, mamlakat parlamenti – O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash masalalariga, ayniqsa, so'nggi yillarda alohida e'tibor qaratilmoqda. Bugungi kunda parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash nihoyatda dolzarb va muhim ahamiyat kasb etmoqda. O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoyev ta'kidlaganidek: "Bir narsani bilishimiz kerak: ilmsiz, innovatsiyasiz oldimizga qo'ygan maqsadlarga hech qachon erisha olmaymiz"¹. Shu bois respublika parlamenti – O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi va Senati qoshida, shuningdek, palatalarning qo'mitalari huzurida turli tuzilmalar tashkil etilgan. Ular, bir tomondan, axborot-tahliliy ta'minot bilan, boshqa tomondan, parlament faoliyatining ilmiy-ekspert ta'minoti bilan shug'ullanadi.

Ammo O'zbekiston parlamenti huzuridagi ilmiy-maslahat xizmatlari faoliyatini o'rganish shuni ko'rsatadiki, mamlakat parlamenti, deputatlar va senatorlar ushbu institutlarning butun salohiyatidan to'liq foydalanmayapti. Bu bir tomondan, parlament a'zolarining bunday xizmatlarning haqiqiy imkoniyatlari haqida yetarli ma'lumotga ega emasligi, boshqa tomondan esa, parlament faoliyatini

¹ O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoyev raisligida 2020-yil 3-dekabr kuni fan va innovatsiyalarni rivojlantirish sohasida oliy ta'lim muassasalari, ilmiy tashkilotlar, tarmoqlar va hududlar oldida turgan ustuvor vazifalarga bag'ishlangan videoselektor yig'ilishi.

ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash salohiyatidan samarali foydalanilmasligi bilan bog'liq. Buning qisman sababi mutaxassislar va ekspertlarning parlament faoliyatiga ilmiy-ekspert ko'magini ko'rsatish bo'yicha yetarli bilim va ko'nikmalarga ega emasligida. Shuningdek, ushbu masalalar hozirgacha yuridik fanda kompleks fundamental tadqiqot predmeti bo'lmagan, bu esa dissertatsiya tadqiqoti mavzusining **dolzarbligi va zaruriyatini** belgilaydi.

Ushbu dissertatsiya tadqiqoti O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi, "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi to'g'risida"gi, "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to'g'risida"gi O'zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy qonunlari, "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to'g'risida"gi, "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati Reglamenti to'g'risida"gi, "Qonunlar loyihalarini tayyorlash va O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasiga kiritish tartibi to'g'risida"gi, "Normativ-huquqiy hujjatlar to'g'risida"gi, "Parlament nazorati to'g'risida"gi, "Jamoatchilik nazorati to'g'risida"gi Qonunlari, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Norma ijodkorligi faoliyatini takomillashtirish konsepsiyasini tasdiqlash to'g'risida"gi Farmoni, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining "Qonunlarning ijtimoiy munosabatlarni tartibga solishdagi rolini hamda norma ijodkorligi jarayoni sifatini yanada oshirish bo'yicha qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi qarori hamda mazkur faoliyatga tegishli boshqa normativ-huquqiy hujjatlar normalarini ma'lum darajada amalga oshirishga xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Mazkur dissertatsiya tadqiqoti respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining I. "Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma'naviy-ma'rifiy rivojlantirishda innovatsion g'oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo'llari" ustuvor yo'nalishiga mos keladi.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Parlament faoliyatining ilmiy-ekspert ta'minoti bilan bog'liq masalalar quyidagi asosiy yo'nalishlarda o'rganildi.

Birinchi yo'nalishni O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh. Mirziyoyevning asarlari va nutqlarida yoritilgan parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning konseptual va asosiy jihatlari tashkil etadi.

Tadqiqotning ikkinchi yo'nalishi parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning ayrim jihatlarini ochib berishga qaratilgan bo'lib, ushbu mavzu ilmiy adabiyotlarda yetarlicha chuqur, kompleks va to'liq o'rganilmagani qayd etiladi. Bu holat quyidagi o'zbek olimlari – D.X. Abduqodirov, X.T. Odilqoriyev, T.X. Abbosxonov, A.R. Oqilov, I.R. Bekov, Sh.X. Zulfiqorov, F.X. Otaxonov, P.A. Rustamov, A.X. Saidov, A.Sh. Sodiqov, I.T. Tulteyev, Sh.Z. O'razayev, X.S. Hayitov, R.R. Hakimov, E.X. Xalilov, shuningdek, xorijlik olimlar – A.I. Abramova, V.A. Vitushkin, N.A. Vlasenko, N.S. Volkova, I.V. Vorobyov, E.P. Golenishchev, S.A. Grachev, A.D. Dorjiyev, I.V. Klimenko, D.A. Kozlov, G.B. Kisikova, Y.A. Selivanova, T.Y. Xabriyeva, V. Blishk (Germaniya), S. Kempbell, D. Laport (Fransiya), D. Lis, S. Franshits (AQSh), G. Haynen

(Germaniya), D. Xoll (Shimoliy Irlandiya), E. Xurma (Turkiya) va boshqalarning ilmiy ishlarida qayd etilgan.

Tadqiqotning uchinchi yo'nalishi amaliy xarakterga ega bo'lib, ushbu ishlarning natijalari parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning ayrim jihatlariga oid turli to'plamlar, sharhlar, axborot-tahliliy materiallar, amaliy qo'llanmalarda o'z aksini topgan.

Barcha ilmiy va amaliy tadqiqotlar tahlili shuni ko'rsatdiki, ularda parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash bilan bog'liq asosiy tushunchalar, bu institutning shakllanish tarixi va bosqichlari, parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning shakl va usullari, shuningdek, O'zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning konstitutsiyaviy-huquqiy va tashkiliy asoslari chuqur o'rganilmagan. Bu esa ularni, jumladan dissertatsiya tadqiqoti doirasida ham, har tomonlama ilmiy-nazariy jihatdan ishlab chiqish zarurligini ko'rsatadi.

Dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi.

“Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert ta'minlash” mavzusidagi ilmiy-tadqiqot ishi Toshkent davlat yuridik universitetining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasi doirasida bajarildi.

Tadqiqotning maqsadi O'zbekiston Respublikasi Parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning konstitutsiyaviy-huquqiy asoslarini takomillashtirish bo'yicha ilmiy asoslangan takliflar va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

parlamentlik faoliyatining ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash bilan bog'liq fundamental tushunchalar mazmunini ochib berish;

O'zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashining tarixi va bosqichlarini tahlil qilish, ushbu institut rivojlanishidagi eng o'ziga xos xususiyatlarni aniqlash;

parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning asosiy shakl va usullarini aniqlash, ularning samaradorligi va isbotlanganligini empirik ma'lumotlarga asoslanib ilmiy jihatdan asoslash;

O'zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning konstitutsiyaviy-huquqiy va tashkiliy asoslarini o'rganish, ularning umumiy, o'ziga xos va farqli xususiyatlarini aniqlash hamda asoslash;

xorijiy parlamentlar faoliyatining ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashni tashkil etish bo'yicha qiyosiy-huquqiy tahlilini o'tkazish;

Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning milliy tizimini yanada takomillashtirishga qaratilgan ilmiy asoslangan taklif va tavsiyalarni ishlab chiqish, shuningdek, kelgusida ushbu institutni rivojlantirishning zamonaviy yo'nalishlarini aniqlash.

Tadqiqot obyekti parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash bilan bog'liq hamda parlament faoliyatiga ko'maklashish jarayonida parlament, ilmiy va ekspert muassasalari o'rtasida yuzaga keladigan ijtimoiy munosabatlar hisoblanadi.

Tadqiqot predmetini parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning tashkiliy tuzilmalari, shakllari, usullari va asosiy tamoyillari evolyutsiyasi, ular bilan bog'liq ilmiy nazariyalar, g'oyalar, konsepsiyalar, qarashlar, xalqaro hujjatlar, O'zbekiston Respublikasida mazkur jarayonni yanada rivojlantirish va takomillashtirishning eng ustuvor yo'nalishlarini aniqlash imkonini beruvchi milliy va xorijiy qonunchilik tashkil etadi.

Tadqiqot usullari. Ushbu tadqiqot jarayonida ilmiy bilishning tahlil, umumlashtirish, qiyosiy-huquqiy, mantiqiy, tarixiy, statistik, sotsiologik, tizimli-tarkibiy va rasmiy-yuridik kabi usullaridan foydalanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi zamonaviy O'zbekistonda, xorijiy mamlakatlarda parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning mazmuni, shakllari va usullarini har tomonlama o'rganishdan iborat bo'lib, quyidagilar bilan belgilanadi:

parlament faoliyatining ilmiy tarkibiy qismini kuchaytirish maqsadida nafaqat parlamentning o'zi, balki uning yordamchi xizmatlari, xususan, O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari instituti o'z ishiga vazirliklar, idoralar hamda ilmiy-tadqiqot va ta'lim muassasalarining olimlari, mutaxassislarini jalb etishi maqsadga muvofiq ekanligi asoslangan;

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari instituti qoshida parlament faoliyatiga ilmiy va ekspert ko'magini ko'rsata oladigan Ilmiy-ekspert kengashini tashkil etish to'g'risidagi taklif asoslantirilgan;

Oliy Majlis Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining asosiy vazifalari qatoriga Qonunchilik palatasiga kiritilgan qonun loyihalarini ilmiy ekspertizadan o'tkazishni kiritish zarurligi asoslangan;

Parlament tadqiqotlari institutining ilmiy, axborot-tahliliy materiallarni tayyorlash uchun olimlar va mutaxassislardan iborat ishchi guruhlarni, shu jumladan, shartnoma asosida tuzish huquqiga oid taklif asoslantirilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

“O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi to'g'risida”gi, “O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to'g'risida”gi Konstitutsiyaviy qonunlarga, “O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to'g'risida”gi, “O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Reglamenti to'g'risida”gi, “Parlament nazorati to'g'risida”gi Qonunlarga hamda parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning institutsional va tashkiliy-huquqiy asoslarini kuchaytirishga qaratilgan boshqa qonun hujjatlariga qo'shimcha va o'zgartishlar kiritish yuzasidan takliflar ishlab chiqilgan;

parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashni yanada takomillashtirishning istiqbolli yo'nalishlari bo'yicha tavsiyalar ishlab chiqilgan;

parlament faoliyatida ilmiy va ekspert muassasalari imkoniyatlaridan foydalanish bo'yicha uslubiy tavsiyalar ishlab chiqilgan, parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash usullarining afzalliklari ochib berilgan;

parlament faoliyatida ilmiy va ekspert muassasalarining imkoniyatlaridan foydalanish bo'yicha uslubiy tavsiyalar ishlab chiqilgan, shuningdek, parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash jarayonida ilmiy usullarning afzalliklari ochib berilgan;

olimlar, ekspertlar va mutaxassislarning o'z vazifalarini amalga oshirishda mamlakat parlamenti, uning organlari, deputatlar va senatorlar bilan amaliy hamkorlik qilish istiqbollari asosli ravishda ko'rsatib berilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchligi dissertatsiyani tayyorlash jarayonida qo'llangan uslublar, rasmiy manbalardan olingan ma'lumotlar, tadqiqot doirasida foydalanilgan ilmiy-nazariy yondashuvlar, xalqaro va milliy qonunchilikni qiyosiy tahlil qilish natijalari, xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotda sinovdan o'tkazilganligi, tadqiqot natijalarining nufuzli milliy va xorijiy ilmiy nashrlarda chop etilganligi, shuningdek, ularning maxsus vakolatli organlar tomonidan tasdiqlanganligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati mazkur dissertatsiya tadqiqotini tayyorlash jarayonida shakllantirilgan ilmiy xulosalar va amaliy takliflardan parlamentarizmni rivojlantirish, mamlakat parlamentining ilmiy salohiyatini kuchaytirish muammolari bo'yicha tadqiqotlar olib borishda, parlament huquqi, konstitutsiyaviy huquq fanlarini o'qitishda, shuningdek, yuridik fanlarning ushbu yo'nalishlari bo'yicha ilmiy-uslubiy tavsiyalar tayyorlashda foydalanish mumkinligi bilan izohlanadi.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati dissertatsiya tadqiqoti natijalaridan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalari, ularning yordamchi xizmatlari faoliyatini takomillashtirishda, shuningdek, mamlakatimiz parlamentining ilmiy va ekspert doiralari bilan o'zaro hamkorligini yanada rivojlantirishda foydalanish mumkinligi bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashni takomillashtirishga doir olingan ilmiy natijalardan quyidagilarda foydalanilgan:

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari instituti o'z zimmasiga yuklatilgan vazifa va funksiyalarni bajarish uchun ilmiy, axborot-tahliliy materiallarni, qonunlar loyihalarini tayyorlash, tadbirlar o'tkazish hamda institutning vakolatiga kiruvchi boshqa vazifalarni amalga oshirish uchun olimlar, mutaxassislar orasidan ishchi guruhlar tashkil etish, shu jumladan, shartnoma asosida tashkil etish huquqini berish taklifidan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Kengashining 2023-yil 2-maydagi "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutini tashkil etish to'g'risida"gi 3129-IV-sonli qaror bilan tasdiqlangan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari instituti to'g'risidagi nizamning 3-bobi 7-bandini ishlab chiqish jarayonida foydalanilgan. Mazkur qaror bilan institut to'g'risidagi nizamning yangi tahriri tasdiqlandi (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2025-yil 17-fevraldagi № 3/dn-32-son dalolatnomasi). Mazkur

taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida institutga vazirlik, idora, ilmiy-tadqiqot va ta'lim muassasalarining olim va mutaxassislarini jalb qilish vakolati birlashtirildi;

Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari instituti huzurida Ilmiy-ekspert kengashini maslahat organi sifatida tashkil etish, uning tarkibiga yetuk olimlar, amaliyotchilar, tadbirkorlik subyektlarining, fuqarolik jamiyati institutlarining vakillari kiritish haqidagi taklifdan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Kengashining 2023-yil 2-maydagi "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutini tashkil etish to'g'risida"gi 3129-IV-sonli qaror bilan tasdiqlangan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari instituti to'g'risidagi nizomning 5-bobi 19-bandini ishlab chiqish jarayonida foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2025-yil 17-fevraldagi № 3/dn-31-son dalolatnomasi). Mazkur qaror bilan institut to'g'risidagi nizomning yangi tahriri tasdiqlandi. Mazkur taklifning amaliyotga joriy etilishi natijasida institutga vazirlik, idora, ilmiy-tadqiqot va ta'lim muassasalarining olim va mutaxassislarini jalb qilish vakolati birlashtirildi;

O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining asosiy vazifalari qatoriga Qonunchilik palatasiga kiritilgan qonun loyihalarining ilmiy ekspertizasini o'tkazish kiritilishi lozimligi to'g'risidagi taklif O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Kengashining 2023-yil 2-maydagi "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzurida Parlament tadqiqotlari institutini tashkil etish to'g'risida"gi 3129-IV-sonli qarorining 4-bandini tayyorlashda, shuningdek, mazkur qaror bilan tasdiqlangan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari instituti to'g'risidagi nizomning 2-bobi 5- va 6-bandlarini tayyorlashda inobatga olingan² (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2024-yil 24-dekabrda № 3/08-265-son dalolatnomasi). Ushbu taklifning amalga oshirilishi Qonunchilik palatasiga kiritilgan qonun loyihalarining ilmiy asoslantirilganini ta'minlashga, qonun loyihalarini ilmiy ekspertizadan o'tkazish institutini mustahkamlashga xizmat qiladi;

Institutning unga yuklangan vazifalarni bajarish maqsadida Qonunchilik palatasiga kiritilgan qonun loyihalarini ilmiy ekspertizadan o'tkazish va uning natijalari bo'yicha xulosa berish funksiyasini amalga oshirish haqidagi taklifdan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Kengashining 2023-yil 2-maydagi 3129-IV-sonli "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutini tashkil etish to'g'risida"gi qarori bilan tasdiqlangan "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari instituti to'g'risida"gi nizomning 2-bobi 6-bandining "g" kichik bandini ishlab chiqish jarayonida foydalanildi (O'zbekiston

² O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Kengashining 2023-yil 2-maydagi 3129-IV-sonli "O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutini tashkil etish to'g'risida"gi qarori, manba: <https://lex.uz/ru/docs/6501774>

Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari institutining 2025-yil 17-fevraldagi № 3/dn-29-son dalolatnomasi). Mazkur taklifni amaliyotga tatbiq etish institut faoliyatida, ayniqsa, qonun loyihalarini ilmiy ekspertizadan o'tkazishda, ilmiy tarkibiy qismni kuchaytirishga yordam berdi.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqot natijalari 2 ta xalqaro va 3 ta respublika miqyosidagi ilmiy-amaliy konferensiyalar, seminarlar, davra suhbatlari va boshqa ilmiy forumlarda ma'ruza va tezis shaklida taqdim etildi.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya tadqiqoti mavzusi bo'yicha muallif tomonidan jami 7 ta ilmiy ish, shu jumladan, O'zbekiston Respublikasi Oliy ta'lim, fan va innovatsiyalar vazirligi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasi tomonidan dissertatsiyaning asosiy ilmiy natijalarini chop etish uchun tavsiya etilgan 4 ta respublika va 3 ta xorijiy nashrda maqola chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Ushbu dissertatsiya kirish qismi, to'qqizta paragrafni o'z ichiga olgan uchta bob, xulosa va foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati hamda ilovalardan iborat. Dissertatsiyaning umumiy hajmi 155 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYASINING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati asoslanganligi, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo'nalishlariga mosligi, muammoning o'rganilganlik darajasi, dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi, tadqiqotning maqsadi va vazifalari, obykti va predmeti, usullari, tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijalari, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati, ularning joriy qilinishi, tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi va e'lon qilinganligi, dissertatsiyaning hajmi, tuzilishi haqida batafsil ma'lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning **“O'zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning ilmiy-nazariy masalalari”** deb nomlangan birinchi bobida parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash bilan bog'liq asosiy tushunchalar yoritilgan. Shuningdek, O'zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning shakllanish tarixi va bosqichlari bayon etilib, parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning shakllari hamda usullari chuqur tahlil qilingan.

Xorijiy va milliy olimlarning ilmiy asarlarini chuqur o'rganish asosida quyidagi tushunchalarga mualliflik ta'riflar ishlab chiqildi:

parlament faoliyatini ilmiy jihatdan ta'minlash parlament, uning organlari (qo'mitalar, komissiyalar), siyosiy partiyalar fraksiyalari yig'ilishlarida, shuningdek, alohida deputatlar va senatorlar tomonidan ko'rib chiqilayotgan masalalar yuzasidan turli xil ekspert xulosalarini taqdim etish bo'yicha ilmiy muassasalar va alohida olimlar tomonidan amalga oshiriladigan harakatlar majmui bo'lib, ushbu faoliyat parlament, deputat yoki senator so'rovlari asosida yoxud parlament yoki uning organlari tomonidan tuzilgan ishchi guruhlar (ilmiy-ekspert

kengashlari) doirasida olib boriladi hamda ko‘rib chiqilayotgan masalalarning ilmiy asoslanganligi, maqsadga muvofiqligini aniqlash, shuningdek, ularning sifatini zamonaviy fan yutuqlari asosida baholashni o‘z ichiga oladi;

parlament faoliyatini ekspert jihatidan ta‘minlash fan yoki texnika sohasidagi maxsus vakolatga ega mutaxassis tomonidan parlament, uning organi, deputat yoki senator taqdim etgan hujjat loyihasining ilmiy yoki ilmiy-texnik asoslanganini aniqlash maqsadida maxsus tadqiqot – ekspertiza o‘tkazishga qaratilgan faoliyatdir;

parlament faoliyatini ilmiy-ekspert ta‘minlash – qonun ijodkorligi, parlament nazorati hamda parlament vakolatlariga oid boshqa masalalar yuzasidan ilmiy-amaliy asoslangan taklif va tavsiyalarni tayyorlash jarayonida parlament, uning organlari, shuningdek, alohida deputatlar va senatorlarga ko‘maklashishga qaratilgan ilmiy va ekspert muassasalarining o‘zaro uyg‘un faoliyati simbiozidir.

Shu bilan birga, parlament faoliyatining ilmiy-ekspert va axborot-tahliliy ta‘minoti o‘rtasidagi munosabat tahlil qilingan.

Dissertantning fikricha, parlament faoliyatining axborot-tahliliy va ilmiy-ekspert ta‘minoti ularning maqsadi, subyektlari va parlament faoliyatiga ko‘maklashishning ushbu turlarini amalga oshirish tartibi bilan farqlanadi.

O‘zbekiston Respublikasi mustaqilligi yillarida parlament faoliyatining ilmiy-ekspert ta‘minoti tahlili muallifga turli mezonlar asosida mazkur institut shakllanishi va rivojlanishining beshta bosqichini ajratib ko‘rsatish imkonini berdi.

Birinchi bosqich (1990–1992-yillar) hozirgi O‘zbekiston parlamenti – Oliy Majlisning o‘tmishdoshi bo‘lgan O‘zbekiston SSR Oliy Kengashi faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlash institutining vujudga kelishi (shakllanishi) mezoniga asoslangan holda belgilangan. Ushbu bosqichda mustaqil O‘zbekiston huquqiy tizimining kelajakdagi asosiy, konseptual negizlari hamda mamlakatning hozirgi parlamenti – O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalarining faoliyati uchun huquqiy asos yaratildi.

Ikkinchi bosqich (1993–1997-yillar) O‘zbekiston parlamenti – bir palatali O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi qonun ijodkorligi faoliyatining ajralmas qismi sifatida parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlash institutining qaror topishi mezoni asosida belgilangan.

Uchinchi bosqich (1998–2004-yillar) mamlakat parlamenti tomonidan olimlar va ekspertlarni, ayniqsa, qonunlarni ko‘rib chiqish va qabul qilish jarayoniga faol jalb etish, shuningdek, deputatning o‘z faoliyati bilan bog‘liq masalalar bo‘yicha mutaxassislarning maslahatlaridan foydalanish huquqini mustahkamlash mezoni asosida belgilandi.

To‘rtinchi bosqich (2005–2017-yillar) O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi va Senati – ikki palatali professional parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlash mezoni asosida belgilangan. Bu bosqich parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatidan ta‘minlash tizimini tubdan modernizatsiya qilish va uni mustahkam qonunchilik poydevoriga o‘tkazish uchun zamin yaratdi.

Beshinchi bosqich (2018-yildan hozirgi kungacha) O‘zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoyev tashabbuslari asosida parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlashning professional tizimini shakllantirishni boshlash

mezoni asosida belgilandi. Xususan, Oliy Majlis huzurida Qonunchilik muammolari va parlament tadqiqotlari institutini tashkil etish, shuningdek, O‘zbekiston parlamenti qo‘mitalari va boshqa tuzilmalari huzurida ekspertlar kengashlarini tuzish ana shunday tashabbuslar sirasiga kiradi.

Dissertantning fikricha, parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlashning shakl va usullari parlament faoliyatiga ilmiy-texnik ko‘maklashishning zamonaviy tizimi metodologiyasidan iborat.

Shu munosabat bilan quyidagi tushunchalarga muallif talqini ilmiy-nazariy va amaliy jihatdan qiziqish uyg‘otadi.

Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlash shakllari – turli soha olimlari va mutaxassislari tomonidan parlament faoliyatiga ko‘rsatiladigan, mazmuni va mohiyati jihatidan xilma-xil bo‘lgan ko‘maklashish turlari. Shu bilan birga, dissertant parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlashning quyidagi shakllarini alohida ta‘kidlaydi: 1) olim yoki mutaxassisning parlament ishchi guruhi faoliyatida ishtirok etishi; 2) olim yoki mutaxassisning parlament organiga yoxud alohida deputat yoki senatorga og‘zaki maslahat berishi; 3) parlament, deputat yoki senator so‘roviga ko‘ra yozma ma‘lumot tayyorlash va yuborish; 4) ilmiy ekspertiza o‘tkazish (masalan, qonun loyihasini) va xulosa taqdim etish.

Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlash usullari – olimlar va mutaxassislar (ekspertlar) tomonidan parlament, uning organlari, shuningdek, alohida deputatlar va senatorlarga ko‘rib chiqilayotgan yoki tashabbus qilingan masalalar hamda hujjatlar, qonun loyihalarining ilmiy yoki ilmiy-texnik asoslanganini aniqlashda yordam ko‘rsatish maqsadida qo‘llanadigan tadqiqot usullari va yo‘llaridir. Shu bilan birga, muallif parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlashda tahliliy, dialektik, umumlashtirish, qiyoslash va eksperiment usullarini alohida ta‘kidlab ko‘rsatadi va shaxsiy talqinini beradi.

Dissertatsiyaning **“O‘zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlashning tashkiliy-huquqiy masalalari”** deb nomlangan ikkinchi bobida O‘zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlashning konstitutsiyaviy-huquqiy, institutsional va tashkiliy asoslari tahlil qilingan hamda xorijiy mamlakatlar parlamentlari faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlash tajribasi keltirilgan.

Dissertantning fikricha, parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlashning konstitutsiyaviy asosini yangi tahrirdagi O‘zbekiston Konstitutsiyasidan tashqari, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi to‘g‘risida”gi va “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy qonunlarining qoidalari tashkil etadi. Bunda Konstitutsiyaning ko‘plab qoidalari u yoki bu darajada, bevosita yoki bilvosita o‘rganilayotgan masala bilan bog‘liqdir.

O‘zbekistonda parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatidan ta‘minlashning huquqiy asoslari ancha keng ko‘lamda ifodalangan. Bular qatoriga O‘zbekiston Respublikasining “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to‘g‘risida”gi, “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining

Reglamenti to'g'risida"gi Qonunlari, O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi va Senatining qarorlari bilan tasdiqlangan O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalarining reglamentlari, shuningdek, "Parlament nazorati to'g'risida"gi, "Qonun loyihalarini tayyorlash va ularni O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasiga kiritish tartibi to'g'risida"gi, "Normativ-huquqiy hujjatlar to'g'risida"gi, "Jamoatchilik nazorati to'g'risida"gi, "Ekologik nazorat to'g'risida"gi va boshqa ko'plab qonunlarni kiritish mumkin.

Dissertantning fikricha, parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatidan ta'minlashning institutsional va tashkiliy asoslari alohida ahamiyatga ega. Chunki olimlar, mutaxassislar, ilmiy va ekspertlik muassasalari tomonidan parlamentga, uning organlariga, shuningdek, parlament a'zolariga taqdim etiladigan taklif, tavsiya, xulosa va fikrlarning sifati, ishonchliligi, har tomonlama o'ylanganligi hamda tajribadan olinganligi aynan shu asoslarga bog'liq bo'ladi.

Shu munosabat bilan dissertatsiya muallifi quyidagi tushunchalarga o'zining mualliflik talqinini taqdim etdi:

parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning institutsional asoslari – parlament, uning organlari yoki alohida a'zolari so'roviga binoan, doimiy ravishda yoki davriy tarzda, to'lovli yoki bepul asosda qonun loyihalari, boshqa hujjatlar loyihalarining ilmiy asoslanganini va maqsadga muvofiqligini baholash, turli parlament tadbirlarini o'tkazish zaruriyati hamda parlament vakolatiga kiradigan boshqa masalalar bo'yicha ilmiy va ekspert xizmatlarini ko'rsatuvchi ixtisoslashgan ilmiy, ilmiy-tadqiqot va ekspert-tahliliy institutlar (organlar, xizmatlar), oliy ta'lim tashkilotlari, alohida olimlar, mutaxassislar va ekspertlardir; Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning tashkiliy asoslari ixtisoslashgan ilmiy, ilmiy-tadqiqot va ekspert-tahliliy xizmatlar (institutlar, muassasalar), oliy ta'lim muassasalari, alohida olimlar, mutaxassislar va ekspertlar tomonidan parlament oldiga qo'yilgan vazifalarni amalga oshirishda ko'rsatiladigan hamkorlik shakllaridir;

parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning tashkiliy asoslari – parlament oldiga qo'yilgan vazifalarni amalga oshirishda ixtisoslashtirilgan ilmiy, ilmiy-tadqiqot va ekspert-tahlil xizmatlari (institutlar, muassasalar), oliy ta'lim tashkilotlari, alohida olimlar, mutaxassislar va ekspertlar tomonidan amalga oshiriladigan parlamentga ko'maklashish shakllari;

parlament huzuridagi ilmiy-ekspert kengashi parlament, uning tarkibiy bo'linmasi yoki mansabdor shaxsi huzuridagi fan va amaliyot vakillaridan iborat maslahat, ilmiy-maslahat va ekspert jamoatchilik tuzilmasi bo'lib, uning asosiy vazifasi parlament faoliyatini, shu jumladan, parlament va yetakchi ilmiy, maslahat va ekspert muassasalari o'rtasidagi o'zaro hamkorlikni ilmiy-ekspert jihatidan ta'minlashdan iborat;

parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash madaniyati parlament faoliyatini ilmiy-ekspert asosda ta'minlash jarayonida olimlar, mutaxassislar, ekspertlar hamda ilmiy va ekspert muassasalarida shakllanadigan kasbiy bilim, ko'nikma, malaka va fazilatlar majmui bo'lib, u ilmiy-ekspert faoliyatining shakl va uslublari, shuningdek, parlament va ilmiy-ekspert hamjamiyati o'rtasidagi

mazmunli, ochiq va ishonchga asoslangan hamkorlikning muhim jihatlarini ham o'z ichiga oladi³.

Shu bilan birga, dissertant parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning quyidagi institutsional asoslarini ajratib ko'rsatadi:

1) parlamentda, uning organlarida, shuningdek, bevosita parlament a'zolari tomonidan tuziladigan olimlar va ekspertlardan iborat *ishchi guruhlar*;

2) parlament organlari huzurida fan va texnikaning turli sohalarida eng nufuzli mutaxassislar va ko'zga ko'ringan olimlar orasidan tuziladigan, parlament yoki uning qo'mitalari huzurida maslahat funksiyalarini bajaruvchi *ilmiy-ekspert kengashlari*;

3) parlament, uning organlari yoki alohida a'zolarining so'roviga binoan parlament faoliyatini ta'minlash bilan bog'liq tadqiqotlarni olib boruvchi *oliy ta'lim tashkilotlari va ilmiy-tadqiqot muassasalari*, shuningdek, *ekspertlar birlashmalari*;

4) huquqiy va sotsiologik tadqiqotlar, shu jumladan, parlamentarizmni rivojlantirish sohasida izlanishlar olib boruvchi *ixtisoslashtirilgan nodavlat notijorat tashkilotlari, fuqarolik jamiyati institutlari*.

Dissertant parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning tashkiliy asoslariga quyidagilarni kiritadi:

ilmiy, maslahat va ekspert muassasalari tomonidan parlament, uning organlari va a'zolarining so'roviga ko'ra *axborot va xulosalar* taqdim etish;

parlament tomonidan taqdim etilgan hujjatlarni *ilmiy va ekspert muhokama* qilish;

parlament, uning organlari yoxud ayrim deputatlar, senatorlar tomonidan taqdim etilgan hujjatlarni *ilmiy ekspertizadan* o'tkazish;

parlament faoliyatiga *xalqaro mutaxassislar va ekspertlarni jalb etish*.

Xorijiy mamlakatlar parlamentlari faoliyatini tahlil qilish parlament faoliyatini ilmiy-ekspert bilan ta'minlashning quyidagi umumiy, maxsus va o'ziga xos xususiyatlarini aniqlash imkonini beradi.

Shunday qilib, ko'plab parlamentlarda ilmiy-ekspert kengashlari faoliyat yuritadi. Biroq boshqa mamlakatlarda bunday kengashlar yo mavjud emas yoki doimiy asosda ishlamaydi, balki parlamentlar va deputatlarning ehtiyojlariga qarab tashkil etiladi. Ba'zi mamlakatlarda maxsus ilmiy-ekspert kengashlari tuzilgan bo'lib, ular faqat parlament tadbirlari yoki hujjatlarini zamonaviy texnologiyalar, ilm-fan, innovatsiyalar va amaldagi amaliyotning so'nggi yutuqlari nuqtayi nazaridan baholash bilan shug'ullanadi. Shu bilan birga, ilmiy-ekspert organlari ham keng qamrovli masalalarni, ham aniq vazifalarni hal qilish uchun tuziladi va ular parlamentning palatalari yoki qo'mitalari huzurida tashkil etilishi mumkin.

Bir qator mamlakatlar parlamentlarida ilmiy va texnologik yutuqlar hamda innovatsiyalarni tahlil qilish bo'yicha maxsus ilmiy-ekspert kengashlari mavjud bo'lib, ular umumiy yo'nalishdagi ilmiy-ekspert kengashlari bilan birga yoki alohida faoliyat yuritadi. Yevropadagi bunday kengashlar Yevropa parlamentining

³ Ushbu tushunchani izohlashda quyidagi manbalardan foydalanilgan: Kulturologiya. XX asr. Ikki jildli ensiklopediya / Bosh muharrir va tuzuvchi S.Ya. Levit. - Sankt-Peterburg: Universitet kitob nashriyoti, 1998. - 143 c; Redfield, Robert. The Folk Culture of Yucatan: - Chicago: University of Chicago Press, - P. 64.

texnologiyalarni baholash tarmog'i (*European Parliamentary Technology Assessment*, EPTA) doirasida birlashtirilgan.

Ba'zi mamlakatlarda (jumladan, Isroil, Kanada, Litva va Niderlandiyada) tarixan shunday shakllanganki, hukumat tomonidan tashkil etilgan ilmiy-ekspert tuzilmalari ijro hokimiyati organlarini ham, parlamentni ham ekspert ko'magi bilan ta'minlab kelmoqda. Dissertantning fikricha, bu xolislikni ta'minlamaydi va hokimiyatlarning bo'linishi tamoyiliga mos kelmaydi.

Doimiy asosda faoliyat ko'rsatadigan maslahat-ekspert organlariga ega bo'lgan va ega bo'lmagan parlament palatalarining taxminiy miqdoriy nisbati qariyb 3:2 (mos ravishda 58 foiz va 42 foiz)ni tashkil etadi. O'rganilgan palatalar umumiy sonining taxminan 1/5 qismida texnologiyalarni baholash organlari mavjud. Bir qator mamlakatlarda parlament apparatlari o'z faoliyatini ilmiy tashkilotlar tomonidan maxsus ishlab chiqilgan strategiyalar doirasida olib boradi.

“O‘zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlashni yanada takomillashtirish” deb nomlangan uchinchi bob O‘zbekiston parlamenti faoliyatining asosiy yo‘nalishlarini ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlash istiqbollarini yoritishga hamda O‘zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert ta‘minlashning qonunchilik asoslarini yanada takomillashtirishga bag‘ishlangan. Bu bobda parlamentning ilmiy-ekspert ta‘minotini rivojlantirish yo‘llari va uning qonunchilik faoliyatidagi ahamiyati batafsil ko‘rib chiqilgan.

O‘zbekiston Respublikasida Oliy Majlis palatalarining qonunchilik faoliyatiga olimlar va ekspertlarni jalb etish bo‘yicha shakllangan amaliyotni tahlil qilish natijasida qonunchilik faoliyatida ilm-fan va amaliyotning parlament a‘zolari bilan o‘zaro hamkorligini takomillashtirish mumkin bo‘lgan quyidagi ustuvor yo‘nalishlar aniqlandi. Mazkur yo‘nalishlar rivojlangan demokratik mamlakatlarning ilg‘or tajribasini o‘rganish asosida tanlab olingan:

birinchi yo‘nalish qonun loyihalarini bevosita tayyorlashga olimlar va ekspertlarni jalb etish yoki ilmiy va ekspert hamjamiyati vakillari tomonidan muqobil qonun loyihalarini ishlab chiqish zaruratidan iborat;

ikkinchi yo‘nalish olimlar va ekspertlarni qonun loyihalari hamda qonunlarning tartibga solish ta‘sirini baholash jarayoniga jalb etishdir;

uchinchi yo‘nalish qonun hujjatlarining ijro etilishi holatini, huquqni qo‘llash amaliyotini o‘rganish hamda qonunosti hujjatlarining qabul qilinishi ustidan monitoring olib borish uchun olimlar va mutaxassislarni (ekspertlarni) jalb etishdan iborat;

to‘rtinchi yo‘nalish ilmiy-ekspert hamjamiyatiga qonun loyihalarini yoki muqobil qonun loyihalarini mustaqil ravishda ishlab chiqish huquqini berishni o‘z ichiga oladi.

Dissertant parlament nazorati sohasidagi ilmiy-ekspert ta‘minotini rivojlantirish istiqbollarini bir nechta yo‘nalishlarda taqdim etadi.

Birinchi yo‘nalish – qonunlarning ijrosi ustidan bevosita parlament nazoratini amalga oshirishda ilmiy-ekspert ko‘magini ko‘rsatish.

Ikkinchi yo‘nalish – parlament nazoratining quyidagi turlarini o‘tkazishda ilmiy-ekspert ko‘magini ko‘rsatish:

parlament, uning organlari, deputatlar va senatorlarni qiziqtiruvchi muayyan davlat dasturlarining bajarilish holati, davlat mablag'larining sarflanishi yoki boshqa masalalar bo'yicha batafsil ma'lumot taqdim etish talabi bilan hukumatga yoxud ma'lum bir vazirlikka parlament so'rovi loyihasini tayyorlash;

parlament nazorati tadbirida o'rganilishi zarur bo'lgan masalalarning taxminiy ro'yxatini (so'rovnomani) tayyorlash;

parlament nazorati tadbirini o'tkazish jarayonida va uning yakunlari bo'yicha hujjatlar, materiallar hamda statistik ma'lumotlarni to'plash hamda tahlil qilish, so'ngra qisqacha axborot-tahliliy ma'lumotnoma tayyorlash.

Bundan tashqari, tadqiqotchining fikricha, parlament a'zolari tomonidan bevosita nazorat tadbirlarini o'tkazishda ilmiy-ekspert hamjamiyatining salohiyati keng qo'llanadi. Bu jarayonda olimlar, mutaxassislar va ekspertlar quyidagi vazifalarni bajarishlari mumkin:

parlament nazorati tadbirlarini o'tkazishda qaysi masalalar muhim va ustuvor ahamiyatga ega ekanligi to'g'risida parlament a'zolariga maslahatlar berish;

parlament a'zolarining alohida e'tiborini tortgan masalalar yuzasidan hukumat a'zolari uchun aniq savollar va ma'lumotnomalar tayyorlash;

parlament a'zolari va hukumat a'zolari o'rtasida kelishmovchiliklar yuzaga kelganda parlament a'zolariga tezkor maslahat berish;

bahsli masalalar bo'yicha ekspert xulosalarini taqdim etish;

parlamentning yordamchi xizmati yoki qo'mita kotibiyati bilan hamkorlikda parlament nazorati (yakuniy yoki oraliq) natijalari bo'yicha tadbirlar (brifinglar deb ataladigan) tayyorlashga ko'maklashish.

Dissertant parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning yana bir istiqbolli yo'nalishi parlament faoliyatini raqamlashtirishdir, deb hisoblaydi. Bu yo'nalishda olimlar va ekspertlarning tavsiyalari hamda maslahatlari "elektron parlament"ni shakllantirish mexanizmini samarali va to'g'ri ishlab chiqishda, ekspertlar masofaviy ishtirokining zamonaviy shakllarini joriy etishda, qonun loyihalarini tayyorlashni tijoratlashtirish va ilmiy-ekspert hamjamiyati vakillari tomonidan qonunlarning muqobil loyihalarini tayyorlashda alohida ahamiyatga ega.

O'zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning qonunchilik asoslarini yanada takomillashtirish masalasida dissertant O'zbekiston Respublikasi Prezidenti Sh.M. Mirziyoyevning 2022-yil 22-dekabrda Oliy Majlis va O'zbekiston xalqiga Murojaatnomasida belgilangan vazifalarni amalga oshirishda olimlar va ekspertlarning roliga alohida e'tibor qaratgan:

vazirning faoliyatini samarali tashkil etishda parlamentning tegishli qo'mitasi, komissiyasi, deputat va senatorlarning jamoaviy mas'uliyatini belgilash;

parlament faoliyati usullarini takomillashtirish va samaradorligini oshirish maqsadida bir qator qonunchilik chora-tadbirlarini ishlab chiqish;

hududlardagi kambag'allikning haqiqiy holatini baholash, bu borada olib borilayotgan ishlar ijrosi ustidan nazoratni kuchaytirish;

xususan, jamiyat va davlat boshqaruvida xotin-qizlarning rolini yanada mustahkamlashga qaratilgan yaxlit tizimni yaratish bo'yicha taklif ishlab chiqish; Ombudsmanning qiynoqlarning oldini olish sohasidagi vakolatlarini kengaytirish,

shuningdek, ushbu sohada jamoatchilik nazoratini kuchaytirish bo'yicha takliflar ishlab chiqish⁴.

Dissertantning fikricha, ushbu barcha institutsional-tashkiliy va huquqiy choralar chuqur ilmiy-ekspert tahlilini, shuningdek, ularni amalga oshirishning eng samarali va ta'sirchan mexanizmlarini tanlashni ilmiy-ekspert asoslanishini talab etadi.

Shu munosabat bilan, dissertant davlat rahbari tomonidan belgilangan vazifalarning mazmunini ochib berish, shuningdek, ilg'or xorijiy tajribani inobatga olgan holda ularni amalga oshirishda ilmiy-ekspert ko'magining mumkin bo'lgan shakllari va usullarini atroflicha to'xtalib o'tgan.

XULOSA

Dissertatsiya tadqiqoti natijalari asosida O'zbekiston Respublikasi parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning ilmiy-nazariy, institutsional, tashkiliy va qonunchilik asoslarini yanada takomillashtirish bo'yicha quyidagi ilmiy-nazariy xulosalar hamda amaliy taklif va tavsiyalar ishlab chiqilib, ilmiy jihatdan asoslandi.

I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

1. Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash bilan bevosita bog'liq bo'lgan ayrim nazariy tushunchalarning mualliflik ta'rifi ishlab chiqildi:

1) *parlament faoliyatini ilmiy-ekspert ta'minlash* qonun ijodkorligi, parlament nazorati hamda parlament vakolatlariga oid boshqa masalalar yuzasidan ilmiy-amaliy asoslangan taklif va tavsiyalarni tayyorlash jarayonida parlament, uning organlari, shuningdek, alohida deputatlar va senatorlarga ko'maklashishga qaratilgan ilmiy va ekspert muassasalarining o'zaro uyg'un faoliyati simbiozidir;

2) *parlament faoliyatini ilmiy jihatdan ta'minlash* parlament, uning organlari (qo'mitalar, komissiyalar), siyosiy partiyalar fraksiyalari yig'ilishlarida, shuningdek, alohida deputatlar va senatorlar tomonidan ko'rib chiqilayotgan masalalar yuzasidan turli xil ekspert xulosalarini taqdim etish bo'yicha ilmiy muassasalar va alohida olimlar tomonidan amalga oshiriladigan harakatlar majmui bo'lib, ushbu faoliyat parlament, deputat yoki senator so'rovlari asosida, yoxud parlament yoki uning organlari tomonidan tuzilgan ishchi guruhlar (ilmiy-ekspert kengashlari) doirasida olib boriladi hamda ko'rib chiqilayotgan masalalarning ilmiy asoslanganligi, maqsadga muvofiqligini aniqlash, shuningdek, ularning sifatini zamonaviy fan yutuqlari asosida baholashni o'z ichiga oladi;

3) *parlament faoliyatini ekspert jihatidan ta'minlash* fan yoki texnika sohasidagi maxsus vakolatga ega mutaxassis tomonidan parlament, uning organi, deputat yoki senator taqdim etgan hujjat loyihasining ilmiy yoki ilmiy-texnik asoslanganini aniqlash maqsadida maxsus tadqiqot – ekspertiza o'tkazishga qaratilgan faoliyatdir;

⁴ Sh.M. Mirziyoyev. O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 22-dekabrda Oliy Majlisga va O'zbekiston xalqiga Murojaatnomasi. Manba havolasi: https://uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyoeva-oliy-mazhlisu_198652

4) *parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash shakllari* – turli soha olimlari va mutaxassislari tomonidan parlament faoliyatiga ko'rsatiladigan, mazmuni va mohiyati jihatidan xilma-xil bo'lgan ko'maklashish turlari;

5) *parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash usullari* olimlar va mutaxassislar (ekspertlar) tomonidan parlament, uning organlari, shuningdek, alohida deputatlar va senatorlarga ko'rib chiqilayotgan yoki tashabbus qilingan masalalar hamda hujjatlar, qonun loyihalarining ilmiy yoki ilmiy-texnik asoslanganini aniqlashda yordam ko'rsatish maqsadida qo'llanadigan tadqiqot usullari va yo'llaridir;

6) *parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning institutsional asoslari* parlament, uning organlari yoki alohida a'zolari so'roviga binoan, doimiy ravishda yoki davriy tarzda, to'lovli yoki bepul asosda qonun loyihalari, boshqa hujjatlar loyihalarining ilmiy asoslanganligi va maqsadga muvofiqligini baholash, turli parlament tadbirlarini o'tkazish zaruriyati hamda parlament vakolatiga kiradigan boshqa masalalar bo'yicha ilmiy va ekspert xizmatlarini ko'rsatuvchi ixtisoslashgan ilmiy, ilmiy-tadqiqot va ekspert-tahliliy institutlar (organlar, xizmatlar), oliy ta'lim tashkilotlari, alohida olimlar, mutaxassislar va ekspertlardir. Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning tashkiliy asoslari ixtisoslashgan ilmiy, ilmiy-tadqiqot va ekspert-tahliliy xizmatlar (institutlar, muassasalar), oliy ta'lim muassasalari, alohida olimlar, mutaxassislar va ekspertlar tomonidan parlament oldiga qo'yilgan vazifalarni amalga oshirishda ko'rsatiladigan hamkorlik shakllaridir;

7) *parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning tashkiliy asoslari* – parlament oldiga qo'yilgan vazifalarni amalga oshirishda ixtisoslashtirilgan ilmiy, ilmiy-tadqiqot va ekspert-tahlil xizmatlari (institutlar, muassasalar), oliy ta'lim tashkilotlari, alohida olimlar, mutaxassislar va ekspertlar tomonidan amalga oshiriladigan parlamentga ko'maklashish shakllari;

8) *parlament huzuridagi ilmiy-ekspert kengashi* parlament, uning tarkibiy bo'linmasi yoki mansabdor shaxsi huzuridagi fan va amaliyot vakillaridan iborat maslahat, ilmiy-maslahat va ekspert jamoatchilik tuzilmasi bo'lib, uning asosiy vazifasi parlament faoliyatini, shu jumladan, parlament va yetakchi ilmiy, maslahat va ekspert muassasalari o'rtasidagi o'zaro hamkorlik doirasida ilmiy-ekspert jihatidan ta'minlashdan iborat.

2. Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert va axborot-tahliliy ta'minlash tushunchalarining o'zaro nisbati tahlil qilinib, ularning o'ziga xos xususiyatlari, muhim farqlari va umumiy jihatlari ochib berildi.

3. O'zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlash institutining tarixiy rivojlanish xususiyatlari tahlil qilinib, mazkur institutning evolyutsion-tarixiy xususiyatlariga ko'ra shakllanish bosqichlari tasniflandi.

4. Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta'minlashning konstitutsiyaviy-huquqiy asoslari qiyosiy-huquqiy tahlil qilindi, milliy parlamentarizmning huquqiy asoslarini mustahkamlashga qaratilgan davlat huquqiy siyosatidagi umumiy, o'ziga xos va farqli tendensiyalar aniqlandi.

5. Rivojlangan demokratik mamlakatlar tajribasini o‘rganish asosida parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta’minlashning institutsional va tashkiliy asoslari bo‘yicha keng tadqiqot o‘tkazildi.

6. Xorijiy mamlakatlar parlamentlari faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta’minlash amaliyoti har tomonlama o‘rganilib, ularning institutsional va tashkiliy xususiyatlari hamda parlamentlarga xizmat ko‘rsatuvchi ilmiy muassasalarning funksional majburiyatlarini inobatga olgan holda, mazkur faoliyatning umumiy va o‘ziga xos jihatlari aniqlandi.

7. O‘zbekiston parlamenti qonunchilik faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta’minlash tizimini yanada rivojlantirishning quyidagi istiqbolli yo‘nalishlari asoslab berildi:

birinchi yo‘nalish – qonun loyihalarini bevosita tayyorlashga olimlar va ekspertlarni jalb etish zarurati yoki ilmiy va ekspert hamjamiyati vakillari tomonidan muqobil qonun loyihalarini ishlab chiqish;

ikkinchi yo‘nalish – qonun loyihalari va qonunlarning tartibga solish ta’sirini baholash jarayoniga olimlar va mutaxassislarni jalb etish;

uchinchi yo‘nalish – qonun hujjatlarining ijro etilish holati va huquqni qo‘llash amaliyotini o‘rganish hamda qonunosti hujjatlarining qabul qilinishi ustidan monitoring olib borishga olimlar va mutaxassislarni jalb qilish.

8. O‘zbekiston parlamenti nazorat faoliyatining ilmiy-ekspert jihatdan ta’minlash istiqbollari belgilab berildi, ular quyidagilarni o‘z ichiga oladi: 1) qonunlar ijrosini bevosita nazorat qilishda parlamentga ilmiy-ekspert ko‘magini berish; 2) parlament nazoratining boshqa turlarini amalga oshirishda ilmiy-ekspert ko‘magini ko‘rsatish.

II. Normativ-huquqiy hujjatlarni yanada takomillashtirish bo‘yicha taklif va tavsiyalar:

1. O‘zbekiston parlamenti faoliyatini ilmiy-ekspert jihatdan ta’minlashning konstitutsiyaviy-huquqiy asoslarini kengaytirish va rivojlantirish maqsadida:

1) Konstitutsiyaning **72-moddasi birinchi qismini** “va davlat siyosatini amalga oshirish” degan so‘zlar bilan to‘ldirish (davom ettirish);

2) O‘zbekiston Respublikasi **Konstitutsiyasi 96-moddasining yettinchi qismidagi** “Markaziy bank Boshqaruvi raisi” degan so‘zlardan keyin “shuningdek, ilmiy va ekspert hamjamiyati vakillari” degan so‘zlar bilan to‘ldirish;

3) O‘zbekiston Respublikasi **Konstitutsiyasining 99-moddasini** quyidagi mazmundagi birinchi qism bilan to‘ldirish maqsadga muvofiq:

“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi va Senati fan va texnikaning zamonaviy yutuqlari, ilg‘or xorijiy tajriba hamda xalqaro huquqning umume’tirof etilgan normalariga asoslangan to‘g‘ridan to‘g‘ri amal qiluvchi qonunlarni ishlab chiqish va qabul qilishni ta’minlaydi”.

2. Parlament faoliyatini ilmiy-ekspert jihatidan ta’minlashning tashkiliy shakllarini qonunchilikda mustahkamlash maqsadida quyidagilar taklif etiladi:

“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy Qonunida:

Qonunchilik palatasi Spikerining vakolatlarini tartibga soluvchi **14-modda birinchi qismining oltinchi xatboshisidagi** “5) O‘zbekiston Respublikasi qonunlarining va Qonunchilik palatasi hujjatlarining ijro etilishi ustidan nazoratni tashkil etadi” jumlasini “ushbu nazoratni amalga oshirishga ko‘maklashish uchun olimlar, ekspertlar va mutaxassislarni jalb etadi” degan so‘zlar bilan to‘ldirish;

Qonunchilik palatasi qo‘mitalarining vakolatlarini tartibga soluvchi **18-modda birinchi qismining sakkizinchi xatboshisidagi** “7) kiritilgan qonun loyihalarini ko‘rib chiqish” degan, jumladan keyin “va parlament nazorati tadbirlarida ko‘maklashish” degan so‘zlar bilan to‘ldirish maqsadga muvofiq.

3. O‘zbekiston parlamenti nazorat faoliyatini ilmiy-ekspert jihatidan ta‘minlashga oid qonunchilik asoslarini yanada mustahkamlash maqsadida quyidagilar taklif etiladi:

“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasining Reglamenti to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunining **7¹-moddasi (Qonunchilik palatasi qo‘mitalari huzurida ekspert guruhlarini tashkil etish)** quyidagi mazmundagi **uchinchi, to‘rtinchi va beshinchi qismlar** bilan to‘ldirish maqsadga muvofiq:

“Ushbu moddaning ikkinchi qismida ko‘rsatilgan mutaxassislar mazkur parlament tadbirlariga Qonunchilik palatasi Spikeri tomonidan yuborilgan xat asosida bepul jalb qilinadi. Xatda qaysi tadbir uchun va qancha muddatga mutaxassis yordami zarur ekanligi aniq ko‘rsatiladi. Mutaxassis parlament tadbiriga jalb etilgan davr mobaynida uning asosiy ish joyidagi ish haqi saqlanib qoladi.

Qonunchilik palatasining qo‘mitasi (komissiyasi), nazorat-tahlil tadbirini o‘tkazish maxsus bilimlarni talab qiladigan alohida hollarda ushbu tadbirni o‘tkazishni ilmiy yoki ekspert muassasasiga topshirishi mumkin. Bunda tekshiruv materiallari qo‘mita (komissiya)ga, albatta, taqdim etilishi shart.

Ushbu moddaning ikkinchi va uchinchi qismlarida sanab o‘tilgan mutaxassislar, ilmiy va ekspert muassasalarining o‘zlari ko‘rib chiqqan qonun loyihasi bo‘yicha yoxud nazorat-tahlil tadbiri natijalari bo‘yicha Qonunchilik palatasi qo‘mitasiga (komissiyasiga) kiritgan takliflari va tavsiyalari tavsiyaviy xususiyatga ega bo‘ladi”.

Shunga o‘xshash normalarni O‘zbekiston Respublikasining “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Senati to‘g‘risida”gi Konstitutsiyaviy Qonunida hamda O‘zbekiston Respublikasining “O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Senatining Reglamenti to‘g‘risida”gi Qonunida mustahkamlash taklif etilmoqda.

4. O‘zbekiston parlamenti nazorat faoliyatining ilmiy-ekspert jihatdan ta‘minlashga oid qonunchilik asoslarini yanada mustahkamlash maqsadida “Parlament nazorati to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Qonuniga quyidagi mazmundagi 24²-moddani kiritish taklif etiladi:

“24²-modda. Parlament nazorati subyektlariga ilmiy-ekspert ko‘maklashish

Tegishli sohalarda ilmiy, qonunlarni loyihalashtirish va (yoki) amaliy ish tajribasiga ega bo‘lgan ilmiy, ekspertlik va ta‘lim muassasalari, nodavlat notijorat tashkilotlari O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Spikeri yoki Senati Raisining so‘roviga binoan parlament nazorati subyektlariga, jumladan:

ular o‘tkazayotgan tadbirlarda maslahat va tavsiyalar berish orqali ishtirok etish;

parlament nazorati materiali yuzasidan ekspert tekshiruvi (muhokama yoki ekspertiza) o‘tkazish va uning natijalari bo‘yicha xulosa tayyorlashda ilmiy-ekspert ko‘magini ko‘rsatadi.

Parlament nazorati subyektlariga ilmiy-ekspert ko‘magini ko‘rsatish tartibi O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Kengashi yoki Senati Kengashi tomonidan tasdiqlanadigan nizomda belgilanadi”.

5. Xalqaro parlamentarizmning zamonaviy rivojlanish tendensiyalari va rivojlangan demokratik davlatlar parlamentlarining eng yaxshi amaliyotlarini inobatga olgan holda O‘zbekiston Respublikasi parlamenti faoliyatining qonunchilik asoslarini takomillashtirish bo‘yicha quyidagi yo‘nalishlar belgilandi:

O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi palatalari huzurida Ilmiy-ekspert kengashi institutini ta’ sis etish va uni qonuniy jihatdan mustahkamlash;

qonun loyihasini ilmiy-texnik ekspertizadan o‘tkazish tizimini ishlab chiqish;

qonun loyihasining ilmiy ekspertizasi institutini qonunchilik asosida mustahkamlash.

Qonunlarning ijtimoiy munosabatlarga ta’siri yuqori darajada ekanligi e’tiborga olinib, deputatlar tomonidan ishlab chiqiladigan qonun loyihalarini majburiy ilmiy ekspertizadan o‘tkazish talabini qonun darajasida belgilab qo‘yish muhimdir.

2024-2025-yillarda ilmiy ekspertiza masalalari qonunosti hujjatlarida rivojlantirildi (O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “Ijtimoiy munosabatlarni huquqiy tartibga solishning barqarorligini ta’minlash, sifati va samaradorligini oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi PF–111-sonli Farmoni hamda Vazirlar Mahkamasining “Normativ-huquqiy hujjatlar loyihalarining ilmiy asoslanganlik darajasini oshirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi 29-sonli Qarori), biroq bu hozirgi kunga qadar amaldagi qonunlarda o‘z aksini topmagan. Qonunchilik tashabbusi subyekti, ijro etuvchi hokimiyat organi yoki alohida deputat bo‘lishi mumkin bo‘lgan sharoitda qonun darajasidagi normaning yo‘qligi huquqiy bo‘shliqni keltirib chiqaradi va huquqiy tartibga solishning yaxlitligini ta’minlamaydi.

Qonun loyihalarini tayyorlash to‘g‘risidagi maxsus qonunda ilmiy ekspertiza institutining mustahkamlanishi huquqiy aniqlik (*legal certainty*), qonun ijodkorligining ilmiy asoslanganligi (*scientific legitimacy*) hamda qonunchilik sifati (*better regulation, smart lawmaking*) tamoyillariga to‘liq mos keladi.

Shu munosabat bilan quyidagilar taklif etiladi:

1) **“Qonunlar loyihalarini tayyorlash va O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasiga kiritish tartibi to‘g‘risida”**gi O‘zbekiston Respublikasi Qonunini quyidagi mazmundagi **24¹-modda** bilan to‘ldirish o‘rinli:

“24¹-modda. Qonun loyihasini ilmiy ekspertizadan o‘tkazish

Qonun loyihasi majburiy ravishda ilmiy ekspertizadan o‘tkazilishi shart. Ilmiy ekspertizani o‘tkazishda qonun loyihasida qo‘llanayotgan atamalar va ijtimoiy munosabatlarni qonuniy tartibga solish usullari fan va texnikaning zamonaviy yutuqlariga muvofiqligi tekshiriladi.

Qonun loyihasining ilmiy ekspertizasi qonunchilik tashabbusi huquqi subyektlarining tashabbusi bilan ilmiy, ilmiy-tadqiqot, ta'lim va ekspert muassasalari tomonidan qonun hujjatlariga muvofiq o'tkazilishi mumkin".

2) **“O‘zbekiston Respublikasi Oliy Majlisining Qonunchilik palatasi to‘g‘risida”gi O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyaviy qonunining 28-moddasi** (Qonun loyihasining Qonunchilik palatasi qo‘mitasi tomonidan dastlabki tarzda ko‘rib chiqilishi) quyidagi mazmundagi uchinchi qism bilan to‘ldirilishi maqsadga muvofiq:

“Qonun loyihasini dastlabki tarzda ko‘rib chiqish jarayonida mas’ul qo‘mita qonun loyihasini ilmiy ekspertizadan o‘tkazishni taklif qilish huquqiga ega. Qonun loyihasining ilmiy ekspertizasi mas’ul qo‘mitaning so‘roviga asosan Qonunchilik palatasi huzuridagi Parlament tadqiqotlari instituti yoki ilmiy, ilmiy-tadqiqot, ta'lim yoxud ekspert muassasalaridan biri tomonidan o‘tkaziladi. Agar ekspert xulosasi yetarli darajada asoslanmagan yoki asosli shubha uyg‘otadigan deb topilsa, qo‘mita qonun loyihasini qayta ilmiy ekspertizaga yuborish huquqiga ega bo‘ladi”.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/2025.27.12.Yu.01.02 ПО
ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

РАХМАНОВ ДМИТРИЙ КАЛАНДАРОВИЧ

**НАУЧНО-ЭКСПЕРТНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПАРЛАМЕНТА**

12.00.11 — Парламентское право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора философии по юридическим наукам (PhD)

Ташкент – 2026

Тема диссертации доктора философии по юридическим наукам (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан за № B2023.4.PhD/Yu1262.

Диссертационная работа выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме) на веб-сайте Научного совета (www.tsul.uz/uz-ilmiy-kengash) и Информационно-образовательном Портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:

Отахонов Фозилжон Хайдарович
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Якубов Шухрат Умматалиевич
доктор юридических наук (DSc), профессор

Аббосхонов Тоирхон Хасан ўгли
доктор философии по юридическим наукам (PhD)

Ведущая организация:

**Институт законодательства и
правовой политики при
Президенте Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 22 января 2026 года в 10:00 на заседании Научного совета по присуждению ученых степеней DSc.07/2025.27.12.Yu.01.02 при Ташкентском государственном юридическом университете (Адрес: 100047, г. Ташкент, улица Сайилгох, 35. Тел.: +99871 233-66-36; факс: +99871 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрировано за №1479) (Адрес: 100047, г.Ташкент, ул. А.Темура, 13. Тел.: +99871 233-66-36).

Автореферат диссертации разослан 9 января 2026 года.
(протокол реестра № 1 от 9 января 2026 года).

А.М. Хашимхонов
Председатель Научного совета по
присуждению ученых степеней, доктор
юридических наук, профессор

Х.У. Турдиев
Секретарь Научного совета по присуждению
ученых степеней, доктор философии по
юридическим наукам (PhD), доцент

И.Р. Беков
Председатель Научного семинара при Научном
совете по присуждению ученых степеней,
доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация к диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы диссертации. В мире повышается интерес к проблемам научно-экспертного обеспечения деятельности парламента. В настоящее время научно-экспертные структуры созданы во многих странах, в том числе в парламентах Германии, Италии, Республики Корея, США, Франции, Япониии др. Причём, в некоторых странах, научно-экспертные учреждения создаются при комитетах парламента.

Вопросы научно-экспертного обеспечения парламентарской деятельности в настоящее время являются актуальными и важными проблемами с точки зрения развития парламентаризма, как наиболее эффективной формы народного представительства, что созвучно с получающей всё большее распространение в зарубежных странах, не только среди экспертного сообщества, но и политической элиты, доктрины “рационального (или рационализованного) парламентаризма”.

Глобально взаимодействие парламента с научно-экспертным сообществом – одно из важнейших условий его эффективной работы. В XXI веке не подвергается сомнению, что любые государственные решения должны приниматься с привлечением ученых, экспертов, а также представителей гражданского общества в режиме открытого диалога. На это нацелены совершенствование аналитического и информационного, научного и экспертного обеспечения парламентарской деятельности, поиск соответствия методов работы парламента современному уровню коммуникаций и управления. Это касается и вопросов, связанных с организацией парламентарских мероприятий, а также формирования позитивного образа парламента.

В Республике Узбекистан вопросам научно-экспертного обеспечения деятельности государственных органов, в том числе и парламента страны – Олий Мажлиса Республики Узбекистан, особенно за последние годы уделяется особое внимание. Научно-экспертное обеспечение парламентарской деятельности в современных условиях приобретает особую актуальность и важность. Как отметил Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев: “Необходимо понять одну вещь: без науки, без инноваций мы никогда не достигнем поставленных целей”⁵. Так, при парламенте республики – Законодательной палате и Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также при комитетах палат созданы различные структуры, занимающиеся, с одной стороны, информационно-аналитическим обеспечением; с другой стороны – научно-экспертным содействием парламентарской деятельности.

Однако, изучение практики деятельности научно-консультативных служб при парламенте Узбекистана свидетельствует о недостаточности

⁵ См.: Видеоселекторное совещание, посвященное стоящим перед высшими образовательными организациями, научными организациями, отраслями и регионами приоритетным задачам в области развития науки и инноваций, под председательством Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева от 3 декабря 2020г.

использования парламентом страны, депутатами и сенаторами всего потенциала этих институтов, что, во-многом, связано, с одной стороны, с недостаточной информированностью парламентариев об истинных возможностях таких служб; с другой стороны, с недостаточной эффективностью использования потенциала научно-экспертного обеспечения деятельности парламента. Это, можно объяснить в том числе, отсутствием у специалистов и экспертов достаточных знаний и навыков осуществления научно-экспертного содействия парламентской деятельности. Причём, эти вопросы до настоящего времени не были предметом комплексного фундаментального изучения в юридической науке, что обуславливает **актуальность и востребованность** темы диссертационного исследования.

Данное диссертационное исследование в определенной мере будет способствовать реализации норм Конституции Республики Узбекистан, Конституционных законов Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», Законов «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О порядке подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О нормативно-правовых актах», «О парламентском контроле», «Об общественном контроле», Указа Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции совершенствования нормотворческой деятельности», Постановления Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по дальнейшему повышению роли законов в регулировании общественных отношений и качества нормотворческого процесса», а также иных нормативно-правовых актов в данной сфере.

Соответствие диссертационного исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий в республике. Настоящее диссертационное исследование соответствует приоритетному направлению развития науки и технологий республики «Формирование системы инновационных идей и способов их реализации в социальном, правовом, экономическом культурном, духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства».

Степень изученности проблемы. Вопросы, касающиеся научно-экспертного обеспечения деятельности парламента, исследовались в следующих основных направлениях.

Первое направление составляют концептуальные и базовые аспекты научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, которые были раскрыты в трудах и выступлениях Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева.

Второе направление исследований было направлено на раскрытие отдельных аспектов, касающихся научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности при том, что эта проблематика в научной литературе исследована недостаточно глубоко, не комплексно и не в полном объеме. Это отмечается в научных работах таких узбекских ученых, как

Д.Х. Абдукадыров, Х.Т. Адилкариев, Т.Х. Аббосхонов, А.Р. Акилов, И.Р. Беков, Ш.Х. Зулфикоров, Ф.Х. Отахонов, П.А. Рустамов, А.Х. Саидов, А.Ш. Содиков, И.Т. Тультеев, Ш.З. Уразаев, Х.С. Хайитов, Р.Р. Хакимов, Э.Х. Халилов, зарубежных ученых А.И. Абрамова, В.А. Витушкин, Н.А. Власенко, Н.С. Волкова, И.В. Воробьев, Э.П. Голенищев, С.А. Грачев, А.Д. Доржиев, И.В. Клименко, Д.А. Козлов, Г.Б. Кысыкова, Е.А. Селиванова, Т.Я. Хабриева, В. Блишк (Германия), С. Кэмпбелл, Д. Лапорт (Франция), Д. Лис, С. Франшиц (США), Г. Хайнен (Германия), Д. Халл (С.Ирландия), Э. Хурма (Турция) и других.

Третье направление исследований имеет прикладной характер, результаты которых были отражены в различных сборниках, обзорах, информационно-аналитических материалах, практических пособиях о различных аспектах научно-экспертного обеспечения деятельности парламентов.

Анализ всех этих научных и практико-прикладных исследований показал, что в них фактически не исследованы фундаментальные понятия, связанные с научно-экспертным обеспечением деятельности парламента, история и этапы формирования института научно-экспертного обеспечения деятельности парламента, формы и методы научно-экспертного обеспечения деятельности парламента, а также конституционно-правовые и организационные основы научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана, что также диктует необходимость их комплексной научно-теоретической проработки, в том числе и в рамках диссертационного исследования.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация.

Научно-исследовательская работа на тему «Научно-экспертное обеспечение деятельности парламента» выполнена в рамках плана научно-исследовательских работ Ташкентского государственного юридического университета.

Цель исследования состоит в разработке научно обоснованных предложений и рекомендаций по совершенствованию конституционно-правовых основ научно-экспертного обеспечения деятельности Парламента Республики Узбекистан.

Задачи исследования:

раскрыть содержание фундаментальных понятий, связанных с научно-экспертным обеспечением деятельности парламента;

проанализировать историю и этапы формирования научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана, выявить наиболее характерные черты эволюции данного института;

определить основные формы и методы научно-экспертного обеспечения деятельности парламента, научно обосновать их эффективность и доказательность на основе эмпирических данных;

изучить конституционно-правовые и организационные основы научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана, выделить и обосновать их общие, особенные и отличительные черты;

провести сравнительно-правовой анализ организации научно-экспертного обеспечения деятельности зарубежных парламентов;

сформулировать научно-обоснованные предложения и рекомендации, направленные на дальнейшее совершенствование национальной системы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, определить современные тенденции дальнейшего развития данного института.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с научно-экспертным обеспечением деятельности парламента, возникающие между парламентом, научными и экспертными учреждениями в процессе оказания содействия парламентской деятельности.

Предметом исследования является эволюция организационных структур, форм, методов и основных принципов научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, связанные с ними научные теории, идеи, концепции, взгляды, международные акты, национальное и зарубежное законодательство, позволяющие определить наиболее приоритетные направления дальнейшего развития и совершенствования этого процесса в Республике Узбекистан.

Методы исследования. В ходе настоящего исследования использованы такие способы научного познания, как анализ, обобщение, сравнительно-правовой, логический, исторический, статистический, социологический, системно-структурный, формально-юридический методы.

Научная новизна работы состоит в комплексном исследовании содержания, форм и методов научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности в современном Узбекистане, в зарубежных странах, и определяется следующим:

обоснован тезис о том, что в целях усиления научной составляющей парламентской деятельности целесообразно, чтобы не только сам парламент, но и его вспомогательные службы, в частности Институт парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан мог бы привлекать к своей работе ученых и специалистов министерств, ведомств и научно-исследовательских и образовательных учреждений;

обосновано предложение, касающееся создания при Институте парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан Научно-экспертного совета, способного оказывать научное и экспертное содействие парламентской деятельности;

обоснована необходимость отнесения к числу основных задач Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса – проведение научной экспертизы внесенных в Законодательную палату законопроектов;

обосновано предложение, касающееся права Института парламентских исследований создавать, в том числе на договорной основе, рабочие группы из

числа ученых и специалистов для подготовки научных, информационно-аналитических материалов.

Практические результаты исследования:

разработаны предложения о внесении дополнений и изменений в Конституционные законы “О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, “О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, законы “О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, “О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан”, “О парламентском контроле” и другие законодательные акты, направленные на усиление институциональных и организационно-правовых основ научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности;

сформулированы рекомендации о перспективных направлениях дальнейшего совершенствования научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности;

разработаны методические рекомендации по использованию возможностей научных и экспертных учреждений в парламентской деятельности, раскрыты преимущества научных методов в ходе научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности;

обоснованы перспективы практического сотрудничества ученых, экспертов и специалистов с парламентом страны, его органами, депутатами и сенаторами при осуществлении ими своих функций.

Достоверность результатов исследования. Достоверность результатов исследования определяется примененными в процессе подготовки диссертации методами, полученными из официальных источников данными, используемыми в рамках исследования научно-теоретическими подходами, результатами анализа сопоставления международного и национального законодательства, проведением апробации выводов, предложений и рекомендаций, опубликованием результатов исследования в ведущих национальных и зарубежных изданиях, а также их утверждением специально уполномоченными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что научные выводы и практические предложения, сформированные в процессе подготовки данного диссертационного исследования, могут быть использованы при проведении исследований по проблемам развития парламентаризма, усиления научного потенциала парламента страны, при преподавании предметов “Парламентское право”, “Конституционное право”, а также при подготовке научно-методических рекомендаций по этим направлениям юридической науки.

Практическая значимость результатов исследования определяется тем, что результаты диссертационного исследования могут быть использованы при совершенствовании деятельности палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, их вспомогательных служб, а также в ходе дальнейшего развития взаимодействия парламента страны с научным и экспертным сообществом.

Внедрение результатов исследования. Научные выводы, полученные по результатам диссертационной работы, применены в нижеследующем:

предложение о предоставлении Институту парламентских исследований права создавать, в том числе на договорной основе, рабочие группы из числа ученых и специалистов для подготовки научных, информационно-аналитических материалов, законопроектов, проведения мероприятий и реализации других задач, входящих в компетенцию Института, для выполнения возложенных на него задач и функций, было использовано при разработке пункта 7 главы 3 Положения об Институте парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утвержденного Постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 3129-IV от 2 мая 2023 года «О создании Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (акт Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 17 февраля 2025 года № 3/dn-32) (*данное постановление утверждена новая редакция Положения об Институте*). В результате реализации данного предложения Институту были предоставлены полномочия по привлечению ученых и специалистов из министерств, ведомств, научно-исследовательских и образовательных учреждений;

предложение о создании Научно-экспертного совета при Институте парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса в качестве консультативного органа с включением в его состав ведущих ученых, практиков, представителей субъектов предпринимательства, институтов гражданского общества было использовано в процессе разработки пункта 19 главы 5 Положения об Институте парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утвержденного Постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2 мая 2023 года № 3129-IV «О создании Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (акт Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 17 февраля 2025 года №3/dn-31). Реализация данного предложения будет способствовать обеспечению научной обоснованности законопроектов, вносимых в Законодательную палату, а также укреплению института научной экспертизы законопроектов;

предложение о том, что к числу основных задач Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса должно относиться проведение научной экспертизы внесенных в Законодательную палату законопроектов, учтено при подготовке пункта 4 постановления Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2 мая 2023 года № 3129-IV «О создании Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», а также в пунктах 5 и 6 главы 2 Положения об

Институте парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утвержденного данным постановлением⁶ (акт Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, от 24 декабря 2024 года №3/08-265). Реализация этого предложения служит обеспечению научной обоснованности внесенных в Законодательную палату законопроектов, укреплению института научной экспертизы проектов законов;

предложение о реализации функции проведения научной экспертизы законопроектов, внесенных в Законодательную палату, и предоставления заключения по ее результатам в целях выполнения возложенных на него задач, было использовано в процессе разработки подпункта “г” пункта 6 главы 2 Положения об Институте парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утвержденного Постановлением Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 2 мая 2023 года № 3129-IV «О создании Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (акт Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан №3/dn-29 от 17 февраля 2025 г.). Внедрение данного предложения в практику способствовало усилению научной составляющей в деятельности Института, особенно при проведении научной экспертизы законопроектов.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования были представлены в виде докладов и тезисов на 2 международных и 3 республиканских научно-практических конференциях, семинарах, “круглых столах” и других научных форумах.

Опубликованность результатов исследования. По теме диссертационного исследования автором опубликовано 7 научных работ, в том числе 4 республиканских и 3 зарубежных статей в изданиях, рекомендованных Высшей Аттестационной Комиссией при Министерстве высшего образования, науки и инноваций Республики Узбекистан для публикации основных научных результатов диссертации.

Структура и объем диссертации. Настоящая диссертация состоит из введения, трёх глав, состоящих из девяти параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Общий объём диссертации составляет 155 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновывается актуальность и востребованность разработки темы исследования, показаны соответствие диссертационного исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, степень изученности проблемы, связь диссертационного

⁶ Постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 02 мая 2023 года № 3129-IV «О создании Института парламентских исследований при Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», ссылка: <https://lex.uz/ru/docs/6501774>

исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, в котором выполнена диссертация, цели и задачи исследования, объект и предмет, методы, научная новизна исследования и практические результаты, достоверность результатов исследования, научная и практическая значимость результатов исследования, их внедрение, апробация и опубликованность результатов исследования, объем и структура диссертации.

В **первой главе** диссертации, озаглавленной «**Научно-теоретические вопросы научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана**», раскрыты фундаментальные понятия, связанные с научно-экспертным обеспечением деятельности парламента, приведены история и этапы формирования научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана, исследованы формы и методы научно-экспертного обеспечения деятельности парламента.

Так, на основе изучения трудов зарубежных и отечественных ученых сформулированы авторские определения следующим понятиям:

научное обеспечение парламентской деятельности – совокупность действий научных учреждений и отдельных ученых по даче различного рода экспертных заключений по вопросам, рассматриваемым парламентом, его органами: комитетами, комиссиями, а также фракциями политических партий на своих заседаниях и отдельными депутатами, сенаторами, а также в ходе различных мероприятий парламентской деятельности на основании парламентских, депутатских, сенаторских запросов, либо в рамках создаваемых парламентом или его органами рабочих групп (научно-экспертных советов) на предмет их научной обоснованности и целесообразности, а также оценки их качества с учетом достижений современной науки;

экспертное обеспечение парламентской деятельности – это деятельность специально уполномоченного специалиста в области науки либо техники по проведению специального исследования – экспертизы, представленного парламентом, его органом, депутатом, сенатором проекта документа на предмет его научно-технической обоснованности;

научно-экспертное обеспечение парламентской деятельности – симбиоз деятельности научных и экспертных учреждений по оказанию содействия парламенту, его органам и отдельным депутатам, сенаторам в подготовке научно-практически обоснованных предложений и рекомендаций в сфере законотворчества, в области парламентского контроля и по другим вопросам, относящимся к полномочиям парламента.

При этом, проанализировано соотношение между научно-экспертным и информационно-аналитическим обеспечением парламентской деятельности.

По мнению диссертанта, информационно-аналитическое обеспечение и научно-экспертное обеспечение парламентской деятельности отличаются по их цели, субъектам и процедуре осуществления этих видов содействия парламентской деятельности.

Анализ научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности за годы независимости Республики Узбекистан позволил автору выделить пять этапов формирования и развития этого института на основе различных критериев.

Первый этап (1990-1992гг.) выделен на основе критерия зарождения института научно-экспертного обеспечения деятельности предшественника нынешнего парламента Узбекистана – Олий Мажлиса – Верховного Совета Узбекской ССР. На этом этапе были заложены базовые, концептуальные начала будущей правовой системы независимого Узбекистана и правовой основы деятельности нынешнего парламента страны – палат Олий Мажлиса республики Узбекистан.

Второй этап (1993-1997гг.) выделен на основе критерия становления института научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, как неотъемлемого атрибута законотворческой деятельности парламента Узбекистана – однопалатного Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Третий этап (1998-2004гг.) выделен на основе критерия активности привлечения парламентом страны ученых и экспертов, в особенности, к процессу рассмотрения и принятия законов, а также закрепления права депутата пользоваться консультациями специалистов по вопросам, связанным с его деятельностью.

Четвёртый этап (2005-2017гг.) выделен на основе критерия научно-экспертного обеспечения деятельности двухпалатного профессионального парламента – Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Этот этап заложил основу для коренной модернизации системы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, переведя её на прочную законодательную основу.

Пятый этап (2018-до настоящего времени) выделен на основе критерия начала формирования профессиональной системы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, основу которому заложили инициативы Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева. В частности, по созданию Института проблем законодательства и парламентских исследований при Олий Мажлисе, формированию экспертных советов при комитетах и других структурах парламента Узбекистана.

По мнению диссертанта, формы и методы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности образуют методологию современной системы научно-технического содействия деятельности парламента.

В этой связи определенный научно-теоретический и практико-прикладной интерес представляет авторская трактовка следующих понятий.

Формы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, под которыми автор понимает различные по содержанию и своей сути виды содействия парламентской деятельности со стороны учёных и специалистов различного профиля. При этом диссертант особо выделяет следующие формы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности: 1) участие

ученого либо специалиста в работе парламентской рабочей группе; 2) дача ученым либо специалистом устной консультации парламентскому органу либо отдельному депутату, сенатору; 3) подготовка и направление письменной информации по парламентскому, депутатскому, сенаторскому запросу; 4) проведение научной экспертизы (например, законопроекта) и дача заключения.

Методы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности – способы или пути исследования, которые избирают ученые и специалисты (эксперты) для достижения цели – оказания содействия парламенту, его органам и отдельным депутатам, сенаторам в решении вопроса о научной или научно-технической обоснованности рассматриваемых (инициируемых) парламентом вопросов, либо подготавливаемых ими документов, законопроектов. При этом автор выделяет и приводит авторскую трактовку аналитическому, диалектическому, методу обобщения, сравнения, экспериментальным методам в научно-экспертном обеспечении парламентской деятельности.

Во **второй главе** диссертации, озаглавленной **«Организационно-правовые вопросы научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана»** проанализированы конституционно-правовые, институциональные и организационные основы научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана, а также приводится зарубежный опыт научно-экспертного обеспечения деятельности парламента.

По мнению диссертанта, конституционную основу научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, помимо новой редакции Конституции Узбекистана, в которой многие положения в той или иной мере, прямо или косвенно связаны с исследуемой проблематикой, составляют положения Конституционных законов Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

Значительно шире представлены в Узбекистане правовые основы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности. К ним можно отнести такие Законы Республики Узбекистан как «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», регламенты палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утверждённые постановлениями Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, а также Законы «О парламентском контроле», «О порядке подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О нормативно-правовых актах», «Об общественном контроле», «Об экологическом контроле» и многие другие.

По мнению диссертанта, институциональные и организационные основы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности имеют важное значение, так как от них зависит качество и достоверность, всесторонность и

эмпиричность предоставляемых учеными, специалистами, научными и экспертными учреждениями парламенту, его органам, а также членам парламента предложений, рекомендаций, заключений и выводов.

В этой связи диссертант приводит авторскую трактовку следующим понятиям:

институциональные основы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности – специализированные научные, научно-исследовательские и экспертно-аналитические институты (органы, службы), высшие образовательные организации, отдельные ученые, специалисты и эксперты, оказывающие по запросу парламента, его органов либо отдельных членов парламента, на постоянной основе либо периодически, на платной или безвозмездной основе услуги по научной или экспертной оценке обоснованности подготовленных ими законопроектов, проектов других документов, целесообразности проведения различных парламентских мероприятий, а также по другим вопросам, отнесенных к компетенции парламента;

организационные основы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности – формы содействия специализированными научными, научно-исследовательскими и экспертно-аналитическими службами (институтами, учреждениями), высшими образовательными организациями, отдельными учеными, специалистами и экспертами парламенту в реализации поставленных перед ними задач;

культура научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, – совокупность особенностей, качеств и характеристик, присущих ученым, специалистам, экспертам, научным и экспертным учреждениям, сформированным у них в период осуществления научно-экспертного обеспечения деятельности парламента (навыки, умения, знания и профессиональная компетенция последних), включая всё многообразие форм и способов научно-экспертного содействия парламентской деятельности, а также характер взаимоотношений между парламентом и научно-экспертным сообществом⁷.

При этом диссертант выделяет следующие институциональные основы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности:

1) создаваемые в парламенте, его органах, а также непосредственно членами парламента *рабочие группы*, в которые входят ученые и эксперты;

2) создаваемые при парламенте или его комитетах *научно-экспертные советы* из числа наиболее авторитетных специалистов и видных ученых в различных сферах науки и техники, выполняющие при парламентских органах консультативные функции;

3) *высшие образовательные организации и научно-исследовательские учреждения, экспертные объединения*, выполняющие по запросу парламента,

⁷ При трактовке этого понятия использованы следующие источники: Культурология. XX век. Энциклопедия в двух томах / Главный редактор и составитель С.Я.Левит. — СПб.: Университетская книга, 1998. — 143 с; Redfield, Robert. The Folk Culture of Youcatan: — Chicago: University of Chicago Press, — P. 64.

его органов или отдельных членов, исследования, связанные с обеспечением парламентской деятельности;

4) *специализированные ННО*, институты гражданского общества, осуществляющие правовые и социологические исследования, в том числе и в области развития парламентаризма.

К организационным основам научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности диссертант относит:

предоставление научными, консультативными и экспертными учреждениями *информаций и заключений* по запросу парламента, его органов, депутатов и сенаторов;

научное и экспертное обсуждение представленных парламентом документов;

научная экспертиза документов, представленных парламентом, его органами, либо отдельными депутатами, сенаторами;

привлечение к парламентской деятельности международных специалистов и экспертов.

Анализ деятельности парламентов зарубежных стран позволил выявить следующие общие, особенные и отличительные черты научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности.

Так, в большинстве парламентов функционируют научно-экспертные советы. Однако в других странах такие советы либо отсутствуют, либо действуют не на постоянной основе, и создаются с учетом потребностей в них парламентов и парламентариев. В некоторых странах созданы специальные научно-экспертные советы, занимающиеся исключительно оценкой парламентских мероприятий либо документов с точки зрения современных технологий и последних достижений науки, инноваций и действующей практики. При этом, научно-экспертные органы создаются для решения, как широкого круга вопросов, так и конкретных задач, могут создаваться как при палатах парламента, так и при его комитетах.

В парламентах целого ряда стран научно-экспертные советы по анализу научных и технологических достижений и инноваций существуют как наряду с научно-экспертными советами общей направленности, так и без них. Такие советы в странах Европы объединены в Европейскую парламентскую сеть оценки технологий (European Parliamentary Technology Assessment, ЕРТА).

В некоторых странах (например, в Израиле, Канаде, Литве, Нидерландах) исторически сложилось так, что созданные правительством научно-экспертные органы обеспечивают экспертную поддержку как органов исполнительной власти, так и парламента. Что по мнению диссертанта не обеспечивает объективности и не соответствует принципу разделения властей.

Примерное количественное соотношение палат парламентов, имеющих и не имеющих совещательные экспертные органы, действующие на постоянной основе, составляет приблизительно 3:2 (58% и 42% соответственно). Примерно в 1/5 от общего числа исследованных палат действуют органы по оценке технологий. В ряде стран аппараты парламентов ведут свою

деятельность в рамках стратегий, которые были специально разработаны научными организациями.

Третья глава, озаглавленная «**Дальнейшее совершенствование научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана**», посвящена раскрытию перспектив научно-экспертного обеспечения основных направлений деятельности парламента Узбекистана, а также дальнейшему совершенствованию законодательных основ научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана.

Анализ сложившейся в Республике Узбекистан практики привлечения ученых и экспертов к законодательной деятельности палат Олий Мажлиса позволил определить следующие приоритетные (первостепенные) направления возможного улучшения взаимодействия науки и практики с парламентариями в **законодательной деятельности**. Выбор этих направлений основан на изучении лучших практик развитых демократических стран.

Первое направление – необходимость привлечения ученых и экспертов к непосредственной подготовке законопроектов либо подготовка альтернативных законопроектов представителями научного и экспертного сообщества.

Второе направление – привлечение ученых и экспертов к деятельности по оценке регуляторного воздействия законопроектов и законов.

Третье направление – привлечение ученых и экспертов к изучению состояния исполнения законодательных актов, правоприменительной практики и осуществлению мониторинга за принятием подзаконных актов.

Четвёртое направление – предоставление научно-экспертному сообществу права на самостоятельную разработку законопроектов либо альтернативных законопроектов.

Перспективы развития научно-экспертного обеспечения в сфере **парламентского контроля** представляются диссертанту в следующих направлениях:

Первое направление – это научно-экспертное содействие при осуществлении парламентского контроля непосредственно за исполнением законов.

Второе направление – это научно-экспертное содействие в проведении таких видов парламентского контроля, как:

подготовка проекта парламентского запроса к правительству либо конкретному министерству с требованием предоставить подробную информацию о состоянии исполнения конкретных государственных программ, расходовании государственных средств либо иным вопросам, интересующим парламент, его органы, депутатов и сенаторов;

подготовка примерного перечня вопросов (вопросника), которые должны быть изучены в ходе мероприятия по парламентскому контролю;

сбор и анализ документов, материалов и статистических данных в ходе и по итогам мероприятия парламентского контроля с последующей подготовкой краткой информационно-аналитической справки.

Кроме того, потенциал научно-экспертного сообщества, по мнению диссертанта, широко востребован при непосредственном проведении парламентариями контрольных мероприятий, в ходе которых ученые, специалисты и эксперты могли бы выполнять следующие функции:

давать советы парламентариям о том какие вопросы имеют важное и приоритетное значение при проведении мероприятия парламентского контроля;

готовить конкретные вопросы для членов правительства и справочные материалы по вопросам, которые вызвали особое внимание у парламентариев; оперативно консультировать парламентариев при возникновении разногласий между парламентариями и членами правительства;

давать экспертные заключения по спорным вопросам;

совместно с вспомогательной службой парламента либо секретариатом комитета содействовать в подготовке мероприятий по результатам (итоговым или промежуточным) парламентского контроля (так называемые брифинги).

Еще одним перспективным направлением научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности диссертант считает *цифровизацию парламентской деятельности*, где рекомендации и советы ученых и экспертов неопределимы с точки зрения эффективной и правильной выработки механизма формирования “электронного парламента”, внедрения современных форм дистанционного участия экспертов, коммерциализации подготовки законопроектов, подготовки представителями научно-экспертного сообщества альтернативных проектов законов.

В вопросе дальнейшего совершенствования законодательных основ научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана диссертант уделит особое внимание роли ученых и экспертов в деле реализации задач, обозначенных Президентом Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёевым в своём Послании Олий Мажлису и народу Узбекистана 22 декабря 2022 года:

определить коллективную ответственность профильного комитета, комиссии и депутатов парламента над эффективной организацией деятельности министра;

улучшить методы и повысить эффективность деятельности парламента, разработав ряд законодательных мер;

усилить оценку реальной ситуации с бедностью в регионах, контроль за исполнением проводимой в этой сфере работы.

В частности, разработать предложение по созданию целостной системы, направленной на дальнейшее усиление роли женщин в обществе и государственном управлении; разработать предложения по расширению

полномочий Омбудсмана в области предотвращения пыток, а также усиления общественного контроля в этой сфере⁸.

По мнению диссертанта, все эти институционально-организационные и правовые меры требуют основательной научно-экспертной проработки, научно-экспертного обоснования выбора наиболее эффективных и действенных механизмов реализации этих мер.

В этой связи, диссертант подробно остановился на раскрытии содержания задач, обозначенных Главой государства, а также возможных формах и методах научно-экспертного содействия в их реализации с учетом передового зарубежного опыта.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам проведённого диссертационного исследования разработаны и научно обоснованы следующие научно-теоретические выводы и практико-прикладные предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию научно-теоретических, институциональных, организационных и законодательных основ научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Республики Узбекистан.

I. Научно-теоретические выводы:

1. Разработан понятийный аппарат некоторых теоретических понятий, непосредственно связанных с научно-экспертным обеспечением деятельности парламента:

1) *научно-экспертное обеспечение парламентарской деятельности* – симбиоз деятельности научных и экспертных учреждений по оказанию содействия парламенту, его органам и отдельным депутатам, сенаторам в подготовке научно-практически обоснованных предложений и рекомендаций в сфере законотворчества, в области парламентарского контроля и по другим вопросам, относящимся к полномочиям парламента.

2) *научное обеспечение парламентарской деятельности* – совокупность действий научных учреждений и отдельных ученых по даче различного рода экспертных заключений по вопросам, рассматриваемым парламентом, его органами и отдельными депутатами, сенаторами, а также в ходе различных мероприятий парламентарской деятельности на основании парламентарских, депутатских, сенаторских запросов, либо в рамках создаваемых парламентом или его органами рабочих групп (научно-экспертных советов), на предмет их научной обоснованности и целесообразности, а также оценки их качества с учетом достижений современной науки;

3) *экспертное обеспечение парламентарской деятельности* – деятельность специально уполномоченного специалиста в области науки либо техники по проведению специального исследования – экспертизы представленного

⁸ Ш.М.Мирзиёев. Послание Президента Республики Узбекистан Олий Мажлису и народу Узбекистана от 22.12.2022г. ссылка: https://uza.uz/ru/posts/poslanie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyoeva-oliy-mazhlisu_198652

парламентом, его органом или отдельным депутатом, сенатором проекта документа на предмет его научной и(или) научно-технической обоснованности;

4) *формы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности* – различные по содержанию и своей сути виды содействия парламентской деятельности со стороны учёных и специалистов различного профиля;

5) *методы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности* – способы или пути исследования, которые избирают ученые и специалисты (эксперты) для достижения цели – оказания содействия парламенту, его органам и отдельным депутатам, сенаторам в решении вопроса о научной или научно-технической обоснованности рассматриваемых (инициируемых) парламентом вопросов, либо подготавливаемых ими документов, законопроектов;

6) *институциональные основы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности* – специализированные научные, научно-исследовательские и экспертно-аналитические институты (органы, службы), высшие образовательные организации, отдельные ученые, специалисты и эксперты оказывающие по запросу парламента, его органов либо отдельных членов парламента, на постоянной основе либо периодически, на платной или безвозмездной основе услуги по научной или экспертной оценке обоснованности подготовленных ими законопроектов, проектов других документов, целесообразности проведения различных парламентских мероприятий, а также по другим вопросам, отнесенных к компетенции парламента;

7) *организационные основы научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности* – формы содействия парламенту в реализации поставленных перед ним задач, осуществляемые специализированными научными, научно-исследовательскими и экспертно-аналитическими службами (институтами, учреждениями), высшими образовательными организациями, отдельными учеными, специалистами и экспертами;

8) *научно-экспертный совет при парламенте* – совещательное, научно-консультативное и экспертное общественное формирование при парламенте, его структурном подразделении или должностном лице, состоящее из представителей науки и практики, основной функцией которого является научно-экспертное обеспечение деятельности парламента в том числе в рамках взаимодействия между парламентом и ведущими научными, консультативными и экспертными учреждениями.

2. Проведён анализ соотношения понятий научно-экспертного и информационно-аналитического обеспечения парламентской деятельности, раскрыты их характерные особенности, существенные различия и общие черты.

3. Проанализированы особенности исторического развития института научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана, а

также проведена классификация этапов формирования данного института в соответствии с его эволюционно-историческими особенностями.

4. Проведён сравнительно-правовой анализ конституционно-правовых основ научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности, выявлены общие, особенные и отличительные тенденции в государственной правовой политике, направленной на укрепление правовых основ отечественного парламентаризма.

5. Проведено комплексное исследование институциональных и организационных основ научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности с учетом изучения опыта развитых демократических стран.

6. Комплексно исследована практика научно-экспертного обеспечения деятельности парламентов зарубежных стран, выделены общие и отличительные черты этой деятельности с учетом институциональных, организационных особенностей их деятельности и функциональных обязанностей научных учреждений, обслуживающих парламенты.

7. Обоснованы следующие перспективные направления дальнейшего развития системы научно-экспертного обеспечения законодательной деятельности парламента Узбекистана:

первое направление – необходимость привлечения ученых и экспертов к непосредственной подготовке законопроектов либо подготовка альтернативных законопроектов представителями научного и экспертного сообщества;

второе направление – привлечение ученых и экспертов к деятельности по оценке регуляторного воздействия законопроектов и законов;

третье направление – привлечение ученых и экспертов к изучению состояния исполнения законодательных актов, правоприменительной практики и осуществлению мониторинга за принятием подзаконных актов.

8. Определены перспективы научно-экспертного обеспечения контрольной деятельности парламента Узбекистана, включающее в себя: 1) научно-экспертное содействие при осуществлении парламентского контроля непосредственно за исполнением законов; 2) научно-экспертное содействие в проведении других видов парламентского контроля.

II. Предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовых актов:

1. С целью расширения и развития конституционно-правовых основ научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Узбекистана предлагается:

1) часть первую **статьи 72** Конституции дополнить (продолжить) словами «и реализации государственной политики»;

2) **часть седьмую статьи 96** Конституции Республики Узбекистан, после слов «председатель правления Центрального банка» дополнить словами «представители научного и экспертного сообщества»;

3) статью 99 Конституции Республики Узбекистан дополнить частью первой следующего содержания:

«Законодательная палата и Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан обеспечивают разработку и принятие законов прямого действия, нормы которых основываются на современных достижениях науки и техники, передовом зарубежном опыте, общепризнанных нормах международного права».

2. С целью законодательного закрепления **организационных форм** научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности предлагается:

в Конституционном Законе Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»:

абзац шестой части первой статьи 14, регламентирующей полномочия Спикера Законодательной палаты «5) организует контроль за исполнением законов Республики Узбекистан и актов Законодательной палаты» дополнить словами «привлекает ученых, экспертов и специалистов для содействия в осуществлении этого контроля»;

абзац восьмой части первой статьи 18, регламентирующей полномочия комитетов Законодательной палаты, после слов «7) создают рабочие группы по рассмотрению внесенных законопроектов» дополнить словами «и оказанию содействия в мероприятиях парламентского контроля»;

3. С целью дальнейшего укрепления законодательных основ научно-экспертного обеспечения **контрольной деятельности** парламента Узбекистана предлагается:

дополнить статью 7¹ (**Образование экспертных групп при комитетах Законодательной палаты**) Закона Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» частями третьей, четвертой и пятой следующего содержания:

«Указанные в части второй настоящей статьи специалисты привлекаются к этим парламентским мероприятиям на безвозмездной основе по письму Спикера Законодательной палаты, в котором указывается, на какое мероприятие и на какой срок требуется содействие специалиста. На период привлечения специалиста к парламентскому мероприятию по основному месту работы за ним сохраняется заработная плата.

В отдельных случаях, когда проведение контрольно-аналитического мероприятия требует специальных знаний комитет (комиссия) Законодательной палаты может поручить проведение этого мероприятия научному либо экспертному учреждению с условием обязательного предоставления в комитет (комиссию) материалов проверки.

Предложения и рекомендации специалистов, научных и экспертных учреждений, перечисленных в частях второй и третьей настоящей статьи, внесенные ими в комитет (комиссию) Законодательной палаты по рассмотренному ими законопроекту либо по результатам контрольно-аналитического мероприятия, носят рекомендательный характер».

Аналогичные нормы предлагается закрепить в Конституционном Законе Республики Узбекистан “О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан” и в Законе Республики Узбекистан “О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

4. С целью дальнейшего укрепления законодательных основ научно-экспертного обеспечения **контрольной деятельности** парламента Узбекистана предлагается **дополнить Закон Республики Узбекистан “О парламентском контроле”** **статьей 24²** следующего содержания:

«Статья 24². Научное-экспертное содействие субъектам парламентского контроля

Научные, экспертные и образовательные учреждения, негосударственные некоммерческие организации, имеющие опыт научной, законопроектной и (или) практической работы в соответствующих сферах, по запросу Спикера Законодательной палаты или Председателя Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан оказывают научно-экспертное содействие субъектам парламентского контроля, в том числе путём:

участия в проводимых ими мероприятиях с дачей консультаций и советов;

проведения экспертного исследования (обсуждения либо экспертизы) по материалу парламентского контроля и подготовки по ее результатам заключения.

Порядок научно-экспертного содействия субъектам парламентского контроля определяется положением, утверждаемым Кенгашем Законодательной палаты или Кенгашем Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

5. С учетом современных тенденций развития международного парламентаризма и наилучших практик парламентов развитых демократических стран выделены следующие направления совершенствования законодательных основ деятельности парламента Республики Узбекистан:

учреждение и законодательное закрепление института Научно-экспертного совета при палатах Олий Мажлиса Республики Узбекистан;

разработка механизма проведения научно-технической экспертизы проекта закона.

законодательное закрепление института научной экспертизы законопроекта.

С учётом высокой степени влияния законов на общественные отношения, важно закрепить на уровне закона требования об обязательности научной экспертизы для проектов, разрабатываемых депутатами.

В 2024–2025 годах вопросы научной экспертизы получили развитие в подзаконных актах (Указ Президента № УП-111 «О мерах по обеспечению стабильности, повышению качества и эффективности правового регулирования общественных отношений» и ПКМ №29 О мерах по повышению уровня научной обоснованности проектов нормативно-правовых

актов), однако до настоящего времени не нашли отражения в действующих законах. В условиях, когда субъектом законодательной инициативы может быть, как орган исполнительной власти, так и отдельный депутат, отсутствие нормы на уровне закона создаёт правовой пробел и не обеспечивает целостности правового регулирования.

Закрепление института научной экспертизы в специальном законе о подготовке проектов законов соответствует принципам правовой определённости (legal certainty), научной обоснованности нормотворчества (scientific legitimacy), качества законодательства (better regulation, smart lawmaking).

В этой связи предлагается:

1) дополнить Закон Республики Узбекистан «О порядке подготовки проектов законов и их внесении в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан» статьёй 24¹ следующего содержания:

«Статья 24¹. Научная экспертиза проекта закона

Проект закона подлежит обязательной научной экспертизе. При проведении научной экспертизы проверяется соответствие используемой в законопроекте терминологии и способов законодательного регулирования общественных отношений современным достижениям науки и техники.

Научная экспертиза проекта закона может проводиться по инициативе субъектов права законодательной инициативы научными, научно-исследовательскими, образовательными и экспертными учреждениями в соответствии с законодательством».

2) дополнить статью 28 (Предварительное рассмотрение законопроекта комитетом Законодательной палаты) Конституционного Закона Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» частью третьей следующего содержания:

«В ходе предварительного рассмотрения законопроекта ответственный комитет вправе организовать проведение научной экспертизы законопроекта. Научная экспертиза законопроекта проводится по запросу ответственного комитета Институтом парламентских исследований при Законодательной палате, либо одним из научных, научно-исследовательских, образовательных или экспертных учреждений. В случае признания экспертного заключения недостаточно обоснованным или вызывающим обоснованные сомнения, комитет вправе направить законопроект на повторную научную экспертизу».

**SCIENTIFIC COUNCIL № DSc.07/2025.27.12.Yu.01.02 ON AWARDING
THE ACADEMIC DEGREE OF DOCTOR OF SCIENCE AT THE
TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW**

TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW

RAKHMANOV DMITRIY KALANDAROVICH

**SCIENTIFIC AND EXPERT SUPPORT OF THE ACTIVITY OF
PARLIAMENT**

12.00.11. – Parliament Law

ABSTRACT
of doctoral (Doctor of Philosophy) dissertation on legal sciences

Tashkent – 2026

The dissertation topic for the Doctor of Philosophy (PhD) in Legal Sciences has been registered with the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan under № B2023.4.PhD/Yu1262.

The dissertation is prepared at the Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English (summary)) on the website of the Scientific Council (www.tsul.uz) and Information educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Supervisor:

Otakhonov Fozilzhon Khaidarovich
Doctor of Law, Professor

Official opponents:

Yakubov Shukhrat Ummataliyevich
Doctor of Law (DSc), Professor

Abboskhonov Toirkhon Khasan ugli
Doctor of Philosophy in Law (PhD)

The leading organization:

**Institute of Legislation and Legal Policy under the
President of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on January 22, 2026, at 10:00 at the session of the Scientific Council for the Awarding of Academic Degrees DSc.07/2025.27.12.Yu.01.02 at the Tashkent State Law University. (Address: 100047, Sayilgokh street, 35 Tashkent city. Phone: (99871) 233-66-36; fax: (99871) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information-Resource Center of Tashkent State University of Law (registered under No. 1479), (Address: 100047, Tashkent city, Amir Timur street, 13. Phone: (99871) 233-66-36).

Abstract of the dissertation submitted on January 9, 2026.
(Registry protocol № 1 on January 9, 2026).

A.M. ХАШИМХОНОВ

Chairman of the Scientific Council for
Awarding Academic Degrees, Doctor of
Juridical Sciences, Professor

Kh.U. Turdiyev

Secretary of the Scientific Council for
Awarding Academic Degrees, Doctor of
Philosophy (PhD) in Legal Sciences,
Associate Professor

I.R. Bekov

Chairman of the Scientific Seminar under the
Scientific Council for Awarding Academic
Degrees, Doctor of Juridical Sciences,
Professor

INTRODUCTION

(annotation to the Doctor of Philosophy (PhD) dissertation)

The purpose of the research is to develop scientifically substantiated proposals and recommendations for improving the constitutional and legal foundations of scientific and expert support for the activities of the Parliament of the Republic of Uzbekistan.

The object of the research is the social relations associated with the scientific and expert support of parliamentary activities, which arise between parliament, scientific institutions, and expert organizations in the process of providing assistance to parliamentary work.

The subject of the research is the evolution of organizational structures, forms, methods, and fundamental principles of scientific and expert support for parliamentary activities. It encompasses related scientific theories, ideas, concepts, views, international acts, national and foreign legislation that enable the identification of priority areas for further development and improvement of this process in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the work consists in a comprehensive study of the content, forms, and methods of scientific and expert support for parliamentary activities in modern Uzbekistan and foreign countries, and is determined by the following:

The thesis is substantiated that to strengthen the scientific component of parliamentary activity, it is advisable that not only the parliament itself but also its auxiliary services, in particular the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, should be able to engage scientists and specialists from ministries, departments, and research and educational institutions in its work;

A proposal is justified regarding the establishment of a Scientific Expert Council under the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, capable of providing scientific and expert assistance to parliamentary activities;

The necessity is substantiated to include the scientific examination of draft laws submitted to the Legislative Chamber as one of the main tasks of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis;

A proposal is justified regarding the right of the Parliamentary Research Institute to create working groups, including on a contractual basis, consisting of scientists and specialists for the preparation of scientific and information-analytical materials.

Implementation of the research results. The results of the dissertation were used in:

the proposal to grant the Parliamentary Research Institute the authority to establish working groups, including on a contractual basis, comprising scientists and specialists for the preparation of scientific and informational-analytical materials, draft laws, conducting events, and implementing other tasks within the Institute's competence, was incorporated into paragraph 7, Chapter 3 of the Regulations on the

Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. These Regulations were approved by Resolution № 3129-IV of the Council of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated May 2, 2023, “On the establishment of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan”. This resolution approved a new version of the Regulations on the Institute (act of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated February 17, 2025, № 3/dn-32). As a result of implementing this proposal, the Institute was granted the authority to engage scientists and specialists from ministries, departments, research and educational institutions;

the proposal to establish a Scientific Expert Council under the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis as a consultative body, including leading scientists, practitioners, representatives of business entities, and civil society institutions, was utilized in developing paragraph 19 of Chapter 5 of the Regulations on the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. These regulations were approved by Resolution № 3129-IV of the Council of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated May 2, 2023, “On the establishment of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan” (act of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated February 17, 2025 № 3/dn-31). This resolution approved a new version of the Regulations on the Institute. The implementation of this proposal will contribute to ensuring the scientific validity of draft laws submitted to the Legislative Chamber, as well as strengthening the institution of scientific expertise of draft laws;

the proposal that conducting scientific examinations of draft laws submitted to the Legislative Chamber should be among the main tasks of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis was taken into account when preparing paragraph 4 of the resolution of the Council of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated May 2, 2023 № 3129-IV “On the establishment of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan”, as well as in paragraphs 5 and 6 of Chapter 2 of the Regulations on the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, approved by this resolution (act of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated December 24, 2024 № 3/08-265). The implementation of this proposal serves to ensure the scientific validity of draft laws submitted to the Legislative Chamber and to strengthen the institution of scientific expertise of draft laws;

the Institute’s proposal to implement the function of conducting scientific examinations of draft laws submitted to the Legislative Chamber and providing conclusions based on the results, in order to fulfill its assigned tasks, was utilized in the development of subparagraph “g” of paragraph 6, Chapter 2 of the Regulation

on the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan. This regulation was approved by Resolution № 3129-IV of the Council of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated May 2, 2023, “On the establishment of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan” (act of the Parliamentary Research Institute under the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated February 17, 2025, № 3/dn-29). The practical implementation of this proposal has contributed to strengthening the scientific component of the Institute’s activities, particularly in conducting scientific examinations of draft laws.

Approbation of research results. The results of the study were presented in the form of reports and abstracts at 2 international and 3 republican scientific and practical conferences, seminars, round tables and other scientific forums.

On the topic of the dissertation research, the author has published 7 scientific works, including 4 national and 3 international articles in publications recommended by the Higher Attestation Commission under the Ministry of Higher Education, Science and Innovation of the Republic of Uzbekistan for the publication of the main scientific results of dissertations.

The structure and scope of the dissertation.

The dissertation consists of an introduction, three chapters comprising 9 sections, a conclusion, and a bibliography. The total length of the dissertation is 155 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; part I)

1. Наука и инновации – основа для дальнейшего развития страны. https://uza.uz/ru/posts/nauka-i-innovacii-osnova-dlya-dalneyshego-razvitiya-strany_237851 29.01.2021
2. Предложения и рекомендации о необходимости принятия закона «О равном обращении и недискриминации» // Фаннинг назарий ва амалий муаммолари: Илмий мақолалар тўплами / фалсафа фанлари доктори, профессор Ш.О. Мамадалиев. – Т.: ИИВ Академияси, 2021. – 366 б.
3. Коммуникация Олий Мажлиса Республики Узбекистан с обществом – как важный фактор информационного обеспечения деятельности парламента. // Материалы международной конференции на тему: «Актуальные вопросы научного и информационно-аналитического обеспечения парламентской деятельности», январь 2021. – С. 215–224.
4. К вопросу о порядке проведения научной экспертизы законопроекта. // Материалы международной конференции на тему: «Актуальные вопросы научного и информационно-аналитического обеспечения парламентской деятельности», январь 2021. С. 253–257.
5. Актуальность научно-экспертного обеспечения деятельности парламента Республики Узбекистан. “Қонунчилик муаммолари ахборотномаси”, 2-сон, 2022 йил. – Т.: “Top Image Media”, – 53–54-б.
6. Конституционно-правовые основы научно-экспертного обеспечения деятельности парламента. “Қонунчилик муаммолари ахборотномаси” 3-сон, 2022 йил. – Т.: “Top Image Media”, – 43–45-б;
7. Активное обсуждение политических и социальных вопросов – важный фактор участия граждан в процессе регулирования общественных отношений. “Қонунчилик муаммолари ахборотномаси”, 1-сон, 2023 йил. – Т.: «MUXAMMAD POLIGRAF», – 42–46-б.
8. “On the meaning and concept of scientific and expert support for parliamentary activities”. // The American Journal Of Political Science Law And Criminology (ISSN- 2693-0803). 01-2024. №VOLUME 06 ISSUE01. — С. — 136-140.;
9. «On the issue of the meaning and concept of scientific and expert support for parliamentary activities». // Journal of Contemporary Business Law & Technology: Cyber Law, Blockchain, and Legal Innovations (EJCBLT) with (E-ISSN 3031-7355), 1(6) (2024), 12–18.

II bo‘lim (II часть; part II)

1. «Тенденции передового мирового опыта в развитии коммуникаций парламента с обществом». Молодой ученый. Международный научный журнал. № 48 (286) / 2019, часть 4. 329–330 б.; «Проблемы и перспективы законодательного регулирования государственной службы» // «Давлат бошқаруви тизимининг замонавий муаммолари ва ривожлантиришнинг устувор йўналишлари» мавзусидаги халқаро илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Тошкент: “Академия” нашриёти, 2021. – 264 б.

2. «К вопросу о понятии научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности». “Юридик кадрларни узлуксиз касбий ривожлантириш тизимининг замонавий ва самарали механизмлари: миллий ва хорижий тажриба” халқаро илмий-амалий конференция материаллари (2022 йил 26 сентябрь). “ЮМОМ”. 352–357-б.

3. «Some issues of improvement of legislative regulation of scientific and expert support of the parliamentary activity of Uzbekistan». The American Journal of Political Science Law and Criminology, 7(05), 30–33. 2025. <https://doi.org/10.37547/tajpslc/Volume07Issue05-07>

4. «Дальнейшее совершенствование законодательных основ научно-экспертного обеспечения парламентской деятельности в условиях новых конституционных реалий». Общество и инновации, 6(2), 192–97. 2025 г. <https://inscience.uz/index.php/socinov/article/view/6151>

Avtoreferat TDYU “Yuridik fanlar Axborotnomasi” jurnali tahririyatida tahrirdan o‘tkazilib, o‘zbek, rus va ingliz tillaridagi matnlar o‘zaro muvofiqlashtirildi.

Bosishga ruxsat etildi: 9.01.2026.
Bichimi: 60x84 1/8. “Times New Roman”
Garniturada raqamli bosma usulida bosildi.
Shartli bosma tabog‘i 3. Adadi:100.
Buyurtma: № 11

100060, Toshkent, Y. G‘ulomov ko‘chasi, 74.
Tel.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz

“TOP IMAGE MEDIA”
bosmaxonasida chop etildi.

