

**QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJA BERUVCHI PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02. RAQAMLI
ILMIY KENGASH ASOSIDAGI BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI

TANIRBERGENOV SULTANBEK BAZARBAYEVICH

**QORAQALPOG‘ISTON RESPUBLIKASINING EKOLOGIK
QONUNCHILIGINING RIVOJLANISHI**

12.00.01. – Davlat va huquq nazariyasi va tarixi. Huquqiy ta’limotlar tarixi

yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Nukus shahri – 2025-yil

UO‘K: 349.6 (575.172)

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi

Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)

Contents of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Tanirbergenov Sultanbek Bazarbayevich

Qoraqalpog‘iston Respublikasining ekologik qonunchiligining rivojlanishi.....4

Танирбергенов Султанбек Базарбаевич

Развитие экологического законодательства в Республике Каракалпакстан....26

Tanirbergenov Sultanbek Bazarbaevich

Development of environmental legislation in the Republic of Karakalpakstan.....51

E‘lon qilingan ishlar ro‘yxati

Список опубликованных работ

List of published works.....56

**QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI HUZURIDAGI
ILMIY DARAJA BERUVCHI PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02. RAQAMLI
ILMIY KENGASH ASOSIDAGI BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

QORAQALPOQ DAVLAT UNIVERSITETI

TANIRBERGENOV SULTANBEK BAZARBAYEVICH

**QORAQALPOG‘ISTON RESPUBLIKASINING EKOLOGIK
QONUNCHILIGINING RIVOJLANISHI**

12.00.01. – Davlat va huquq nazariyasi va tarixi. Huquqiy ta’limotlar tarixi

yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (Doctor of Philosophy) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI

Nukus shahri – 2025-yil

Falsafa doktori (PhD) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi huzuridagi Oliy attestatsiya komissiyasida B2019.4.PhD/Yu323 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Doktorlik dissertatsiyasi Qoraqalpoq davlat universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume)) Ilmiy kengashning veb-sahifasida (<https://karsu.uz/uz/авропедепар/>) va «ZiyoNET» Axborot-ta’lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy rahbar:

Umarova Karligash Umarovna
yuridik fanlar doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Tulyaganov Abdumannop Abdujabbarovich
yuridik fanlar doktori, professor

Utemuratov Maxmut Ajimuratovich
yuridik fanlar nomzodi, professor

Yetakchi tashkilot:

O‘zbekiston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi akademiyasi

Dissertatsiya himoyasi Qoraqalpoq davlat universiteti huzuridagi PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 raqamli Ilmiy kengash asosidagi bir martalik ilmiy kengashning 2025-yil “___” _____ kuni soat _____ dagi majlisida bo‘lib o‘tadi. (Manzil: 230100, Nukus shahri, Ch.Abdirov ko‘chasi, 1-uy. Tel.: (+99861) 223-60-49, faks: (+99861) 223-60-49, E-mail: karsu_info@edu.uz).

Dissertatsiya bilan Qoraqalpoq davlat universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (___ raqami bilan ro‘yxatga olingan (Manzil: 230100, Nukus shahri, Ch.Abdirov ko‘chasi, 1-uy. Tel.: (+99861) 223-60-49; faks: (+99861) 223-60-49).

Dissertatsiya avtoreferati 2025-yil “___” _____ kuni tarqatildi.
(2025-yil “___” _____ dagi _____-raqamli reyestr bayonnomasi).

E.D.Kutibaeva

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik ilmiy kengash raisi, yuridik fanlar doktori, professor

G.M.Berdimuratova

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik ilmiy kengash ilmiy kotibi, yuridik fanlari bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

I.T.Tulteev

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik ilmiy kengash huzuridagi bir martalik Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar doktori, professor

KIRISH (Falsafa doktori (PhD) dissertatsiya annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Ekologik munosabatlarni huquqiy tartibga solish muammolari bir necha o‘zaro bog‘liq darajalarga ega: global-jahon, mintaqaviy va mahalliy. Insoniyatning ekologik muammolari 1972-yilda BMTning atrof-muhit muammolari bo‘yicha 1-xalqaro konferensiyasida ko‘rsatib o‘tilgan. Dunyoning barcha davlatlari oldida turgan dolzarb vazifalardan biri fuqarolarning qulay atrof-muhitga bo‘lgan huquqlarini ta‘minlash va mavjud ekologik muammolarni bartaraf etish, atrof-muhitni muhofaza qilish va tabiiy resurslardan oqilona foydalanishdir. Iqlim o‘zgarishi, chuchuk suv tanqisligi, ozon qatlamining yemirilishi, global isish natijasida ko‘plab ekologik muammolar yuzaga kelmoqda.

Jahonda ekolog olimlar tomonidan amaldagi ekologik qonunchilikning samaradorligini aniqlash, ilmiy asoslangan qonun loyihalarini tayyorlash, ekologik qonun normalarini amalga oshirishning ta‘sirchan mexanizmlarini aniqlash, atrof-muhitni muhofaza qilishni samarali huquqiy tartibga solish, fuqarolarning ekologik huquqlarini ta‘minlash, axborot texnologiyalarini joriy etish bo‘yicha xalqaro tajribani o‘rganishga qaratilgan maqsadli tadqiqotlar to‘xtatilmayapti.

O‘zbekiston Respublikasining ekologik qonunchiligida ekologik qonunchilikni takomillashtirish bilan bog‘liq masalalar to‘liq ishlab chiqilmagan, shuningdek, ekologik inqiroz oqibatlarini yumshatish va bartaraf etish mexanizmlarini belgilovchi, kompleks fanlararo yondashuvni o‘z ichiga olgan normalar mavjud emas. Statistik axborotga ko‘ra, 2018-yilda respublika bo‘yicha atmosfera havosiga chiqarilgan jami ifloslantiruvchi moddalar miqdori 2,492 mln tonnani tashkil etdi, shuning qariyb 63 foizi ko‘chma manbalar hissasiga to‘g‘ri keladi¹. Ta‘kidlash joizki, bugungi kunda Qoraqalpog‘iston Respublikasida mavjud muammolarni hal qilishning huquqiy asoslarini yaratishi mumkin bo‘lgan ekologik vaziyat bo‘yicha kompleks tadqiqotlar yetarli emas.

O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi (01.05.2023), Qoraqalpog‘iston Respublikasi Konstitutsiyasi (09.04.1993), O‘zbekiston Respublikasining “Tabiatni muhofaza qilish to‘g‘risida”gi Qonuni. (09.12.1992), Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Tabiatni muhofaza qilish to‘g‘risida”gi Qonuni. (03.03.2006), O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “2030 yilgacha bo‘lgan davrda O‘zbekiston Respublikasining atrof muhitni muhofaza qilish konsepsiyasini tasdiqlash to‘g‘risida”gi Farmoni (30.10.2019), O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston - 2030 strategiyasi to‘g‘risida”gi Farmoni (11.09.2023), O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining “O‘zbekiston - 2030” strategiyasini “Yoshlar va biznesni qo‘llab-quvvatlash yili”da amalga oshirishga oid davlat dasturi to‘g‘risidagi farmoni (21.02.2024) va mavzuga oid boshqa normativ hujjatlarida belgilangan vazifalarni amalga oshirishga ushbu dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг “2030 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикасининг атроф мухитни муҳофаза қилиш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги Фармони. ПФ-5863-сон 30.10.2019 йилда қабул қилинган// [Электрон манба] - URL: <https://lex.uz/docs/4574008> (мурожаат қилинган вақт 28.12.2022).

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining ustuvor yo‘nalishlariga mosligi. Mazkur tadqiqot respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. “Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma’naviy-ma’rifiy rivojlantirishda innovatsion g‘oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo‘llari” ustuvor yo‘nalishiga mos keladi.

Muammoning o‘rganilganlik darajasi. O‘zbekiston Respublikasida D.Jalilov, U.B.Bozorov, Y.O.Jo‘rayev, M.B.Usmonov, J.T.Xolmo‘minov, Sh.X.Fayziyev, S.S.Hamroyev, U.T.Ayubov, N.K.Skripnikov, I.A.Cherkashina, M.M.Nurmatov, O.X.Narzullayev, D.I.Safarov kabi mamlakatimiz ekolog huquqshunos olimlarining ilmiy ishlarida O‘zbekistonda ekologik siyosat, o‘simlik va hayvonot dunyosidan foydalanish va muhofaza qilish, yer va suv resurslaridan oqilona foydalanishning huquqiy asoslarini takomillashtirish hamda ekologik qonunchilikni tizimlashtirish masalalari o‘z ifodasini topgan.

Atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish va davlatning ekologik funksiyasini takomillashtirishning ilmiy jihatlari “Davlat va huquq nazariyasi” fani doirasida Z.M.Islomov, O‘.X.Muhamedov, M.K.Najimov, X.T.Odilqoriyev, O.T.Husanov, A.S.Pigolkin, N.P.Koldayeva, A.B.Vengerov, V.V.Lazarev, A.V.Mitskevich, M.N.Marchenkolarning asarlarida muayyan darajada o‘rganilganligini qayd etish lozim.

Qoraqalpog‘iston Respublikasida Q.R.Babanazarov, O.D.Utegenov, A.O.Jumanov kabi ekolog-huquqshunos olimlarining ilmiy ishlarida jamoat ekologik nazorat, suv resurslaridan oqilona foydalanishning huquqiy asoslarini takomillashtirish hamda ekologik qonunchilik masalalari o‘z ifodasini topgan.

Ekologik qonunchilikni takomillashtirish masalalari MDH ekolog-huquqshunos olimlari V.I. Andreytsev, S.A.Bogolyubov, M.M.Brinchuk, A.K.Golichenkov, O.L.Dubovik, I.O.Krasnova, V.V.Petrov, A.S.Shesteryuk, Y.S.Shemshuchenko, D.A.Baydeldinov, V.A.Gulyayevlarning asarlarida o‘rganilgan.

Shu bilan birga, yuqorida qayd etib o‘tilgan olimlarning ilmiy izlanishlarida Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilik muammolari maxsus ilmiy tadqiqot obyekti sifatida o‘rganilmagan. O‘z navbatida, yuqorida sanab o‘tilgan ilmiy ishlar, monografiyalar va dissertatsiyalardagi nazariy qoidalar, amaliy takliflar tadqiq etilayotgan muammoni yoritish uchun muhim ilmiy-nazariy asos bo‘lib hisoblanishini qayd etish joiz.

Dissertatsiya tadqiqotining dissertatsiya bajarilgan oliy ta’lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi. Dissertatsiya mavzusi Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universitetining ilmiy tadqiqot ishlari rejasiga muvofiq, «Davlat boshqaruvi va axborot jamiyatining barcha sohalarini rivojlantirishning huquqiy asoslarini takomillashtirish yo‘llari» mavzusidagi ilmiy tadqiqotlarning ustuvor yo‘nalishlari doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqotning maqsadi Qoraqalpog‘iston Respublikasining ekologik qonunchiligini takomillashtirishga qaratilgan tavsiya va takliflarni ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

Qoraqalpog‘iston Respublikasi ekologik qonunchiligiga umumiy tavsif berish;

O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasi ekologik qonunchiligining vujudga kelishi va rivojlanish jarayonini ko‘rsatib berish;

ekologik qonunchiligi tushunchasi, mazmuni va mohiyatini ochib berish va ular yuzasidan mualliflik yondashuvlarini ilgari surish;

ekologik qonunchilikning maqsadi va vazifalarini ko‘rsatib berish;

Qoraqalpog‘iston Respublikasi ekologik qonunchilik tizimini tahlil etish;

ekologik qonunchilikni amalga oshirish mexanizmlarini ko‘rsatib berish va ularni takomillashtirish yuzasidan taklif va tavsiyalar ishlab chiqish;

ekologik qonunchilik yuzasidan xalqaro tajribani o‘rganish va undan milliy qonunchilikni takomillashtirishda foydalanish yuzasidan tavsiyalarni ilgari surish;

Qoraqalpog‘iston Respublikasi ekologik qonunchiligini takomillashtirish istiqbollari yuzasidan takliflar ishlab chiqish va boshqalar.

Tadqiqotning obyekti bo‘lib, Qoraqalpog‘iston Respublikasi ekologik qonunchiligini takomillashtirish bilan bog‘liq ijtimoiy munosabatlar hamda ekologik qonunchilik tushunchasiga oid qarashlar hisoblanadi.

Tadqiqot **predmetini** O‘zbekiston va Qoraqalpog‘iston Respublikasining ekologiya sohasidagi faoliyatini tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar va huquqni qo‘llash amaliyoti, ilmiy-nazariy qarashlar hamda huquqiy kategoriyalar tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqotni amalga oshirishda tizimlilik, muammoviy-maqсадli, statistik, qiyosiy-huquqiy, tarixiy-huquqiy, formal-yuridik, mantiqiy yondashuv va ilmiy bilishning boshqa usullaridan foydalanildi.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

ekologik nazorat sohasidagi maxsus vakolatli davlat organlari bo‘lib Qoraqalpog‘iston Respublikasi Ekologiya, atrof-muhitni muhofaza qilish va iqlim o‘zgarishi vazirligi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi Sog‘liqni saqlash vazirligi, O‘zbekiston Respublikasi Sanoat xavfsizligi davlat qo‘mitasi Qoraqalpog‘iston hududiy boshqarmasi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi Suv xo‘jaligi vazirligi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi O‘simliklar karantini hududiy inspeksiyasi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi Veterinariya va chorvachilikni rivojlantirish qo‘mitasi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi Qishloq xo‘jaligi vazirligi ekanliklari asoslantirildi;

yer munosabatlarini tartibga solish sohasida Qoraqalpog‘iston Respublikasi Vazirlar Kengashining tuproq unumdorligini oshirish, yerlardan oqilona foydalanish va ularni muhofaza qilish bo‘yicha mintaqaviy dasturlar ishlab chiqish va amalga oshirish vakolatlari asoslantirildi;

yer umuman milliy boylik hisoblanib, undan oqilona foydalanish zarur va u davlat tomonidan himoya qilinishi asoslantirildi;

davlat o‘rmon fondiga kirmaydigan daraxtlar va butalarning qimmatbaho navlarini g‘ayriqonuniy ravishda kesganlik, yo‘q qilganlik uchun yuridik shaxslarga jarima tarzida moliyaviy sanksiya qo‘llash to‘g‘risida qaror qabul qilishi asoslantirilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

ekologik qonunlar tizimining quyidagi sohalardagi ijtimoiy munosabatlarni tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar yig‘indisi sifatidagi ta‘rifi

shakllantirildi: tabiatdan oqilona foydalanish, atrof muhitni muhofaza qilish, o'z xavfsizligini ta'minlash, ekologik huquq-tartibotni saqlash;

ekologik-huquqiy prinsiplar ilmiy tizimlashtirildi va ularga rioya qilish zarurligi asoslandi. Qoraqalpog'iston Respublikasida ekologik huquqiy munosabatlarni tartibga solishning huquqiy vositalari va usullari tizimi sifatida ekologik-huquqiy mexanizmning konseptual modeli ishlab chiqilgan;

ekologik huquqbuzarliklar uchun yuridik javobgarlik tarkibini takomillashtirish bo'yicha tavsiyalar kompleksi ishlab chiqildi, jumladan: intizomiy, fuqarolik-huquqiy, ma'muriy, jinoiy javobgarlik;

yangi normativ-huquqiy hujjatlarni qabul qilish orqali qonunchilik bazasini rivojlantirish zarurati ilmiy asoslangan: "Ekologik sug'urta to'g'risida"gi, «ekologik fondlar to'g'risida»gi qonunlar. Soliq kodeksiga ekologik imtiyozlar va ekologik yo'nalishdagi korxonalar uchun imtiyozlar bo'yicha qo'shimchalar kiritildi;

iqtisodiy rag'batlantirish tamoyillarini takomillashtirish bo'yicha aniq takliflar shakllantirildi: ekologik xavfsiz texnologiyalardan foydalanish, ikkilamchi xom ashyodan foydalanish, resurslarni tejaydigan mahsulotlarni saqlash, ekologik tadbirkorlikni rivojlantirish.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi tadqiqot ishida keltirilgan nazariy xulosalar va amaliy tavsiyalar O'zbekiston va Qoraqalpog'iston Respublikalari Konstitutsiyalari va qonunlarini, mahalliy ijro etuvchi hokimiyat organlari amaliyotini tahlil qilish asosida ishlab chiqilganligi; tadqiqot natijalarining ishonchliligi ishda qo'llanilgan usullar, uning doirasida foydalanilgan ilmiy-nazariy yondashuvlar rasmiy manbalardan olingani, xalqaro tajriba va milliy qonunchilik normalarining o'zaro tahlil qilingan, xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotda joriy etilgani, natijalarning yetakchi milliy va xorijiy nashrlarda e'lon qilingani, vakolatli tuzilmalar tomonidan tasdiqlangani bilan belgilanadi.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati shu bilan belgilanadiki, undagi ilmiy-nazariy xulosalar, amaliy taklif va tavsiyalardan kelgusi ilmiy faoliyatda, qonun ijodkorligi sohasida, mavzuga oid qonun hujjatlarining tegishli normalarini sharhlashda va takomillashtirishda hamda sohaga oid fanlarni o'qitishda, o'quv va metodik qo'llanmalar tayyorlashda foydalanish mumkin.

Tadqiqot natijalarining amaliy ahamiyati shundan iboratki, ularning amaliyotga tatbiq etilishi mavzuga oid qonun hujjatlarini takomillashtirishga, ularning amalga oshirish mexanizmlarini rivojlantirishga, aholining huquqiy ongi va madaniyatini, shu bilan birga, Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi va boshqa huquq ijodkorligi subyektlarining ekologik qonunchilikni rivojlantirishga qaratilgan faoliyatlari sifati va samaradorligini oshirishga xizmat qiladi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Tadqiqot natijalariga ko'ra quyidagi takliflar ishlab chiqildi va joriy qilindi:

ekologik nazorat sohasidagi maxsus vakolatli davlat organlari bo'lib Qoraqalpog'iston Respublikasi Ekologiya, atrof-muhitni muhofaza qilish va iqlim o'zgarishi vazirligi, Qoraqalpog'iston Respublikasi Sog'liqni saqlash vazirligi, O'zbekiston Respublikasi Sanoat xavfsizligi davlat qo'mitasi Qoraqalpog'iston hududiy boshqarmasi, Qoraqalpog'iston Respublikasi Ichki ishlar vazirligi,

Qoraqalpog‘iston Respublikasi Suv xo‘jaligi vazirligi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi O‘simliklar karantini hududiy inspeksiyasi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi Veterinariya va chorvachilikni rivojlantirish qo‘mitasi, Qoraqalpog‘iston Respublikasi Qishloq xo‘jaligi vazirligi ekanliklari to‘g‘risidagi taklifi 2014-yil 30-sentyabrdagi “Ekologik nazorat to‘g‘risidagi”gi qonunning 11-moddasining 1-xatboshisini ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesining Sud-huquq masalalari va korrupsiyaga qarshi kurashish qo‘mitasining 2024-yil 23-oktyabrdagi 03-03/25-son ma‘lumotnomasi). Mazkur taklifning joriy qilinishi Qoraqalpog‘iston Respublikasining ekologik nazorat to‘g‘risidagi munosabatlarini tartibga solishda xizmat qilgan;

yer munosabatlarini tartibga solish sohasida Qoraqalpog‘iston Respublikasi Vazirlar Kengashining tuproq unumdorligini oshirish, yerlardan oqilona foydalanish va ularni muhofaza qilish bo‘yicha mintaqaviy dasturlar ishlab chiqish va amalga oshirish vakolatlari to‘g‘risidagi taklifi 2006-yil 29-avgustdagi “Yer to‘g‘risida”gi qonunning 4-moddasining 1-xatboshisini ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesining Sud-huquq masalalari va korrupsiyaga qarshi kurashish qo‘mitasining 2024-yil 23-oktyabrdagi 03-03/25-son ma‘lumotnomasi). Mazkur taklifning joriy qilinishi Qoraqalpog‘iston Respublikasining yer to‘g‘risidagi munosabatlarini tartibga solishda xizmat qilgan;

yer umuman milliy boylik hisoblanib, undan oqilona foydalanish zarur va u davlat tomonidan himoya qilinishi to‘g‘risidagi taklifi 2006-yil 29-avgustdagi “Yer to‘g‘risida”gi qonunning 15-moddasining 1-xatboshisini ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesining Sud-huquq masalalari va korrupsiyaga qarshi kurashish qo‘mitasining 2024-yil 23-oktyabrdagi 03-03/25-son ma‘lumotnomasi). Mazkur taklifning joriy qilinishi Qoraqalpog‘iston Respublikasining yer to‘g‘risidagi munosabatlarini tartibga solishda xizmat qilgan;

davlat o‘rmon fondiga kirmaydigan daraxtlar va butalarning qimmatbaho navlarini g‘ayriqonuniy ravishda kesganlik, yo‘q qilganlik uchun yuridik shaxslarga jarima tarzida moliyaviy sanksiya qo‘llash to‘g‘risida qaror qabul qilishi to‘g‘risidagi taklifi 2019 yil 04-sentabrdagi “O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”gi qonunning 10-moddasining 5-bandini ishlab chiqishda foydalanilgan (Qoraqalpog‘iston Respublikasi Jo‘qorg‘i Kengesining Agrar, suv xo‘jaligi, tabiatni muhofaza qilish va ekologiya masalalari qo‘mitasining 2024-yil 01-iyuldagi 06-06/367-son ma‘lumotnomasi). Mazkur taklifning joriy qilinishi Qoraqalpog‘iston Respublikasi Ekologiya, atrof muhitni muhofaza qilish va iqlim o‘zgarishi vazirligining o‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida sohasidagi vakolatlari kengaytirishga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Mazkur tadqiqot natijalari Berdaq nomidagi Qoraqalpoq davlat universitetining “Inson huquqlari, davlat huquqi va boshqaruv” kafedrasida, shuningdek, 3 ta xalqaro, 5 ta respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari hamda davra suhbatlarida aprobatsiyadan o‘tgan.

Tadqiqot natijalarining e‘lon qilinishi. Ilmiy tadqiqot mavzusi bo‘yicha 24 ta ilmiy ishlar, 13 ta maqola (Oliy attestatsiya komissiyasi tomonidan tavsiya etilgan

jurnallarda 11 ta maqola, 2 ta maqola xorijiy jurnalda), 11 ta tezis (8 ta respublika va 3 ta xalqaro konferensiyalarda) joriy qilingan.

Dissertatsiyaning hajmi va tuzilishi. Dissertatsiya kirish, yetti paragrafni o‘z ichiga olgan uch bob, xulosa va foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxatidan iborat bo‘lib, uning hajmi 109 betni tashkil qiladi (foydalanilgan adabiyotlar ro‘yxati va ilovalar bundan mustasno). Dissertatsiyada tadqiqot mavzusiga oid 200 ga yaqin adabiyotdan foydalanilgan.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish** qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, uning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo‘nalishlariga bog‘liqligi, mavzu bo‘yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi, muammoning o‘rganilganlik darajasi, mavzuning dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta‘lim muassasasining ilmiy tadqiqot ishlari bilan bog‘liqligi, uning maqsad va vazifalari, obyekti va predmeti, usullari, ilmiy yangiligi va amaliy natijalari, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, ilmiy va amaliy ahamiyati, joriy qilinishi, aprotatsiyasi, natijalarning e‘lon qilinganligi, dissertatsiya hajmi va tuzilishi haqida ma‘lumotlar keltirilgan.

Dissertatsiyaning birinchi bobi **“Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchiligining rivojlanishining umumiy tavsifi”** deb nomlanib, uning **“Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilikning vujudga kelishi va rivojlanishi”** nomli birinchi paragrafida O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilikning vujudga kelishi va rivojlanishining nazariy asoslari o‘rganilgan. Ekologik qonunchilik rivojining zamonaviy bosqichi mustaqillik yillarida uzluksiz shakllanib, rivojlanib kelmoqda. U avvalambor, keng qamrovli iqtisodiy islohotlar, xususiylashtirish jarayonlari, jamiyatning barcha jabhalarini demokratlashtirish kabi holatlar bilan chambarchas bog‘liq. Ushbu davrda mamlakatimizda ekologik qonunchilikning shakllanishiga tamal toshini qo‘ygan dastlabki muhim hujjatlar qabul qilindi. Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilikning shakllanishi O‘zbekiston Respublikasining Konstitutsiyasi va uning asosida Qoraqalpog‘iston Respublikasi Konstitutsiyasining qabul qilinishi bilan bog‘liq. Konstitutsiya yerni, suvni, o‘rmonlarni, yer osti boyliklarini umumiy milliy boylik deb e‘lon qildi. Konstitutsiya Qoraqalpog‘iston Respublikasi ekologik qonunchiligining asosi bo‘ldi. Qoraqalpog‘iston Respublikasining Konstitutsiyasi asosida “Tabiatni muhofaza qilish to‘g‘risida”, “Yer to‘g‘risida”, “Yer osti boyliklari to‘g‘risida”, “O‘rmon to‘g‘risida”, “Suv va suvdan foydalanish to‘g‘risida”, “Atmosfera havosini muhofaza qilish to‘g‘risida”, “O‘simlik dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”, “Hayvonot dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to‘g‘risida”, “Chiqindilar to‘g‘risida”, “Muhofaza etiladigan tabiiy hududlar to‘g‘risida”gi Qoraqalpog‘iston Respublikasining Qonunlari qabul qilindi. Shu bilan birga, Qoraqalpog‘iston Respublikasi Konstitutsiyasining 53-moddasini tahlil qilish shuni ko‘rsatadiki, unda tabiiy resurslarning milliy boylik ekanligi haqida gap ketadi, ammo ularning bugungi va kelajak avlod uchun zarur hayotiy manba ekanligiga e‘tibor berilmagan. Zero, fuqarolarning salomatligi ko‘p jihatdan

qulay atrof tabiiy muhitga bo'lgan huquqi bilan chambarchas bog'liqdir. Shu jihatdan olganda, boshqa barcha sohalar uchun bo'lgan kabi ekologik qonunchilik uchun ham bosh manba bo'lgan konstitutsiyada fuqaroga atrof muhitga ehtiyotlilik bilan munosabatda bo'lish majburiyati bilan birga uning qulay atrof tabiiy muhitga bo'lgan huquqi ham o'z ifodasini topishi lozim degan fikrni ilgari surgan.

O'zbekiston Respublikasining "Tabiatni muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonuni sohadagi bosh qonunchilik hujjati bo'lib, ekologik qonunchilik tizimining yuqorisida turadi. 1992-yil 9-dekabrda O'zbekiston Respublikasining "Tabiatni muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonuni mustaqillik sharoitida qabul qilingan ekologiya sohasidagi ilk kompleks qonunchilik hujjati bo'ldi. Shuningdek, "Tabiatni muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonun bugungi kunda barcha ekologik-huquqiy munosabatlarni qamrab olishga hamda mamlakatimiz ekologik siyosatining siyosiy-huquqiy, ijtimoiy-iqtisodiy, tashkiliy-texnik mexanizmlarini muvofiqlashtirishga qodir emas. Chunonchi, unda bugungi kunda muhim ahamiyat kasb etib borayotgan fuqarolarning ekologik huquqlari, ularni muhofaza qilish mexanizmi, ekologik axborot, ekologik ta'lim-tarbiya, ekologik muammolarni hal qilishda davlat organlari bilan fuqarolik jamiyati institutlari o'rtasidagi ijtimoiy hamkorlik masalalari, ekologik sug'urta, ekologik audit, ekologik halokat zonalari, ularning huquqiy maqomi, agroximikatlar, ekologik zararni qoplash kabi munosabatlar yetarli darajada tartibga solinmagan.

Mazkur Qonun nafaqat tartibga solinadigan ijtimoiy munosabatlar mazmuniga ko'ra, balki huquqiy tartibga solish shakliga ko'ra ham kompleks hisoblanadi. Bu atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish normalari ekologik qonunchilik pog'onalarida markaziy o'rinni egallagani holda yakka emas, balki boshqa – ma'muriy, fuqarolik va h.k. huquq tarmoqlari normalari majmui bilan birgalikda amal qilishini anglatadi. Xususan, qonunning yetkazilgan zararni qoplashga oid normalari (49, 51-moddalar) fuqarolik huquqining qoidalari bilan yanada aniqlashtiriladi va h.k. Bunday normalarning mavjudligi ekologik qonunchilikni qonunchilikning boshqa tarmoqlari bilan aloqasini ta'minlaydi.

Ushbu sohada hozirgacha ekologik munosabatlarni kompleks tartibga soluvchi kodifikatsion hujjat yoki qonunlar to'plami qabul qilinmagan. Bugungi kunda ekologiya muammolari bilan shug'ullanuvchi olimlarning asosiy e'tibori ularning kompleks yechimiga qaratilishi lozim. Shunday qilib, Qoraqalpog'iston Respublikasida 150 gektar maydonda to'plangan qattiq chiqindilar 879,05 ming tonnani tashkil etdi¹.

2023 yilda daraxtlarni kesish bilan bog'liq 2 mingdan ortiq qonunbuzarlik aniqlangan bo'lib, umumiy zarar miqdori 3,6 milliard so'mni tashkil etgan. Xususan, 2023 yilning birinchi yarim yilligida mamlakatimizda daraxt va butalarni noqonuniy kesish bilan bog'liq jami 2000 dan ziyod huquqbuzarlik holatlari qayd etilgan. Bu qonunbuzarliklar natijasida yetkazilgan zarar 3,6 milliard so'mdan oshgan. Aniqlangan huquqbuzarliklar yuzasidan 7 ta jinoyat va 2055 ta ma'muriy ish qo'zg'atilgan hamda 1,7 milliard so'm miqdoridagi zarar undirib olingan².

¹ <https://www.iisd.org/system/files/2024-02/uzbekistan-state-of-the-environment-ru.pdf> (мурожаат қилинган вақт 12.06 2024).

² <https://eco.gov.uz/ru/site/news?id=3377> (мурожаат қилинган вақт 12.06 2024).

Qoraqalpog‘iston sudlaridagi ishlarning 2022 yildagi statistikasini o‘rganish shuni ko‘rsatdiki, jinoyat sudida Jinoyat kodeksining 195-moddasi bo‘yicha 1 ta jinoyat ko‘rilgan, atrof tabiiy muhit ifloslanishi oqibatlarini bartaraf etish choralarini ko‘rmaslik, hayvonot yoki o‘simlik dunyosidan foydalanish tartibini buzganlik uchun (O‘zR JK 202-moddasi) 8 ta ish ko‘rib chiqildi va 26 nafar fuqaro javobgarlikka tortildi¹.

Birinchi bobning ikkinchi paragrafi **“Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilik tushunchasi, mazmuni va mohiyati”**, deb nomlangan. Mazkur bobda tabiatni muhofaza qilish qonunchiligi tushunchasi, mazmuni va mohiyati, ekologik qonunchilik maqsadi va mohiyati tahlil qilindi. Bunda atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish qonunchiligi tushunchasi, mazmuni va mohiyati borasidagi o‘zbek va xorijiy huquqshunoslarning Sh.X.Fayziyev, B.V.Yerofeyev, A.Nigmatov, O.I.Krassov, M.M.Brinchukning fikrlari atroflicha tahlil qilindi. Natijada, atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish qonunchiligi tushunchasi mazmuni va mohiyatiga quyidagicha ta’rif berildi: ekologik huquq va ekologik qonunchilik - bir biriga ko‘lami bo‘yicha ham mos qilmaydigan har xil huquqiy hodisa. Ekologik qonunchilik tushunchasiga yangi ma’no kiritish zarur: uni qonun chiqaruvchi aktlar tizimi sifatida qarash kerak. Ekologik qonunchilik tushunchasi yuzasidan berilgan turli xil yondashuvlarni umumlashtirgan holda unga quyidagi ta’rifni berish mumkin: “Qoraqalpog‘iston Respublikasining ekologiya sohasidagi qonunchiligi – bu belgilangan tartibda qabul qilingan, yuridik texnika talablariga javob bera oladigan va ekologik munosabatlarni tartibga solishga qaratilgan normativ-huquqiy hujjatlarning mustaqil turidir”.

Birinchi bobning **“Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilikning maqsadi va vazifalari”**, deb nomlangan uchinchi paragrafida ekologik qonunchilikdagi maqsad va vazifalari tahlil qilindi.

Ekologik qonunchilik tizimida asosiy normativ-huquqiy hujjat sifatida e’tirof etiladigan O‘zbekiston Respublikasi “Tabiatni muhofaza qilish to‘g‘risida”gi Qonunining “Tabiatni muhofaza qilishdan maqsad” deb nomlangan 3-moddasida aynan ushbu qonunning maqsadi emas, balki umuman tabiatni muhofaza qilishdan ko‘zlangan maqsad yo‘nalishlari haqida so‘z boradi. Ekologik qonunchilik tizimiga atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish bilan bog‘liq boshqa qator qonun hujjatlari ham kirishini e’tiborga oladigan bo‘lsak, qonunchilik texnikasi nuqtai-nazaridan ushbu qonunning mazkur moddasida umuman tabiatni muhofaza qilishdan maqsad emas, balki aynan “Tabiatni muhofaza qilish to‘g‘risida”gi Qonunning maqsadi haqida gap ketishi lozim edi. Zero, “amaliy” normalar muayyan huquqiy munosabatlarni to‘liq tartibga solishga yo‘naltirilmagan, aniq maqsadni qo‘ymasdan, ya’ni natija, so‘nggi holatni aniqlamasdan, samarali harakat qila olmaydi. Aksincha bo‘ladigan bo‘lsa, huquqiy tartibga solishning mazmuni huquqni qo‘llash uchun noaniq va bu boradagi harakatlar nomuvofiq bo‘lib qoladi.

Ekologik qonunchilikning maqsadini aniqlash va tahlil qilish asnosida quyidagi bir qator umumiy xulosalarni ilgari surish mumkin:

¹ 22.02.2023 йилги №04-23/1-506-23 Қорақалпоғистон Республикаси суди раиси тамонидан берилган маълуматнома.

Birinchi dan, yuqoridagilardan ham ko‘rinib turibdiki, ekologik qonunchilikda quyilgan maqsadlarning aksariyati umumiy xususiyatga ega. Bunday umumiy maqsadlar Qoraqalpog‘iston Respublikasining ekologik qonunchiligiga ham xosdir. Shu bilan birga, atrof tabiiy muhitni muhofaza qilishning har bir sohasi o‘zining aniq bir yo‘nalishi doirasida belgilangan maqsadlarni ko‘zlaydi.

Ikkinchi dan, sifatli ekologik qonun ekologik qonunlarning amaliy ta‘siri to‘g‘risidagi ishonchli ilmiy ma‘lumotlarga asoslanishi kerak, Nukus shahrida yashovchi 500 nafar fuqaroning sotsiologik so‘rov natijalari esa tabiatni muhofaza qilish qonunlarini bilish darajasini ko‘rsatdi:

Bilim darajasi	Odamlar soni	Foiz
Qonunlarni bilishmaydi	385	77%
Umumiy tushunchaga ega	95	19%
Qonunlarni yaxshi bilishadi	20	4%

Ekologik axborotga bo‘lgan ehtiyoj

Axborot turi	Qiziqqanlar (kishi)	Foiz
Ichimlik suvi sifati	475	95%
Havo sifati	460	92%
Tuproqning holati	395	79%
Radiatsiya foni	415	83%

Tadqiqot ishining **“Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilikni amalga oshirish mexanizmi”**, deb nomlangan ikkinchi bobi ikki paragrafdan iborat.

Ekologik huquq tizimida tabiatni muhofaza qilish normalarining samarali implementatsiyasini ta‘minlaydigan va ekologik sohada huquqiy nigilizmning rivojlanishiga to‘sqinlik qiladigan kompleks ekologik-huquqiy mexanizm shakllanishi kerak.

Ushbu mexanizm quyidagi o‘zaro bog‘liq komponentlarni birlashtiradi:

1. Davlat ekologik siyosati tabiatni muhofaza qilishni tartibga solishning tizim hosil qiluvchi elementi sifatida;

2. Atrof-muhitni muhofaza qilish sohasida jamoatchilik konsensusini shakllantirish uchun asos sifatida sotsiumning ekologik huquqiy ongi o‘z ichiga quyidagilarni olgan normativ-huquqiy baza sifatida:

- huquqni qo‘llashning aniq belgilangan mexanizmlari;
- tabiiy obyektlarga salbiy ta‘sirni qoplashning iqtisodiy vositalari;
- ekologik yo‘naltirilgan tadbirkorlikni rag‘batlantirish;
- ekologik huquqbuzarliklar uchun yuridik javobgarlik tizimi;
- ekologik nazorat va nazorat metodologiyasi.

Shu tariqa huquqiy, ijtimoiy, iqtisodiy va ma‘muriy mexanizmlarni birlashtiruvchi ekologik huquq-tartibotni ta‘minlashning yaxlit tizimi shakllantiriladi.

Bizning fikrimizcha, ekologik qonunchilik tizimi - atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish, tabiiy resurslardan oqilona foydalanish, aholining ekologik xavfsizligini ta'minlash bilan bog'liq jarayonlarda paydo bo'ladigan ijtimoiy munosabatlarni tartibga soladigan qonunchilik hujjatlari yig'indisidan iboratdir. Ikkinchi bobda ekologik qonunchilikni amalga oshirish mexanizmi ham tahlil qilingan.

Ekologik qonunchilikni tizimlashtirish kontekstida huquqiy tartibga solish obyektlarining (fauna, flora, yer qa'ridan foydalanish, suv resurslari, o'rmon fondi, atmosfera havosi va tabiiy muhitning boshqa komponentlari) sezilarli darajada farqlanishi sababli yagona konsolidatsiyalashgan hujjat formatidagi kodifikatsiyalash uslubiy jihatdan maqsadga muvofiq emas.

Quyidagilarni ta'minlaydigan ekologik qonun hujjatlarining tarkibiy tuzilmasini shakllantirish ushbu holatda eng maqbul yechim hisoblanadi:

- huquqiy tartibga solishning tizimli birligi;
- normativ qoidalarning ichki muvofiqligi;
- maxsus tabiat-resurs aktlari o'rtasidagi ziddiyatlarni bartaraf etish;
- turli tabiiy obyektlarning o'ziga xos xususiyatlarini hisobga olish;
- atrof-muhitning alohida tarkibiy qismlarini tartibga solishda tarmoq avtonomiyasini saqlab qolish.

Bunday yondashuv huquqiy tartibga solishning zarur ixtisoslashuvini saqlab qolgan holda ekologik qonunchilikning samarali iyerarxik tizimini shakllantirish imkonini beradi.

Ushbu bobning **“Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilikni amalga oshirish mexanizmining tavsifi”**, deb nomlangan birinchi paragrafida ekologik qonunchilik tizimi va mexanizmida yuridik-texnik normalarning o‘rni va ahamiyatini o‘rganishning dolzarbligi quyidagi jihatlarda namoyon bo‘ladi:

Birinchidan, milliy huquqiy tizimni shakllantirish jarayonida yuridik-texnik normalar bilan bog'liq masalalarga yetarli darajada e'tibor berilmasligi hamda ularni amalga oshirish mexanizmlarini zamon talablari asosida rivojlantirilmasligi, o'z navbatida, insonning tabiat, texnika va boshqa sun'iy obyektlar bilan munosabatlarida va ulardan samarali xavfsiz foydalanish tizimini tashkil etishda muayyan nomuvofiqliklarning yuzaga kelishiga sabab bo'ladi.

Ikkinchidan, XXI asrning boshlarida tabiatda ro'y berayotgan global o'zgarishlar hamda texnogen xarakterdagi xalokatlarning tez-tez ro'y berayotganligi ijtimoiy texnik munosabatlarning barcha subyektlari zimmasiga jiddiy mas'uliyat yuklaydi. Mazkur subyektlarning tabiatda va ishlab chiqarish jarayonida yuzaga kelishi mumkin bo'lgan muammolarni oldini olish va bartaraf etishga qaratilgan faoliyatlari sifati va samaradorligini oshirish, tabiiy va sun'iy obyektlar bilan munosabatda bo'lishning eng oqilona usullari va vositalarini, shu jumladan, texnologik operatsiyalarning izchilligini ta'minlash va samarali boshqarish tizimlarini ishlab chiqish bu borada fundamental ilmiy hamda amaliy tadqiqotlarni talab etadi.

Uchinchidan, huquq tizimida yuridik-texnik normalarning o'zini va ahamiyati bilan bog'liq masalalar Sobiq Ittifoq davrida sanoqli olimlar tomonidan o'rganilgan. Bunda ilmiy izlanishlar asosan o'sha davr voqeligidan kelib chiqib olib borilgan.

Tabiatdan oqilona foydalanish hamda ishlab chiqarishda xavfsizlikni ta'minlash bilan bog'liq masalalar tabiiy va texnik fanlar doirasida muayyan darajada o'rganilib kelinayotgan bo'lsada, yuridik-texnik normalarning milliy huquq tizimidagi o'rni, xuquqiy tabiati, maqomi va ularni yaratish borasidagi huquq ijodkorligining nazariy-huquqiy jihatlari yuzasidan kompleks monografik tadqiqotlar milliy huquqshunoslik fanimizda bugungi kungacha amalga oshirilmagan.

Ekologik qonunchilikni amalga oshirishning tashkiliy mexanizmiga keladigan bo'lsak, u o'z mazmuni bo'yicha ekologik boshqarishdan iboratdir. Shu jihatdan olganda, Qoraqalpog'iston Respublikasining ekologik qonunchiligi tizimiga kiruvchi barcha qonun hujjatlarini tahlil qiladigan bo'lsak, bunda bu boradagi boshqaruv organlarining ro'yxati qat'iy tarzda belgilanmaganligini ko'rishimiz mumkin.

Xususan, Qoraqalpog'iston Respublikasining "Tabiatni muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonuni ekologik boshqaruvni amalga oshiruvchi davlat organining umumiy nomini ko'rsatib o'tadi, ya'ni "atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish sohasida maxsus vakolatli davlat organlari". Ko'rinib turibdiki, bunda qaysi davlat organlari haqida gap ketishi aniq o'z ifodasini topmagan. Bunday yondashuvni boshqa ekologik qonunchilik hujjatlarida ham ko'rishimiz mumkin. Xususan, Qoraqalpog'iston Respublikasining "Suv va suvdan foydalanish to'g'risida"gi Qonunida suv fondidan foydalanish va muhofaza qilishni boshqarish maxsus vakolatli davlat organi tomonidan amalga oshirilishi (8-modda), "O'rmon to'g'risida"gi Qonunda o'rmon xo'jaligini boshqarish davlat organi tomonidan amalga oshirilishi haqida so'z boradi (11-modda). Lekin, ekologik qonunchilik tizimiga kiruvchi boshqa qonun hujjatlarida bu boradagi davlat boshqaruv organlarining ro'yxati aniq berilgan. Xususan, Qoraqalpog'iston Respublikasining "Atmosfera havosini muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonunining 5-moddasiga muvofiq atmosfera havosini muhofaza qilish sohasida davlat boshqaruvi Qoraqalpog'iston Respublikasining Vazirlar Kengashi, Qoraqalpog'iston Respublikasining Ekologiya, atrof-muhitni muhofaza qilish va iqlim o'zgarishi vazirligi va mahalliy hokimiyat organlari tomonidan amalga oshiriladi, shuningdek, Qoraqalpog'iston Respublikasining "Hayvonot dunyosini muhofaza qilish va undan foydalanish to'g'risida"gi Qonunining 5-moddasiga muvofiq hayvonot dunyosidan foydalanish va muhofaza qilish sohasida davlat boshqaruvi Qoraqalpog'iston Respublikasining Vazirlar Kengashi, Qoraqalpog'iston Respublikasining Ekologiya, atrof-muhitni muhofaza qilish va iqlim o'zgarishi vazirligi, Qoraqalpog'iston Respublikasi qishloq xo'jaligi vazirligi tarkibidagi o'rmon xo'jaligi boshqarmasi va mahalliy hokimiyat organlari tomonidan amalga oshiriladi, deb belgilab qo'yilgan.

Dissertantning fikricha, Qoraqalpog'iston Respublikasining "Tabiatni muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonuniga, "Suv va suvdan foydalanish to'g'risida"gi Qonuniga, "O'rmon to'g'risida"gi Qonunga davlat boshqaruv organlarining ruyxatini aniq kiritish lozim deb hisoblaydi.

Hududi ekologik ofat zonasi deb e'tirof etilgan Qoraqalpog'iston Respublikasining ekologik qonunchiligini amalga oshirish mexanizmlarini tahlil

qilish asosida uni takomillashtirishning quyidagi ustuvor yo‘nalishlariga e‘tibor qaratish maqsadga muvofiq:

1. Normativ-huquqiy bazani optimallashtirish:

- mavjud huquqiy kolliziyalar va bo‘shliqlarni bartaraf etish;
- ekologik qonunchilikning protsessual komponentini modernizatsiya qilish;
- xalqaro ekologik standartlarni implementatsiya qilish.

2. Iqtisodiy-huquqiy mexanizmlarni rivojlantirish:

- tabiatdan oqilona foydalanish tizimini takomillashtirish;
- ekologik xavfsizlikni ta‘minlashning innovatsion vositalarini joriy etish;
- samarali kompensatsiya mexanizmlarini shakllantirish.

3. Tashkiliy-huquqiy mexanizmni modernizatsiya qilish:

• ekologik huquqbuzarliklar sohasidagi profilaktik chora-tadbirlarni optimallashtirish;

- huquqbuzarlarni aniqlash metodologiyasini takomillashtirish;
- huquqni qo‘llash amaliyoti samaradorligini oshirish.

4. Yuridik javobgarlik tizimini isloh qilish:

- ekologik huquqbuzarliklar uchun sanksiyalarni kuchaytirish;
- javobgarlik shakllarini tabaqalashtirish;
- jazolarning preventiv funksiyasini kuchaytirish.

5. Ekologik-huquqiy madaniyatni rivojlantirish:

- ekologik ta‘limning kompleks tizimini shakllantirish;
- ekologik ma‘rifatni kuchaytirish;
- ekologik targ‘ibotning huquqiy asoslarini takomillashtirish.

6. Jamoatchilik ishtirokini faollashtirish:

- jamoat ekologik tashkilotlarining vakolatlarini kengaytirish;
- jamoatchilik ekologik nazorati mexanizmlarini rivojlantirish;
- tabiatni muhofaza qilish faoliyatida fuqarolik jamiyatining rolini kuchaytirish.

Ushbu chora-tadbirlarni amalga oshirish Orolbo‘yi mintaqasining og‘ir ekologik holati va Orol dengizi ekologik halokatining salbiy oqibatlarini minimallashtirish zarurati kontekstida alohida dolzarblik kasb etmoqda.

Atrof-muhit komponentlari holatining sifati haqidagi ilmiy ishonchli axborotning tanqisligini nafaqat sudlarga murojat qilishni ta‘minlash uchun bartaraf qilinishi, balki ekologik huquqiy ong va madaniyatni shakllantirishni rag‘batlantirish uchun ham muhim, u aholining ekologik muhim yechimlarni qabul qilishda, jamoat nazoratini tashkillashtirishda ishtirokini nazarda tutadi. Ushbu vaziyatga bog‘liq tabiiy muhit sifati haqidagi ekologik normativlarni ishlab chiqish ustunligi birinchi darajali ahamiyat kasb etadi.

O‘zbekiston ekologik qonunlarida atrof-muhit sifati normativlarining va atrof-muhitga yo‘l qo‘yilgan ta‘sir miqdori normativlarining aniq chegaralanishi mavjud emas. Atrof-muhit holati haqida axborotni olish va uni tarqatish O‘zbekiston Respublikasi “Ekologik ekspertiza to‘g‘risida”gi, Ekologik monitoring to‘g‘risidagi va boshqa qonunlariga muvofiq vakolatli organlarga yuklanadi. O‘zbekiston Respublikasi hududida tabiiy atrof-muhit va uning resurslari holatini kuzatish, hisobga olish, baholash va prognozini ta‘minlash maqsasida atrof-muhit davlat monitoringi tizimi yaratiladi.

Maxsus vakolatli organlar, shuningdek korxonalar, tashkilotlar va muassasalar tegishli davlat organlariga o‘z kuzatuvlari materiallarini bepul topshirishga majburdir. Bunday axborotni OAVda olish va nashr etish huquqiga jurnalistlar egadir. Ushbu qonunchilik ko‘rsatmalari tabiiy atrof-muhit sifati normativlari va standartlariga tegishli aniqlashtirishga muhtoj.

Ikkinchi bobning **“Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilik tizimi”**, deb nomlangan ikkinchi paragrafida ekologik qonunchilik tizimi tushunchasining mazmun va mohiyatini tahlil etildi. Ekologik qonunchilik tizimi – bu atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish, tabiiy resurslardan oqilona foydalanish, aholining ekologik xavfsizligini ta‘minlash bilan bog‘liq jarayonlarda paydo bo‘ladigan ijtimoiy munosabatlarni tartibga soladigan qonunchilik hujjatlari yig‘indisidan iboratdir.

Ekologik qonunchilikni qo‘llash jarayonida uning tizimlilikini inobatga olish bu boradagi muayyan bir huquqiy masalani hal etish yoki ishni ko‘rib chiqish uchun zarur bo‘lgan aniq bir normani topish va qo‘llash imkoniyati demakdir. O‘z-o‘zidan bunday normalar tizimlashtirilgan bo‘lib, u qonunchilikning muayyan tuzilmalariga joylashtirilgan bo‘ladi va bu ularni qidirib topish, amalga oshirish, bir so‘z bilan aytganda harakatga keltirish imkonini beradi.

Tadqiqot ishining **“Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchilikni takomillashtirish istiqbollari”**, deb nomlangan uchinchi bobida Qoraqalpog‘iston Respublikasi ekologik qonunchiligini takomillashtirishda xalqaro tajribaning roli, MDH davlatlari ekologik qonunchiligining konstitutsiyaviy asoslari va ulardan milliy qonunchilikni takomillashtirishda foydalanish masalalari, Qoraqalpog‘iston Respublikasi tabiatni muhofaza qilish qonunchiligini takomillashtirish istiqbollari masalalari o‘zaro bog‘liqlikda o‘rganildi. Bunda Qoraqalpog‘iston Respublikasida tabiatni muhofaza qilish qonunchiligini takomillashtirish shart-sharoitlari atroflicha tahlil qilindi. Bizning nazarimizda, ekologik qonunchilikni takomillashtirishda xalqaro shartnomalar va tajribaning roli katta ahamiyatga ega bo‘ladi. Ekologik qonunchiligining formal kamchiligini - haddan tashqari normativligini bartaraf etish zarur. Bunda qonunchilik aktlari oldida xalqaro shartnoma qoidalari birinchiligi to‘g‘risidagi konstitutsion normasini ekologik qonunchilikda faqat atrof muhitni muhofaza qilish va ekologik xavfsizlikni ta‘minlash, tabiat resurslarini muhofaza qilish va oqilona foydalanish bo‘yicha munosabatlarni huquqiy tartibga solishda haqiqatdan mavjud bo‘lgan o‘zgachalikni qo‘llash kerak.

Ushbu bobning **“Qoraqalpog‘iston Respublikasining ekologik qonunchiligini takomillashtirishda xalqaro tajribaning roli”**, deb nomlangan birinchi paragrafida Qoraqalpog‘iston Respublikasining ekologik qonunchiligini takomillashtirishda amaldagi qonunlarning O‘zbekiston va Qoraqalpog‘iston Respublikalari Konstitutsiyalari va boshqa normativ-huquqiy hujjatlarga mosligi, shuningdek, bu boradagi xalqaro konvensiyalar, shartnomalar va bitimlarda belgilangan umume‘tirof etilgan tamoyillarga muvofiq bo‘lishi alohida ahamiyat kasb etadi. Yuqoridagilar bilan birga, rivojlangan davlatlarning tajribasini o‘rganish hamda uning ijobiy tomonlarini milliy qonunchilikka tadbiq etish mazkur sohani takomillashtirishda muhim omil bo‘lib xizmat qiladi. Ekologik qonunchilik va

xalqaro shartnomalarning yuridik tabiati nuqtai nazaridan o‘zaro munosabatlarni ko‘rib chiqishda quyidagi uch jihatga e‘tiborni qaratish lozim, deb hisoblaymiz: a) O‘zbekiston, xususan Qoraqalpog‘istonning ekologik huquq manbalari tizimiga xalqaro shartnomalarni kiritish tartib-tamoyillari; b) ekologik huquq manbalari iyerarxiyasida xalqaro shartnomalarning o‘rnini aniq belgilash bilan bog‘liq masalalar; v) atrof tabiiy muhitni muhofaza qilishga qaratilgan xalqaro huquq normalarini milliy ekologik qonunchilikka uyg‘unlashtirishning formal talablariga (yuridik texnika qoidalari) rioya qilish bilan bog‘liq masalalar.

Asosiy Qonunimizning 49, 62, 66, 68, 115 va 123-moddalarida tabiatni muhofaza qilish, tabiiy boyliklarimizdan oqilona foydalanish bilan bog‘liq huquqiy qoida-talablar o‘z ifodasini topgan.

Xususan, “Fuqarolar atrof tabiiy muhitga ehtiyotkorona munosabatda bo‘lishga majburdirlar”, degan qoida Konstitutsiyamizning 62-moddasida mustahkamlangan. Konstitutsiyaning 66-moddasida mulkdan foydalanish ekologik muhitga zarar yetkazmasligi, fuqarolar, yuridik shaxslar va davlatning huquqlarini hamda qonun bilan qo‘riqlanadigan manfaatlarini buzmasligi shart, deb belgilab qo‘yilgan. Ushbu moddada birinchidan, mulk huquqining mazmuni e‘tirof etilsa, ikkinchidan, mulkdan foydalanish huquqiga ega bo‘lgan jismoniy va yuridik shaxslarning xo‘jalik va ishlab chiqarish jarayoni bevosita tabiat bilan bog‘liq ekanligi mustahkamlanadi. Zero, ko‘pchilik xo‘jalik yurituvchi subyektlar uchun yer ular joylashgan kenglik (joy)ni anglatasa, qishloq xo‘jalik korxonalarini uchun ishlab chiqarish bilan uzviy bog‘liq biologik omildir. Tabiat resurslaridan foydalanish huquqi haqida gapirar ekanmiz, avvalo shuni anglab olishimiz kerakki, bu nafaqat foydalanish uchun berilgan huquq, balki ulardan oqilona, samarali foydalanish va uni muhofaza qilishni ta‘minlash majburiyatini ham yuklaydi. Boshqacha qilib aytganda, tabiat resurslaridan foydalanish huquqi va majburiyati o‘zaro chambarchas bog‘liqdir.

Ekologik qonunchilikni takomillashtirishda qonunchilik tizimining mazkur sohasini kodifikatsiyalash ham muhim o‘rin tutadi.

Qozog‘iston Respublikasi Ekologiya kodeksi 9 bo‘lim, 47 bob va 326 moddadan tashkil topgan. U o‘zida “Atrof muhitni muhofaza qilish to‘g‘risida”, “Ekologik ekspertiza to‘g‘risida”, “Atmosfera havosini muhofaza qilish to‘g‘risida”gi qonunlarni jamlagan. Ta‘kidlash joizki, kodifikatsiyalash uchun hujjatlarni tanlashda alohida izchillik, ketma-ketlik kuzatilmaydi. Xususan, Qozog‘iston Ekologiya kodeksida kodifikatsiyalanmagan “Alohida muhofaza etiladigan tabiiy hududlar to‘g‘risida”gi qonun hali ham amal qilmoqda. Shunga ko‘ra, Ekologiya kodeksining qabul qilinishi Qozog‘istonning amaldagi ekologik qonunchiligi hajmini salmoqli qisqartirmadi. Boshqacha aytganda, hozirda Qozog‘iston Respublikasida Ekologiya kodeksi bilan bir qatorda Yer, Suv va O‘rmon kodekslari hamda bir qator qonunlar amal qilmoqda.

Xorijiy mamlakatlar, xususan, MDH mamlakatlari tajribasini o‘rganish hamda uning foydali jihatlaridan milliy qonunchiligimizni takomillashtirishda foydalanish O‘zbekistonning yangilanayotgan ekologik qonunchiligi sifatiga ijobiy ta‘sir ko‘rsatishi mumkin. Tom ma‘noda bunday tadqiqotlar O‘zbekistonning xalqaro

darajadagi, shu jumladan ekologik muammolar yuzasidan aloqalarini yaxshilash uchun ham muhim ahamiyatga ega.

Xulosa sifatida boshqa mamlakatlarning ekologik qonunchiligini tizimlashtirish, ayniqsa, kodifikatsiyalash bo'yicha amaliyotini o'rganish, shubhasiz, O'zbekiston Respublikasi ekologik qonunchiligini rivojlantirish uchun dolzarb ahamiyat kasb etadi hamda O'zbekiston Respublikasi Ekologiya kodeksi ilmiy konsepsiyasini ishlab chiqishda, milliy ekologik qonunchilikni tizimlashtirish borasida amaliy yondashuvlarni ishlab chiqishda muhim ahamiyatga ega, biroq uning natijalaridan kodifikatsiyalash maqsadlarida foydalanish chuqur va atroflicha o'ylangan hamda asosli bo'lishi, qoida tariqasida, ekologik qonunchilikni amalga oshirishning yangi mexanizmlarini izlash yoxud ekologik munosabatlarni tartibga solishdagi o'xshash muammolarni hal etishdagi yuridik yondashuvlarni o'rganish nuqtai nazaridan amalga oshirilishi lozim.

Uchinchi bobning **“Qoraqalpog‘iston Respublikasi ekologik qonunchiligini takomillashtirishning ustuvor yo‘nalishlari”**, deb nomlangan ikkinchi paragrafida, Qoraqalpog‘iston Respublikasida ekologik qonunchiligini takomillashtirish quyidagi bir qator vazifalarni hal etishni taqazo etadi: a) joriy qonunchilikdagi bo‘shliq va ziddiyatlarni bartaraf etish; b) ekologik munosabatlar subyektlariga ta’sir etishning huquqiy, tashkiliy, iqtisodiy, mafkuraviy usullarini o‘zida ifodalagan tashkiliy mexanizmlarni yaratish; v) O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasi qonunchiligining ekologik munosabatlarini huquqiy tartibga solish sohasini aniq chegaralash; g) ekologik qonunchilikni bosqichma-bosqich kodifikatsiya qilish uchun normativ bazani tayyorlash; d) O‘zbekiston, shu jumladan Qoraqalpog‘iston ekologik qonunchiligini xalqaro huquq normalariga mosligini ta’minlash hamda rivojlangan davlatlarning (xususan, MDH mamlakatlari) atrof tabiiy muhitni muhofaza qilishga oid qonunchiligiga yaqinlashtirish. Shu bilan birga, Qoraqalpog‘iston Respublikasida faqatgina ekologik qonunchilikni takomillashtirish bilangina fuqarolarning qulay atrof-muhitga ega bo‘lish huquqlarini ta’minlab bo‘lmasligiga hayotning o‘zi guvohlik bermoqda. Bu boradagi dolzarb muammolar yechimini davlat va jamiyatning barcha jabhalari, ya’ni iqtisodiy, ijtimoiy va siyosiy hayotdan ham izlash zarur. Bu yerda gap respublikamizning barqaror rivojlanishiga yo‘naltirilgan ekologik siyosatda tub o‘zgarishlar zarurligi haqida ketmoqda. Ushbu o‘rinda, avvalambor, barqaror rivojlanish konsepsiyasidan kelib chiqqan holda O‘zbekiston, xususan Qoraqalpog‘iston Respublikasida puxta ekologik siyosatni ishlab chiqish, uni hozirgi zamon talablariga mos ravishda aniqlashtirish, ekologik siyosatni inson huquqlari nuqtai nazaridan mazmun va mohiyatini belgilab olish, istiqbolga yo‘naltirilgan tamoyillar va hatti-harakatlarni ko‘rsatib berish zarurligi e’tirof etilgan.

Ekologik qonunchilikni takomillashtirishda, shuningdek, undagi ayrim bo‘shliqlarni bartaraf etish ham muhim ahamiyat kasb etadi. Jumladan, amaldagi qonunchilikda ekologik xavfsizlik, ekologik sug‘urta, ekologik monitoring, jamoat ekologik nazorati va jamoat ekologik ekspertizasi bilan bog‘liq masalalar yetarli darajada tartibga solinmagan.

Dissertantning fikricha, “Ekologik ekspertiza to‘g‘risida” gi Qonunida jamoatchilik ishtirokining asosiy kafolati sifatida jamoat ekologik ekspertizasini yanada rivojlantirish, xususan, uning subyektlari sirasiga fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlarini ham kiritish; uning moliyaviy ta‘minotini faqatgina shunday tashabbus bilan chiqqan jamoat birlashmasi yoki fuqarolar zimmasiga emas, balki faoliyati jamoat ekologik ekspertizasidan o‘tkazilishi so‘ralayotgan subyekt tomonidan ham amalga oshirilishini ko‘zda tutish maqsadga muvofiq bo‘lishi e‘tirof etilgan.

Umuman mazkur sohani takomillashtirish quyidagi bir qator vazifalarni hal etishni taqazo etadi: a) joriy qonunchilikdagi bo‘shliq va ziddiyatlarni bartaraf etish; b) ekologik munosabatlar subyektlariga ta‘sir etishning huquqiy, tashkiliy, iqtisodiy, mafkuraviy usullarini o‘zida ifodalagan tashkiliy mexanizmlarni yaratish; v) O‘zbekiston Respublikasi va Qoraqalpog‘iston Respublikasi qonunchiligining ekologik munosabatlarini huquqiy tartibga solish sohasini aniq chegaralash; g) ekologik qonunchilikni bosqichma-bosqich kodifikatsiya qilish uchun normativ bazani tayyorlash; d) O‘zbekiston, shu jumladan Qoraqalpog‘iston ekologik qonunchiligini xalqaro huquq normalariga mosligini ta‘minlash hamda rivojlangan davlatlarning (xususan, MDH mamlakatlari) atrof tabiiy muhitni muhofaza qilishga oid qonunchiligiga yaqinlashtirish.

XULOSA

Amalga oshirilgan tadqiqot natijasida quyidagi ilmiy-nazariy xulosalar, qonunchilik hujjatlarini takomillashtirishga doir takliflar va huquqni qullash amaliyotini rivojlantirishga qaratilgan tavsiyalar ilgari surildi:

I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

1. Ekologik qonunlarning o‘zgarishiga olib keladigan sabablar:

ilmiy-texnik taraqqiyot: Texnologiyalar va ilmiy bilimlarning rivojlanishi yangi ekologik muammolar va ularni hal qilish imkoniyatlarining paydo bo‘lishiga olib keladi, bu esa qonunchilikda tegishli o‘zgarishlarni talab qiladi;

global ekologik o‘zgarishlar: Iqlim o‘zgarishi, biologik xilma-xillikning yo‘qolishi va boshqa global ekologik muammolar mavjud huquqiy me‘yorlarni qayta ko‘rib chiqishni rag‘batlantiradi;

ijtimoiy-iqtisodiy omillar: Iqtisodiyot tarkibidagi o‘zgarishlar, urbanizatsiya, resurslar iste‘molining o‘sishi atrof-muhitga antropogen ta‘sirning tabiatiga ta‘sir qiladi, bu qonunchilikda aks etadi;

xalqaro majburiyatlar: Xalqaro ekologik shartnomalarni ratifikatsiya qilish ko‘pincha milliy qonunchilikka o‘zgartirishlar kiritishni talab qiladi;

siyosiy omillar: Ekologik tartibga solish bo‘yicha siyosiy ustuvorliklar va yondashuvlarning o‘zgarishi qonunchilikdagi o‘zgarishlarga olib kelishi mumkin;

jamoatchilik fikri: Fuqarolik jamiyatining ekologik ongi va faolligining o‘sishi qonunchilikdagi o‘zgarishlarni rag‘batlantirishi mumkin.

2. Ekologik qonunning uzoq muddatliligi va sifati mezonlari

Ilmiy asoslanganlik: Sifatli ekologik qonun ishonchli ilmiy ma‘lumotlarga asoslanishi va zamonaviy ekologik konsepsiyalarni hisobga olishi kerak. Tizimlilik:

Qonun mavjud ekologik huquq tizimiga uyg'un bo'lishi va boshqa normativ hujjatlarga zid bo'lmasligi kerak. Moslashuvchanlik: Uzoq muddatli ekologik qonun o'zgaruvchan sharoitlarga tez-tez tuzatishsiz moslashish mexanizmlarini nazarda tutishi kerak. Manfaatlarning muvozanati: Sifat qonuni turli manfaatdor tomonlar, jumladan, biznes, jamiyat va davlatning manfaatlarini hisobga olishi kerak. Profilaktik xususiyat: Samarali ekologik qonunchilik nafaqat uning oqibatlarini bartaraf etishga, balki ekologik zararining oldini olishga qaratilishi kerak. Xalqaro muvofiqlik: Uzoq muddatli ekologik qonun mamlakatning xalqaro tendensiyalari va majburiyatlarini hisobga olishi kerak. Ta'riflarning aniqligi: Sifat qonuni turli talqinlarning imkoniyatlarini minimallashtiradigan aniq ta'riflarga ega bo'lishi kerak. Amalga oshirish mexanizmlari: Qonun uni amalga oshirishning aniq mexanizmlarini, shu jumladan qoidabuzarlik uchun javobgarlik va nazorat usullarini o'z ichiga olishi kerak.

3. Ekologik qonunchilikni amalga oshirish mexanizmining nazariy asoslari.

Ekologik qonunchilikni amalga oshirish mexanizmi tabiatni muhofaza qilish normalariga rioya etilishini ta'minlashga qaratilgan huquqiy va iqtisodiy vositalarning kompleks tizimidir. Ushbu mexanizm quyidagi asosiy elementlarni o'z ichiga oladi: normativ-huquqiy tartibga solish, institutsional ta'minot; ekologik nazorat va nazorat tizimi, rag'batlantirishning iqtisodiy mexanizmlari, yuridik javobgarlik mexanizmlari Amalga oshirishning asosiy prinsiplari: ekologik huquqbuzarliklar uchun javobgarlikning muqarrarligi prinsipi; tabiatdan foydalanishning to'lovlilik prinsipi, tabiatni muhofaza qilish choralarining ilmiy asoslanganligi prinsipi; xalqaro hamkorlik prinsipi.

4. Qoraqalpog'istonda ekologik qonunchilikni amalga oshirishning o'ziga xos xususiyatlari:

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2023-yil 31-maydagi PF-81-son Farmonida nazarda tutilganidek, mahalliy va xorijiy ekspertlarni jalb qilgan holda ishlab chiqilgan har bir hududning "master-rejalari"ni hisobga olgan holda Qoraqalpog'istonning dolzarb ekologik muammolari bo'yicha yangi me'yoriy hujjatlarni ishlab chiqish;

Qoraqalpog'istonda ekologik qonunchilikni amalga oshirish institutlarining ko'p darajali tizimi amal qiladi: davlat organlari: Qoraqalpog'iston Respublikasi Jo'qorg'i Kengesi, Qoraqalpog'iston Respublikasi Ekologiya, atrof-muhitni muhofaza qilish va iqlim o'zgarishi vazirligi, mahalliy hokimiyat organlari: tuman ekologik inspeksiyalari, ularning faoliyatining asosiy ustuvor yo'nalishlari: "ta'sir – qayta tiklash", "foydalanish – qayta tiklash", "ifloslanish – tozalash" va ikki tomonlama baholash tizimi: iqtisodiy ko'rsatkichlar – ekologik samara sanoat rivojlanishi - tabiatni muhofaza qilish, urbanizatsiya – ko'kalamzorlashtirish kabi rivojlanishning umumiy ekologik ko'rsatkichlariga rioya qilishi kerak.

5. Atrof tabiiy muhitni muhofaza qilish sohasida asosiy qonun sifatida e'tirof etiladigan O'zbekiston Respublikasi, shu jumladan, Qoraqalpog'iston Respublikasining "Tabiatni muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonunlarini bugungi kunda barcha ekologik-huquqiy munosabatlarni qamrab olishga hamda mamlakatimiz ekologik siyosatining siyosiy-huquqiy, ijtimoiy-iqtisodiy, tashkiliy-texnik mexanizmlarini muvofiqlashtirishga qodir, deb bo'lmaydi. Chunonchi, ularda

bugungi kun uchun muhim ahamiyat kasb etib borayotgan fuqarolarning ekologik huquqlari, ularni muhofaza qilish mexanizmlari, ekologik axborot, ekologik ta'lim-tarbiya, ekologik muammolarni hal qilishda davlat organlari bilan fuqarolik jamiyati institutlari o'rtasidagi ijtimoiy sheriklik, ekologik sug'urta, ekologik audit, ekologik halokat zonalarining huquqiy maqomi, ekologik zararni qoplash kabi masalalar yetarli darajada yoki umuman tartibga solinmagan.

6. Ekologik qonunchilik tushunchasi yuzasidan ilmiy adabiyotlarda ilgari surilgan turli xil yondashuvlarni umumlashtirgan holda unga quyidagi ta'rifni berish o'rinli deb, hisoblaymiz: ekologiya sohasidagi qonunchilik atrof tabiiy muhit muhofazasi va ekologik xavfsizlikni ta'minlash, jamiyatda ekologik barqarorlik xususiyatiga asoslanuvchi ekologik faoliyat turlarini amalga oshirish, bu borada huquq tartibotni mustahkamlash maqsadida tabiat boyliklaridan oqilona foydalanish va muhofaza qilishga oid ijtimoiy munosabatlarni tartibga soluvchi normativ-huquqiy hujjatlar tizimidan iborat bo'lgan qonunchilikning kompleksli sohasidir.

7. Ekologik qonunchilik va xalqaro shartnomalarning yuridik tabiati nuqtai nazaridan o'zaro munosabatlarni ko'rib chiqishda quyidagi uch jihatga e'tibor qaratish lozim: a) O'zbekiston, xususan Qoraqalpog'istonning ekologik huquq manbalari tizimiga xalqaro shartnomalarni kiritish tartib-tamoyillari; b) ekologik huquq manbalari iyerarxiyasida xalqaro shartnomalarning o'rnini aniq belgilash bilan bog'liq masalalar; v) atrof tabiiy muhitni muhofaza qilishga oid xalqaro huquq normalarini milliy ekologik qonunchilikka uyg'unlashtirishning formal talablariga (yuridik texnika qoidalari) rioya qilish.

8. Aholining reproduktiv salomatligi, qishloq xo'jaligi hayvonlari, o'simliklari holatini kompleksli baholash atrof-muhit omillari ta'siriga javob reaksiyasini baholash barcha noqulay omillarning ta'sirini integral hisobga olishga va amalga oshirilgan texnologik, ekologik, sanitar-gigiyenik, tibbiy-biologik, tabiatni muhofaza qilish, veterinar-sanitar tadbirlarning samaradorligini baholashga, ularni bundan buyon takomillashtirish uchun axborot ma'lumot bazasini olishga imkon beradi. Ekologik normativ ma'lum darajada Orolbo'yi hududi va vaqtinchalik parametrlar bilan determinatsiyalangan bo'lishi lozim, u Orolbo'yi rivojlanishining joriy vaqtdagi va istiqboldagi regional normativlarini ishlab chiqishni talab qiladi. Ekologik normativlar loyihalarini ishlab chiqish va muvofiqlashtirish tartibi to'g'risidagi Rejaga muvofiq atrof-muhitga ta'siriga ekologik normativlar loyihalarini ishlab chiqish va muvofiqlashtirish tartibi maxsulotlarni ishlab chiqarishni amalga oshiruvchi yoki atrof-muhitga ifloslantiruvchi moddalarni chiqarish, tashlash va chiqindilarning paydo bo'lishi bilan bog'liq xizmatlarni ko'rsatuvchi tashkilotlarga, yakka tadbirkorlarga yuklatiladi. Bu ko'rsatma atrof-muhitni asrash va muhofaza qilish manfaatlari nuqtai nazaridan emas, balki bunday ishlab chiqaruvchilar manfaatlaridan kelib chiqib ijro etilishi mumkin.

II. Amaldagi qonunchilikni rivojlantirishga oid takliflar:

1. Qoraqalpog'iston Respublikasining "Tabiatni muhofaza qilish to'g'risida"gi Qonuniga, "Suv va suvdan foydalanish to'g'risida"gi Qonuniga, "O'rmon to'g'risida"gi Qonunga davlat boshqaruv organlarining ruyxatini aniq kiritish lozim.

Xususan O‘zbekiston Respublikasining Prezidentining vakolatlarini, Sog‘liqni saqlash vazirligining vakolatlarini kiritish maqsadga muvofiq.

2. Ekologik qonunchilikni takomillashtirish konsepsiyasi doirasida hamda ekologik faoliyatni moliyalashtirishning huquqiy asoslarini rivojlantirish nuqtai nazaridan ekologik toza, xavfsiz, ikkilamchi xom ashyolardan foydalanadigan korxonalariga muayyan imtiyozlar berishni nazarda tutuvchi normalarni Soliq kodeksiga kiritish maqsadga muvofiq, deb hisoblaymiz.

3. Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Tabiatni muhofaza qilish to‘g‘risida” gi Qonunining 27-moddasini jamoatchilik ishtirokining asosiy kafolati sifatida jamoat ekologik ekspertizasini yanada rivojlantirish, xususan, uning subyektlari sirasiga fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlarini ham kiritish; uning moliyaviy ta‘minotini faqatgina shunday tashabbus bilan chiqqan jamoat birlashmasi yoki fuqarolar zimmasiga emas, balki faoliyati jamoat ekologik ekspertizasidan o‘tkazilishi so‘ralayotgan subyekt tomonidan ham amalga oshirilishini ko‘zda tutish maqsadga muvofiq.

4. Qoraqalpog‘iston Respublikasida barcha bosqichdagi ta‘lim muassasalarida ekologik ta‘lim majburiy hisoblanishi zarur.

5. O‘zbekiston Respublikasining “Atmosfera havosini muhofaza qilish to‘g‘risida”gi Qonunining 5-moddasiga O‘zbekiston Respublikasining Prezidentining atmosfera havosini muhofaza qilish sohasidagi vakolatlarini, Sog‘liqni saqlash vazirligining vakolatlarini kiritish maqsadga muvofiq.

Ya‘ni, Atmosfera havosini muhofaza qilish sohasida O‘zbekiston Respublikasining Prezidentini:

Yagona davlat siyosatini belgilaydi;

Atmosfera havosini muhofaza qilish sohasidagi faoliyatni amalga oshiruvchi yuridik shaxslar va yakka tartibdagi tadbirkorlarni davlat tomonidan qo‘llab-quvvatlash shartlari va shakllarini belgilaydi;

O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasi va qonunlari bilan unga yuklangan boshqa vakolatlarni amalga oshiradi.

Atmosfera havosini muhofaza qilish sohasidagi Sog‘liqni saqlash vazirligining vakolatlari:

Yagona davlat siyosatini amalga oshirish chora-tadbirlarini amalga oshirish;

Atmosfera havosini muhofaza qilish sohasidagi davlat dasturlarini ishlab chiqishda ishtirok etadi;

normativ-huquqiy hujjatlarni qabul qiladi, texnik normativ-huquqiy hujjatlarni ishlab chiqadi, tasdiqlaydi va kuchga kiritadi;

O‘zbekiston Respublikasi qonunlari bilan unga yuklangan boshqa vakolatlarni amalga oshiradi.

6. Qoraqalpog‘iston Respublikasining “Tabiatni muhofaza qilish to‘g‘risida”gi qonunining 32-moddasini atrof muhitni muhofaza qilish sohasidagi jamoat nazoratini jamoat birlashmalari, mehnat jamoalari, fuqarolarning o‘zini o‘zi boshqarish organlari va fuqarolar amalga oshiradilar degan norma bilan to‘ldirilishi kerak.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА
PhD.03/30.12.2019.Yu.20.02 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ КАРАКАЛПАКСКОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

КАРАКАЛПАКСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ТАНИРБЕРГЕНОВ СУЛТАНБЕК БАЗАРБАЕВИЧ

**РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В
РЕСПУБЛИКЕ КАРАКАЛПАКСТАН**

12.00.01 – Теория и история государства и права;
История правовых учений

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации доктора философии (Doctor of Philosophy) по юридическим наукам

Нукус – 2025

Тема докторский диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирова в Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за номером: В2019.4.PhD/Уу323.

Диссертация выполнена в Каракалпакском государственном университете имени Бердаха.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице Научного совета (<https://karsu.uz/uz/автореферат/>) и в Информационно-образовательном Портале «ZiyoNET» (www.ziyo.net.uz).

Научный руководитель:	Умарова Карлыгаш Умаровна доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Туляганов Абдуманноп Абдужаббарович доктор юридических наук, профессор Утемуратов Махмут Ажимуратович кандидат юридических наук, профессор
Ведущая организация:	Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится на заседании Научного совета PhD.03/30.12.2019.Уу.20.02 при Каракалпакском государственном университете «___» _____ 2025 года в _____ часов. (Адрес: 230100, г. Нукус, улица Ч.Абдирова, №1. Тел.: (+99861) 223-60-49; факс: (+99861) 223-60-49; Электронная почта: karsu_info@edu.uz).

С диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Каракалпакского государственного университета (зарегистрирована под №_____). (Адрес: 230100, г. Нукус, ул. Ч.Абдирова, №1).

Автореферат диссертации разослан «___» _____ 2025 года.
(реестр протокола рассылки № _____ от «___» _____ 2025 года).

Е.Д.Кутыбаева

Председатель разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

Г.М.Бердимуратова

Ученый секретарь разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, доцент

И.Т.Тултеев

Председатель научного семинара при разовом Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и востребованность темы исследования. Проблемы правового регулирования экологических отношений имеют несколько взаимосвязанных уровней: глобально-мировой, региональный и локальный. Экологические проблемы человечества были обозначены в 1972 году на 1-ой международной конференции ООН по проблемам окружающей среды. Одной из актуальных задач, стоящих перед всеми государствами мира является обеспечение права граждан на благоприятную окружающую среду и ликвидация имеющихся экологических проблем, охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. В результате изменения климата, дефицита пресной воды, разрушение озонового слоя, глобального потепления возникают множество экологических проблем.

Во всем мире ученые экологи не прекращают исследований, целенаправленных на выявление эффективности действующего экологического законодательства, подготовке научно обоснованных проектов законов, определения действенных механизмов реализации норм экологических законов, изучению международного опыта по эффективному правовому регулированию охраны окружающей среды, обеспечению экологических прав граждан, внедрению информационных технологий.

В экологическом законодательстве Республики Узбекистан не в полной мере разработаны вопросы, связанным с совершенствованием экологического законодательства в целом, а также отсутствуют нормы, определяющие механизмы смягчения и ликвидации последствий экологического кризиса, включающие в себя комплексный междисциплинарный подход. Согласно статистической информации в 2018 году суммарный выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух по республике составил 2,492 млн тонн, из которых около 63 % приходится на передвижные источники¹. Нужно отметить, что на сегодняшний день недостаточно комплексных исследований экологической ситуации Республики Каракалпакстан, которые могли бы создать правовые основы решения проблем, существующих в регионе.

Данное диссертационное исследование в определенной мере служит выполнению задач, обозначенных в Конституции Республики Узбекистан Республики Узбекистан (01.05.2023), Конституции Республики Каракалпакстан (09.04.1993), Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» (09.12.1992), Закона Республики Каракалпакстан «Об охране природы» (03.03.2006), Указа Президента Республики Узбекистан «Об утверждении Концепции охраны окружающей среды до 2030 года» (30.10.2019), Указа Президента Республики Узбекистан «О Стратегии Узбекистан – 2030» (11.09.2023), Указа Президента Республики Узбекистан О Государственной программе по осуществлению Стратегии «Узбекистан –

¹ Указ Президента Республики Узбекистан "Об утверждении Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года." Принят 30.10.2019 г. № УП-5863 // [Электронный источник] - URL: <https://lex.uz/docs/4574008> (дата обращения 28.12.2022).

2030» в «Год поддержки молодежи и бизнеса» (21.02.2024) и других нормативных актов касательно данной сферы.

Соответствие исследования приоритетным направлением развития науки и технологий республики. Данное исследование соответствует приоритетному направлению развития науки и технологий республики 1. «Формирование системы инновационных идей в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства и пути их осуществления».

Степень изученности проблемы. В Республике Узбекистан в научных трудах ученых экологов правоведов нашей страны, как Д.Жалилов, У.Б.Бозоров, И.О.Жураев, М.Б.Усмонов, Ж.Т.Холмуминов, Ш.Х.Файзиев, С.С.Хамроев, У.Т.Аюбов, Н.К.Скрипников, И.А.Черкашина, М.М.Нурматов, О.Х.Нарзуллаев, Д.И.Сафаров нашли свое отражение вопросы экологической политики в Узбекистане, использования и охраны растительного и животного мира, рационального потребления земельных и водных ресурсов, вопросы совершенствования правовых основ и систематизации экологического законодательства.

Стоит отметить, что научные аспекты совершенствования экологической функции государства и охрана окружающей природной среды изучены в определенной мере в рамках предмета «Теория государства и права» в трудах З.М.Исломова, У.Х.Мухамедова, М.К.Нажимова, Х.Т.Одилкориева, О.Т.Хусанова, А.С.Пиголкина, Н.П.Колдаевой, А.Б.Венгерова, В.В.Лазарева, А.В.Мицкевич, М.Н.Марченко.

В Республике Каракалпакстан в научных трудах ученых правоведов, как К.Р.Бабаназаров, О.Д.Утегенов, А.О.Жуманов нашло и свое отражение вопросы экологического контроля, совершенствования правовых основ рационального использования водных ресурсов и развития экологического законодательства.

Вопросы совершенствования экологического законодательства изучены в трудах ученых экологов-правоведов стран СНГ В.И. Андрейцева, С.А.Боголюбова, М.М.Бринчук, А.К.Голиченкова, О.Л.Дубовик, И.О.Красновой, В.В.Петрова, А.С.Шестерюк, Ю.С.Шемшученко, Д.А.Байдельдинова, В.А.Гуляева.

Вместе с тем, в научных изысканиях вышеотмеченных ученых проблемы экологического законодательства Республики Каракалпакстан не изучены в качестве объекта специального научного исследования. В свою очередь, стоит отметить, что вышеотмеченные научные труды, теоретические аспекты в монографиях и диссертациях, практические рекомендации являются важной научно-теоретической основой для освещения исследуемой проблемы.

Связь исследования с планом научно-исследовательской работы высшего учебного заведения, где выполнена диссертация. Тема диссертации выполнена в рамках приоритетных направлений научных исследований согласно с планом научно-исследовательских работ Каракалпакского государственного университета имени Бердаха на тему:

«Государственное управление и пути совершенствования правовых основ развития всех сфер информационного общества».

Цель исследования состоит из разработки предложений и рекомендаций, призванных совершенствованию экологического законодательства в Республике Каракалпакстан.

Задачи исследования:

общая характеристика экологического законодательства Республики Каракалпакстан;

рассмотрение возникновения и процесса развития экологического законодательства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан;

раскрытие сущности и содержания понятия экологического законодательства и выдвигание авторского подхода по ним;

рассмотрение целей и задач экологического законодательства;

анализ системы экологического законодательства Республики Каракалпакстан;

рассмотрение механизмов реализации экологического законодательства и разработка предложений и рекомендаций по их совершенствованию;

изучение международного опыта по экологическому законодательству и внесения предложений по их использованию по совершенствованию национального законодательства;

разработка предложений по перспективам совершенствования экологического законодательства Республики Каракалпакстан и другие.

Объектом исследования являются социальные отношения, связанные с принятием и реализацией норм экологического законодательства Республики Каракалпакстан.

Предмет исследования составляет нормативно-правовые акты, регулирующие экологическую сферу Республики Узбекистан и Каракалпакстан, правоприменительная практика, научно-теоретические правовые теории.

Методы исследования. В диссертационном исследовании использованы методы системного анализа, проблемно-целевого, статистического, сравнительно – правового анализа, применен историко-правовой, формально-юридический, логической подходы и другие методы научного познания.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано, что специально уполномоченными государственными органами в области экологического контроля являются Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Каракалпакстан, Министерство здравоохранения Республики Каракалпакстан, Каракалпакское территориальное управление Государственного комитета промышленной безопасности Республики Узбекистан, Министерство внутренних дел Республики Каракалпакстан, Министерство водного хозяйства Республики Каракалпакстан, территориальная инспекция по карантину растений Республики Каракалпакстан, Комитет ветеринарии и развития животноводства

Республики Каракалпакстан, Министерство сельского хозяйства Республики Каракалпакстан;

обоснована необходимость отнесения к компетенции Совета Министров Республики Каракалпакстан полномочий по разработке и реализации региональных программ по повышению плодородия почв, рациональному использованию и охране земель в сфере регулирования земельных отношений;

обосновано, что земля является национальным богатством, ее необходимо рационально использовать и защищать государством;

обоснована необходимость применения финансовых санкций в виде штрафов к юридическим лицам за незаконную вырубку и уничтожение ценных пород деревьев и кустарников, не входящих в государственный лесной фонд.

Практические результаты исследования состоит в следующем:

сформулировано определение системы экологических законов как совокупности нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере: рационального природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения собственной безопасности, сохранение экологического правопорядка;

проведена научная систематизация эколого-правовых принципов и обоснована необходимость их соблюдения. Разработана концептуальная модель эколого-правового механизма как системы юридических средств и методов регулирования экологических правоотношений в Республике Каракалпакстан;

разработан комплекс рекомендаций по совершенствованию структуры юридической ответственности за экологическое правонарушение, включая: дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность;

научно аргументирована необходимость развития законодательной базы путем принятия новых нормативно-правовых актов: законов «Об экологических фондах», «Об экологическом страховании». Внесены дополнения в Налоговый кодекс в части экологических льгот и льгот для предприятий экологического направления;

сформулированы конкретные предложения по совершенствованию принципов экономического стимулирования: использование экологически безопасных технологий, применение вторичного сырья, сохранение ресурсосберегающих продуктов, развитие экологического предпринимательства.

Достоверность результатов исследования теоретические заключения и практические рекомендации, приведенные в исследовательской работе разработаны на основе анализа Конституции и законов Республики Узбекистан и Каракалпакстан, практики органов местной исполнительной власти; достоверность результатов исследования определяется методами, примененными в исследовании, получением научно-теоретических подходов, использованных в его рамках из официальных источников, между собой анализированы международный опыт и нормы национального

законодательства, внедрением на практику заключений, предложений и рекомендаций, публикацией результатов в ведущих национальных и зарубежных изданиях, подтверждением соответствующими уполномоченными структурами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования определяется тем, что научно-теоретические заключения, практические рекомендации и предложения в ней могут быть использованы в будущем в научной деятельности, в сфере законотворчества, в обзоре и совершенствовании соответствующих норм законодательных актов касательно темы, а также в обучении предметов относительно сферы, в подготовке учебных и методических пособий.

Практическая значимость результатов исследования состоит в том, что их внедрение на практику послужит совершенствованию законных актов касательно темы, развитию механизмов их осуществления, повышению правового сознания и культуры населения, призванных развитию экологического законодательства, вместе с тем, повышению качества и эффективности деятельности субъектов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан и других субъектов правотворчества.

Внедрение результатов исследования. По результатам исследования разработаны и внедрены следующие рекомендации:

предложение о том, что специально уполномоченными государственными органами в области экологического контроля являются Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Каракалпакстан, Министерство здравоохранения Республики Каракалпакстан, Каракалпакское территориальное управление Государственного комитета промышленной безопасности Республики Узбекистан, Министерство внутренних дел Республики Каракалпакстан, Министерство водного хозяйства Республики Каракалпакстан, территориальная инспекция по карантину растений Республики Каракалпакстан, Комитет ветеринарии и развития животноводства Республики Каракалпакстан, Министерство сельского хозяйства Республики Каракалпакстан использовано при разработке абзаца 1 статьи 11 Закона «Об экологическом контроле» от 30 сентября 2014 года (Справка Комитета по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 23 октября 2024 года №03-03/25). Внедрение данного предложения послужило регулированию отношений Республики Каракалпакстан об экологическом контроле;

предложения о наделении Совета Министров Республики Каракалпакстан полномочиями по разработке и реализации региональных программ по повышению плодородия почв, рациональному использованию и охране земель в сфере регулирования земельных отношений использовано при разработке абзаца 1 статьи 4 Закона «О земле» от 29 августа 2006 года (Справка Комитета по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 23 октября 2024

года №03-03/25). Внедрение данного предложения послужило регулированию земельных отношений Республики Каракалпакстан;

предложение о том, что земля в целом является национальным богатством, ее необходимо рационально использовать и защищать государством, было использовано при разработке абзаца 1 статьи 15 Закона «О земле» от 29 августа 2006 года (Справка Комитета по судебно-правовым вопросам и противодействию коррупции Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 23 октября 2024 года №03-03/25). Внедрение данного предложения послужило регулированию земельных отношений Республики Каракалпакстан;

предложение о применении финансовых санкций в виде штрафов к юридическим лицам за незаконную вырубку и уничтожение ценных пород деревьев и кустарников, не входящих в государственный лесной фонд, использовано при разработке пункта 5 статьи 10 Закона «Об охране и использовании растительного мира» от 4 сентября 2019 года. (Справка Комитета по аграрным, водохозяйственным, природоохранным и экологическим вопросам Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан от 01 июля 2024 года №06-06/367). Внедрение данного предложения послужило расширению полномочий Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Каракалпакстан в области охраны и использования растительного мира.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования апробированы на кафедре «Права человека, государственное право и управление» Каракалпакского государственного университета имени Бердаха, а также в материалах 3-х международных, 5-и республиканских научно-практических конференций и круглых столов.

Публикация результатов исследования. По теме научного исследования опубликованы 24 научных работ, 13 статей (11 статей в журналах, рекомендуемых Высшей аттестационной комиссией, 2 статьи в зарубежных журналах), 11 тезисов (8 в республиканских и 3 в материалах международных конференций).

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из введения, из трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения и списка использованных литератур, объем работы составляет 109 страниц (кроме списка использованной литературы и приложения). В диссертации использованы около 200 литератур касательно темы исследования.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обоснованы актуальность и востребованность темы исследования, соответствие основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, обзор зарубежных научных исследований по теме, степень изученности проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательской работой высшего учебного заведения, приведены сведения о целях и задачах, объекте и предмете, методах исследования, научная

новизна и практические результаты, достоверность результатов исследования, научное и практическое значение, внедрение, апробация, публикация результатов, объем и структура диссертации.

Первая глава диссертации называется **«Общая характеристика развития экологического законодательства в Республике Каракалпакстан»**, в первом параграфе, озаглавленном **«Возникновение и развитие экологического законодательства в Республике Каракалпакстан»** изучается возникновение и теоретические основы развития экологического законодательства в Республике Узбекистан и Республике Каракалпакстан. Современный этап развития экологического законодательства формировался в годы независимости и постоянно развивается. Он, прежде всего, тесно связан с широкомасштабными экономическими реформами, процессами приватизации, демократизации всех сфер общества. В этот период в нашей стране были приняты первые значимые документы, ставшие фундаментом формирования экологического законодательства. Формирование экологического законодательства в Республике Каракалпакстан связано с принятием Конституции Республики Узбекистан и на её основе Конституции Республики Каракалпакстан. Конституция провозгласила земельные, водные ресурсы, леса, недра общенациональным богатством. Конституция стала основой экологического законодательства Республики Каракалпакстан. На основе Конституции Республики Каракалпакстан приняты законы Республики Каракалпакстан «Об охране природы», «О недрах», «О полезных ископаемых», «О лесе», «О воде и водопользовании», «О защите атмосферного воздуха», «Об охране и использовании растительного мира», «Об охране и использовании животного мира», «Об отходах», «Об охраняемых природных территориях». Вместе с тем, анализ статьи 53 Конституции Республики Каракалпакстан показывает, что природные ресурсы являются национальным богатством, но не уделяется внимание, что они являются необходимым жизненным источником для сегодняшнего и будущего поколения. Так как, здоровье граждан во многом тесно связано с правом на благоприятную окружающую природную среду. С этой точки зрения, как и для всех других сфер и для экологического законодательства главным источником является конституция, где выдвинута идея, что должно найти свое выражение права граждан на благоприятную окружающую природную среду наряду с обязательством бережного отношения к окружающей среде.

Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» стал главным законодательным актом и стоит над системой экологического законодательства. Закон «Об охране природы» Республики Узбекистан от 9 декабря 1992 года стал первым комплексным законодательным актом, принятым в условиях независимости в сфере экологии. А также, Закон «Об охране природы» на сегодняшний день не в состоянии охватить все эколого-правовые отношения и координировать политико-правовой, социально-экономический, организационно-технический механизмы экологической политики нашего государства. В частности, в нем не урегулированы в

достаточной мере экологические права граждан, которые имеет важное значение на сегодняшний день, механизмы их защиты, экологическое информирование, экологическое образование и воспитание, вопросы социального сотрудничества между институтами гражданского общества с государственными органами в решении экологических проблем, экологическое страхование, экологический аудит, зоны экологического бедствия, их правовой статус, агрохимикаты, возмещение экологического вреда.

Данный Закон является комплексным не только по содержанию регулируемых социальных отношений, но и по форме правового регулирования. Это означает, что нормы занимают центральное место в ступенях экологического законодательства не единично, а действует совместно с комплексом норм – административным, гражданским и другим правовым звеньям. В частности, нормы относительно возмещения причиненного вреда (статьи 49, 51) ещё более конкретизируются нормами гражданского права и т.д. Наличие таких норм обеспечивает связь экологического законодательства с другими звеньями законодательства.

В данной сфере до сих пор не принят кодификационный документ или свод законов комплексно регулирующий экологические отношения. На сегодняшний день основное внимание ученых, занимающихся исследованиями проблем экологии должно быть направлено на их комплексное решение. Так, в Республике Каракалпакстан на площади 150 га накопленные твердые отходы составили 879,05тыс.т¹.

В 2023 году выявлено более 2 тыс. нарушений за вырубку деревьев с общей суммой ущерба на 3,6 млрд. сум. В частности, за 6 месяцев 2023 года в нашей стране выявлено в общей сложности более 2000 нарушений, связанных с незаконной вырубкой деревьев и кустарников, а сумма ущерба составила 3,6 млрд сум. По фактам выявленных правонарушений было возбуждено 7 уголовных и 2 055 административных дел, а также взыскан ущерб в размере 1,7 млрд. сумов².

Изучение статистики дел в судах Каракалпакстана за 2022 год показало, что в уголовном суде было рассмотрено 1 преступление по ст.195 УК РУз, непринятие мер по ликвидации последствий загрязнения окружающей природной среды, за нарушение порядка пользования животным или растительным миром (ст.202УК РУз) были рассмотрены 8 дел и привлечены к ответственности 26 граждан³.

Второй параграф первой главы называется **«Понятие, содержание и сущность экологического законодательства в Республике Каракалпакстан»**. В данной главе анализируются понятие законодательства охраны природы, суть и содержание, цель и сущность экологического законодательства. Причем всесторонне анализируются мнения узбекских и

¹ <https://www.iisd.org/system/files/2024-02/uzbekistan-state-of-the-environment-ru.pdf> (дата обращения 12.06 2024).

² <https://eco.gov.uz/ru/site/news?id=3377> (дата обращения 12.06 2024).

³ Справка, утвержденная Председателем Суда Республики Каракалпакстан от 22.02.2023 г. № 04-23/1-506-23.

зарубежных правоведов, как Ш.Х.Файзиев, Б.В.Ерофеев, А.Нигматов, О.И.Крассов, М.М.Бринчук о понятии, содержании и сущности законодательства охраны природной среды. В результате, понятие, суть и содержание законодательства охраны окружающей природной среды трактуется следующим образом: экологическое право и экологическое законодательство – разные правовые понятия, не соответствующие друг другу по масштабу. Стоит внести новое содержание в понятие экологического законодательства: его следует рассматривать как систему законодательных актов. Обобщая различные подходы к понятию экологического законодательства можно дать следующую характеристику: «Законодательство Республики Каракалпакстан в сфере экологии – это самостоятельный вид нормативно-правовых актов, принятых в установленной порядке и предназначенных урегулированию экологических отношений и отвечающих требованиям юридической техники».

В третьем параграфе первой главы, озаглавленным «Цели и задачи экологического законодательства в Республике Каракалпакстан» анализируется цели и задачи экологического законодательства.

В статье 3 под названием «Цели охраны природы» Закона «Об охране природы» Республики Узбекистан, являющиеся в качестве основного нормативно-правового документа в системе экологического законодательства речь пойдет именно не о цели данного закона, а в целом, о целевых направлениях охраны природы. Если учесть, что в системе экологического законодательства входят и ряд других законодательных актов, связанных с охраной окружающей природной среды, то с точки зрения законодательной техники в этой статье данного закона должно было говориться не о цели охраны природы в целом, а именно о целях Закона «Об охране природы». Так как, «практические» нормы не направлены на полное урегулирование конкретных правовых отношений, не став конкретной цели, то есть не выявив конечного результата, невозможно эффективно действовать. В противном случае, суть правового упорядочения будет неясным для правоприменения и некоординированным действием в этом направлении.

На основе анализа и выявления целей экологического законодательства можно выдвинуть следующий ряд общих заключений:

Во-первых, видно из вышеотмеченного, большинство целей, поставленных в экологическом законодательстве носят общий характер. Такие общие цели характерны и для экологического законодательства Республики Каракалпакстан. Вместе с тем, каждая сфера охраны окружающей природной среды в рамках своего направления предусматривает определенные цели.

Во-вторых, качественный экологический закон должен базироваться на достоверных научных данных о практической действенности экологических законов, тогда как результаты социологического опроса 500 граждан проживающих в г.Нукусе показали уровень знаний природоохранных законов:

Уровень знания	Количество человек	Процент
Не знают законов	385	77%

Уровень знания	Количество человек	Процент
Имеют общее представление	95	19%
Хорошо знают законы	20	4%

Показатели потребности в экологической информации следующие:

Тип информации	Заинтересованы (чел.)	Процент
Качество питьевой воды	475	95%
Качество воздуха	460	92%
Состояние почв	395	79%
Радиационный фон	415	83%

Во второй главе исследовательской работы, озаглавленной «**Механизм осуществления экологического законодательства в Республике Каракалпакстан**», состоит из двух параграфов.

В системе экологического права должен быть сформирован комплексный эколого-правовой механизм, обеспечивающий эффективную имплементацию природоохранных норм и препятствующий развитию правового нигилизма в экологической сфере.

Данный механизм интегрирует следующие взаимосвязанные компоненты:

государственную экологическую политику как системообразующий элемент природоохранного регулирования;

экологическое правосознание социума как базис для формирования общественного консенсуса в сфере охраны окружающей среды, содержащую нормативно-правовую базу:

- четко детерминированные механизмы правоприменения;
- экономические инструменты компенсации негативного воздействия на природные объекты;
- стимулирование экологически ориентированного предпринимательства;
- систему юридической ответственности за экологические правонарушения;
- методологию экологического контроля и надзора.

Таким образом формируется целостная система обеспечения экологического правопорядка, интегрирующая правовые, социальные, экономические и административные механизмы.

По нашему мнению, система экологического законодательства представляет собой совокупность законодательных актов, регулирующих социальные отношения, возникающих в процессах, связанных с охраной окружающей природной среды, рациональным использованием природных ресурсов, обеспечением экологической безопасности населения. Во второй главе анализируется и механизм осуществления экологического законодательства.

В контексте систематизации экологического законодательства кодификация в формате единого консолидированного акта представляется

методологически нецелесообразной ввиду существенной дифференциации объектов правового регулирования (фауна, флора, недропользование, водные ресурсы, лесной фонд, атмосферный воздух и иные компоненты природной среды).

Оптимальным решением в данном случае видится формирование структурированного свода экологического законодательства, обеспечивающего:

- системное единство правового регулирования;
- внутреннюю согласованность нормативных положений;
- устранение коллизий между специальными природоресурсными актами;
- учет специфики различных природных объектов;
- сохранение отраслевой автономности при регулировании отдельных компонентов окружающей среды.

Такой подход позволит сформировать эффективную иерархическую систему экологического законодательства при сохранении необходимой специализации правового регулирования.

В первом параграфе данной главы, озаглавленным **«Характеристика механизма осуществления экологического законодательства в Республике Каракалпакстан»** актуальность изучения системы экологического законодательства и роли и значения юридико-технических норм в механизме отражены в следующем:

Во-первых, в системе формирования национальной правовой системы из-за недостаточного внимания вопросам, связанным с юридико-техническими нормами и неразвитостью механизмов их осуществления на основе современных требований, в свою очередь, стало причиной возникновения определенных несоответствий в отношениях людей с природой, техникой и другими искусственными объектами и организации системы их эффективного и безопасного использования.

Во-вторых, глобальные изменения, происходящие в природе в начале XXI века и участвовавшие катастрофы техногенного характера возлагает серьезную ответственность на всех субъектов социальных технических отношений. Повышение качества эффективности деятельности данных субъектов, направленных на предупреждение и устранение проблем, возможность возникновения в природе и в производственном процессе, разработка более рациональных методов и средств обращения с природными и искусственными объектами, в том числе последовательности технологических операций и разработка систем эффективного управления требует фундаментальных научных и практических исследований в этом направлении.

В-третьих, вопросы, связанные с ролью и значением юридико-технических норм в системе права изучены немногими учеными в период Советского Союза. При этом научные изыскания в основном проводились исходя из действительности того периода. Хотя и изучаются вопросы, связанные с рациональным использованием природными ресурсами и обеспечением безопасности в производстве изучаются в определенной

степени в рамках естественных и технических наук, комплексные монографические исследования о месте, правовой природе, статусе юридико-технических норм в системе национального права и по теоретически-правовым аспектам правотворчества в их создании в национальной юридической науке не осуществлены до сегодняшнего дня.

Что касается организационного механизма осуществления экологического законодательства, то он по своему содержанию состоит из экологического управления. С этой точки зрения, если анализировать все законодательные акты, входящие в систему экологического законодательства Республики Каракалпакстан, то можно проследить, что перечень органов управления в этом направлении строго не определено.

В частности, в Законе Республики Каракалпакстан «Об охране природы» указывается общее наименование государственного органа, осуществляющего экологическое управление, то есть «специальные уполномоченные государственные органы в сфере охраны окружающей природной среды». Как видно, что тут не внесена ясность, речь идет о каких государственных органах. Подобный подход можно проследить и в других актах экологического законодательства. В частности, в Законе Республики Каракалпакстан «О воде и водопользовании» речь пойдет об осуществлении использования водного фонда и управления их охраны специальным уполномоченным государственным органом (статья 8), в Законе «О лесе» об осуществлении государственным органом управления лесного хозяйства (статья 11). Но, в других законных актах, входящих в систему экологического законодательства четко указывается перечень органов государственного управления в этом направлении. В частности отмечено, что согласно статьи 5 Закона Республики Каракалпакстан «Об охране атмосферного воздуха» государственное управление в сфере охраны атмосферного воздуха осуществляется Советом министров Республики Каракалпакстан, Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Каракалпакстан и местными органами власти, а также, согласно статьи 5 Закона «Об охране и использовании животного мира» государственное управление в сфере охраны и использования животного мира осуществляется Советом министров Республики Каракалпакстан, Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, управлением лесного хозяйства при Министерстве лесного хозяйства Республики Каракалпакстан и местными органами власти.

По мнению диссертанта, в Закон Республики Каракалпакстан «Об охране природы», в Закон «О воде и водопользовании», в Закон «О лесе» в перечень органов государственного управления считает внести ясность.

На основе анализа механизмов реализации экологического законодательства Республики Каракалпакстан, территория которой признана зоной экологического бедствия, представляется целесообразным акцентировать внимание на следующих приоритетных направлениях его совершенствования:

1. Оптимизация нормативно-правовой базы:

- элиминация существующих правовых коллизий и пробелов;
 - модернизация процессуального компонента экологического законодательства;
 - имплементация международных экологических стандартов.
2. Развитие экономико-правовых механизмов:
- совершенствование системы рационального природопользования;
 - внедрение инновационных инструментов обеспечения экологической безопасности;
 - формирование эффективных компенсационных механизмов.
3. Модернизация организационно-правового механизма:
- оптимизация превентивных мер в сфере экологических правонарушений;
 - совершенствование методологии идентификации правонарушителей;
 - повышение эффективности правоприменительной практики.
4. Реформирование системы юридической ответственности:
- ужесточение санкций за экологические правонарушения;
 - дифференциация форм ответственности;
 - усиление превентивной функции наказаний.
5. Развитие эколого-правовой культуры:
- формирование комплексной системы экологического образования;
 - интенсификация экологического просвещения;
 - совершенствование правовых основ экологической пропаганды.
6. Активизация общественного участия:
- расширение полномочий общественных экологических организаций;
 - развитие механизмов общественного экологического контроля;
 - усиление роли гражданского общества в природоохранной деятельности.

Реализация данных мер приобретает особую актуальность в контексте критического экологического состояния региона Приаралья и необходимости минимизации негативных последствий экологической катастрофы Аральского моря.

Дефицит научно достоверной информации о качестве состояния компонентов природной среды важно устранять не только для обеспечения обращения в суды, но и для мотивации формирования экологического правосознания и культуры, обуславливающего участие населения в принятии экологически значимых решений, в организации общественного контроля. Первоочередное значение в связи с таким положением приобретает приоритетность разработки экологических нормативов о качестве природной среды.

В экологических законах Узбекистана нет четкого разграничения нормативов качества окружающей среды и нормативов допустимых воздействий на окружающую среду. Получение информации о состоянии окружающей среды и ее распространение возлагается на специальные органы в соответствии с законами *Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе», «Об экологическом мониторинге» и других.* В целях обеспечения

наблюдений, учета, оценки и прогноза состояния окружающей природной среды и ее ресурсов на территории Республики Узбекистан создается система государственного мониторинга окружающей среды.

Специально уполномоченные органы, а также предприятия, организации и учреждения обязаны бесплатно передавать соответствующим государственным органам материалы своих наблюдений. Право доступа и опубликования в СМИ такой информации имеют журналисты. Эти законодательные предписания нуждаются в уточнениях, касающихся нормативов и стандартов качества окружающей природной среды.

Во втором параграфе второй главы, озаглавленным **«Система экологического законодательства в Республике Каракалпакстан»** анализируется суть и содержание понятия системы экологического законодательства.

В контексте систематизации экологического законодательства кодификация в формате единого консолидированного акта представляется методологически нецелесообразной ввиду существенной дифференциации объектов правового регулирования (фауна, флора, недропользование, водные ресурсы, лесной фонд, атмосферный воздух и иные компоненты природной среды).

Оптимальным решением в данном случае видится формирование структурированного свода экологического законодательства, обеспечивающего:

- системное единство правового регулирования;
- внутреннюю согласованность нормативных положений;
- устранение коллизий между специальными природоресурсными актами;
- учет специфики различных природных объектов;
- сохранение отраслевой автономности при регулировании отдельных компонентов окружающей среды.

Такой подход позволит сформировать эффективную иерархическую систему экологического законодательства при сохранении необходимой специализации правового регулирования.

В третьей главе исследовательской работы, озаглавленной **«Перспективы совершенствования экологического законодательства Республики Каракалпакстан»** изучается во взаимосвязи роль международного опыта в совершенствовании экологического законодательства Республики Каракалпакстан, конституционные основы экологического законодательства стран СНГ и вопросы их использования в совершенствовании национального законодательства, перспективы совершенствования законодательства охраны природы Республики Каракалпакстан. При этом всесторонне анализируется условие совершенствования законодательства охраны природы в Республике Каракалпакстан. Как мы полагаем, в совершенствовании экологического законодательства большое значение имеет роль международных договоров и опыта. Формальный недостаток – излишняя нормативность экологического законодательства следует устранять. При этом перед законодательными

актами конституционную норму о приоритете норм международных договоров необходимо сохранить самобытность, имеющаяся в действительности в правовом урегулировании отношении по охране природных ресурсов и рационального использования только в экологическом законодательстве в охране окружающей среды и обеспечение экологической безопасности.

В первом параграфе данной главы, озаглавленным **«Роль международного опыта в совершенствовании экологического законодательства в Республике Каракалпакстан»** имеет особое значение соответствие действующих законов Конституциям Республики Узбекистан и Каракалпакстан и другим нормативно-правовым актам в совершенствовании экологического законодательства Республики Каракалпакстан, а также, соответствие принципам, общепризнанным принципам, установленных в международных конвенциях, договорах и соглашениях в этом направлении. Наряду с вышеотмеченными, изучение опыта развитых государств и внедрение их в национальное законодательство положительных сторон служит важным фактором в совершенствовании данной сферы. Считаем, что при рассмотрении взаимоотношении экологического законодательства и международных договоров с юридической точки зрения стоит обратить внимание на следующие три аспекта: а) порядок и принципы внедрения международных договоров в систему источников экологического права Узбекистана и Каракалпакстана; б) учитывая место международных договоров в иерархии источников экологического права, разработать механизмы применения таких норм; в) нормы международного права, направленные на охрану окружающей природной среды должны гармонизировать по формальным требованиям юридической техники с нормами национального экологического законодательства.

В статьях 49, 62, 66, 68, 115 и 123 Основного Закона нашло свое отражение правовые нормы, связанные с охраной природы, рационального использования природных богатств.

В частности, норма «граждане обязаны бережно относиться к окружающей природной среде» закреплена статьёй 62 Конституции. В статье 66 Конституции установлено, что использование имущества не должно причинять вреда экологии, не должно нарушать прав граждан, юридических лиц и государства и интересы, охраняемой законом. В данной статье, во-первых, трактуется содержание сути имущественного права, во-вторых, хозяйственный и производственный процесс физических и юридических лиц, имеющих право на использование имущества, связан непосредственно с природой. Так как, для многих хозяйствующих субъектов земля означает пространство (место), где они расположены, а для сельскохозяйственных предприятий является биологическим фактором, непосредственно связано с производством. Говоря о праве пользования природными ресурсами, сначала должны понять, что это не только право на использование, но и возлагает обязательство их рационального, эффективного использования и обеспечения

их охраны. Другими словами, право и обязательство использования природными ресурсами тесно связаны между собой.

В совершенствовании экологического законодательства важное место занимает кодификация данной сферы системы законодательства.

Экологический кодекс Республики Казахстан состоит из 9 разделов, 47 глав и 326 статей. Он содержит в себе законы «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «Об охране атмосферного воздуха». Стоит отметить, для кодификации в выборе документов не наблюдается особая последовательность, непрерывность. В частности, в Экологическом кодексе Казахстана до сих пор действует некодифицированный закон «Об особо охраняемых природных объектах». Вследствие этого, принятие Экологического кодекса существенно не сокращает объем действующего экологического законодательства Казахстана. Другими словами, на данный момент наряду с Экологическим кодексом Республики Казахстан действует Земельный, Водный и Лесной Кодексы и ряд законов.

Зарубежные страны, в частности, изучение опыта стран СНГ и использование их полезных сторон в совершенствовании национального законодательства может оказать положительное влияние на качество обновляемого экологического законодательства. Подобные исследования имеют важное значение и для улучшения связи Узбекистана на международном уровне, в том числе по экологическим проблемам.

В качестве заключения, изучение практики по систематизации экологического законодательства других государств, особенно практики кодификации, несомненно, имеет актуальное значение для развития экологического законодательства Республики Узбекистан и имеет важное значение в разработке научной концепции экологического кодекса Республики Узбекистан, в разработке практических подходов в систематизации национального экологического законодательства, но использование в целях кодификации их результатов должно быть всесторонне продуманным и обоснованным, как правило, поиск новых механизмов осуществления экологического законодательства или решение схожих проблем в урегулировании экологических отношений должно осуществляться с точки зрения изучения юридических подходов.

Во втором параграфе третьей главы, озаглавленным **«Приоритетные направления совершенствования экологического законодательства в Республике Каракалпакстан»** совершенствование экологического законодательства в Республике Каракалпакстан предполагает решение следующих ряд задач: а) устранение пробелов и противоречий в действующем законодательстве; б) создание организационных механизмов, отражающих в себе правовой, организационный, экономический, идеологический методы оказания влияния субъектам экологических отношений; в) четкое разграничение сферы правового урегулирования экологических отношений законодательства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан; г) подготовка нормативной базы для поэтапной кодификации экологического законодательства; д) обеспечение соответствия экологического

законодательства Узбекистана, в том числе Каракалпакстана к международным правовым нормам и приближение законодательству относительно охраны окружающей природной среды развитых государств (в частности, страны СНГ). Вместе с тем, сама жизнь свидетельствует, что не только совершенствованием экологического законодательства в Республике Каракалпакстан нельзя обеспечить права граждан на благоприятную окружающую среду. Решение актуальных проблем в данном направлении следует искать во всех сферах государства и общества, то есть и из экономической, социальной и политической жизни. Здесь речь идет о необходимости коренных перемен в экологической политике республики, направленной на стабильное развитие. Здесь, прежде всего, отмечены необходимость разработки четкой экологической политики в Узбекистане, в частности, Республике Каракалпакстан исходя из концепции стабильного развития, конкретизация соответствии современными требованиями, определение сути и содержания экологической политики с точки зрения прав человека, принципов и мер, направленных на перспективы.

В совершенствовании экологического законодательства важное значение имеет устранение в нем некоторых недостатков. В частности, в действующем законодательстве не в достаточной мере упорядочены вопросы, связанные с экологической безопасностью, экологическим страхованием, экологическим мониторингом, общественным экологическим контролем и общественной экологической экспертизой.

По мнению диссертанта, в Законе «Об экологической экспертизе» отмечена целесообразность в качестве основного гаранта участия общественности, дальнейшее развитие общественной экологической экспертизы, в частности, включение в ряд субъектов и органов самоуправления граждан; его осуществление финансового обеспечения возлагает не только на общественное объединение и граждан, выдвинувших такую инициативу, но и на субъекты, заправляющие проведение общественной экологической экспертизы по его деятельности.

В целом, в совершенствовании данной сферы предполагает решение ряда следующих задач: а) устранение пробелов и противоречий в действующем законодательстве; б) создание организационных механизмов, отражающих в себе правовой, организационный, экономический, идеологический методы оказания влияния субъектам экологических отношений; в) четкое разграничение сферы правового урегулирования экологических отношений законодательства Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан; г) подготовка нормативной базы для поэтапной кодификации экологического законодательства; д) обеспечение соответствия экологического законодательства Узбекистана, в том числе Каракалпакстана к международным правовым нормам и приближение законодательству относительно охраны окружающей природной среды развитых государств (в частности, страны СНГ).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования выдвинуты следующие научно-теоретические заключения, предложения касательно совершенствования законодательных актов и рекомендации, направленные на развитие правоприменительной практики:

I. Научно-теоретические заключения:

1. Причины, способствующие изменению экологических законов:

научно-технический прогресс: развитие технологий и научных знаний приводит к появлению новых экологических вызовов и возможностей их решения, что требует соответствующих изменений в законодательстве. глобальные экологические изменения: климатические изменения, утрата биоразнообразия и другие стимулируют пересмотр существующих правовых норм;

социально-экономические факторы: изменения в структуре экономики, урбанизация, рост потребления ресурсов влияют на характер антропогенного воздействия на окружающую среду, что отражается в законодательстве;

международные обязательства: ратификация международных экологических соглашений часто требует внесения изменений в национальное законодательство;

политические факторы: смена политических приоритетов и подходов к экологическому регулированию может приводить к изменениям в законодательстве. Общественное мнение: Рост экологического сознания и активности гражданского общества может стимулировать законодательные изменения.

2. Критерии долгосрочности и качества экологического закона:

научная обоснованность: качественный экологический закон должен базироваться на достоверных научных данных и учитывать современные экологические концепции; системность: закон должен гармонично вписываться в существующую систему экологического права и не противоречить другим нормативным актам; гибкость и адаптивность: долгосрочный экологический закон должен предусматривать механизмы адаптации к изменяющимся условиям без необходимости частых поправок;

баланс интересов: качественный закон должен учитывать интересы различных заинтересованных сторон, включая бизнес, общество и государство;

превентивный характер: эффективное экологическое законодательство должно быть направлено на предотвращение экологического ущерба, а не только на ликвидацию его последствий;

международная совместимость: долгосрочный экологический закон должен учитывать международные тенденции и обязательства страны;

четкость формулировок: качественный закон должен иметь ясные, недвусмысленные формулировки, минимизирующие возможности различных интерпретаций;

механизмы реализации: Закон должен содержать четкие механизмы его реализации, включая ответственность за нарушения и методы контроля.

Таким образом, долгосрочным и качественным можно считать экологический закон, который соответствует вышеуказанным критериям, учитывает современные научные данные и глобальные экологические тенденции, при этом оставаясь достаточно гибким для адаптации к изменяющимся условиям без необходимости частых поправок.

3. Теоретические основы механизма реализации экологического законодательства.

Механизм реализации экологического законодательства представляет собой комплексную систему правовых и экономических инструментов, направленных на обеспечение соблюдения природоохранных норм. Данный механизм включает в себя следующие ключевые элементы: нормативно-правовое регулирование, институциональное обеспечение; систему экологического контроля и надзора, экономические механизмы стимулирования, механизмы юридической ответственности. Основные принципы реализации: принцип неотвратимости ответственности за экологические правонарушения; принцип платности природопользования, принцип научной обоснованности природоохранных мер; принцип международного сотрудничества.

4. Спецификация реализации экологического законодательства в Каракалпакстане:

разработка новых нормативных актов по актуальным экологическим проблемам Каракалпакстана, с учетом «мастер-планов» каждой территории разработанных с привлечением отечественных и зарубежных экспертов, как предусмотрено в Указе Президента Республики Узбекистан от 31 мая 2023 года № УП-81;

в Каракалпакстане действует многоуровневая система институтов реализации экологического законодательства: государственные органы-Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Каракалпакстан, районные экологические инспекции, основными приоритетами деятельности которых должно быть соблюдение общих экологических показателей развития, таких как: «воздействие – восстановление», «использование – возобновление», «загрязнение – очищение» и двойная система оценок: экономические показатели – экологический эффект промышленное развитие – сохранение природы, урбанизация – озеленение.

5. Законы «Об охране природы» Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан, признанные как основные законы в сфере охраны окружающей природной среды на сегодняшний день не могут охватить все эколого-правовые отношения и не способны координировать политико-правовой, социально-экономический, организационно-технический механизмы экологической политики нашей страны. Поэтому, вопросы экологических прав граждан, механизмов их защиты, экологического информирования, экологического образования и воспитания, социального партнерства между государственными органами и институтами гражданского общества в решении экологических проблем, экологического страхования,

экологического аудита, правового статуса зон экологического бедствия, возмещения экологического вреда в достаточной мере или вовсе не упорядочены.

6. Обобщая различные подходы, выдвинутые в научной литературе относительно понятия экологического законодательства считаем уместным дать ему следующую характеристику: законодательство в сфере экологии – комплексная отрасль, состоящая в системе нормативно-правовых актов, регулирующих социальные отношения относительно рационального использования и охраны природных богатств в целях охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности, осуществления видов экологической деятельности, основывающиеся на экологической стабильности в обществе, укрепления правопорядка в этом направлении.

7. При рассмотрении взаимоотношении экологического законодательства и международных договоров с точки зрения природы юрисдикции стоит обратить внимание на три аспекта: а) порядки и принципы внедрения международных договоров в систему источников экологического права Узбекистана, в частности, Каракалпакстана; б) вопросы, связанные с определением места международных договоров в иерархии источников экологического права; в) соблюдение формальных требований (нормы юридической техники) гармонизации норм международного права в национальное экологическое законодательство относительно охраны окружающей природной среды.

8. Экологическое состояние окружающей среды Приаралья требует комплексной оценки состояния продуктивного здоровья населения, сельскохозяйственных животных, растений и оценка ответной реакции на воздействие факторов окружающей среды позволила бы интегрально учитывать влияние всех неблагоприятных факторов и оценить эффективность реализованных технологических, экологических, санитарно-гигиенических, медико-биологических, природоохранных, ветеринарно-санитарных мероприятий, получить информационную базу данных для дальнейшего их совершенствования. Экологический норматив должен быть детерминирован конкретно регионом Приаралья и временными параметрами, что требует разработки региональных нормативов, как на текущее время, так и на перспективу развития Приаралья. В соответствии с Положением о порядке разработки и согласования проектов экологических нормативов порядок разработки и согласования проектов экологических нормативов воздействия на окружающую среду возлагается на организации, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство продукции или оказание услуг, связанные с образованием выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду и отходов. Это предписание может исполняться исходя из интересов таких разработчиков, а не в интересах сохранения и защиты окружающей среды.

II. Рекомендации относительно развития действующего законодательства:

1. В Законах «Об охране природы», «О воде и водопользовании», «О лесе» Республики Каракалпакстан следует внести в перечень органов государственного управления этой сферой полномочия Президента Республики Узбекистан и Министерства здравоохранения.

2. Считаем целесообразным ввести в Налоговый кодекс нормы, предусматривающие предоставление определенных льгот предприятиям, использующим экологически чистое, безопасное, вторичное сырье с точки зрения развития правовых основ финансирования экологической деятельности, и в рамках совершенствования экологического законодательства.

3. В статье 27 Закона Республики Каракалпакстан «Об охране природы» предусмотреть дальнейшее развитие общественной экологической экспертизы как основного гаранта участия общественности, включив в число его субъектов органы самоуправления граждан; осуществление финансового обеспечения возложить не только на общественные объединения или граждан, выдвинувших такую инициативу, но и на субъектов, затребовавших проведение общественной экологической экспертизы по его деятельности.

4. В образовательных заведениях всех уровней Республики Каракалпакстана внедрить обязательное экологическое образование.

5. В статье 5 Закона Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» внести полномочия Президента Республики Узбекистан и Министерства здравоохранения в сфере охраны атмосферного воздуха.

Полномочия Президента Республики Узбекистан в сфере охраны атмосферного воздуха:

определяет единую государственную политику;

определяет условия и формы поддержки государством юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере охраны атмосферного воздуха;

осуществляет и другие полномочия, возложенные на него Конституцией и законами Республики Узбекистан.

Полномочия Министерства здравоохранения в сфере охраны атмосферного воздуха:

принимает меры по реализации единой государственной политики;

участвует в разработке государственных программ в сфере охраны атмосферного воздуха;

принимает нормативно-правовые акты, разрабатывает, утверждает вводит в действие технические нормативы;

осуществляет и другие полномочия, возложенные на него законом Республики Узбекистан.

6. Необходимо дополнить статью 32 Закона Республики Каракалпакстан «Об охране природы» положением о том, что «общественный контроль в сфере охраны окружающей среды осуществляют общественные объединения, трудовые коллективы, органы самоуправления граждан и сами граждан».

**SINGULAR SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASES OF THE SCIENTIFIC
COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES PhD.03/30.12. 2019.**

Yu.20.02.

AT THE KARAKALPAK STATE UNIVERSITY

KARAKALPAK STATE UNIVERSITY

TANIRBERGENOV SULTANBEK BAZARBAEVICH

**DEVELOPMENT OF ENVIRONMENTAL LEGISLATION IN THE
REPUBLIC OF KARAKALPAKSTAN**

12.00.01 – Theory and History of the State and Law;
History of Legal Studies

DISSERTATION ABSTRACT
Of the doctor of philosophy (PhD) on science in law

Nukus – 2025

The theme of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan with number: B2019.4.PhD/Yu323

The dissertation is prepared at the Karakalpak state University named after Berdakh.

The abstract of dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website of Scientific Council (<https://karsu.uz/uz/автореферат/>) and on Informational-educational portal "ZiyoNET" (www.ziynet.uz).

Scientific supervisor:

Umarova Karligash Umarovna
Doctor of the Science in Law, Professor

Official opponents:

Tulyaganov Abdumannop Abdujabbarovich
Doctor of the Science in Law, Professor

Utemuratov Maxmut Ajimuratovich
Candidate of Legal Sciences, Professor

The leading organization:

Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan

The defense of dissertation will be held at the meeting of the Scientific Council Number PhD.03/30.12. 2019.Yu.20.02 under Karakalpak State University on "_____" _____ 2025 at _____ (Address: 230100, Nukus, Ch.Abdirov street, 1. Tel.: (+99861) 223-60-49; fax: (+99861) 223-60-49; E-mail: karsu_info@edu.uz).

The doctoral dissertation (PhD) is available at the Information-Recourse Center of Karakalpak State University (registered under number _____). (Address: 230100, Nukus, Ch.Abdirov street, 1. Karakalpak State University).

The abstract of the dissertation is distributed on "_____" _____ 2025.
(Protocol at the register № _____ dated "_____" _____ 2025).

E.D. Kutibaeva

Chairman of the Scientific Council for
awarding scientific degrees, Doctor of
Science in Law, Professor

G.M. Berdimuratova

Secretary of the Scientific Council for
awarding scientific degrees, Doctor of
Philosophy in Law, Docent

I.T. Tulteev

Chairman of the Scientific Seminar
under the Scientific Council for
awarding scientific degrees, Doctor of
Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of the thesis of the Doctor of Philosophy)

The purpose of the research is to develop proposals and recommendations aimed at promoting environmental legislation in the Republic of Karakalpakstan.

The object of the research is social relations connected with the improvement of environmental legislation of the Republic of Karakalpakstan and attitudes towards the concept of environmental legislation.

The scientific novelty of the study is as follows:

It is established that the specially authorized state bodies in the field of environmental control are the Committee of Ecology and Environmental Protection of the Republic of Karakalpakstan, the Ministry of Health of the Republic of Karakalpakstan, the Karakalpakstan Territorial Administration of the State Committee for Industrial Safety of the Republic of Uzbekistan, the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Karakalpakstan, the Ministry of Water Resources of the Republic of Karakalpakstan, the Territorial Inspectorate for Plant Quarantine of the Republic of Karakalpakstan, the Committee for Veterinary Medicine and Livestock Development of the Republic of Karakalpakstan, and the Ministry of Agriculture of the Republic of Karakalpakstan;

in the field of land relations regulation, the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan has been granted the authority to develop and implement regional programs for increasing soil fertility, rational use, and protection of lands;

it has been established that land is generally considered a national treasure, requiring rational use and protection by the state;

it is justified to adopt a decision on applying financial sanctions in the form of fines to legal entities for the illegal cutting and destruction of valuable varieties of trees and shrubs that are not included in the state forest fund.

Implementation of the results of the dissertation research

Based on the results of the study, the following recommendations were developed and implemented:

The proposal that the specially authorized state bodies in the field of environmental control are the Committee of the Republic of Karakalpakstan on Ecology and Environmental Protection, the Ministry of Health of the Republic of Karakalpakstan, the Karakalpak territorial administration of the State Committee for Industrial Safety of the Republic of Uzbekistan, Ministry of Internal Affairs of the Republic of Karakalpakstan, the Ministry of Water Resources of the Republic of Karakalpakstan, the Territorial Plant Quarantine Inspectorate of the Republic of Karakalpakstan, the Veterinary and Livestock Development Committee of the Republic of Karakalpakstan, the Ministry of Agriculture of the Republic of Karakalpakstan in the development of paragraph 1 of Article 11 of the Law “On Environmental Control” dated September 30, 2014 (Reference №03-03/25 of the Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan dated October 23, 2024). The implementation of this proposal served to regulate the relations of the Republic of Karakalpakstan on environmental control;

the proposal of the Council of Ministers of the Republic of Karakalpakstan on the competence to develop and implement regional programs for increasing soil fertility, rational use and protection of lands in the field of regulating land relations was used in the development of paragraph 1 of Article 4 of the Law “On Land” dated August 29, 2006 (Reference №03-03/25 of the Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan dated October 23, 2024). The implementation of this proposal served to regulate land relations in the Republic of Karakalpakstan;

the proposal that land is a national treasure in general, that it should be used and protected by the state, was used in the development of paragraph 1 of Article 15 of the Law “On Land” dated August 29, 2006 (Reference №03-03/25 of the Committee on Judicial and Legal Issues and Anti-Corruption of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan dated October 23, 2024). The implementation of this proposal served to regulate land relations in the Republic of Karakalpakstan;

a proposal to make a decision on the application of financial sanctions in the form of fines to legal entities for illegal logging and destruction of valuable species of trees and shrubs not included in the state forest fund, was used in the development of paragraph 5 of Article 10 of the Law “On the Protection and Use of Flora” of September 4 2019. (Reference No. 06-06/367 of the Committee on Agrarian, Water Management, Nature Protection and Ecology of the Jokargy Kenes of the Republic of Karakalpakstan dated July 1, 2024). This proposal is intended to empower the Ministry of Ecology, Environmental Protection and Climate Change and thereby increase efficiency in the field of protection and use of flora.

The structure and scope of the thesis

The dissertation consists of an introduction, three chapters, including seven paragraphs, a conclusion and a list of references, the volume of work is 109 pages (except for the list of references and appendices). The dissertation uses about 200 literatures regarding the research topic.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

(I bo'lim; I часть; I part)

1. Танирбергенов С.Б. Экология соҳасидаги қонунларнинг ижро этилиш жараёнидаги айрим масалалар. Олий Хўжалик Суди ахборотномаси. – Тошкент. 2009. –№.4. –Б.41-43.
2. Танирбергенов С.Б. За чистое небо. Олий Хўжалик Суди ахборотномаси. –Б. 83-86.
3. Танирбергенов С.Б. Содержание экологического законодательства и его понятие. Олий Хўжалик Суди ахборотномаси. – Тошкент. 2012. –№.1. – Б.85-86.
4. Танирбергенов С.Б. Контроль за выполнением водного законодательства ресгосинспекцией по охране водных ресурсов госкомприроды Республики Каракалпакстан. Фалсафа ва ҳуқуқ. –№.1.– Тошкент. 2012. –Б.78-79.
5. Танирбергенов С.Б. Ўзбекистан Республикасындағы экологиялық сиясат. ҚМУ «Хабаршысы» Нөкис 2015, №4. 78-80 бет. (12.00.00; №8)
6. Танирбергенов С.Б. Қорақолпоғистон Республикасининг табиатни муҳофаза қилиш қонунчилигини такомиллаштиришда халқаро тажрибанинг аҳамияти. ҚДУ «Ахборотномаси» Нөкис 2016, №4. 90-92 бет. (12.00.00; №8)
7. Танирбергенов С.Б. Ўзбекистон Республикаси экологик қонунчилигининг вужудга келиши ва ривожланиши. ҚДУ «Ахборотномаси» Нөкис 2017, №1. 76-79 бет. (12.00.00; №8)
8. Танирбергенов С.Б. Экологик қонунчилик тушунчаси. ҚДУ «Ахборотномаси» Нөкис 2017, №4. 84-87 бет. (12.00.00; №8)
9. Танирбергенов С.Б. Экологик қонунчилик мазмуни ва моҳияти. ҚДУ «Ахборотномаси» Нөкис 2019, №1. 78-79 бет. (12.00.00; №8)
10. Танирбергенов С.Б. Проблемы определения содержания понятия “экологическое законодательство”. ҚМУ «Хабаршысы» Нөкис 2019, №3. 132-134 бет. (12.00.00; №8)
11. Tanirbergenov, S. B. The system of environmental legislation of the Republic of Karakalpakstan // Science and Innovation. International scientific journal. – 2023. – № 2. – В. 20-25.
12. Танирбергенов С.Б. Конституционные основы развития экологического законодательства Республики Каракалпакстан. ҚМУ «Хабаршысы» Нөкис 2021, №3. 117-119 бет. (12.00.00; №8).
13. Танирбергенов С.Б. Формирование экологического законодательства Республики Каракалпакстан после обретения независимости. Модернизация научных исследований. XXI Международная научно-практическая конференция (17-18 мая). -Украина, Горловка. 2012. – Б. 108-110.

14. Танирбергенов С.Б. Табиатни муҳофаза қилиш ва иқтисод. Материалы Республиканской научно-практической конференции КГУ 13-14 сентября 2004 г.–Нукус, КГУ. 2004. –Б. 25-26.

15. Танирбергенов С.Б. Тəбиятты қорғаўда экологиялық маданияттың роли. Өзбекстан Республикасы Конституциясының 15-жыллығы хэм Бердак атындагы қарақалпақ мәмлекетлик университети юридика факультетиниң 30 жыллығына арналған республикалық илимий теориялық конференциясының материаллары (5-6 декабрь 2007 жыл) -Нукус, ҚМУ. 2007. –Б. 129.

16. Танирбергенов С.Б. Тəбиятты қорғаў тараўында мәмлекетлик уйымлардың ўәкиликлери. Әйемги Хорезмде келтеминар мектеби. Республикалық илимий методикалық конференция материаллары (6-7 ноябрь 2007 ж.). - Нөкис: ҚМУ, 2007. –Б. 84-86.

17. Tanirbergenov S.B. Development of environmental legislation of the Republic of Karakalpakstan after gaining independence. ACADEMICIA An International Multidisciplinary Research Journal. Vol.11, Issue 4, April 2021 Impact Factor: SJIF 2021 = 7.492. – Б. 1070-1073.

18. Танирбергенов С.Б. Развитие экологического законодательства Республики Каракалпакстан. CURRENT APPROACHES AND NEW RESEARCH IN MODERN SCIENCES International scientific-online conference 16-январь 2023 <https://doi.org/10.5281/zenodo.7539599>. –Б. 78-83

(II bo‘lim; II часть; II part)

19. Танирбергенов С.Б. Экологик қонунчилик тушунчаси, мазмуни ва моҳияти. Фан ва ёшлар. – Тошкент, ТДЮИ, 2012. №2. – Б. 57.

20. Танирбергенов С.Б. Экологик қонунчиликнинг мақсади ва вазибалари. Ёш олимларнинг илмий мақолалар тўплами. – Тошкент, ТДЮИ, 2012. №2. – Б. 119.

21. Танирбергенов С.Б., Ражабов М.Б. Контроль за выполнением требований природоохранного законодательства по охране животного и растительного мира. СБОРНИК ДОКЛАДОВ Международной конференций «Развитие науки в XXI веке» 1 часть Украина, Харьков. 2015. – Б. 126-128.

22. Танирбергенов С.Б., Матмуратов М.А. Өзбекстан Республикасы экологиялық сиясатының мақсети. «Бутун жаҳон атроф-муҳит муҳофазаси куни»га бағишланган «ЖАНУБИЙ ОРОЛБЎЙИ ТАБИЙ РЕСУРСЛАРИНИ ОҚИЛОНА ФОЙДАЛАНИШ» VII РЕСПУБЛИКА ИЛМИЙ-АМАЛИЙ КОНФЕРЕНЦИЯСИ МАТЕРИАЛЛАРИ (22-июнь 2018ж) ҚДУ босмоханаси. Нукус 2018. 102-103 бет.

23. Танирбергенов С.Б., Нажимов М.К. Экологик муаммоларни ҳал қилишда давлат ҳокимияти органлари билан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ўртасидаги ижтимоий ҳамкорлик масалалари. Ҳозирги замон давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари. Илмий-назарий конференция материаллари тўплами – Тошкент, ТДЮИ, 2012. №2 тўплом. –Б. 27-31.

24. Танирбергенов С.Б., К. Умарова, Вопросы ответственности за нарушение природоохранного законодательства Республики Узбекистан **Правовая система Узбекистана: история и современность Сборник статей** Барнаул. Издательство Алтайского государственного университета, 2023 –Б. 136-144.

Avtoreferat «Berdaq nomidagi Qoraqalpoq Davlat Universitetining Axborotnomasi» jurnali tahririyatida tahrirdan o'tkazilib, o'zbek, ingliz va rus tillaridagi matnlar o'zaro muvofiqlashtirildi.

Bosishga ruxsat etildi: _____._____2025 yil.
“Times New Roman” garniturada 14 raqamli bosma usulida bosildi. Shartli bosma tabog'i
_____. Adadi: 70. Buyurtma: №_____.