

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР
БЕРУВЧИ DSc.30.08.2018.Үн.74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ
АСОСИДАГИ БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ**

ЗИЯДУЛЛАЕВ МАХМУДЖОН ДЖУРАКУЛОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ЁШГА ДОИР ПЕНСИЯ ТИЗИМИ
ВА УНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.05 – Меҳнат ҳуқуқи. Ижтимоий таъминот ҳуқуқи

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019

Докторлик (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси

Оглавление автореферата докторской диссертации (PhD)

Content of the abstract of the doctoral (PhD) dissertation

Зиядуллаев Махмуджон Джуракулович

Ўзбекистонда ёшга доир пенсия тизими ва унинг ҳуқуқий

асосларини такомиллаштириш 3

Зиядуллаев Махмуджон Джуракулович

Совершенствование системы пенсии по возрасту и ее правовой

основы в Узбекистане 25

Ziyadullaev Makhmudjon Djurakulovich

The age pension system and improving its legal

framework Uzbekistan 47

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of published works 51

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР
БЕРУВЧИ DSc.30.08.2018.Ҳ.74.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ
АСОСИДАГИ БИР МАРТАЛИК ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ МИЛЛИЙ ГВАРДИЯСИ
ҲАРБИЙ-ТЕХНИК ИНСТИТУТИ**

ЗИЯДУЛЛАЕВ МАХМУДЖОН ДЖУРАКУЛОВИЧ

**ЎЗБЕКИСТОНДА ЁШГА ДОИР ПЕНСИЯ ТИЗИМИ
ВА УНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ
ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

12.00.05 – Меҳнат ҳуқуқи. Ижтимоий таъминот ҳуқуқи

**Юридик фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ**

Тошкент – 2019

Фан доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2019.1.PhD/Yu248 рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институтида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) «ZiyoNET» таълим ахборот тармоғида (www.ziynet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Усманова Муборак Акмалджановна
юридик фанлар доктори, профессор

Расмий оппонентлар:

Камалов Ойбек Ахматович
юридик фанлар доктори, доцент

Саттарова Гулноза Джуракуловна
юридик фанлар номзоди

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон Республикаси Давлат Божхона қўмитасининг Божхона институти

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти ҳузуридаги илмий даражалар берувчи DSc.30.08.2018.Ҳ.74.01 рақамли Илмий кенгаш асосидаги Бир марталик Илмий кенгашнинг 2019 йил 30 май соат 15:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100109, Тошкент вил., Зангиота тумани, Чорсу кўрғони. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50; e-mail: mg-hti@umail.uz).

Диссертация билан Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (_____ рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100109, Тошкент вил., Зангиота тумани, Чорсу кўрғони. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50.

Диссертация автореферати 2019 йил 16 майда тарқатилди.

(2019 йил 16 майдаги _____ рақамли реестр баённомаси).

М.Х. Рустамбаев

Илмий даражалар берувчи бир марталик
Илмий кенгаш раиси, юридик фанлар
доктори, профессор

М.М. Нурматов

Илмий даражалар берувчи бир марталик
Илмий кенгаш илмий котиби, юридик
фанлар номзоди, доцент

М.Б. Усмонов

Илмий даражалар берувчи бир марталик
Илмий кенгаш қошидаги илмий семинар
раиси, юридик фанлар доктори,
профессор

КИРИШ (докторлик (DSc) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Дунёда кекса ёшдаги аҳоли сони (60 ёш ва ундан катталар) 1 млрд. кишига яқин бўлиб, бу ер юзидаги жами аҳолининг 13 фоизини ташкил этади. Халқаро ташкилотларнинг тадқиқотларига кўра, дунё аҳолиси йил сайин кексайиб бормоқда. БМТнинг маълумотларига кўра, 2050 йилда ер юзи аҳолисининг 22 фоизини пенсионерлар ташкил қилиб, дунё аҳолисининг ўртача яшаш давомийлиги эса 76 ёшга етиши прогноз қилинган¹. Пенсионерларнинг бундай суръатларда ўсиб бориши, ёшга доир пенсия таъминоти тизимини ва қонунчилигини янада такомиллаштириш заруратини тақозо этади.

Жаҳонда пенсия таъминоти муаммоларини ҳал этишнинг ҳозирги босқичида пенсия тизими ва унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш соҳасида илмий тадқиқот ишлари амалга оширилмоқда. Бу борада, айниқса, фуқароларнинг ижтимоий таъминот ҳуқуқларини таъминланиши ва келгусида уларни муносиб пенсия билан таъминлаш кафолатларини яратиш ҳамда пенсия таъминотида оид қонунчилик нормаларини қайта кўриб чиқиш, пенсия соҳасида уларга нисбатан ижтимоий адолат принципларини бузилишини олдини олишга оид ҳуқуқий механизмларни ишлаб чиқиш, пенсия таъминотида оид халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш билан боғлиқ масалаларни ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштиришнинг илмий-назарий ва амалий ечимини топиш муҳим аҳамият касб этмоқда.

Мамлакатимизда пенсия таъминоти тизимида кенг қамровли дастурий тадбирлар изчил амалга ошириб келинмоқда. 2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш фаоллигини ошириш, жумладан, «пенсионерлар, ногирон, ёлғиз кексалар, аҳолининг бошқа эҳтиёжманд тоифаларининг тўлақонли ҳаёт кечиришларини таъминлаш учун уларга тиббий-ижтимоий ёрдам кўрсатиш тизимини янада ривожлантириш ва такомиллаштириш»² бўйича аниқ вазифалар белгиланган. Амалга оширилаётган кенг кўламли чора-тадбирларга қарамасдан ҳамон пенсия таъминоти тизимида етарлича муаммолар мавжуд бўлиб, булар пенсия қонунчилигини бугунги кун талабларига ва халқаро стандартларга мос эмаслигидан далолат бермоқда. Бу эса, ўз навбатида пенсия таъминотида оид қонунчилик базасини янада такомиллаштириш, уни халқаро стандартларга мослаштириш, халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни ратификация қилиш, нодавлат пенсия жамғармаларини шакллантириш бўйича илмий таклифлар ишлаб чиқиш зарурлигидан далолат беради.

Диссертация тадқиқоти Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси (1995), «Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида»ги (1993), «Фуқароларнинг жамғариб бориладиган пенсия таъминоти тўғрисида»ги (2004)

¹ Дунё аҳолиси кексаймоқда...ми? // <http://uza.uz/oz/world/dunye-a-olisi-keksaymo-da-mi--01-07-2018?bxajaxid=8cc69a9265dd3eddb4fb0a1351d783c7>.

² Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони // www.lex.uz.

қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2009 йил 30 декабрдаги ПФ-4161-сон «Фуқароларнинг пенсия таъминоти тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги, 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги, 2019 йил 17 январдаги ПФ-5635-сон «2017–2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида»ги фармонлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2011 йил 8 сентябрдаги 252-сон «Давлат пенсияларини тайинлаш ва тўлаш тартибини янада такомиллаштиришга йўналтирилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларини тасдиқлаш тўғрисида»ги, 2016 йил 22 февралдаги 46-сон «Чет элда ишлаётган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ҳамда иш вақтини ҳисобга олиб бўлмайдиган шахсларнинг айрим тоифалари томонидан Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига суғурта бадаллари тўлаш тартибини, шунингдек уларнинг пенсияни ҳисоблаш учун олинadиган иш стажини ва иш ҳақи миқдорини ҳисобга олиш тартиби тўғрисидаги низомни тасдиқлаш ҳақида»ги қарорлари ва соҳага оид бошқа норматив ҳуқуқий ҳужжатларни янада такомиллаштириш, ижросини таъминлаш ва самарадорлигини янада оширишга муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги. Тадқиқот Республика фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни такомиллаштириш» устувор йўналишига мувофиқ бажарилган.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Ўзбекистонда ёшга доир пенсия тизими ва унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга оид масалалар етарли даражада ўрганилмаган. Мамлакатимизда пенсия таъминотини такомиллаштиришнинг умумий ҳуқуқий жиҳатлари – А.А.Иноятов, М.А.Усманова, Й.Турсунов, Д.Аҳмедов, Г.Саттарова, Ш.Исмоилов, Г.Мурадова, Ш.Газиёвларнинг ишларида тадқиқ этилган.

Хорижлик олимлардан Luciana P.Dias, B.Dutoid, N.Barr, A.Berenstein, J.Dubochet, P.Y.Carnal, J.P.Fragniere, P.Gilland, Ph. Gnaegi, G. Esping-Andersen, P.Y.Greber, B.Kahlil-Wolf, M.Leimgruber, M. Mine, S. Muller, D. Pieters, E. Reynad, F. Ross, W. Schmid, A.Schmidt, P.Schoukens, S.Schulpbach, J.P.Tabin, B.Ulrich ва бошқалар умумий мавзу предмети доирасида тадқиқот ишларини олиб борган.

МДХ мамлакатлари олимлари томонидан пенсия таъминотининг ҳуқуқий масалалари В.А.Агафонов, А.Л.Благодир, Е.А.Бобров, Ю.В.Васильева, В.П.Галаганов, О.В.Ерофеева, Д.Н.Ермаков, А.Ю.Зеленина, М.Л.Захаров, Э.Г.Тучкова, Е.А.Истомина, А.С.Кузеванов, Н.А.Карпунина, С.И.Кобзева, Г.С.Лаптев, Е.Е.Мачульская, Е.А.Прудников, В.В.Стародубцева, С.В.Фомина, С.А.Чиркова ва бошқалар томонидан ўрганилган.

Юқоридаги илмий изланишлар таҳлили шуни кўрсатадики, ёшга доир пенсия таъминоти ва унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришга оид қонун ҳужжатлари, шунингдек пенсия таъминотига оид халқаро ҳужжатлар асосида комплекс тадқиқот иши сифатида ўрганилмаган.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим ва илмий-тадқиқот муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Диссертация мавзуси Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси Ҳарбий-техник институти Кенгашининг 2018 йил 5 октябрдаги 1-сонли йиғилиш баённомаси (4-масала) қарори билан тасдиқланган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистонда ёшга доир пенсия тизими ва унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш билан боғлиқ ҳуқуқий муносабатларни комплекс таҳлил қилиш асосида пенсия таъминоти соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг самарадорлигини таъминлаш бўйича илмий-амалий таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

пенсия таъминотига оид қонунчиликда «ёшга доир пенсия», «иш стажи», «махсус иш стажи», «пенсиянинг таянч миқдори» каби тушунчаларни ишлаб чиқиш;

пенсия таъминотига оид қонун ҳужжатларини таҳлил этиш;

соҳадаги мавжуд муаммо ва камчиликларни аниқлаш ҳамда уларнинг ечимини топиш бўйича илмий хулоса ва амалий таклифлар ишлаб чиқиш;

пенсия таъминоти ҳуқуқий асосларини ривожланишининг босқичларини даврлаштириш;

пенсия тайинлаш тизимини таҳлил қилиш ва уларни ҳуқуқий тартибга солиш асосларини такомиллаштириш;

нодавлат пенсия таъминоти фаолиятини шакллантиришнинг асосий қоида ва талабларини жорий этиш юзасидан тавсиялар ишлаб чиқиш;

ижтимоий ҳимояга оид қонун ҳужжатларини умумлаштирган ҳолда ижтимоий таъминот кодексини ишлаб чиқиш юзасидан таклифларни илгари суриш;

иш стажларини рағбатлантириш тизимининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш;

хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиётини таҳлил қилиш ва бу асосида миллий пенсия тизимини такомиллаштириш таклифларини ишлаб чиқиш;

пенсия таъминоти тизимини янада такомиллаштиришни комплекс ҳолда тартибга солишга хизмат қиладиган янги қонун лойиҳаларини ишлаб чиқишга қаратилган таклифларни илгари суриш;

ёшга доир пенсия таъминотига оид қонунчиликни такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг объектини Ўзбекистонда ёшга доир пенсия тизими ва унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш билан боғлиқ ижтимоий-ҳуқуқий муносабатлар ташкил қилади.

Тадқиқотнинг предметини пенсия таъминотига оид ҳуқуқий муносабатларни тартибга солувчи норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар, қонунни қўллаш амалиёти, хорижий мамлакатлар қонунчилиги ва амалиёти, юридик фанда мавжуд бўлган концептуал ёндашувлар, илмий-назарий қарашлар ҳамда мазкур муносабатларни тартибга солувчи қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга доир масалаларни ташкил этади.

Тадқиқотнинг усуллари. Тадқиқотни олиб боришда илмий билишнинг умумий ва махсус усулларида кенг фойдаланилди. Хусусан, анализ ва синтез, кузатиш, таҳлил қилиш (статистик, қиёсий ва ҳ.к.), умумлаштириш, мантиқийлик ҳамда статистик маълумотларни тизимли таҳлил қилиш каби тадқиқот усуллари қўлланилган.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

судьяларни ва прокуратура органларининг даражали унвонларга (ҳарбий унвонларга) эга бўлган ходимларини, шунингдек уларнинг оила аъзоларининг пенсия таъминотини алоҳида тартиб асосида тайинлаш асослаб берилган;

пенсия тайинлаш учун етарлича иш стажига эга бўлмаган шахсларга ёшга доир пенсия тайинлаш учун талаб қилинадиган иш стажининг минимал миқдорини амалдаги 5 йилдан 7 йил қилиб белгилаш тартиби асослаб берилган;

чет элда ёлланган ҳолда ишловчи шахс пенсия билан таъминланиш миқдоридан келиб чиқиб, Пенсия жамғармасига суғурта бадаллари миқдорини мустақил равишда, бироқ ҳар ойига энг кам ойлик иш ҳақининг бир баробари миқдорида суғурта бадали тўланиши ўрнига, йилига Пенсия жамғармасига суғурта бадаллари тўлаш санасида қонун ҳужжатларида белгиланган энг кам ойлик иш ҳақининг тўрт ярим баробари миқдорда белгилаш асослантирилган;

иш стажи тўғрисидаги ҳужжатлар мавжуд бўлмаган тақдирда, меҳнат фаолияти даврларини белгилаш ҳақидаги; иш стажини тасдиқловчи ҳужжатнинг тегишлилик фактини белгилаш ҳақидаги; иш ўринларининг аттестация қилинганлиги тўғрисидаги ҳужжатлар мавжуд бўлмаганда, ўта зарарли ва ўта хавфли меҳнат шароитларида ишлаганлик фактини белгилаш ҳақидаги; пенсия жамғармасининг пенсия тайинлаш бўйича комиссиясининг пенсия тайинлашни рад этиш, пенсияни бир турдан бошқа турга ўтказишни рад этиш, пенсиядан чегирмалар қилиш тўғрисидаги қарорларини ҳақиқий эмас деб топиш тўғрисидаги давлат пенсия таъминотида оид ҳуқуқни амалга ошириш билан боғлиқ ишлар судда кўрилиши мумкинлиги асослаб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари. Ёшга доир пенсия таъминотини ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш билан боғлиқ тегишли таклифлар ишлаб чиқилган:

фуқароларнинг пенсия таъминотида оид халқаро ҳуқуқий ҳужжатларни ратификация қилишга доир таклифлар ишлаб чиқилган;

Ўзбекистон Республикасининг «Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида»ги, «Фуқароларни жамғариб бориладиган пенсия таъминоти тўғрисида»ги ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш юзасидан тавсиялар берилган;

Ўзбекистон Республикасининг хорижий давлатларда меҳнат фаолияти билан шуғулланувчи фуқаролари учун пенсия таъминоти бўйича суғурта агентликларини ташкил этиш таклифи ишлаб чиқилган;

мамлакатдаги янги иқтисодий ва ижтимоий вазиятга мос келувчи, барча ижтимоий таъминотга оид ҳуқуқий ҳужжатларни қамраб олган ягона «Ижтимоий таъминот» кодексини ишлаб чиқиш таклифи берилган;

Ўзбекистон Республикасининг дипломатик ваколатхоналари ва консуллик муассасалари ходимларининг, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазирлиги томонидан халқаро ҳукуматлараро ташкилотларга квота қилинган лавозимларга хизмат сафарига юборилган шахсларга пенсия тайинлаш тартибини алоҳида белгилаш асослантирилган;

жамғариб бориладиган пенсия таъминоти тизимини такомиллаштириш, фуқаролар томонидан ушбу жамғармага тўланадиган бадаллар миқдорини қайта кўриб чиқиш ва акциядорлик тижорат Халқ банкидан ташқари бошқа тижорат банкларида ҳам жамғариб бориладиган пенсия тизимларини жорий этиш асослантирилган;

нодавлат пенсия жамғармаларини шакллантириш, фаолият кўрсатиш тартибларини белгилаш, улар устидан жамоатчилик назоратини ўрнатиш, ушбу жамғармалар иштирокчилари билан муносабатларини аниқлаштириш юзасидан «Нодавлат пенсия жамғармалари тўғрисида»ги Қонун ишлаб чиқиш бўйича таклифлар ишлаб чиқилган;

норасмий секторда банд бўлган аҳолини Пенсия жамғармасига суғурта бадал тўлашга жалб қилиш, келажакда фуқароларнинг ижтимоий ҳуқуқларини мустаҳкамлаш мақсадида фуқароларнинг кўчмас мулкларини ижарага беришдан олинган даромадларидан, уй меҳнати билан шуғулланувчи фуқароларга Пенсия жамғармасига ихтиёрий равишда бадаллар тўлаш механизмларини жорий қилиш мақсадга мувофиқлиги асосланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги ишда қўлланилган усуллар, унинг доирасида фойдаланилган назарий ёндашувлар расмий манбалардан олингани, халқаро тажриба ва миллий қонун ҳужжатларининг ўзаро таҳлил қилингани, ҳулоса, таклиф ва тавсияларнинг амалиётда жорий этилгани, олинган натижаларнинг ваколатли тузилмалар томонидан тасдиқлангани билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқот натижаларидан ва унда илгари суриладиган ғоялардан Ўзбекистонда пенсия таъминоти ҳуқуқини такомиллаштириш билан боғлиқ масалаларни янада чуқурроқ ўрганишда, бу борадаги қонун ҳужжатларини такомиллаштиришда, «Пенсия иши», «Суғурта иши», «Ижтимоий таъминот ҳуқуқи» ва «Пенсия таъминотини бошқариш» каби фанлардан машғулотлар олиб боришда ҳамда амалдаги пенсия таъминоти қонунчилигини такомиллаштиришда қўлланилиши ижобий таъсир кўрсатади.

Шунингдек, тадқиқот натижаларидан илмий-тадқиқот ишларида ҳамда пенсия иши, пенсия таъминоти ҳуқуқи фанлари бўйича дарсликлар, ўқув ва ўқув-услубий қўлланмаларни тайёрлашда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Тадқиқот натижаларидан қуйидагиларда фойдаланилган:

судьяларни ва прокуратура органларининг даражали унвонларга (ҳарбий унвонларга) эга бўлган ходимларини, шунингдек уларнинг оила аъзоларининг пенсия таъминоти тўғрисидаги таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 1993 йил 3 сентябрдаги 938-ХII-сон «Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида»ги қонунининг 5-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2016 йил 5 декабрдаги 02/3-267-1164-сон маълумотномаси). Ушбу таклифлар судьяларни ва прокуратура органларининг даражали унвонларга (ҳарбий унвонларга) эга бўлган ходимларини, шунингдек уларнинг оила аъзоларини пенсия билан таъминлаш шартлари, нормалари ва тартибини такомиллаштиришга хизмат қилган;

иш стажи тўлиқ бўлмаган чоғдаги пенсия тайинлаш тўғрисидаги таклифлар Ўзбекистон Республикасининг 1993 йил 3 сентябрдаги 938-ХII-сон «Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида»ги қонунининг 8-моддасида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2017 йил 29 мартдаги 04/3-09-190-сон маълумотномаси). Ушбу таклифлар пенсия тайинлаш учун етарлича иш стажига эга бўлмаган шахсларга ёшга доир пенсияларни мутаносиб равишда тайинлашни қонун ҳужжатларида мустақамланишига хизмат қилган;

чет элда ёлланган ҳолда ишлаётган Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг пенсиясини ҳисоблаш учун олинadиган иш стажини ва иш ҳақи миқдорини ҳисобга олиш тартиби тўғрисидаги таклифлар Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 22 февралдаги 46-сон қарори билан тасдиқланган «Чет элда ишлаётган Ўзбекистон Республикаси фуқаролари ҳамда иш вақтини ҳисобга олиб бўлмайдиган шахсларнинг айрим тоифалари томонидан Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига суғурта бадаллари тўлаш тартибини, шунингдек уларнинг пенсияни ҳисоблаш учун олинadиган иш стажини ва иш ҳақи миқдорини ҳисобга олиш тартиби тўғрисида» Низом 8-бандида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси ижро этувчи аппаратининг 2019 йил 29 январдаги ШД/30-02-32-88-сон маълумотномаси). Ушбу таклифлар чет элда ёлланган ҳолда ишловчи шахсларнинг пенсия билан таъминланишига хизмат қилган;

давлат пенсия таъминоти билан боғлиқ ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисидаги таклифлар Ўзбекистон Республикаси Олий суди пленумининг 2017 йил 29 ноябрдаги 44-сон «Давлат пенсия таъминоти билан боғлиқ ишлар бўйича суд амалиёти тўғрисида»ги Қарорининг 5-бандида ўз ифодасини топган (Ўзбекистон Республикаси Олий судининг 2019 йил 15 мартдаги б/н-сонли маълумотномаси). Ушбу таклифлар давлат пенсия таъминотида оид ҳуқуқни амалга ошириш билан боғлиқ ишлар судда кўрилишини таъминлаш механизмларини такомиллаштиришга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқотнинг натижалари 13 та илмий-амалий анжуманда, жумладан 2 та халқаро, 1 та халқаро давра

сухбати, 10 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Диссертация мавзуси бўйича жами 14 та илмий иш, жумладан, 3 та монография ва 10 та илмий мақола (2 та хорижий нашрларда), 1 та ўқув - услубий мажмуа chop этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертация кириш, ўнта параграфдан иборат учта боб, хулоса ва фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 150 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш қисмида** мавзунинг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Ўзбекистонда демократик ислохотлар ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш шароитида ижтимоий ҳимоя сиёсати»** деб номланиб, унда Ўзбекистонда давлат пенсия таъминоти соҳасида амалга оширилаётган ҳуқуқий ислохотларнинг моҳияти ва мақсади, фуқароларни ижтимоий ҳимоя қилишда давлат пенсия таъминотининг ўрни, пенсия таъминотига оид халқаро стандартлар ва уларни Ўзбекистон пенсия қонунчилигида акс этганлиги билан боғлиқ масалалар таҳлил қилинган.

Ушбу бобнинг *«Ўзбекистонда давлат пенсия таъминоти соҳасида амалга оширилаётган ҳуқуқий ислохотлар: моҳияти ва мақсади»* деб номланган биринчи параграфда муаллиф томонидан адабиётларни ва турли хил қарашларни таҳлил қилиш асосида «ҳуқуқий ислохотлар», «пенсия тизими ислохотлари» каби илмий категорияларнинг мазмун-моҳияти, мақсади, асосий жиҳатлари, шунингдек, пенсия таъминоти ҳуқуқий асосларини ривожланишининг босқичлари, пенсия турлари ва унинг ўзига хос хусусиятлари очиқ берилган.

Тадқиқот ишида пенсия қонунчилигида амалга ошириб келинаётган ислохотлар тавсифланар экан, уларнинг асосий вазифаси – соҳада ижтимоий адолат ва қонунийлик тамойилларига амал қилишни кучайтириш, боқимандалик кайфиятларига барҳам бериш, ажратилаётган молиявий маблағлардан самарали, тежамли ва ўз ўрнида фойдаланиш, суистеъмоллик ва талон-тароажликларга йўл қўймаслик, пенсия таъминоти соҳасида мукамал ишлайдиган ташкилий механизмларни яратишга қаратилганлиги таҳлил қилинган.

Пенсия таъминотига оид хориж олимларининг ҳуқуқий ислохот бўйича қарашлари таҳлил қилинган. Хорижий олимлар фикрлари билан илмий

мунозарага киришиб, уларнинг фикрлари ва халқаро тажрибаларни ўрганган ҳолда ҳуқуқий ислоҳотлар бўйича илмий хулосалар баён қилинган.

Ҳуқуқий ислоҳотлар – мамлакатда изчил амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий ислоҳотларнинг ажралмас таркибий қисми бўлиб, муҳим стратегик йўналиш сифатида инсон ҳуқуқларини кенгайтириш, уларнинг ижтимоий ҳимояси ва кафолатини таъминлашга қаратилган зарур ижтимоий муҳит яратиш эканлиги ёритиб берилган.

Муаллиф томонидан пенсия таъминоти соҳасидаги ҳуқуқий ислоҳотларни ўзига хос ривожланиш йўлини босиб ўтганини қайд этиб, ушбу даврларни олти босқичга бўлиб ўрганишни таклиф қилган.

Муаллиф томонидан ўзгалар парваришига муҳтож бўлган қарияларни қўллаб-қувватлаш ва уларни бепул озик-овқатлар билан таъминлашга қаратилган Президент Фармонлари, Чернобиль ҳалокатини бартараф этишда қатнашган фуқароларни ижтимоий ҳимоясини таъминлаш бўйича Ҳукумат қарори ва «Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида»ги Қонун қабул қилиниши бевосита пенсия таъминоти соҳасидаги ҳуқуқий ислоҳотларни амалга оширилишига хизмат қилганлиги асослаб берилган.

Фуқароларнинг келажақдаги ижтимоий муҳофазасини тўлақонли таъминлаш мақсадида, зарарли ва ўта оғир ишларда фаолият юритувчи ходимлар учун алоҳида бадаллар тўлаш механизмлари, шахсий жамғариб бориладиган пенсия тизимини такомиллаштиришнинг ҳуқуқий асослари ва пенсия даромадларини кенгайтириш ҳисобига пенсия миқдорларини босқичма-босқич ошириб бориш бўйича зарурий чоралар кўриш лозимлиги ёритиб берилган.

Пенсия таъминоти ҳуқуқини янада такомиллаштириш ва халқаро стандартларга мослаштириш борасида республикада 2011-2019 йиллар давомида пенсия таъминотига оид қонун ва қонуности ҳужжатларга 50 дан ортиқ ўзгартириш ва қўшимчалар киритилганлиги, шунингдек, МДХ давлатлари орасида биринчилардан бўлиб, пенсионерлар тўғрисидаги маълумотларнинг ягона электрон базаси шакллантирилганлиги ва ушбу база фуқароларга пенсиялар тайинлаш ва қайта ҳисоблашда қулай шарт-шароит яратгани ва мазкур маълумотлар базасини янада такомиллаштириш мақсадида тегишли вазирлик ва идоралар билан электрон ахборот алмашинувини янада кенгайтириш лозимлиги очиб берилган.

Тадқиқот ишида якка тартибда фаолият юритувчи шахслар, жумладан оилавий тадбиркорлар ва уларнинг оила аъзолари, деҳқон хўжалиги бошлиқлари ва унинг оила аъзолари, томорқа ер эгалари ва қорамол, парранда етиштирувчи шахслар, суғурта агенти ҳисобланмайдиган иш берувчидан даромад олувчи шахслар, чет элда ёлланган ҳолда меҳнат фаолиятини юритган фуқаролар шунингдек, маълум иш жойига эга бўлмаган уй хўжаликларида банд бўлган ёки турар жойларини ижарага беришдан даромад олувчи шахсларни келажақда ижтимоий ҳимоясини таъминлаш мақсадида, улар томонидан Пенсия жамғармасига ихтиёрий равишда бадаллар тўлаш механизмларини қулай ва содда шакллариини ишлаб чиқиш бўйича таклифлари илгари сурилган.

«Фуқароларни ижтимоий ҳимоя қилишда давлат пенсия таъминотининг ўрни» деб номланган иккинчи параграфда муаллиф томонидан ижтимоий ҳимоя сиёсатининг мазмун-моҳияти, мақсади, моделлари, асосий йўналишлари ёритиб берилган. Шу билан бирга, аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш фаолиятини ҳуқуқий жиҳатдан таъминлаш бўйича қонунчилик нормалари таҳлил қилинган.

Муаллифнинг фикрича, ёшга доир пенсия ҳуқуқи ўз моҳиятига кўра, фуқароларни қонунда белгиланган маълум ёшга етиши ва белгиланган иш стажига эга бўлиши билан пайдо бўладиган бир умрлик ижтимоий таъминот ҳуқуқи эканлиги тарифи берилган.

Пенсия таъминоти ижтимоий ҳимоянинг асосий йўналишларидан бири бўлиб, фуқароларни кексаликда камбағалликдан ҳимоя қилиши, меҳнат фаолиятини тўхтатганда кафолатланган даромадни тақдим этиши ва келажақда турмуш фаровонлигини пасайишига йўл қўймаслиги каби ўзига хос ҳуқуқий хусусиятлари асослаб берилган.

Ўзбекистонда ижтимоий ҳимояни амалга оширилиши учун қулай ижтимоий-иқтисодий муҳит яратилганлиги, шунингдек, ижтимоий ҳимоя тамойиллари Конституцияда кафолатланиб, қабул қилинаётган қонунларда ўз аксини топаётганлиги, ижтимоий ҳимоянинг ўрни, аҳамияти ва зарурлиги тадқиқот ишида ёритиб берилган бўлиб, у инсоният тарраққиётининг барча босқичлари учун хослиги, жамият ривожланиши босқичларида ижтимоий ҳимоя шакллари турлича маъно ва мазмунга эга бўлганлиги, бозор иқтисодиёти шароитида эса ижтимоий ҳимоянинг аҳамияти янада ортиб бориши, уни амалга ошириш давлат сиёсатининг ажралмас қисмига айланиши борасида ўзига хос хусусиятлари асослаб берган.

Бугунги кунда ҳар бир мамлакатнинг пенсия тизими ўзига хослигига қараб, пенсия таъминотининг ҳар хил моделлари мавжудлиги, муаллиф томонидан эса хорижий олимларнинг фикри ва халқаро тажрибаларни таҳлил қилган ҳолда уларни шартли равишда уч турга бўлиб ўрганишни таклиф этганлиги, булар тақсимловчи ёки бирдамлик, мажбурий жамғариладиган, ихтиёрий жамғариладиган пенсия моделлари бўлиб, буларнинг ҳар бирини ўзига хос хусусиятлари ва вазифалари тадқиқот ишида ёритиб берилган.

Диссертацияда республикамізда давлат пенсия таъминоти ва жамғариб бориладиган пенсия тизимлари мавжудлиги, давлат пенсия таъминоти бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси маблағлари ҳисобидан фуқароларнинг қонунчиликда белгиланган кексалик ёшига етганида, ногиронлик туфайли меҳнат лаёқатини йўқотганида, шунингдек, боқувчисидан маҳрум бўлганида ва қонунда назарда тутилган бошқа ҳолларда йўқотган иш ҳақлари (даромадлари)ни қоплаш мақсадида қонунчиликда белгиланган шартлар ва нормалар асосида бериладиган ҳар ойлик тўловлар, жамғариб бориладиган пенсия таъминоти эса фуқароларни шахсий жамғариб бориладиган пенсия ҳисоб варақларидаги маблағлардан давлат пенсиясига қўшимча равишда пул маблағлари билан таъминланиши эканлигининг ҳуқуқий хусусиятлари очиб берилган.

«Пенсия таъминотида оид халқаро стандартлар ва Ўзбекистон пенсия қонунчилиги» деб номланувчи ушбу бобнинг учинчи параграфида муаллиф

томонидан пенсия таъминотида оид халқаро стандартлар, конвенциялар, декларациялар, пактлар ва уларнинг асосий хусусиятлари таҳлил қилинган.

Жумладан, «Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон Декларацияси» Ўзбекистон Республикаси мустақилликка эришганидан кейин қўшилган биринчи халқаро-ҳуқуқий ҳужжат бўлиб, у ҳуқуқий давлат, кучли фуқаролик жамияти барпо этиш йўлини танлаган Ўзбекистонда инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини, жамиятни ривожлантириш ва давлат қурилишининг бутун ички ва ташқи сиёсатининг энг устувор йўналиши бўлиб хизмат қилганлиги таснифлаб берилган.

Муаллиф томонидан ижтимоий таъминотга оид халқаро стандартларнинг асосий белгилари таҳлил этилиб, улар халқаро ҳужжатларда мустаҳкамланган бўлиши, ижтимоий таъминот соҳасидаги муносабатларни халқаро ва давлат ички тартиб-қоидаларини биргаликдаги ҳамкорлик воситасида тартибга солишга йўналтирилган бўлиши, ижтимоий таъминот асосини аниқлаш ва белгилаш имконини берувчи модел хусусиятига эга бўлиши, ижтимоий таъминотни халқаро-ҳуқуқий тартибга солиш механизмида ҳуқуқий восита сифатида иштирок этиши, улар (цивилизациялашган, ривожланган) жамиятнинг аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш шартлари ва даражаси тўғрисидаги замонавий тасаввурга жавоб бера оладиган ижтимоий таъминотнинг миллий тизимини шакллантиришга йўналтирилган ва улар мустаҳкамланган конвенция ёки шартномаларни ратификация қилинган ҳолда, давлатнинг ихтиёрий тарзда қабул қиладиган халқаро мажбуриятлари ҳисобланиши каби жиҳатлари очиб берилган.

Муаллиф томонидан ижтимоий таъминот соҳасидаги халқаро стандартлар фуқароларнинг ижтимоий таъминот олишга бўлган ҳуқуқини халқаро тартибга солиш соҳасидаги узоқ йиллик тажрибани, қўлга киритилган ютуқларни ўзида акс эттирувчи норма ва қоидалар эканлигини ва уларни аъзо давлатлар миллий қонунчилигидан келиб чиққан ҳолда ратификация қилиши мумкинлиги илгари сурилган.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Давлат пенсия таъминотида ёшга доир пенсиялар: ҳуқуқий тартибга солиш асослари**» деб номланиб, унда давлат пенсия таъминотининг ҳуқуқий асослари, ёшга доир пенсия турлари ва уларнинг ўзига хос хусусиятлари, ёшга доир пенсияларни тайинлашда меҳнат стажи институтини пенсия таъминотидаги аҳамияти, пенсия таъминотини амалга оширувчи бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси, уни давлат пенсия таъминоти тизимида тутган ўрни каби масалалар тадқиқ этилган.

Ушбу бобнинг биринчи параграфи «*Ўзбекистон Республикаси давлат пенсия таъминоти ҳуқуқий асосларининг умумий тавсифи*»га бағишланган бўлиб, унда ўрганилаётган масала юзасидан республика қонунчилиги таҳлил қилинган. Пенсия таъминоти тизимини тартибга солувчи асосий қонунлар ва қонуности ҳужжатларни янада такомиллаштириш бўйича таклифлари илгари сурилган.

Тадқиқот ишида пенсия таъминоти ижтимоий ҳимоянинг ажралмас қисми ҳисобланиши, Ўзбекистон Республикаси ўз мустақиллигини қўлга киритган илк йиллари, яъни, бозор иқтисодиёти муносабатларига ўтаётган мураккаб даврда

Ижтимоий суғурта жамғармаси ташкил этилганлигининг ҳуқуқий асосларини, аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қисмини ҳамда пенсионерларни моддий жиҳатдан қўллаб-қувватланганлигини ва асосий Қонунимиз – Ўзбекистон Республикаси Конституциясида бу тамойил ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамланиб қўйилганлиги баён қилинган.

Иккинчи бобнинг «*Ёшга доир пенсия тушунчаси, турлари ва уларни ўзига хос хусусиятлари*» деб номланган иккинчи параграфда муаллиф томонидан адабиётларни ва турли хил қарашларни таҳлил қилиш асосида «пенсия», «ёшга доир пенсия» ва «имтиёзли пенсия» каби тушунчаларнинг мазмун-моҳияти, асосий жиҳатлари ва ўзига хос хусусиятлари очиқ берилган.

Тадқиқот ишида пенсия (лотин тилида «*pensio*» – тўлов) сўзининг – ҳар ойда тўланадиган пул тўлови сифатида ҳисобланиши тасниф қилинган.

Муаллиф томонидан «ёшга доир пенсия» тушунчасига қуйидагича тариф берилган: қонун билан белгиланган маълум ёшга тўлганда ва зарур давомийликдаги меҳнат стажига эга бўлганда юзага келадиган бир умрлик давлат пенсия таъминоти турларидан биридир.

Ушбу тарифдан кўриниб турибдики, ёшга доир пенсия умуман пенсияларга хос бўлган барча хусусиятларни ўз ичига қамраб олган бўлиб, унинг асосий хусусияти бутун умрга тайинланиши, узоқ муддат ижтимоий меҳнат билан шуғулланган ёки муайян меҳнат стажига эга бўлган шахсларга тайинланиши, қонунда кўзда тутилган ёшга етган шахсларга тайинланишининг барча жиҳатлари очиқ берилган.

Тарифда пенсия қарилик туфайли эмас, балки маълум ёшга етганлик сабабли тайинланиши кўрсатилган бўлиб, бу тасодифий ҳол эмас, қонунчилик пенсия олиш ҳуқуқини тиббий – биологик маънодаги қарилик юз бериши билан боғлайди. Пенсия олиш ҳуқуқининг юз бериши қарилик деб аталсада, қарилик кечроқ юз бериши хусусиятлари ёритиб берилган.

Фуқароларга ёшга доир пенсия меҳнатга қобилиятсизлик учун эмас, балки узоқ муддат ижтимоий ишлаб чиқаришда иштирок этган, жамият учун ишлаган шахсларни меҳнатдан озод қилиш, уларга муайян моддий таъминотни кафолатлаш мақсадида тайинланиш хусусиятлари асослантирилган.

Шу билан бирга, миллий пенсия қонунчилигимизга хос бўлган энг муҳим элементлардан бири – бу умумий пенсия ёшига етмасдан туриб, ёшга доир имтиёзли пенсия олиш ҳуқуқини берувчи омиллар мавжудлиги эътироф этилади. Уларни тайинлашда бугунги кунда ёшга доир пенсияларни ифодаловчи омиллар ўртасида маълум муддат ичида ижтимоий меҳнат билан шуғулланганлик омили етакчилик қилиши муаллиф томонидан тасниф қилинади.

Ходимлар меҳнат қилаётган ишнинг алоҳида шароитлари, ноқулай омиллар ва зарарларнинг салбий таъсирига қараб, ходим банд бўлган ишнинг хавфлилиги, зарарлилиги ва оғирлигига қараб, ёшидан қатъий назар, умумий белгиланган ёшни 10 йилга ёки 5 йилга қисқартирилган ҳолда имтиёзли пенсия олиш ҳуқуқлари белгиланган. Қонунда ёшидан қатъий назар имтиёзли пенсия олиш ҳуқуқига эга бўлиш учун кўрсатиб ўтилган ишда маълум давомийликдаги

иш стажига эга бўлиш ва тўлиқ иш куни давомида бандлиги талаб этилиши асослари очиб берилган.

Муаллифнинг фикрича, ёшга доир имтиёзли пенсия тайинлаш институтини қайтадан кўриб чиқиш, имтиёзли пенсия тайинлаш ҳуқуқини берадиган ишлаб чиқаришлар, ишлар, касблар ва лавозимларнинг рўйхатларини қайта кўриб чиқиш ва амалда мавжуд бўлган ва ҳақиқатдан ҳам иш шароитига кўра имтиёзли пенсия олиш ҳуқуқини берадиган ишлаб чиқаришлар, ишлар, касблар ва лавозимларни иш шароитини аттестациядан ўтказиб, натижаларига мувофиқ янги рўйхатларни шакллантириш мақсадга мувофиқлиги таклиф этилган.

«Ёшга доир пенсияларни тайинлашда меҳнат стажи институтини такомиллаштириш» деб номланувчи ушбу бобнинг учинчи параграфиди муаллиф фуқароларга пенсия тайинлашнинг иккита асосий мезонини, яъни иш ҳақи ва меҳнат стажининг аҳамияти, вазифалари, пенсия тайинлашдаги ўрни ва ўзига хос хусусиятларини очиб берган.

Муаллиф томонидан меҳнат стажини пенсия ҳисоблаб чиқаришда меҳнат стажига киритиладиган даврлар, меҳнат стажига кўшиб ҳисобланадиган даврлар, меҳнат стажига имтиёзли тарзда ҳисобланадиган даврларга бўлиниши, меҳнат стажини тасдиқловчи меҳнат дафтарчасининг аҳамияти таҳлил этилган.

Шунингдек, пенсия тайинлашда иш ҳақи ва суғурта бадалининг ўрни ва аҳамияти, уни ҳисоблаш усуллари, тасдиқловчи ҳужжатлар каби масалалар ёритиб берилган.

Пенсия тайинлашда иш ҳақи ва иш стажи асосий омил ҳисобланиб, улар бевосита пенсия миқдорини шакллантиришда асос бўлиб хизмат қилишини инобатга олган ҳолда, бугунги кун талабларидан келиб чиқиб, такомиллаштириш таклиф этилади.

Меҳнат стажи деганда ходим учун Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасига бадаллар ва ажратмалар тўланиши шарти билан амалга оширилган меҳнат ва қонун ҳужжатларида назарда тутилган бошқа ижтимоий фойдали фаолият даври (вакти) назарда тутилади.

Муаллиф фикрича, меҳнат стажи - бу ходимнинг меҳнат фаолияти даври бўлиб, у ўз ичига иш вақтини ҳам, дам олиш вақтини ҳам олади. Бироқ, ҳар қандай меҳнат фаолияти ҳам иш стажи ҳисобланмайди. Меҳнат стажи - бу бирор ижтимоий шаклда ҳақ тўланадиган ва бошқа шаклдаги меҳнат фаолияти ҳисобланиши тасниф этилади.

Фуқароларнинг бутун меҳнат фаолияти даврида меҳнат стажининг ҳисобини юритиш, меҳнат стажини ҳисоблаб чиқиш механизмлари институтини такомиллаштириш бугунги кун талаби эканлигини илгари суради.

Ушбу бобнинг *«Бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасининг давлат пенсия таъминоти тизимида тутган ўрни»* деб номланувчи тўртинчи параграфда муаллиф Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасининг пенсия тайинлаш ва тўлаш соҳасидаги ваколатлари, асосий вазифалари, функциялари, ҳуқуқ ва мажбуриятлари таҳлил қилган.

Ўзбекистон Республикасининг «Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида»ги Қонунига мувофиқ давлат пенсиялари, шунингдек, ижтимоий нафақалар, компенсация ва бошқа тўловларни тайинлаш, молиялаштириш, уларнинг тўланишини ҳисобга олиш ва мониторингини юритиш Пенсия жамғармаси томонидан амалга оширилишини таъкидлаб, ушбу функцияларни халқаро стандартларга мослаштиришни таклиф этади.

Ўзбекистон Республикасида меҳнат қилувчи ҳар бир фуқаро ва иш берувчи Пенсия жамғармасига ойлик иш ҳақлари ҳисобидан белгиланган тўловларни амалга оширади. Муаллиф фикрича, буни Фуқаролик Кодексида назарда тутилган ўзига хос шарти кечиктирилган битим сифатида қаралиши мумкинлиги, яъни Пенсия жамғармасига ўз меҳнат фаолияти давомида зарур мажбурий тўловларни тўлаган фуқаро келажакда пенсия олиш ҳуқуқига эга бўлганда (яъни муайян ёшга етганда ва талаб қилинган иш стажига эга бўлганда) Пенсия жамғармаси ҳисобидан пенсия олиш ҳуқуқига эга бўлиши асослангандир. Пенсия ҳуқуқи ўз моҳиятига кўра қарияларни ижтимоий таъминлаш бўйича асосий ҳуқуқ ҳисобланиши ва Пенсия жамғармаси ўзига хос ташкилий-ҳуқуқий тузилма эканлиги эътироф этилади.

Диссертациянинг учинчи боби «**Ёшга доир пенсия қонунчилик тизимини ривожлантириш истиқболлари**» деб номланиб, унда республикада нодавлат пенсия таъминоти қонунчилик тизимини ривожлантириш, ёшга доир пенсия тизимини ривожлантиришда халқаро ва ривожланган мамлакатлар тажрибасини ўрганиш ва миллий қонунчиликни уларга асосланган ҳолда, ёшга доир пенсияларга оид қонунчиликни такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари ёритилган.

Мазкур бобнинг «*Ўзбекистон Республикасида нодавлат пенсия таъминоти қонунчилик тизимини ривожлантириш*» деб номланувчи биринчи параграфда муаллиф томонидан фуқароларнинг жамғариб бориладиган пенсия таъминотининг мазмун-моҳияти, аҳамияти ва хорижий давлатлар тажрибалари кенг ёритиб берилган.

Жамғариб бориладиган пенсия таъминоти шаклан ва усулига кўра, бошқарилиши жиҳатидан ёки бошқа хусусиятларига кўра турли мамлакатлар миллий қонунчилик тизимларида турлича кўринишга эга бўлсада, асл моҳияти жиҳатидан фуқаролар ёш, иқтисодий фаол ва меҳнатга лаёқатли даврларида ишлаб топган даромадларининг бир қисмини эртанги кун учун, ижтимоий хатар юз берган тақдирда (қарилик, ногиронлик ва ҳоказо), ёрдам сифатида ажратилиши ҳамда жамғариб борилишидан иборат эканлигини ёритиб берган.

Муаллиф нодавлат пенсия жамғармаларининг заруратини икки омил билан асослангандир: биринчидан – бозор муносабатлари фуқароларга кўпроқ эркинлик ва давлат тасарруфидан мустақил бўлиш имконини бериш билан бир қаторда, уларга фаровон яшаш, шу жумладан, ижтимоий жиҳатдан таъминланиш борасида катта масъулият ҳам юклашини асослаб берган. Ҳар бир фуқаро меҳнат қилиш қобилиятини йўқотган тақдирда ўзини ижтимоий ҳимоя қилиш масалаларига жиддий ёндашиши лозимлиги, иккинчидан – ҳар бир давлатнинг қанчалик ривожланган ва иқтисодий салоҳиятидан қатъий назар, молиявий имкониятлари чекланганлигини кўрсатиб, давлат фуқароларни

ижтимоӣ ҳимояланганлик даражасини ўз имкониятларидан келиб чиққан ҳолда белгилаши ва давлат меҳнатга қобилиятсиз фуқароларни ўртача турмуш даражасидан юқори миқдорда таъминлай олмаслигини таҳлил қилиб, республикада нодавлат пенсия жамғармаларини ташкил этиш зарурлигини асослаб берган.

Муаллиф фикрича, нодавлат пенсия таъминотининг тараққий этишида жаҳон тажрибаси ва илғор мамлакатларнинг бу соҳада эришган ютуқларини эътиборга олган ҳолда, пенсияларнинг моддий ва ижтимоӣ таъминлашнинг нодавлат шакллари кенг жорий қилиниши, бу соҳадаги ҳуқуқий база такомиллаштирилиши ва узлуксиз ривожлантирилиши лозимлигини асослантирилган.

Учинчи бобнинг *«Ёшга доир пенсия тизимини ривожлантиришида халқаро ва ривожланган мамлакатлар тажрибаси»* деб номланган иккинчи параграфида диссертация тадқиқоти давомида пенсия тизимини ривожлантириш бўйича хорижий давлатлардан Россия Федерацияси, Нидерландия, Швейцария, АҚШ, Буюк Британия, Австралия, Чили, Мексика, Польша, Франция, Германия, Исландия, Норвегия, Италия, Бельгия, Португалия, Латвия, Қозоғистон, Болгария, Хорватия, Грузия, Арманистоннинг тажрибалари таҳлил қилинган.

Тадиқиқот ишида мажбурий пенсия тизимида паст даражадаги мақсадли қоплаш коэффициенти, ихтиёрий хусусий пенсия таъминоти эса юқорилиги хусусиятлари очиб берилган. Пенсия ислохотлари даврида хусусий секторнинг ўрни ошиб борган хорижий давлатлар тажрибалари баён қилинган. Жумладан, Лотин Америкаси давлатлари Чили, Сальвадор, Мексика ва Перуда деярли барча пенсия тўловлари келажакда хусусий сектордан ўрнатилган тўловлар шаклида, Коста-Рика ва Уругвайда ўрнатилган тўловлар тизими мавжуд бўлсада, даромадга боғланган пенсия тўловларида давлат секторининг ўрни юқори эканлиги таҳлил қилинган.

Муаллиф томонидан Ғарбий Европа ва Марказий Осиё давлатлари пенсия тизимлари учун давлат секторининг хусусий сектор билан қисман алмаштириш ҳолатларини кузатиш мумкинлиги ва ушбу ҳудудлардаги тизимда ишчилар пенсияни бир қисмини давлат секторидан, қолган қисмини эса хусусий сектордан олишлари ёритиб берилган.

Тадиқиқот ишида яқин Шарқ ва Шимолий Африкада мажбурий пенсия тўловлари тизимида хусусий сектор мажуд эмаслиги ва ихтиёрий пенсия таъминотидан аксарият ҳолларда фойдаланилмаслиги баён қилинган.

Исландия ва Швейцарияда хусусий профессионал пенсиялар мажбурий ҳисобланиши, Нидерландия ва Швецияда эса профессионал пенсияларнинг ярми мажбурий ҳисобланиши, Австралияда мажбурий ўрнатилган бадаллар тизими 1992 йилда жорий қилинганлиги ва бу кейинчалик пенсия таъминоти даромадини шаклланишида муҳим ўрин эгаллагани илмий тадиқиқот ишида ёритиб берилган.

Тадқиқот ишида ёшга доир пенсия олувчиларнинг сони 2035-2040 йилларга қадар кескин ўсиб бориши прогноз қилинган. Бу эса, Пенсия жамғармаси харажатларининг кескин ўсиб боришига, яъни 1960-1991 йилларда туғилиш

даражаси юқори бўлганлиги сабабли пенсия олишга мурожаат этувчилар сони юқори бўлиши, аҳолини ўртача умр кўриш ёшининг узайиб бориши, Пенсия жамғармасига бадал тўламаган ҳолда норасмий сектор ёки хорижий давлатларда меҳнат фаолиятини амалга ошираётган фуқаролар келгусида пенсия ёшига етиб, пенсия олиш учун мурожаат қилишлари асослаб берилган.

Мазкур бобнинг «*Ўзбекистон Республикасида ёшга доир пенсияларга оид қонунчиликни такомиллаштиришнинг асосий йўналишлари*» деб номланган учинчи параграфида хорижий давлатлар тажрибаларидан келиб чиққан ҳолда, миллий пенсия тизимига қўшимча корпоратив, коллектив, хусусий жамғармалар ва ижтимоий мақсадга йўналтирилган бюджетдан ташқари ижтимоий фондларни ташкил этиш, шунингдек, имтиёзли пенсияларни корпоратив, коллектив хусусий пенсия фондлари орқали тўлаш механизмларини жорий этиш, яқка тартибдаги тадбиркорларни жамғариб бориладиган пенсия жамғармаси тизимига жалб қилиш чораларини ишлаб чиқиш каби масалалар очиб берилган.

Тадқиқот ишида бозор иқтисодиётининг ижобий томонлари билан бир қаторда зиддиятли томонлари ҳам мавжуд эканлиги, жумладан, мамлакат аҳолисининг даромадлари жиҳатдан табақалашуви ижтимоий нобарқарорликнинг вужудга келишига сабаб бўлиши ва мазкур ижтимоий муаммоларни юмшатиш учун ҳар бир мамлакат ўзига хос тарзда ижтимоий сиёсат олиб бориш механизмлари асослаб берилган.

Муаллиф фикрича бундай сиёсатнинг моҳияти шундаки, давлатда аниқ ишлаб чиқилган ва аҳолининг у ёки бу сабабларга кўра даромад ишлаб топиш имкониятига эга бўлмаган қатламларини ижтимоий ҳимоя қилиш тизими билан қамраб олишга ҳаракат қилиниши, мамлакатда самарали ижтимоий таъминот тизимининг вужудга келиши мумкинлигини асословчи омиллари очиб берилган.

Республикада пенсия тўловлари «авлодлар бирдамлиги» тамойилига асосланган, яъни пенсиялар ишлаётганларнинг бадаллари ҳисобига тўлаб борилади. Шунинг учун, пенсионерлар ва ишлаётган фуқаролар сони ўртасида маълум бир мувозанат бўлиши керак. Республикадаги демографик ҳолат ва ишсизлар сонининг ортиб бориши натижасида келажакда бу мувозанат бузилиши мумкин. Бирлашган Миллатлар Ташкилотининг хулосаларига кўра, «авлодлар бирдамлиги»га асосланган пенсия тизимларида - бир пенсионерга, тўртта ишловчи тўғри келса, ушбу пенсия фонди барқарор ҳисобланади. Тадиқиқот ишида ушбу ҳолатлар таҳлил қилиниб, бу борадаги муаммолар ечими бўйича таклифлар баён қилинган.

Ривожланган давлатларнинг аксариятида ҳозир уч босқичли пенсия тизими ишлатилади: 1-босқич – маълум ёшдагилар орасида тақсимланадиган мажбурий давлат тизими; 2-босқич – пенсия миқдори пенсиядагиларнинг алоҳида ҳисоб рақамларида йиғиладиган ва инвестиция қилинадиган маблағга боғлиқ бўладиган мажбурий йиғиб бориш усули; 3-босқич – ихтиёрий пенсия суғуртаси. Тадқиқот ишида ушбу пенсия тизимлари чуқур таҳлил қилинган ҳолда республикада ҳам нодавлат пенсия жамғармаларини шакллантириш таклифлари илгари сурилган.

Муаллиф пенсия тизими барқарорлигини ошириш бўйича олиб борилаётган ишлар, хусусан даромадлар базасини мустаҳкамлаш лозимлиги, харажатлар устидан назоратни кучайтириш бўйича хорижий давлатлардаги пенсия тизими ислохотларини чуқур ўрганиш ва мос жиҳатларини Ўзбекистонда қўллаш яқин келажакда ўз самарасини беради деб ҳисоблайди.

Тадқиқот натижаларига кўра, бозор муносабатлари шаклланиб, давлат ва хусусий секторлари ўртасидаги ўзаро нисбат ўзгариб бориши туфайли икки омил ижтимоий таъминот тизимига ўз таъсирини кучайтириб боради. Юқоридаги икки асосий омилларга асосланиб, республикада давлат тасарруфида бўлмаган пенсия тизимларини ташкил этишнинг объектив зарурати мавжудлиги асослаб берилган. Шунингдек, мамлакатдаги янги ижтимоий-иқтисодий вазиятга мос келувчи, бозор муносабатларининг талабларига жавоб берувчи ва барча ижтимоий таъминотларни ўз ичига олувчи Ижтимоий таъминот Кодексини ишлаб чиқиш ҳамда қабул қилиш зарурлиги асосланган.

ХУЛОСА

Ўзбекистонда ёшга доир пенсия тизими ва унинг ҳуқуқий асосларини такомиллаштиришни комплекс тадқиқ этиш ва бу борадаги ҳуқуқни қўллаш амалиётини таҳлил қилиш асосида қуйидаги концептуал хулосаларга келишга ва тегишли қонун ҳужжатларини янада такомиллаштириш юзасидан бир қатор илмий-амалий таклиф ва тавсияларни ишлаб чиқишга асос бўлди:

I. Илмий-назарий хулосалар:

1.1. Хорижий, маҳаллий олимлар фикрлари, ҳуқуқий адабиётлар ва қонун ҳужжатлари таҳлил қилиниб, ёшга доир пенсияга қуйидагича муаллифлик таърифи ишлаб чиқилди:

- **«Ёшга доир пенсия** - қонун билан белгиланган маълум ёшга тўлганда ва зарур давомийликдаги меҳнат стажига эга бўлганда юзага келадиган бир умрлик давлат пенсия таъминоти турларидан биридир».

1.2.Тадқиқот ишида пенсия таъминотининг учта асосий моделлари ажратиб кўрсатилди:

- **тақсимловчи ёки бирдамлик модели** – давлат ўз фуқароларини улар пенсияга чиққанларида даромад билан таъминлашни кафолатлайдиган усул сифатида тавсифланди;

- **мажбурий жамғариладиган** – фуқароларнинг алоҳида ҳисоб рақамларида йиғиладиган ва инвестиция қилинадиган маблағларга боғлиқ бўладиган мажбурий йиғиб бориш усули сифатида баҳоланди;

- **ихтиёрий жамғариладиган** – фуқароларнинг келажакдаги пенсия таъминотига бўлган ҳуқуқларини амалга оширилишига қаратилган ихтиёрий пенсия суғуртасидир.

1.3. Ўзбекистон Республикаси пенсия таъминотининг ҳуқуқий асосларининг ривожланиши қуйидаги босқичларга бўлинди. **Биринчи босқич - 1917-1956 йиллар.** Бу босқич «пенсия» тушунчасининг пайдо бўлиши билан тавсифланади. 1930 йилда «Пенсиялар ва ижтимоий суғурта бўйича нафақалар

тўғрисида»ги Низом ишлаб чиқилган бўлиб, унга мувофиқ, пенсия билан таъминланиш ҳуқуқига меҳнатда жароҳатланиш ёки касб касаллиги туфайли ногирон бўлган шахсларгина эга бўлган.

Бу босқичнинг ўзига хос хусусияти – ягона пенсия тизимининг мавжуд бўлмаганлигидадир. Пенсия ҳар бир тармоқ йўналишлари учун белгиланган алоҳида тартиб асосида тайинланган. **Иккинчи босқич - 1956-1990 йиллар.** «Давлат пенсиялари тўғрисида»ги Қонуннинг қабул қилиниши ва ягона пенсия тизимининг шаклланиши билан характерланади. 1956 йилда қабул қилинган Қонун пенсияларни тайинлаш, ҳисоблаш ва тўлашни ягона тартибини белгилаб берди. **Учинчи босқич – 1990-1993 йиллар** ижтимоий таъминот тизимида ислохотларнинг бошланиши ва унинг асоси бўлган «СССРда фуқароларнинг пенсия таъминоти тўғрисида»ги Қонун қабул қилинди, Пенсия жамғармаси, ижтимоий пенсиялар ва даромадларни индексациялаш тушунчалари пайдо бўлди, Пенсия жамғармасига ҳам асос солиниб, 1991 йил 14 январда Ўзбекистон ССР Президенти ҳузуридаги Вазирлар Маҳкамасининг «СССР Пенсия фондининг Ўзбекистон Республикаси бўлимини ташкил этиш тўғрисида»ги 9-сон қарори қабул қилинди. **Тўртинчи босқич - 1994-2001 йилларни** ўз ичига олиб, Ўзбекистон Республикасининг «Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида»ги Қонунининг қабул қилиниши билан характерланади. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 1994 йил 24 июндаги «Болаликдан ногиронларга, қарияларга ва меҳнатга лаёқатсиз фуқароларга нафақалар тайинлаш ва тўлаш тартиби тўғрисида»ги 319-сон қарорига асосан ижтимоий пенсиялар бекор қилиниб, иш стажига эга бўлмаган фуқаролар учун ижтимоий нафақалар жорий этилди. **Бешинчи босқич - 2002-2009 йиллар.** Вазирлар Маҳкамасининг 2000 йил 15 ноябрдаги «Ўзбекистон Республикасининг пенсия таъминоти тизимини такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 444-сонли қарори ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2002 йил 25 январдаги «Аҳолининг ижтимоий ҳимояга муҳтож қатламларини аниқ йўналтирилган тарзда қўллаб-қувватлашни кучайтириш тўғрисида»ги ПФ-3017-сон Фармонининг қабул қилиниши пенсия тизимини ривожланишида янги босқич бўлди. Бу даврда пенсия тайинлашда иш стажининг чегаралари бекор қилинди. **Олтинчи босқич - 2010 йилдан ҳозирга қадар.** Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2009 йил 30 декабрдаги «Фуқароларнинг пенсия таъминоти тизимини янада такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги ПФ-4161-сонли Фармонига асосан Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги ҳузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси бўлинмалари ташкил этилди ва уларга 2010 йилнинг 1 январидан бошлаб, пенсиялар, шунингдек, ижтимоий нафақалар, компенсация ва бошқа тўловларни тайинлаш, молиялаштириш, уларнинг тўланишини ҳисобга олиш ва мониторингини юритиш юклатилди.

1.4. Ўзбекистон Республикасининг пенсия қонунчилигида кейинги йилларда амалга ошириб келинаётган ислохотлар тавсифланар экан, унинг асосий мақсади – бу соҳада ижтимоий адолат ва қонунийлик тамойилларига амал қилишни кучайтириш, боқимандалик кайфиятларига барҳам бериш, ажратилаётган молиявий маблағлардан самарали ва ўз ўрнида фойдаланишга

эришиш, суистеъмоллик ва талон-тарожликларга йўл қўймаслик, пенсия таъминоти соҳасида мукамал ишлайдиган ташкилий механизмларни яратишга қаратилаётгани қайд этилди.

1.5. Ўзбекистон Республикасининг «Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида»ги Қонунини асосий тушунчалар мазмунини ифодаловчи модда билан тўлдириш, унда «пенсия» ва «ёшга доир пенсиялар», «иш стажи», «махсус иш стажи», «пенсиянинг таянч миқдори» каби тушунчаларга таъриф бериш мақсадга мувофиқлиги асосланган.

Мазкур модда асосий тушунчаларнинг расмий таърифи ва талқинини белгилаб бериш орқали бу тушунчаларни бир хил англаш, амалиётда бир хил қўллашга шароит яратади, уларни турлича тушуниш туфайли юзага келиши мумкин бўлган англашилмовчилик, зиддиятларнинг олдини олади.

1.6. Миллий пенсия таъминоти қонунчилигини такомиллаштириш мақсадида Халқаро Меҳнат ташкилотининг «Ижтимоий таъминотнинг минимал меъёрлари тўғрисида»ги 102-сонли, «Жойларда ижтимоий таъминотнинг тенг ҳуқуқчилиги тўғрисида»ги 118-Конвенцияларини ратификация қилиш лозим.

II. Ўзбекистон Республикасининг қонун ҳужжатларини такомиллаштириш билан боғлиқ бўлган таклиф ва тавсиялар:

Ўзбекистон Республикасининг «Фуқароларнинг давлат пенсия таъминоти тўғрисида»ги қонуни:

2.1. Қонуннинг 5-моддасига асосан оддий аскарлар ва сержантлар таркибидаги муддатли ҳарбий хизматчилар ногирон бўлиб қолганда, уларга тайинланадиган пенсиялар учун харажатларни давлат бюджети маблағлари ҳисобидан қопланишини жорий қилиш;

2.2. 7-моддаси номини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«7-модда. Умумий асосларда ёшга доир пенсия олиш ҳуқуқи»;

2.3. 7-моддасининг 1-хат бошини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«Умумий асосларда ёшга доир пенсия олиш ҳуқуқига»;

2.4. 8-моддасини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«Пенсия тайинлаш учун (7-модда) етарлича иш стажига эга бўлмаган шахсларга ёшга доир пенсиялар ушбу Қонун 37-моддаси биринчи қисмининг «а», «б», «в» ва «г» бандларида назарда тутилган камида 10 йил иш стажи мавжуд бўлган тақдирда, бор стажга мутаносиб миқдорда (29-модда) тайинланади»;

2.5. 12-моддасинининг 7-хат бошини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

к) тўлиқ давлат таъминотида бўлган ногирон болалар учун ихтисослашган таълим муассасалари, «Меҳрибонлик» уйлари, ҳарбий академик лицейлар, тарбия колониялари ўқитувчилари - махсус иш стажи камида 25 йил бўлган тақдирда (3-сонли рўйхат, VII қисм);

2.6. Қонуннинг 9, 10, 11, 12, 13 ва 14-моддаларини оптималлаштириш;

2.7. 26-моддасинининг 2-хат бошини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«ёшга доир пенсия учун - пенсияни ҳисоблаб чиқариш учун (31 ва 33-моддалар) олинадиган ўртача ойлик иш ҳақининг 55 фоизи (агар фуқаронинг иш стажи талаб қилинган иш стажидан 1-5 йилгача ортиқча бўлса,

пенсиянинг таянч миқдорини - 1,5 %га, 6-10 йил ортқча бўлса - 3%га, 11 йилдан ортқча бўлса - 5 %га ошириб), лекин расмий белгиланган ёшга доир энг кам пенсиянинг камида 100 фоизи миқдорида»;

2.8. 28-моддасида пенсияларга бериладиган устамалар давлат бюджети маблағлари ҳисобидан қопланиши;

2.9. 29-моддасинининг 3-хат бошини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«ёшга доир пенсиялар учун – ёшга доир энг кам пенсиянинг 75 фоизидан»;

2.10. 31-моддасининг 1-хат бошини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«Пенсияни ҳисоблаб чиқариш учун, ишдаги мавжуд танаффуслардан қатъи назар, меҳнат фаолияти давомидаги исталган кетма-кет беш йилдаги (пенсия сўраб мурожаат этган кишининг танлови бўйича) иш ҳақи олинади»;

2.11. 37-моддасининг 16-хатбошини бекор қилиш;

2.12. 38-моддасининг «в», «г», ва «д» бандларини бекор қилиш;

2.13. 45-моддасининг 1-қисмини қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«Пенсия тайинлаш тўғрисидаги ҳужжатлар улар тушган кундан эътиборан 15 кундан кечиктирмасдан кўриб чиқилади. Агар тақдим этилган ҳужжатлар кўшимча ўрганиш, текширишни талаб этса, пенсияларни тайинлаш бўйича орган қарорига асосан 1 ойгача узайтирилиши мумкин».

2.14. 62-моддани қуйидаги таҳрирда баён этиш:

«Пенсионер озодликдан маҳрум қилинган тақдирда, унга тайинланган пенсиялар унинг номига жамғарма банкига очилган ҳисоб рақамига ўтказиб борилади».

2.15. Прокуратура органлари даражали унвонларга эга бўлган ходимларига алоҳида пенсия тайинлаш тўғрисида тегишли норматив-ҳуқуқий ҳужжат ишлаб чиқиш;

2.16. Мажбурий бўлмаган ижтимоий тизимлар рўйхатини, уларнинг ҳуқуқлари ва мажбуриятлари, давлат билан ўзаро алоқаси ва муносабатларини ифодаловчи «Нодавлат ижтимоий суғуртаси тўғрисида»ги Қонун қабул қилиш;

2.17. Нодавлат пенсия жамғармаларини шакллантириш ва фаолият кўрсатиш тартибларини, уларнинг давлат ва жамият олдидаги жавобгарлиги, ушбу жамғармалар иштирокчилари билан муносабатларини аниқлаши лозим бўлган «Нодавлат пенсия жамғармалари тўғрисида»ги Қонун қабул қилиш;

2.18. Мамлакатдаги янги иқтисодий ва ижтимоий вазиятга мос келувчи, бозор муносабатларининг талабларига жавоб берувчи ва барча ижтимоий таъминотларни ўз ичига олувчи Ижтимоий таъминот кодексини ишлаб чиқиш.

III. Пенсия соҳасидаги қонун ҳужжатларини қўллаш амалиётини такомиллаштириш билан боғлиқ бўлган тақлиф ва тавсиялар:

3.1. Ихтиёрий жамғариб бориладиган ва мажбурий жамғариб бориладиган пенсия тизимини босқичма-босқич жорий қилиш, яъни норасмий секторда банд бўлган аҳолининг келажақдаги ижтимоий таъминотини кафолатлаш мақсадида, Пенсия жамғармасига бадаллар тўлашга (ҳар хил имтиёзлар, кредитлар, арзон уй – жойлар тақдим этиш ва ҳ.к.) қизиқтириш, ташвиқот ишлари кўламини ошириш;

3.2. Ўзбекистон Республикаси фуқароларининг Миграцияси кўп бўлган давлатларда суғурта агентликларини очиш;

3.3. Йирик корхоналарда (Ўзбекистон ҳаво йўллари, Ўзбекистон темир йўллари, Ўзбекэнерго, Ўзбекнефтгаз каби йирик корхоналарда) ижтимоий йўналтирилган фондларни ташкил этиш ва уларни тайинлаш ва ҳисоблаш механизмларини ишлаб чиқиш;

3.4. Ёшга доир имтиёзли пенсия тайинлаш институтини қайтадан кўриб чиқиш, имтиёзли пенсия тайинлаш ҳуқуқини берадиган ишлаб чиқаришлар, ишлар касблар ва лавозимларнинг Рўйхатларини тегишли вазирлик ва идоралар томонидан қайта кўриб чиқиш ва ҳозирда мавжуд бўлган ҳақиқатдан ҳам иш шароитига кўра имтиёзли пенсия олиш ҳуқуқини берадиган ишлаб чиқаришлар, ишлар касблар ва лавозимларни иш шароитини аттестациядан ўтказиб, натижаларига мувофиқ янги рўйхатларни шакллантириш;

3.5. Республикамизда жамғарилиб бориладиган пенсия тизимини фақат Халқ банки ҳузурида эмас, балки бошқа тижорат банкларида ҳам жорий қилиш;

3.6. Пенсия таъминоти тизимини янада мустаҳкамлаш ва пенсиялар миқдорини ошириш мақсадида, айрим тўловларни (устамалар, ЧАЭС, фахрий унвонлар учун бериладиган кўшимчалар, таянч миқдорлар) давлат бюджети ҳисобига ўтказиш;

3.7. Республикада аҳолини эҳтиёжманд қатламларини ижтимоий ҳимоя қилувчи муассасаларнинг ягона ваколатли органини ташкил қилиш;

3.8. Хусусий пенсия фондлари ташкил қилиш;

3.9. Норасмий секторда банд бўлган аҳолини Пенсия жамғармасига суғурта бадал тўлашга жалб қилишга оид ташвиқот ишлари кўламини янада кенгайтириш;

3.10. Пенсия жамғармасининг даромадлар ва харажатлар мутаносиблигини таъминлаш ҳамда келажакда фуқароларнинг ижтимоий ҳуқуқларини мустаҳкамлаш мақсадида фуқароларнинг кўчмас мулкларини ижарага беришдан олинган даромадларидан ёки уй хўжаликларида машғул бўлган оила аъзолари учун ихтиёрий равишда Пенсия жамғармасига бадал тўлаш механизминини жорий қилиш мақсадга мувофиқ.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА ОСНОВЕ НАУЧНОГО СОВЕТА
DSc.30.08.2018.Yu.74.01 НА СОИСКАНИЕ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКОМ ИНСТИТУТЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**ВОЕННО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ЗИЯДУЛЛАЕВ МАХМУДЖОН ДЖУРАКУЛОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПЕНСИИ
ПО ВОЗРАСТУ И ЕЕ ПРАВОВОЙ ОСНОВЫ
В УЗБЕКИСТАНЕ**

12.00.05 – Трудовое право. Право социального обеспечения

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации доктора философии по юридическим наукам (PhD)

Ташкент – 2019

Тема диссертации доктора наук (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан № B2019.1. PhD/Yu248.

Диссертация выполнена в Военно-техническом институте Национальной гвардии Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекский, русский, английский (резюме)) размещен на веб-странице информационно-образовательном портале «ZiyoNET» по адресу www.ziyo.net/uz.

Научный руководитель:	Усманова Муборак Акмалджановна доктор юридических наук, профессор
Официальные оппоненты:	Камалов Ойбек Ахматович доктор юридических наук, доцент Саттарова Гулноза Джуракуловна кандидат юридический наук
Ведущая организация:	Таможенный институт Государственного таможенного комитета Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится 30 мая 2019 года в 15:00 часов на заседании разового Научного совета на основе Научного совета DSc.30.08.2018.Yu.74.01 на соискание ученых степеней при Военно-техническом институте Национальной гвардии Республики Узбекистан (Адрес: 100109, Ташкентская область, Зангиатинский район поселок Чорсу. Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (998971) 230-32-50; e-mail: mg-hti@umail.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Военно-технического института Национальной гвардии Республики Узбекистан (зарегистрирована под №____). (Адрес: 100109, Ташкентская область, Зангиатинский район поселок Чорсу. Тел.: (99871) 230-32-71).

Автореферат диссертации разослан 16 мая 2019 года.

(протокол реестра №__ от 16 мая 2019 года).

М.Х. Рустамбаев
Председатель разового научного совета
на основе научного совета, доктор
юридических наук, профессор

М.М. Нурматов
Секретарь разового научного совета на
основе научного совета, кандидат
юридических наук, доцент

М.Б. Усмонов
Председатель научного семинара при
разового научного совета, доктор
юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (PhD) диссертации)

Актуальность и значимость темы диссертации. В мире численность населения преклонного возраста (60 лет и старше) достигло 1 млрд. человек, которое составляет 13 процентов от общего населения мира. По данным исследований международных организаций, с каждым годом население мира стареет. По данным ООН, к 2050 году в мире 22 процента населения земли будут составлять пенсионеры, и по прогнозам средняя продолжительность жизни составит 76 лет¹. Такие темпы роста пенсионеров повышает значимость и потребность дальнейшего совершенствования системы и законодательства о пенсионном обеспечении по возрасту.

В мире на современном этапе разрешения проблем пенсионного обеспечения осуществляются научно-исследовательские работы в сфере совершенствования пенсионной системы и ее правовых основ. В этом, особую значимость приобретает обеспечение прав социального обеспечения граждан и создание гарантий обеспечения их достойной пенсией в будущем, пересмотр законодательных норм о пенсионном обеспечении, разработка правовых механизмов предотвращения нарушения принципов социальной справедливости в их отношении в пенсионной сфере, научно-теоретическое и практическое решение совершенствования правового регулирования вопросов, связанных с имплементацией в национальное законодательство международных стандартов о пенсионном обеспечении.

В стране осуществляются последовательные широкомасштабные программные мероприятия в системе пенсионного обеспечения. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах определены задачи по повышению активности социальной защиты населения, в частности «дальнейшему развитию и совершенствованию системы медико-социальной помощи пенсионерам, инвалидам, одиноким престарелым и другим уязвимым категориям населения для обеспечения их полноценной жизнедеятельности»². Несмотря на осуществляемые широкомасштабные мероприятия имеются достаточно проблем в системе пенсионного обеспечения, в частности пенсионное законодательство не соответствует сегодняшним требованиям и международным стандартам. В свою очередь, это показывает необходимость разработки научных предложений по дальнейшему совершенствованию законодательной базы о пенсионном обеспечении, приведению в соответствии с международными стандартами, ратификации международным правовым документам, формированию негосударственных пенсионных фондов.

Диссертационное исследование в определенной степени служит повышению дальнейшему совершенствованию, обеспечению исполнения и эффективности Трудового кодекса Республики Узбекистан (1995), законов

¹ Дунё аҳолиси кексаймоқда...ми? // <http://uza.uz/oz/world/dunye-a-olisi-keksaymo-da-mi--01-07-2018?bxajaxid=8cc69a9265dd3eddb4fb0a1351d783c7>.

² Указ Президента Республики Узбекистан от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» // www.lex.uz.

Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» (1993), «О накопительном пенсионном обеспечении граждан» (2004), указов Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2009 года № УП-4161 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы пенсионного обеспечения граждан», от 7 февраля 2017 года № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан», от 17 января 2019 года № 5635 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития», постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 сентября 2011 года № ПКМ-252 «Об утверждении нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее совершенствование порядка назначения и выплаты государственных пенсий», от 22 февраля 2016 года «Об утверждении Положения о порядке уплаты страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан гражданами Республики Узбекистан, работающими за границей, и отдельными категориями лиц, рабочее время которых не поддается учету, а также порядке учета их трудового стажа и размера заработка, принимаемого для исчисления пенсии» и других нормативно-правовых актов в данной сфере.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Данная исследовательская работа соответствует приоритетному направлению развития науки и технологий в Республике Узбекистан I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Степень изученности проблемы. В Узбекистане недостаточной степени изучены вопросы совершенствования пенсионной системы и ее правовых основ. Общеправовые аспекты совершенствования пенсионного обеспечения в стране исследовались в работах – А.А.Иноятова, М.А.Усмановой, Й.Турсунова, Д.Ахмедова, Г.Саттаровой, Ш.Исмоилова, Г.Мурадовой, Ш.Газиева.

Зарубежными учеными Luciana P.Dias, B.Dutoid, N.Barr, A.Berenstein, J.Dubochet, P.Y.Carnal, J.P.Fragniere, P.Gilland, Ph. Gnaegi, G. Esping-Andersen, P.Y.Greber, B.Kahlil-Wolf, M.Leimgruber, M. Mine, S. Muller, D. Pieters, E. Reynad, F. Ross, W. Schmid, A.Schmidt, P.Schoukens, S.Schulpbach, J.P.Tabin, B.Ulrich и другими проводились исследовательские работы в рамках общетематического предмета.

Учеными стран СНГ В.А.Агафоновым, А.Л.Благодиром, Е.А.Бобровым, Ю.В.Васильевой, В.П.Галагановым, О.В.Ерофеевой, Д.Н.Ермаковым, А.Ю.Зелениной, М.Л.Захаровым, Э.Г.Тучковой, Е.А.Истоминой, А.С.Кузевановым, Н.А.Карпуниной, С.И.Кобзевой, Г.С.Лаптевым, Е.Е.Мачульской, Е.А.Прудниковым, В.В.Стародубцевой, С.В.Фоминой, С.А.Чирковой и другими изучались правовые вопросы пенсионного обеспечения.

Анализ вышеуказанных научных изысканий показывает, что комплексно не были изучены законодательство о пенсионном обеспечении по возрасту и совершенствовании его правовых основ, а также международные документы о пенсионном обеспечении.

Связь исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где подготовлена диссертация. Тема диссертации утверждена 5 октября 2018 года протоколом заседания № 1 (4-вопрос) Научного совета Военно-технического института Национальной гвардии Республики Узбекистан.

Цель исследования состоит из разработок научно-практических предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства в сфере пенсионного обеспечения и повышению эффективности правоприменительной практики на основе комплексного анализа правоотношений, связанных с совершенствованием пенсионной системы по возрасту и ее правовых основ.

Задачи исследования:

разработка таких понятий, как «возрастная пенсия», «стаж работы», «специальный стаж работы», «базовый размер пенсии» в пенсионном законодательстве;

анализ законодательных актов о пенсионном обеспечении;

выявление проблем и недостатков в сфере, а также разработка научных заключений и практических предложений по их решению;

периодизация этапов развития правовых основ пенсионного обеспечения;

анализ системы назначения пенсий и совершенствование их правовых основ;

разработка рекомендации по внедрению основных правил и требований формирования деятельности негосударственного пенсионного обеспечения;

разработка предложений по разработке кодекса социального обеспечения путем унификации законодательных актов о социальной защите;

совершенствование правовых основ системы поощрения стажа работы;

разработка предложений по совершенствованию национальной пенсионной системы на основе анализа законодательства и практики зарубежных стран;

подготовка предложений, направленных на разработку новых законопроектов, служащих комплексному регулированию дальнейшего совершенствования системы пенсионного обеспечения;

разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию законодательства о пенсионном обеспечении по возрасту.

Объект исследования состоит из общественно-правовых отношений, связанных с совершенствованием пенсионной системы по возрасту и ее правовых основ в Узбекистане.

Предмет исследования. Нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения по пенсионному обеспечению, практика применения законов, законодательство и практика зарубежных стран, имеющиеся концептуальные

подходы в юридической науке, научно-теоретические взгляды, а также вопросы совершенствования законодательных актов, регулирующих данные отношения.

Методы исследования. В исследовании широко использованы общие и специальные методы научного познания. В частности, использованы такие методы исследования, как анализ и синтез, наблюдение, анализ (статистический, сопоставимый и др.), обобщение, логичность и системный анализ статистических данных.

Научная новизна исследования состоит из следующих:

обосновано назначение пенсионного обеспечения в особом порядке для судей и сотрудников органов прокуратуры, имеющих специальные звания (воинские звания), а также членам их семей;

обоснован порядок, определяющий минимальный размер стажа работы требующий для назначения пенсии по возрасту с действующего 5 лет на 7 лет лицам, не имеющих необходимый стаж работы для назначения пенсии;

обосновано вместо самостоятельного установления размеров страховых взносов в Пенсионный фонд лицом, работающего за границей по найму, исходя из желаемого размера пенсионного обеспечения, но не менее в сумме однократного размера минимальной заработной платы в месяц, уплачивать четыре с половиной кратного размера минимальной заработной платы в год на дату уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд;

обосновано рассмотрение в судебном порядке дел, связанных с осуществлением права на государственное пенсионное обеспечение, в частности об определении периода трудовой деятельности в случае отсутствия документов о стаже работы; об установлении факта соответствия документа, подтверждающего стаж работы; об установлении факта работы в условиях особо вреда и особо тяжелых условиях труда, в случае отсутствия документов об аттестации трудового места; об отказе назначении пенсии комиссией по назначению пенсии Пенсионного фонда, отказе перевода с одного вида пенсии на другой, признании недействительным постановление об удержании из пенсии.

Практические результаты исследования. Разработаны следующие предложения, связанные с совершенствованием правового регулирования пенсионного обеспечения по возрасту:

разработаны предложения по ратификации международных правовых документов в сфере пенсионного обеспечения граждан;

рекомендовано внесение изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «О накопительном пенсионном обеспечении граждан» и другие нормативно-правовые акты;

разработаны предложения по созданию страховых агентств по пенсионному обеспечению для граждан Республики Узбекистан, осуществляющих трудовую деятельность в зарубежных странах;

предложена разработка Кодекса социального обеспечения единого нормативно-правового акта, включающего все нормативные акты о пенсионном

обеспечении, соответствующий новому экономическому и социальному положению в стране;

обосновано назначение пенсионного обеспечения в особом порядке сотрудникам дипломатических представительств и консульских учреждений Республики Узбекистан, а также лицам, направленным в командировку на должность квотированной в международных межправительственных организациях Министерством иностранных дел Республики Узбекистан;

обосновано совершенствование системы накопительного пенсионного обеспечения, пересмотр размера страховых взносов уплачиваемых в данный фонд гражданами и внедрение накопительных пенсионных систем в других коммерческих банках помимо акционерного коммерческого Народного банка;

разработаны предложения по разработке Закона «О негосударственных пенсионных фондах», предусматривающего формирование негосударственных пенсионных фондов, определение порядка их деятельности, установление общественного контроля над ними, определение взаимоотношений между участниками фондов;

в целях привлечения населения, занятых в неофициальном секторе к уплате страховых взносов в Пенсионный фонд, укрепления социальных прав граждан в будущем обоснована целесообразность внедрения механизмов вольной уплаты взносов в Пенсионный фонд гражданами, занимающимся домашним трудом, получающим доход от передачи в аренду недвижимого имущества.

Достоверность результатов исследования обосновывается методами применяемых в работе, использованием научных подходов из официальных источников, проведенным анализом международного опыта и национального законодательства, апробированностью выводов, предложений и рекомендаций, утверждением полномочными структурами полученных результатов.

Научная и практическая значимость результатов исследования.

Использование результатов исследования и выдвинутых в них идей положительно отразилось в дальнейшем глубоком изучении вопросов, связанных с совершенствованием права пенсионного обеспечения в Узбекистане, в проведении занятий по предмету «Пенсионное дело», «Страховое дело», «Право социального обеспечения», «Управление пенсионным обеспечением», а также в совершенствовании действующего законодательства о пенсионном обеспечении.

Кроме того, результаты исследования могут быть использованы в научно-исследовательских работах, а также в подготовке учебников, учебных и учебно-методических пособий по предмету пенсионное дело, право пенсионного обеспечения.

Внедрение результатов исследования. Результаты исследования были использованы в следующем:

предложение о пенсионном обеспечении судей и сотрудников органов прокуратуры, имеющих специальные звания (воинские звания), а также членам их семей нашло свое отражение в статье 5 Закона Республики Узбекистан

«О государственном пенсионном обеспечении граждан» от 3 сентября 1993 года № 938-ХІІ (Справка № 02/3-267-1164 Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 5 декабря 2016 года). Данные предложения послужили совершенствованию условий, норм и порядка пенсионного обеспечения судей и сотрудников органов прокуратуры, имеющих специальные звания (воинские звания), а также членам их семей;

предложения о назначении пенсии, имеющим не полный стаж работы нашли свои отражения в статье 8 Закона Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» от 3 сентября 1993 года № 938-ХІІ (Справка № 04/3-09-190 Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 марта 2017 года). Данные предложения послужили закреплению в законодательстве назначения достойной пенсии по возрасту лицам, не имеющим полный стаж работы;

предложения, предусматривающий порядок учета стажа работы и заработной платы, получаемых для учета пенсии граждан Республики Узбекистан работающих по найму за рубежом нашли свои отражения в пункте 8 Положения «О порядке уплаты страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан гражданами Республики Узбекистан, работающими за границей, и отдельными категориями лиц, рабочее время которых не поддается учету, а также порядке учета их трудового стажа и размера заработка, принимаемого для исчисления пенсии», утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22 февраля 2016 года № ПКМ-46 (акт № ШД/30-02-32-88 Исполнительного аппарата внебюджетного пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан от 29 января 2019 года). Данные предложения послужили обеспечению пенсией лиц, работающих за рубежом по найму;

предложения о судебной практике по делам, связанным с государственным пенсионным обеспечением нашли свои отражения в пункте 5 постановления Пленума Верховного суда Республики Узбекистан от 29 ноября 2017 года № 44 «О судебной практике по делам, связанным с государственным пенсионным обеспечением» (акт б/н Верховного суда Республики Узбекистан от 15 марта 2019 года). Данные предложения послужили совершенствованию механизмов обеспечения рассмотрения в суде дел, связанных с осуществлением права на государственное пенсионное обеспечение.

Апробация результатов исследования. Результаты данного исследования были обсуждены в 13 научно-практических конференциях, в частности, 2 международных, 1 международном круглом столе, 10 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликование результатов исследования. По теме диссертации опубликовано всего 14 научных работ. Из них, 3 монографии, 10 (2 в зарубежных журналах) статей, 1 учебно-методический комплекс.

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, десяти параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 150 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **вводной части** диссертации освещаются актуальность и востребованность темы исследования, взаимосвязь исследования с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, зарубежный научно-исследовательский обзор темы диссертации, степень изученности исследуемой проблемы, связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, где выполняется диссертация, цель и задачи, объект и предмет, методы научного исследования, научная новизна и практический результат исследования, достоверность полученных результатов исследования, научная и практическая значимость результатов исследования, их внедрение, апробация результатов исследования, опубликованность результатов, структура и содержание диссертации.

Первая глава диссертации именуется **«Политика социальной защиты в условиях демократических реформ и развития гражданского общества в Узбекистане»**, в нем проанализированы вопросы, связанные со значением и целью осуществляемых правовых реформ, ролью государственного пенсионного обеспечения в социальной защите граждан, международными стандартами в сфере пенсионного обеспечения и их отражение в пенсионном законодательстве Узбекистана.

В первом параграфе *«Правовые реформы, осуществляемые в сфере государственного пенсионного обеспечения в Узбекистане: значение и цель»* данной главы автор раскрывает суть и значение, цели, основные аспекты таких научных категорий, как «правовые реформы», «реформы пенсионной системы» на основе анализа литератур и различных взглядов, этапы развития правовых основ пенсионного обеспечения, виды пенсий и их особенности.

В исследовательской работе классифицируются реформы пенсионного законодательства, где анализируются его основные задачи – усиление принципов социальной справедливости и законности в сфере, искоренение иждивенческих настроений, эффективное, экономное и уместное использование выделяемых финансовых средств, недопущение злоупотреблений и растрат, создание комплексно работающих организационных механизмов в сфере пенсионного обеспечения.

Анализируются взгляды по правовой реформе ряда зарубежных ученых в сфере пенсионного обеспечения. Автор вступая в научную дискуссию с мнениями зарубежных ученых, с учетом их менений и зарубежного опыта выдвигает научные заключения по правовым реформам.

Правовые реформы – является составной частью поэтапно осуществляемых в стране социально-экономических и политических реформ, которые расширяют права человека как важное стратегическое направление,

раскрывают в качестве необходимого социального климата, направленного на их социальную защиту и обеспечение гарантий.

Автором подчеркивается особенность пройденного пути развития правовых реформ в сфере пенсионного обеспечения, предложено изучить данный период разделив на шесть этапов.

Автор также обосновывает, что принятие указов Президента, направленных на поддержку престарелых, нуждающихся в особом уходе и обеспечение их бесплатными продуктами питания, постановления Правительства об обеспечении социальной защиты граждан, принимавшим участие в работах по ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы и Закона «О государственном пенсионном обеспечении граждан» непосредственно послужили в осуществлении правовых реформ сфере пенсионного обеспечения.

В целях полноценного обеспечения социальной защиты граждан в будущем, раскрываются механизмы оплаты отдельных взносов для сотрудников, осуществляющих деятельность во вредных и особо тяжелых условиях труда, необходимость применения мер по поэтапному повышению размеров пенсий с учетом расширения правовых основ совершенствования личной накопительной пенсионной системы и расширения пенсионных доходов.

В направлении по дальнейшему совершенствованию права пенсионного обеспечения и соответствия международными стандартам, с учетом того, что в республике за 2011-2019 годы были внесены изменения и дополнения в более чем 50 законы и подзаконные акты в сфере пенсионного обеспечения, а также первыми среди стран СНГ сформирована единая база данных пенсионеров - граждан и в целях дальнейшего совершенствования данной базы данных раскрывается необходимость дальнейшего расширения электронного обмена информацией с соответствующими министерствами и ведомствами.

В исследовательской работе в целях обеспечения социальной поддержки в будущем лиц, занимающихся индивидуальным предпринимательством, в частности семейные предприниматели и их члены семьи, владельцы приусадебных земельных участков и лица, занимающиеся животноводством и птицеводством, лица, получающие доход от работодателя не являющихся страховыми агентами, лица, осуществляющие трудовую деятельность за рубежом по найму, а также лица, не имеющие определенное место работы, но занимающихся домашним хозяйством или получающим доходы от сдачи в аренду жилое имущество выдвинуто предложение по разработке удобных и простых форм механизмов оплаты ими добровольных взносов в Пенсионный фонд.

Во втором параграфе «Роль государственного пенсионного обеспечения в социальной защите граждан» данной главы автором раскрываются суть и значение, цели, модели, основные направления политики социальной защиты. Вместе с тем, анализированы законодательные нормы по правовому обеспечению деятельности социальной защиты граждан.

По мнению автора право на пенсию по возрасту определяется как право гражданина на пожизненное социальное обеспечение, возникающее с наступлением определенного возраста и стажа работы по законодательству.

Автор обосновывает, что пенсионное обеспечение являясь одним из основных направлений социальной защиты, имеет такие правовые особенности как защита от нищеты в старости, предоставление гарантийных доходов на случаи приостановления трудовой деятельности и недопущение снижения уровня жизни в будущем.

В исследовательской работе в правовом аспекте обосновывается созданные в Узбекистане социально-экономические условия для осуществления социальной защиты, также принципы социальной защиты гарантированные Конституцией, их отражение в принимаемых законах, о роли, значении и необходимости социальной защиты, которые характерны для всех этапов развития человечества, различие сути и содержания, форм социальной защиты на этапах развития общества, дальнейшее повышение значения социальной защиты в условиях рыночной экономики, осуществление которых являются неотъемлемой частью государственной политики.

На сегодняшний день пенсионная система каждого государства имеет различные модели пенсионного обеспечения, автором же на основе анализа мнений зарубежных ученых и международного опыта условно разделяет их на три вида: распределяющая или единая, обязательно накопительная, добровольно накопительная пенсионные модели, особенность и задачи которых по отдельности расписываются в исследовательской работе.

В диссертации раскрываются правовые особенности ежемесячных платежей, выплачиваемых на условиях и нормах, предусмотренных законодательством, обеспечения дополнительными денежными средствами к государственной пенсии из средств пенсионного счета, накапливаемого лично гражданином в целях накопления заработной платы (доходов), потерянных в случаях достижения им пенсионного возраста, потери трудоспособности вследствие инвалидности, а также потере кормильца и в случаях не предусмотренных законом получении выплат из внебюджетного Пенсионного фонда государственного пенсионного обеспечения.

В третьем параграфе «Международные стандарты по пенсионному обеспечению и пенсионное законодательство Узбекистана» данной главы автором проанализированы международные стандарты, конвенции, декларации, пакты и их основные особенности.

В частности, «Всеобщая декларация прав человека» является первым международно-правовым документом присоединенный Республикой Узбекистан после приобретения независимости, в работе характеризуется, что в Узбекистане выбравший путь построения правового государства, сильного гражданского общества права и интересы человека, развитие общества и построение государства являются самыми приоритетными направлениями внутренней и внешней политики.

Автор анализирует и раскрывает основные признаки международных стандартов по социальному обеспечению такие как обязательное закрепление их в международных документах, направленность на регулирование методами сотрудничества отношений в сфере социального обеспечения совместно международными и государственными внутренними процедурами и правилами, наличие особенности модели, дающего возможность определения и установления основ социального обеспечения, участие социального обеспечения в механизмах международно-правового регулирования в качестве правового средства (цивилизованное, развитое), принятые добровольно государством международные обязательства путем ратификации конвенции или договоров, направленных на формирование национальной системы социального обеспечения, отвечающим современным реалиям об условиях и уровне социальной поддержки населения.

Автором полагается возможность ратификации международных стандартов в сфере социального обеспечения исходя из многолетнего опыта в сфере международного регулирования права на социальное обеспечение граждан, норм и правил, отражающих полученные достижения, а также отражение их в законодательстве стран-участников.

Вторая глава диссертации **«Пенсии по возрасту в государственном пенсионном обеспечении: основы правового регулирования»** анализирует правовые основы государственного пенсионного обеспечения, виды и особенности пенсии по возрасту, значимость института стажа работы в назначении пенсии по возрасту в пенсионном обеспечении, внебюджетный Пенсионный фонд, осуществляющий пенсионное обеспечение, его роль в системе пенсионного обеспечения.

Первый параграф данной главы посвящен вопросам *«Общей характеристики правовых основ государственного пенсионного обеспечения Республики Узбекистан»*, в котором анализируется пенсионное законодательство республики. Выдвинуты предложения по дальнейшему совершенствованию основных законов и подзаконных актов, регулирующих систему пенсионного обеспечения.

В исследовательской работе указывается, что пенсионное обеспечение является неотъемлемой частью социальной защиты, с первых дней приобретения своей независимости Республика Узбекистан, то есть в сложный период перехода на рыночную экономику создает правовую основу организации Фонда социального страхования, материальной поддержки нуждающихся в социальной защите части населения и пенсионеров, закрепляет данный принцип в Основном законе – Конституции Республики Узбекистан.

Во втором параграфе *«Понятие, виды и особенности пенсии по возрасту»* данной главы автор на основе анализа литературы и различных мнений раскрывает суть и содержание, основные аспекты и особенности таких научных категорий, как «пенсия», «пенсия по возрасту», «льготная пенсия».

В исследовательской работе пенсия (от латинского языка «pensio» – оплата) описывается как ежемесячный денежный платеж.

Автором дается следующее определение понятию «пенсия по возрасту»: как вид пожизненного государственного пенсионного обеспечения, возникающего в связи с наступлением определенного возраста и необходимого продолжительного трудового стажа.

Из определения видно, что пенсия по возрасту вобрал в себя все признаки общей пенсии, в нем раскрывается все аспекты назначения лицам, достигшим пенсионного возраста по закону данного вида пенсии, особенность которого заключается в пожизненности, назначении его лицам, имеющим трудовой стаж или долгосрочно занимавшимся социальным трудом.

В определении пенсия назначается не только по причине наступления определенного возраста, а столько наступления медицинско-биологического старения, дающее право на пенсию согласно закону. Хотя наступление право на пенсию называется старением, однако в нем раскрывается особенности наступления поздней старости.

Обоснованы особенности назначения пенсии по возрасту гражданам не только из-за негодности к труду, но и за долгое участие в социальном производстве в целях освобождения от труда лица, работавшего за общество, гарантирования определенного материального обеспечения.

Вместе с тем, один из важных элементов национального пенсионного законодательства признается назначение пенсии по возрасту до наступления общего пенсионного возраста. По мнению автора сегодня в назначении пенсии среди факторов отражающих пенсии по возрасту лидирует фактор, отражающий занятие социальным трудом в определенное время.

Работникам за особые условия труда, отрицательные последствия неблагоприятных факторов и вреда им дается льготное пенсионное право с учетом сокращенного на 10 или 5 лет вне зависимости от возраста. Раскрываются основания, требующие непрерывный трудовой стаж и полную занятость в течении дня для получения права на льготную пенсию вне зависимости от возраста.

По мнению автора целесообразно пересмотреть институт назначения льготной пенсии по возрасту, списка производства, работ, профессий и должностей, дающих право на льготную пенсию, а также сформировать новый список производств, работ, профессий и должностей, дающих право на льготную пенсию из имеющегося перечня и по условиям труда, требующих льготную пенсию.

В третьем параграфе *«Совершенствование института трудового стажа в назначении пенсии по возрасту»* данной главы автор раскрывает два основных критерия назначения пенсии по возрасту, то есть значение, задачи заработной платы и трудового стажа, их роль и особенности в назначении пенсии.

Автором анализируется порядок исчисления трудового стажа при назначении пенсии, который разделяет на периоды, входящих в трудовой стаж, периоды, дополнительно прибавляемые к трудовому стажу, периоды, в которых исчисляются льготный трудовой стаж, а также анализирует значимость трудовой книжки при утверждении трудового стажа.

Кроме того, раскрыты вопросы о роли и значении заработной платы и страховых взносов, методы их расчета, утверждающие документы при назначении пенсии.

Предлагается совершенствовать в соответствии с современными требованиями, основные факторы назначения пенсии, как заработная плата и трудовой стаж, учитывая, что они служат основой для формирования пенсий.

Под трудовым стажем понимается период (время) занятия социально полезным видом деятельности, предусмотренного трудовыми и другими законодательными актами, с условием осуществления взносов для сотрудников во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов.

По мнению автора, трудовой стаж – это период трудовой деятельности работника, который включает в себя как рабочее время, так время отдыха. Однако, не каждая трудовая деятельность является трудовым стажем. Трудовой стаж – это в какой-либо социальной форме оплачиваемая и другая форма трудовой деятельности.

Выдвигается мнение о том, что совершенствование механизмов ведения и учета трудового стажа в период трудовой деятельности является требованием сегодняшнего дня.

В четвертом параграфе «Роль внебюджетного Пенсионного фонда в системе пенсионного обеспечения» данной главы автор анализирует полномочия, основные задачи, функции, права и обязанности внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан по назначению и выплате пенсии.

Согласно Закону Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» назначение, финансирование, государственной пенсии, а также социальные пенсии, компенсации и другие виды выплат, зачет и мониторинг их выплат осуществляется Пенсионным фондом, функции которого предлагается привести в соответствие с международными стандартами.

В Республике Узбекистан каждый трудящийся гражданин и работодатель осуществляет платеж в Пенсионный фонд за счет ежемесячной заработной платы. По мнению автора, данное можно рассматривать как сделку, совершенную под отлагательным условием, предусмотренную в Гражданском кодексе, то есть гражданин, осуществлявший обязательные платежи в пенсионный фонд на протяжении всей трудовой деятельности имеет право на получение пенсии (то есть после достижения определенного возраста и трудового стажа) с пенсионного фонда в будущем. В работе признано, что по сути пенсионное право является основным правом по социальному обеспечению престарелых и пенсионный фонд считается своеобразным организационно-правовой структурой.

Третья глава диссертации называется **«Пенсии по возрасту в государственном пенсионном обеспечении: основы правового регулирования»**, в которой раскрыты основные направления развития законодательной системы негосударственного пенсионного обеспечения

в республике, совершенствования законодательства о пенсии по возрасту с учетом изучения международного опыта и опыта развитых стран по развитию пенсионной системы по возрасту, а также национального законодательства.

В первом параграфе «Развитие законодательной системы негосударственного пенсионного обеспечения Республики Узбекистан» данной главы автором широко раскрывается суть и значение, необходимость и зарубежный опыт накопительного пенсионного обеспечения граждан.

В работе описывается что, несмотря на разнообразие форм и методов, управления или других особенностей накопительного пенсионного обеспечения, имеющих в законодательной системе различных государств, на самом деле граждане в период молодости, экономической активности и трудоспособности они выделяют и накапливают часть доходов, полученных от трудовой деятельности для завтрашнего дня, на случаи наступления социальной угрозы (старость, инвалидность и другие).

Необходимость негосударственного пенсионного обеспечения автор обосновывает двумя факторами: во-первых – рыночные отношения гражданами наряду с возможностью быть более свободными и независимыми от государственного распоряжения граждан дают возможность жить в благосостоянии, в том числе возлагается большая ответственность за свое социальное обеспечение в будущем. Каждый гражданин должен серьезно подходить к вопросам своей социальной защищенности на случаи потери трудоспособности, во-вторых – несмотря на развитость и экономический потенциал страны финансовые возможности государства не безграничны, социальную защиту граждан определяет исходя из имеющихся возможностей, а также невозможности обеспечения нетрудоспособным гражданам высокий уровень жизни, что требует создание в республике негосударственного пенсионного фонда.

По мнению автора, в развитии негосударственного пенсионного фонда с учетом мирового опыта и положительных результатов ведущих стран в данной сфере предлагается широко внедрить негосударственные формы материального и социального обеспечения пенсий, совершенствовать правовую базу в данной сфере и обеспечить ее непрерывное развитие.

Во втором параграфе «Международный опыт и опыт развитых стран в развитии системы пенсии по возрасту» данной главы проанализирован опыт развития пенсионной системы таких зарубежных стран, как Российская Федерация, Нидерландия, Швейцария, США, Великобритания, Австралия, Чили, Мексика, Польша, Франция, Германия, Исландия, Норвегия, Италия, Бельгия, Португалия, Латвия, Казахстан, Болгария, Хорватия, Грузия, Армения.

В исследовательской работе раскрыты особенности обязательного целевого возмещения низкого уровня коэффициента в пенсионной системе, а в добровольном частном пенсионном обеспечении с учетом высокого коэффициента. В работе также изложен опыт зарубежных стран, в которых повышается роль негосударственного сектора в период пенсионных реформ. В частности, анализ стран Латинской Америки таких, как Чили, Сальвадор,

Мексика и Перу показывает, что в будущем у них пенсионные платежи будут осуществляться частным сектором, а в Коста-Рике и Уругвае имеются системы платежей и роль государственного сектора высока в пенсионных выплатах, которая связана с доходом.

Автор раскрывает возможность наблюдения случаев делигирования части полномочий государственного сектора частному сектору, что характерно для стран Западной Европы и Центральной Азии, и в этих территориях работники получают одну часть пенсии с государственного сектора, а остальную часть с частного сектора.

В исследовательской работе пишется, что в странах Восточной и Северной Африки частный сектор не присутствует в системе обязательной пенсии и добровольное пенсионное обеспечение почти не используется.

В научно-исследовательской работе также отмечается, что в Исландии и Швейцарии частные профессиональные пенсии являются обязательными, Нидерландии и Швеции профессиональные пенсии наполовину обязательны, а в Австралии система обязательных взносов внедрена с 1992 года и в последствии заняло важное место в формировании средств пенсионного обеспечения.

В исследовательской работе прогнозируется, к 2035-2040 годам резкий рост получателей пенсии по возрасту. Это в свою очередь покажет резкий рост затрат Пенсионного фонда, то есть с учетом того, что в 1960-1991 годах наблюдался быстрый рост количества рождаемости, увеличение продолжительности жизни, в следствие чего осуществлявшие трудовую деятельность в неофициальном секторе и зарубежных странах не уплачивая взнос в Пенсионный фонд, достигнув пенсионного возраста могут обратиться туда за помощью для получения пенсии.

В третьем параграфе *«Основные направления совершенствования законодательства о пенсии по возрасту в Республике Узбекистан»* данной главы на основе опыта зарубежных стран раскрываются вопросы организации дополнительных к национальной пенсионной системе корпоративных, коллективных, частных фондов и внебюджетных социальных фондов, направляемых на социальные цели, а также разработка мер по внедрению механизмов оплаты льготных пенсий через корпоративные, коллективные частные фонды, привлечению индивидуальных предпринимателей в систему пенсионного фонда.

В исследовательской работе наряду с положительными сторонами рыночной экономики обосновывается наличие противоречивых сторон, в том числе может стать причиной социальной нестабильности, расслоения доходов населения и для смягчения данной социальной проблемы необходимо проводить своеобразную социальную политику.

По мнению автора суть данной политики заключается охватом системой социальной защиты таких слоев населения, которые не имеют возможность получать доходы по тем или иным причинам, раскрыты основные факторы

возможности возникновения эффективной системы социальной защиты в стране

В республике пенсионные выплаты основаны на принципе «единство поколений», то есть пенсии выплачиваются за счет работающей части населения. Поэтому, количество пенсионеров и работающих граждан должно быть сбалансированным. С учетом повышения демографического состояния и количества безработных в республике предполагается нарушение данного баланса в будущем. В соответствии с заключением Организации Объединенных Наций в пенсионных системах, основанных на принципах «единство поколений» пенсионный фонд, считается стабильным, когда на одного пенсионера приходится четыре работающих граждан. В исследовательской работе сделан анализ указанных обстоятельств и выдвинуты предложения по решению проблем в данной сфере.

Во многих развитых государствах пенсионная система работает в трех этапах: 1-этап – обязательная государственная система, распределяющая пенсию среди граждан определенного возраста; 2-этап – метод обязательного накопления пенсионерами в отдельном счете и средство для инвестиции является размером пенсии; 3-этап – добровольное пенсионное страхование. В исследовательской работе данные пенсионной системы были глубоко проанализированы и выдвинуты предложения по формированию в республике негосударственных пенсионных фондов.

Автор считает, что работы, осуществляемые по повышению стабильности пенсионной системы, в частности необходимость укрепления доходной базы, глубокое изучение реформ пенсионной системы зарубежных стран по усилению контроля над затратами и применение в Узбекистане положительного опыта в ближайшем будущем даст свои результаты.

Как показывает результаты исследования, два фактора, как формирование рыночных отношений, соотношений между государственным и частным сектором оказывает воздействие на систему социального обеспечения. На основе двух важных факторов обоснована объективная необходимость создания негосударственной пенсионной системы в республике. Также, обоснована необходимость разработки и принятия Кодекса социального обеспечения, соответствующей новым реалиям социально-экономического развития страны и включающей в себя все виды социального обеспечения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комплексное исследование системы пенсии по возрасту в Узбекистане и совершенствование ее правовых основ, анализ правоприменительной практики в данной сфере явилось основанием следующих концептуальных выводов и разработке ряда научно-практических предложений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию соответствующих нормативно-правовых актов:

I. Научно-теоретические выводы:

1.1. На основе анализа зарубежных и отечественных ученых, правовой литературы и законодательства разработано следующее авторское определение:

- **«Пенсия по возрасту** – это один из видов пожизненного пенсионного обеспечения, возникающего с наступлением определенного возраста и необходимого трудового стажа, определенных законодательством».

1.2. В исследовании выделены три основных модели пенсионного обеспечения:

- **распределительная или единая модель** – характеризуется как метод гарантирующий обеспечение доходом своих граждан государством при выходе на пенсию;

- **обязательно накопительная модель** – размер пенсии, который оценивается как метод обязательного сбора, связанного с накоплением и инвестированием в отдельных счетах граждан;

- **добровольно накопительная модель** – выделяется как добровольное пенсионное страхование, направленное на осуществление права на пенсионное обеспечение граждан в будущем.

1.3. Правовые основы пенсионного обеспечения Республики Узбекистан разделены на следующие этапы. **Первый этап – 1917-1956 годы.** Этот период характеризуется появлением понятия «пенсия». В 1930 году было разработано Положение «О пенсиях и пособиях по социальному страхованию», согласно которому правом на пенсионное обеспечение обладали только лица, получившие трудовые увечья или ставшие инвалидами вследствие профессиональных заболеваний. Особенность данного этапа заключается в том, что отсутствовала единая пенсионная система. Пенсии назначались на основе отдельного порядка, определяющегося для каждой отрасли по отдельности. **Второй этап – 1956-1990 годы.** Характеризуется принятием Закона «О государственных пенсиях» и формированием единой пенсионной системы. Принятый в 1956 году Закон, регулировал единый порядок назначения, расчета и оплаты пенсий. **Третий этап – 1990-1993 годы,** связан с началом реформ в системе социального обеспечения и принятия Закона «О пенсионном обеспечении граждан СССР», возникли понятия Пенсионный фонд, социальные пенсии и индексация доходов, заложена основа Пенсионного фонда, принято постановление Кабинета Министров при Президенте Узбекской ССР от 14 января 1991 года № 9 «О создании Отдела Республики Узбекистан Пенсионного фонда СССР». **Четвертый этап – 1994-2001 годы,** характеризуется принятием Закона Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан». В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 июня 1994 года № ПКМ-319 «О порядке назначения и выплаты пособий инвалидам с детства, престарелым и нетрудоспособным гражданам» отменены социальные пенсии граждан, внедрены социальные пособия для граждан, не имеющих трудовой стаж. **Пятый этап – 2002-2009 годы.** Принятие постановления

Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 ноября 2000 года № 444 «О мерах по совершенствованию системы пенсионного обеспечения Республики Узбекистан» и Указа Президента Республики Узбекистан от 25 января 2002 года № УП-3017 «Об усилении адресной поддержки социально уязвимых слоев населения» стал новым этапом развития пенсионной системы. В этот период отменены границы стажа работы при назначении пенсии. **Шестой этап – с 2010 года по сей день.** В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 30 декабря 2009 года № УП-4161 «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы пенсионного обеспечения граждан» созданы территориальные подразделения внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан и на них возложены полномочия по назначению, финансированию, учету и мониторингу выплаты пенсий, а также социальных пособий, компенсационных и других выплат.

1.4. Описываются реформы последних лет, осуществляемых в пенсионном законодательстве Республики Узбекистан, основной целью которых является усиление придерживанию принципам социальной справедливости и законности в данной сфере, искоренение иждивенческих настроений, эффективное, экономное и уместное использование выделяемых финансовых средств, недопущение злоупотреблений и растрат, создание комплексно работающих организационных механизмов в сфере пенсионного обеспечения.

1.5. Обоснована целесообразность дополнения Закона Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» статьей, раскрывающей определения основных понятий, используемых в Законе, предусмотреть раскрытие таких понятий, как «пенсия» и «пенсия по возрасту», стаж работы, базовый размер пенсии.

Данная статья создаст условия единообразного применения указанных понятий, предотвратит непонимание и противоречия, возникающих в связи с различным толкованием путем установления официального определения и толкования указанных понятий.

1.6. В целях совершенствования национального законодательства о пенсионном обеспечении необходимо ратифицировать конвенции Международной Организации Труда «О минимальных стандартах социального обеспечения» № 102 и «О равноправии социального обеспечения на местах» № 118.

II. Предложения и рекомендации, связанные с совершенствованием законодательных актов Республики Узбекистан:

Закон Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан»:

2.1. Внедрение средств направляемых за счет покрытия государственного бюджета на основании требований в случае наступления инвалидности

рядовых солдат и военнослужащих сержантского состава, предусмотренных в статье 5;

2.2. Наименование статьи 7 изложить в следующей редакции:

«Статья 7. Право на пенсию по возрасту на общих основаниях»;

2.3. Абзац первый статьи 7 изложить в следующей редакции:

«Право на пенсию по возрасту на общих основаниях имеют:»

2.4. Статью 8 изложить в следующей редакции:

«Лицам, которые не имеют достаточного для назначения пенсии стажа работы (статья 7), пенсии по возрасту назначаются в размере, пропорциональном имеющемуся стажу (статья 29), при наличии не менее 10 лет стажа работы, предусмотренного в пунктах «а», «б», «в» и «г» части первой статьи 37 настоящего Закона».

2.5. Абзац седьмой статьи 12 изложить в следующей редакции:

к) учителя специализированных образовательных учреждений для детей инвалидов, домов «Мехрибонлик», военных академических лицеев, воспитательных колоний, находящихся на полном государственном содержании при наличии специального стажа работы не менее 25 лет (Список № 3, часть VII);

2.6. Оптимизировать статьи 9, 10, 11, 12, 13 и 14;

2.7. Абзац второй статьи 26 изложить в следующей редакции:

«для пенсий по возрасту – 55 процентов среднемесячной заработной платы (статьи 31 и 33) принимаемой для исчисления пенсии (если требуемый стаж работы гражданина превышает на 1-5 лет, то базовый размер увеличивается на 1,5 %, превышает на 6-10 лет – на 3 %, превышает на 11 лет и выше – на 5 %), но не менее 100 процентов официально установленной минимальной пенсии по возрасту»;

2.8. Целесообразно надбавки к пенсиям, предусмотренные в статье 28 покрыть за счет государственного бюджета;

2.9. Абзац третий статьи 29 изложить в следующей редакции:

«75 процентов минимальной пенсии по возрасту – для пенсий по возрасту»;

2.10. Абзац первый статьи 31 изложить в следующей редакции:

«Заработная плата для исчисления пенсии берется за любые пять лет подряд (по выбору обратившегося за пенсией) трудовой деятельности независимо от имеющихся перерывов в работе»;

2.11. Абзац шестнадцатый статьи 37 исключить;

2.12. пункты «в», «г», и «д» статьи 38 исключить;

2.13. Абзац первый статьи 45 изложить в следующей редакции:

«Документы о назначении пенсии рассматриваются не позднее 15 дней со дня их поступления. В случае, если требуется дополнительное изучение, проверка представленных документов, то на основании постановления органа, назначающего пенсию данный срок может быть продлен до одного месяца;

2.14. Статью 62 изложить в следующей редакции:

«В случае лишения свободы пенсионера, назначенная пенсия направляется на расчетный счет, открытый в банке на его имя».

2.15. Разработать соответствующий нормативно-правовой акт о назначении отдельных пенсий сотрудникам органов прокуратуры, имеющим классные чины;

2.16. Принять Закон «О негосударственном социальном страховании», предусматривающий перечень необязательных социальных систем, их права и обязанности, взаимосвязь и взаимоотношения;

2.17. Принять Закон «О негосударственных пенсионных фондах», предусматривающий порядок формирования и осуществление деятельности негосударственных пенсионных фондов, отношения с участниками данного фонда;

2.18. Разработать Кодекс социального обеспечения, включающий в себя все виды социального обеспечения и отвечающий требованиям рыночной экономики, соответствующий новым экономическим и социальным реалиям.

III. Предложения и рекомендации, связанные с равноприменительной практикой законодательства в сфере пенсионного обеспечения:

3.1. Поэтапно внедрить пенсионную систему, предусматривающую добровольное накопление и обязательное накопление пенсии, то есть в целях гарантирования социального обеспечения населения, занятых в неофициальном секторе в будущем расширить объем разъяснительных работ по привлечению взносов в Пенсионный фонд (предлагать различные льготы, кредиты, доступные жилые дома и т.п.);

3.2. Открыть страховые агентства в государствах, с наиболее большим количеством миграции граждан Республики Узбекистан;

3.3. Создать фонды социальной направленности в крупных предприятиях («Узбекистон хаво йуллари», «Узбекистон темир йуллари», «Узбекэнерго», «Узбекнефтегаз»), а также разработать механизмы их назначения и расчета;

3.4. Пересмотреть институт назначения льготной пенсии по возрасту, перечни производств, работ, профессий и должностей, дающих право на назначение льготной пенсии, соответствующими министерствами и ведомствами и провести аттестацию условий труда производств, работ, профессий и должностей, дающих право на получение льготной пенсии в соответствии с действующими в настоящее время условиями труда, по результатам которой будут сформированы новые списки;

3.5. Внедрение накопительной пенсионной системы не только при Национальном банке, но и в других коммерческих банках республики;

3.6. В целях дальнейшего укрепления и повышения размеров пенсии в системе пенсионного обеспечения, отдельные взносы (надбавки, ЧАЭС, дополнительные оплаты за почетные звания, базовые размеры) направить в государственный бюджет;

3.7. Создать в республике единый уполномоченный орган учреждений, осуществляющий социальную защиту нуждающихся слоев населения;

3.8. Создать частные пенсионные фонды;

3.9. Расширить масштаб разъяснительных работ по привлечению в Пенсионный фонд страховых взносов населения, занятых в неофициальном секторе;

3.10. В целях обеспечения баланса дохода и затрат Пенсионного фонда, а также укрепления социальных прав граждан, внедрить механизм добровольной уплаты взносов в Пенсионный фонд для граждан, получающих доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества или членов семьи, занятых в домашнем хозяйстве.

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL ON THE BASES OF THE
SCIENTIFIC COUNCIL DSc.30.08.2018.Yu.74.01 ON AWARD
OF SCIENTIFIC DEGREES OF DOCTOR OF SCIENCES
AT THE MILITARY-TECHNICAL INSTITUTE OF THE
NATIONAL GUARD OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**MILITARY-TECHNICAL INSTITUTE OF THE
NATIONAL GUARD OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

ZIYADULLAEV MAKHMUDJON DJURAKULOVICH

**THE AGE PENSION SYSTEM AND IMPROVING ITS LEGAL
FRAMEWORK IN UZBEKISTAN**

12.00.05 – Labor law. Social security law

**DOCTORAL (PhD) DISSERTATION ABSTRACT
ON LEGAL SCIENCES**

Tashkent – 2019

The theme of doctoral dissertation (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission at the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2019.1.PhD/Yu248.

The doctoral dissertation is prepared at the Military-technical institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation was posted in two (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website of «ZiyoNET» Information and educational portal www.zionet.uz.

Supervisor: **Usmanova Muborak Akhmaldjanova**
Doctor of Science in Law, Professor

Official opponents: **Kamalov Oybek Akhmatovich**
Doctor of Science in Law, Docent

Sattarova Gulnoza Djurakulovna
Candidate of Law

The leading organization: **Customs Institute of the State Customs
committee of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the doctoral dissertation will be held on May 30, 2019, at 15:00 at the meeting of One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council 30.08.2018.Yu.74.01 at the Military-Technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan. (Address: Chorsu qurgon, Tashkent region, 100109, Tel.: (998971) 230-32-71; Fax: (998971) 230-32-50; e-mail: mg-hti@umail.uz).

The dissertation is available at the Information-Resource Center of the Military-technical Institute of the National Guard of the Republic of Uzbekistan (registered under No. ____), (Address: 100109, Tashkent city, Zangiota District, Chorsu fortress tel: (99871) 230-32-71; fax: (99871) 230-32-50).

Dissertation abstract was circulated on May 16, 2019.

(Registry protocol No.____ on May 16, 2019.)

Rustambayev M.Kh.

Chairman of the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council on the Award of Scientific Degrees, Doctor of Science in Law, Professor

Nurmatov M.M.

Scientific secretary of the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council on the Award of Scientific Degrees, Candidate of Law, Docent

Usmonov M.B.

Chairman of the Scientific Seminar at the One-time Scientific Council on the basis of the Scientific Council on the Award of Scientific Degrees, Doctor of Science in Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of PhD thesis)

The aim of the research is to develop scientific and practical proposals and recommendations for improving legislation in the field of pensions and improving the effectiveness of law enforcement practice based on a comprehensive analysis of legal relations related to the improvement of the pension system by age and its legal framework.

The object of the research work. It consists of social and legal relations connected with the improvement of the pension system and its legal foundations in Uzbekistan.

The scientific novelty of the research includes following:

justified the appointment of a pension in a special order for judges and prosecutors with special ranks (military ranks), as well as members of their families;

justified the procedure for determining the minimum amount of work experience requiring for the appointment of an old-age pension from a current 5 years to 7 years to persons who do not have the necessary work experience for a pension;

justified instead of independently establishing the size of insurance contributions to the Pension Fund by a person who is employed abroad, based on the desired amount of pension provision, but not less than in the sum of one-time minimum wage per month, to pay four and a half times the minimum wage per year date of payment of insurance contributions to the Pension Fund;

justified consideration in court of cases related to the exercise of the right to state pension coverage, in particular, on determining the period of employment in the absence of documents on work experience; on establishing the fact of compliance of the document confirming the work experience; on the establishment of the fact of work in conditions of particular harm and particularly difficult working conditions, in the case of the absence of documents on certification of the workplace; about the refusal of the appointment of a pension by the Pension Assignment Commission of the Pension Fund, the refusal to transfer from one type of pension to another, the invalidation of the retirement decision.

Implementation of the research results. The results of the research were used as follows:

the proposal on pensions for judges and prosecutors with special ranks (military ranks), as well as for their family members, was reflected in Article 5 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On State Pension Security of Citizens» No. 938-XII of September 3, 1993 (The Act of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated December 5, 2016 No. 02/3-267-1164). These proposals served to improve the conditions, norms and procedures for the provision of pensions for judges and prosecutors with special ranks (military ranks), as well as members of their families;

proposals for the appointment of pensions with incomplete work experience were reflected in Article 8 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On State Pension Provision of Citizens» No. 938-XII of September 3, 1993 (The Act of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated March 29, 2017 No. 04 / 3-09-190). These proposals served to fix in the legislation the

appointment of a decent old-age pension for persons who do not have full work experience;

proposals providing for accounting for work experience and wages received to account for the pension of citizens of the Republic of Uzbekistan who works abroad have been reflected in Statement 8 of the Regulation «On the procedure for payment of insurance contributions to the non-budget Pension Fund under the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan by citizens of the Republic of Uzbekistan abroad, and by certain categories of persons whose working time is incalculable, as well as the procedure for taking into account their seniority and the amount of earnings taken to estimate pensions», approved by the Cabinet of Ministers dated 22 February 2016 № OCM-46 (Act of the Executive Office of extra-budgetary Pension Fund under the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated January 29, 2019 No. ShD/30-02-32-88). These proposals served as a pension for persons employed abroad;

proposals on judicial practice in matters related to state pension provision are reflected in paragraph 5 of the Resolution of the Plenum of the Supreme Court of the Republic of Uzbekistan of November 29, 2017 No.44 «On judicial practice in matters related to state pension provision» court of the Republic of Uzbekistan dated March 15, 2019). These proposals served to improve the mechanisms for ensuring the consideration of causes related to the exercise of the right to state pension provision in court.

The structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, three chapters, conclusion, list of references and appendix. The volume of the dissertation is 150 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Зиядуллаев М.Д. Бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси фаолиятини такомиллаштиришнинг айрим масалалари // Ўзбекистон Республикаси Бош Прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. 2 (18)-сон. 2014. 16-19-бетлар. (12.00.00; №11).
2. Зиядуллаев М.Д. Ижтимоий таъминот тизимини такомиллаштириш йўлида. Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди Ахборотномаси. 4-сон. 2016. 43-44-бетлар. (12.00.00; №3).
3. Зиядуллаев М.Д. Ўзбекистон Республикасида ижтимоий таъминот тизимини янада такомиллаштириш масалалари. Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили. 3-сон. Uzbek law review, Обзор законодательство Узбекистана. Т. – ТДЮУ, 2016. 39-40-бетлар. (12.00.00; 9-сон).
4. Ziyadullaev M. Results of The Work and Priorities of Further Development. International Journal of Research // Vol. 03 Issue 17 November 2016. ISSN 2348-6848. P – 71-77. (№23; SJIF _ 4.691)
5. Зиядуллаев М.Д. Пенсия таъминотида оид қонунчиликни такомиллаштиришнинг айрим масалалари. Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик суди Ахборотномаси. 1-сон. 2017. 38-40-бетлар. (12.00.00; №3).
6. Зиядуллаев М.Д. Пенсия таъминоти қонунчилиги, уни янада такомиллаштириш фуқароларни кафолатли ижтимоий ҳимоясига хизмат қилади. Ўзбекистон Республикаси Олий суди Ахборотномаси. 4 (133)-сон. 2017. 26-28-бетлар. (12.00.00; №10).
7. Зиядуллаев М.Д. Судьялар ва улар оила аъзоларининг пенсия таъминоти // Одил Судлов (ҳуқуқий, илмий-амалий нашр). 2-сон. 2019. Тошкент. (Ўзбекистон Республикаси Олий Суди. 51-53-бетлар. (12.00.00; №10).
8. Зиядуллаев М.Д. Внебюджетный пенсионный фонд при министерстве финансов Республики Узбекистан: результаты работы и дальнейшие приоритеты // Международная конференция на тему «Перспективы развития системы пенсионного обеспечения Грузии и стран Евразии». Вестник. №18(19) 2017. Москва 2017. 65-70 стр.
9. Зиядуллаев М.Д. Правовые основы социального обеспечения и этапы усовершенствования пенсионной системы в Республике Узбекистан // Сборник статей VI Международная научно-практическая конференция «Современная наука: актуальные вопросы, достижения и инновации». – Пенза, 2019. 202-204 стр.
10. Зиядуллаев М.Д. Пенсия таъминоти соҳасидаги қонунчиликни янада такомиллаштириш масалалари // Пенсия тизимини такомиллаштириш: Хориж тажрибаси ва уни такомиллаштириш истикболлари Республика илмий-амалий конференциясининг материаллари. Т.–ЎЗМУ, 2015. 51-54-бетлар.
11. Зиядуллаев М.Д. Республикамизда фуқароларнинг ижтимоий таъминоти тизимини янада такомиллаштириш юзасидан амалга оширилаётган

тадбирлар // Жанубий орол бўйи: ўтмиши ва бугуни мавзусидаги республика илмий-амалий анжумани материаллари. Нукус., 2016. 107-109-бетлар.

II бўлим (II часть; II part)

12. Зиядуллаев М.Д. Ўзбекистонда пенсия тизимини бошқариш ва такомиллаштириш масалалари. Монография. – Т. – «Turon-matbaa», 2018. – 168 б.

13. Зиядуллаев М.Д. Деликт мажбуриятлар: ижтимоий таъминотга оид ҳуқуқий муаммолар. Монография. – Т.– ТДЮУ, 2015. – 107 б.

14. Хаитов А. Зиядуллаев М. Ўзбекистонда пенсия таъминоти ва хориж тажрибаси. Монография. – Т.– Адолат, 2009.- 172 б.

15. Зиядуллаев М.Д. Пенсия таъминоти қонунчилигини янада такомиллаштириш масалалари. Иқтисод ва ҳуқуқ. 9-сон. 2017. 41-43-бетлар.

16. Зиядуллаев М.Д. Внебюджетный пенсионный фонд при министерстве финансов Республики Узбекистан: результаты работы и дальнейшей приоритеты. Пенсия. №7(250) 2017. 59-67 стр.

17. Зиядуллаев М.Д. Ходимга зарар етказилса... // Ҳуқуқ ва бурч. 2(74)-сон. 2012. 53-55-бетлар.

18. Зиядуллаев М.Д. Ўзбекистон Республикасида пенсия тайинлашнинг ўзига хос хусусиятлари, муаммолари ва уларнинг ечими // Ижтимоий таъминот қонунчилигини такомиллаштириш масалалари мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари. Т. – ТДЮУ, 2012. 10-17-бетлар.

19. Зиядуллаев М.Д. Ходимга етказилган зарарни қоплашнинг айрим масалалари // Пенсия қонунчилигининг такомиллашуви мавзусидаги илмий-назарий конференция материаллари – Т. – ТДЮУ, 2012. 33-36-бетлар.

20. Зиядуллаев М.Д. Оилани ижтимоий ҳимоялашнинг конституциявий кафолатлари // Конституция – мамлакатимиз тараққиёти истиқболининг муҳим гарови мавзусидаги илмий-назарий конференция материаллари. Т. – ТДЮУ, 2013. 388-392-бетлар.

21. Зиядуллаев М.Д. Меҳнат стажи ва уни пенсия таъминотидаги аҳамияти. // Ўзбекистон Республикасининг Меҳнат кодекси: ютуқлари ва такомиллаштириш истиқболлари мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. 2016. 140-143-бетлар.

22. Зиядуллаев М.Д. Фермер хўжалиги аъзоларининг пенсия таъминоти масалалари // «Фермер хўжаликларининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммолари» мавзусидаги давра суҳбати материаллари тўплами. 2016. 127-130-бетлар.

23. Зиядуллаев М.Д. Бюджетдан ташқари Пенсия жамғармасининг барқарор ривожланиши таъминланмоқда // Пенсия тизимини молиялаштириш: Хориж тажрибаси ва уни такомиллаштириш истиқболлари Республика илмий-амалий конференциясининг материаллари. Т.–ЎЗМУ, 2015. 4-9-бетлар.

24. Зиядуллаев М.Д. Пенсия таъминотидаги ислохотлар ва яратилган интерактив хизматлар // Ўзбекистон Республикасидаги пенсия таъминоти тизимининг долзарб муаммолари мавзусидаги вазирлик миқёсидаги илмий-амалий анжуман. 2017. 18-21-бетлар.

25. Зиядуллаев М.Д., Шамшитов Ш. Пенсионная система в Республике Узбекистан: современное состояние, перспективы развития и правовые основы // Суд-ҳуқуқ ислохотлари: бугуни ва истиқболи мавзусидаги Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. Т., 2018. 85-89 бетлар.

26. Усманова М.А., Зиядуллаев М.Д. Жамғариб бориладиган пенсия таъминотининг фуқаролик-ҳуқуқий асослари // Ўзбекистон Республикаси Фуқаролик кодекси қабул қилинганлигининг 20-йиллигига бағишланган «Фуқаролик ҳуқуқини такомиллаштиришнинг долзарб масалалари» мавзуида халқаро «давра суҳбати» мақолалар тўплами. Т., 2017. 316-318-бетлар.

27. Зиядуллаев М.Д., Аллаяров Ф.А. «Бюджетдан ташқари Пенсия фондини бошқариш» фанининг ўқув - услубий мажмуаси. Т., 2017. – 230 бет.

«Ўзбекистон Республикаси Миллий гвардияси
Ҳарбий-техник институтининг Ахборотномаси» журналада
таҳририяда таҳрирдан ўтказилди

Босишга рухсат этилди: _____ 2019 йил.
Бичими 60x84 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,4. Адади: 100. Буюртма: № _____.

Ўзбекистон Республикаси ИИБ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68.

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ»
Давлат унитар корхонасида чоп этилди.