

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ**  
**ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ**  
**DSc.07/30.12.2019.Ү.22.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**  
**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ**

**УТЕГЕНОВ ОНГАРБАЙ ДАРИЯБАЕВИЧ**

**ЭКОЛОГИЯ СОҲАСИДА ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИ**  
**ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.06 – Табiiй ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ**

**Юридик фанлар доктори (DSc) диссертацияси**  
**АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2020**

**Докторлик (DSc) диссертацияси автореферати мундарижаси**

**Оглавление автореферата докторской диссертации (DSc)**

**Content of the Doctoral (DSc) dissertation Abstract**

**Утегенов Онгарбай Дариябаевич**

Экология соҳасида жамоатчилик назоратини ҳуқуқий таъминлашни  
такомиллаштириш.....3

**Утегенов Онгарбай Дариябаевич**

Совершенствование правового обеспечения общественного контроля в сфере  
экологии.....27

**Utegenov Ongarbay Daryabaevich**

Improvement of legal support of public control in sphere of ecology.....49

**Эълон қилинган ишлар рўйхати**

Список опубликованных работ

List of published works.....53

**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ**  
**ҲУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ**  
**DSс.07/30.12.2019.Үн.22.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**  
**ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ**

---

**УТЕГЕНОВ ОНГАРБАЙ ДАРИЯБАЕВИЧ**

**ЭКОЛОГИЯ СОҲАСИДА ЖАМОАТЧИЛИК НАЗОРАТИНИ**  
**ҲУҚУҚИЙ ТАЪМИНЛАШНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ**

**12.00.06 – Табiiй ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ**

**Юридик фанлар доктори (DSс) диссертацияси**  
**АВТОРЕФЕРАТИ**

**Тошкент – 2020**

**Фан доктори (DSc) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида B2019.4.DSc/Yu117 рақам билан рўйхатга олинган.**

Докторлик диссертацияси Тошкент давлат юридик университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгашнинг веб-саҳифасида ([www.tsul.uz](http://www.tsul.uz)) ва «ZiyoNET» Ахборот таълим порталида ([www.ziyounet.uz](http://www.ziyounet.uz)) жойлаштирилган.

**Илмий маслаҳатчи:**

**Жураев Юлдаш Ачилович**  
юридик фанлар доктори

**Расмий оппонентлар:**

**Файзиев Шухрат Ҳасанович**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Нурматов Мирғолиб Мирзаевич**  
юридик фанлар доктори, доцент

**Насриев Илхом Исмоилович**  
юридик фанлар доктори, профессор

**Етакчи ташкилот:**

**Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академияси**

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат юридик университети ҳузуридаги DSc.07/30.12.2019.Yu.22.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2020 йил 17 июль соат 14:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Сайилгоҳ кўчаси, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (99871) 233-66-36; e-mail: [info@tsul.uz](mailto:info@tsul.uz)).

Диссертация билан Тошкент давлат юридик университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (922 рақами билан рўйхатга олинган). Манзил: 100047, Тошкент шаҳри, Сайилгоҳ кўчаси, 35. Тел.: (99871) 233-66-36.

Диссертация автореферати 2020 йил 2 июль куни тарқатилди.

(2020 йил 2 июльдаги 24 рақамли реестр баённомаси).

**И.Р.Рустамбеков**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор в.б.

**Д.Ю.Хабибуллаев**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш котиби, юридик фанлар номзоди, профессор

**С.С.Гулямов**

Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар

раиси, юридик фанлар доктори,  
профессор

## КИРИШ (докторлик (DSc) диссертацияси аннотацияси)

**Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати.** Дунёда атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлаш муҳим ижтимоий-ҳуқуқий масалалардан бири саналади. Бутунжаҳон Соғлиқни сақлаш ташкилоти маълумотларига кўра, «дунёда ҳар тўртинчи одам ўлимининг сабаби ифлосланган муҳитдир, атроф-муҳитнинг зарарли омиллари дунёдаги 100 дан ортиқ хавфли касалликларни келтириб чиқармоқда, улар ҳар йили 12,6 млн. одамнинг барвақт ўлимига сабаб бўлмоқда, шу жумладан, биргина ҳавонинг ифлосланиши туфайли ҳар йили бутун дунё бўйлаб 5,5 млн. киши вафот этмоқда»<sup>1</sup>. Шу нуқтаи назардан экология соҳасида таъсирчан жамоатчилик назорати механизмларининг жорий этилиши фуқароларнинг қулай атроф-муҳитга бўлган ҳуқуқини таъминлаш воситаси сифатида баҳоланиб, ушбу мавзуда тадқиқот олиб бориш долзарб аҳамият касб этмоқда.

Жаҳонда жамоатчилик экологик назорати турлари, функциялари, принциплари, объектлари ва субъектлари, жамоат экологик назоратини амалга оширишда экологик партияларнинг ўрни ва роли ҳамда уларнинг ҳуқуқ ва мажбуриятлари, экологик назоратнинг жамоатчи инспектори фаолиятини ташкил этиш хусусиятлари, жамоат экологик назорати шакллари ва усуллари ҳамда унинг натижаларини рўёбга чиқариш муаммолари, иқтисодий ён яшиллаштириш сиёсатини омдалаштириш, атроф-муҳитни муҳофаза қилишга инновацион усулларни татбиқ қилиш бўйича тадқиқотлар ўтказишга алоҳида аҳамият берилмоқда.

Республикаимизда жамоатчилик назоратининг ҳуқуқий асосларини мустаҳкамлаш, жамоат экологик назорати институтининг таъсирчан механизмларини жорий этиш, фуқароларнинг экологик-ҳуқуқий маданиятини ошириш орқали уларни экологик муаммоларни ҳал этишга фаол жалб қилишга алоҳида эътибор берилиб, мақсадли чора-тадбирлар амалга оширилмоқда. Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясида «глобал иқлим ўзгаришлари ва Орол денгизи қуришининг аҳолининг ҳаёт фаолиятига салбий таъсирини юмшатиш; инсонларнинг экологик хавфсиз муҳитда яшашини таъминлаш, атроф-муҳитга зарарли моддалар чиқишини камайитириш; атроф-табиий муҳит, аҳоли саломатлиги ва генофондига зиён етказадиган экологик муаммоларнинг олдини олиш»<sup>2</sup> каби муҳим вазифалар белгиланган. Шу боис, атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида жамоат назоратини ҳуқуқий тартибга солиш самарадорлигини ошириш ҳамда жамоатчиликнинг экологик-ҳуқуқий муносабат иштирокчиси сифатидаги экологик назорат функциясини ривожлантириш масалаларини тадқиқ этиш муҳим аҳамият касб этмоқда.

<sup>1</sup> <https://ecotechnica.com.ua/ekologiya>.

<sup>2</sup> Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ-4947-сон Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари тўплами, 2017 йил, 6-сон, 70-модда.

Ўзбекистон Республикасининг «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги (1992), «Экологик назорат тўғрисида»ги (2013), «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги (2018) Қонунлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги «Ўзбекистон Республикасини янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги ПФ–4947-сон, 2017 йил 21 апрелдаги «Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасида давлат бошқаруви тизимини такомиллаштириш тўғрисида»ги ПФ–5024-сон, 2019 йил 17 январдаги «2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналиши бўйича Ҳаракатлар стратегиясини «Фаол инвестициялар ва ижтимоий ривожланиш йили»да амалга оширишга оид давлат дастури тўғрисида»ги ПФ–5635-сон Фармонлари, 2019 йил 13 декабрдаги «Конституция ва қонун устуворлигини таъминлаш, бу борада жамоатчилик назоратини кучайтириш ҳамда жамиятда ҳуқуқий маданиятини юксалтириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида»ги ПҚ–4551-сон Қарори ва соҳага оид бошқа қонун ҳужжатларининг ижросини муайян даражада амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти хизмат қилади.

**Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги.** Мазкур тадқиқот иши Ўзбекистон Республикасида фан ва технологиялар тараққиётининг 2012-2020 йилларга мўлжалланган «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ҳамда маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни такомиллаштириш» устувор йўналишига мос келади.

**Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи**<sup>3</sup>. Жамоат экологик назорати соҳасида экологик-ҳуқуқий тадқиқотлар дунёнинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасалари, жумладан, Yale Center for Environmental Law and Policy (АҚШ), Humboldt Universitat (Германия), Cambridge University (Буюк Британия), National University of Seoul (Жанубий Корея), Kyoto University (Япония), Stockholm Environmental Law and Policy Centre (Швеция), Москва давлат университети (Россия), Беларусь давлат университети (Беларусь)да олиб борилмоқда.

Жамоат экологик назоратининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш масалаларга оид қайд этилган хорижий илмий тадқиқотлар натижасида қуйидаги илмий натижалар олинган: жамоатчилик экологик назорати натижаларини оммавий ахборот воситаларида, Интернет ва ижтимоий тармоқларида эълон қилиш (Yale Center for Environmental Law and Policy, АҚШ), жамоатчилик экологик назорати натижаларини давлат органлари томонидан мажбурий кўриб чиқиш (Humboldt Universitat, Германия), экологик нодавлат нотижорат ташкилотларнинг махсус ҳуқуқий лаёқати (Cambridge University, Буюк Британия), экологик назоратнинг жамоатчи инспектори мустақиллигини ошириш (National University of Seoul,

<sup>3</sup> Диссертация мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи: <http://www.ox.ac.uk>; <https://www.cam.ac.uk>; <http://www.hu-berlin.de>; <http://www.kyoto-u.ac.jp/en>; <https://www.useoul.edu>; <http://www.uu.se>; <https://www.uu.nl/en>; [www.rug.nl](http://www.rug.nl); <https://www.era.int>; <https://www.ut.ee>; <https://www.k6k.ee>; <https://www.msu.ru>; [www.iseu.bsu.by](http://www.iseu.bsu.by)

Жанубий Корея), фуқароларнинг экологик ахборот олишга бўлган ҳуқуқларини конституциявий кафолатлаш (Kyoto University, Япония), аҳолининг экологик маданиятини ошириш (Stockholm Environmental Law and Policy Centre, Швеция), жамоат ташкилотларининг атроф-муҳитга эга бўлиш ҳуқуқини таъминлаш мақсадида судга даъво киритиш (Москва давлат университети, Россия), жамоатчилик экологик назорати субъекти учун йўриқнома ёки услубий қўлланма ва тавсиялар ишлаб чиқиш (Беларусь давлат университети) билан боғлиқ таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Бугун дунёда экология соҳасида жамоатчилик назоратини такомиллаштиришга оид қуйидаги устувор йўналишлар бўйича тадқиқотлар олиб борилмоқда: экология соҳасида жамоатчилик назоратининг қонуний асосларини янада такомиллаштириш; атроф-муҳитга тааллуқли қарорлар қабул қилишда жамоатчилик иштироки ва муҳокамасини таъминлаш; экология соҳасида жамоатчилик назоратининг замонавий ва таъсирчан шакллари кенг жорий этиш ва бу соҳадаги қонун ҳужжатларининг яхлит тизимини шакллантириш; экология соҳасида жамоатчилик назоратининг натижаларини рўёбга чиқариш шакллари ва усулларини такомиллаштириш.

**Муаммонинг ўрганилганлик даражаси.** Мамлакатимизда жамоат экологик назоратига оид масалалар мустақил тадқиқот объекти сифатида яхлит ўрганилмаган. Унинг айрим жиҳатлари мамлакатимиз олимларидан Ю.А.Жураев, Ж.Т.Холмўминов, М.Б.Усмонов, Ш.Х.Файзиев, С.С.Ҳамроев, У.Т.Аюбов, Н.К.Скрипников, Ш.Шодиметов, Г.Ш.Узакова, Б.Ҳ.Калонов, Д.У.Арипов, М.М.Нурматов, Дж.И.Сафаров, Ў.Р.Ҳамраев, Н.Шоимов ҳамда жамоат назорати билан боғлиқ конституциявий-ҳуқуқий, назарий, ижтимоий-сиёсий масалалар эса, М.К.Нажимов, А.Йўлдошев, Н.Абдуазизова, Б.Б.Алихонов, С.Самойлов ва бошқаларнинг илмий ишларида муайян даражада кўриб чиқилган.

Хорижий мамлакатларда жамоат экологик назоратига оид масалалар С.Б.Зеллер, А.К.Нилссон, Д.Б.Файерстоун, Я.Фарҳана, Ж.Ф.Ҳенри, М.Жоурнеаулт, А.Шаҳ, Ф.А.Клевеланд, В.Стюарт, В.Биитҳам, И.Ишида, Э.С.Краусс каби ҳуқуқшунос олимлар асарларида тадқиқ этилган.

Турли йилларда ушбу муаммога оид тадқиқотлар МДҲ давлатлари олимлари Г.С.Башмаков, М.М.Бринчук, А.К.Голиченков, Б.В.Ерофеев, Л.В.Ильященко, О.С.Колбасов, Б.Д.Клюкин, А.В.Карасс, В.А.Красилов, В.В.Петров, М.Е.Певзнер, Е.К.Федоров (Россия Федерацияси), Ю.С.Щемшученко (Украина), С.Б.Байсалов ва Н.Б.Мухитдиновлар (Қозоғистон Республикаси) ҳамда назорат, жамоат назорати ва жамоатчиликнинг конституциявий ҳуқуқ, давлат ва ҳуқуқ назарияси, сиёсатшунослик, социологияга оид жиҳатлари у ёки бу даражада Р.Н.Абрамов, Л.В.Акопов, Д.Б.Алексеев, М.Альберт, Л.А.Андреева, А.Аринин, Р.Э.Арутюнян, Д.Н.Бахрах, Н.Ю.Бондарь, Н.А.Бреславцева, К.К.Гасанов, А.А.Гончаров, Г.В.Грачев, Р.Дарендорф, О.С.Забралова, А.Л.Звездин, А.В.Зиновьев, В.Е.Карастелев, А.И.Козлов, Р.В.Колодин, О.Н.Коломытцева, Э.В.Кондратьев, Н.Н.Косаренко, Т.И.Кришталева,

О.В.Курныкина, А.Е.Лунев, М.Мескон, М.В.Мельник, О.А.Околёснова, А.В.Новиков, А.С.Пантелеев, В.В.Пылин, С.В.Пылин, Б.В.Россинский, Ю.Н.Старилов, Б.А.Страшун, А.М.Тарасов, Л.Н.Федотова, Ф.Хедоури, А.Н.Харитонов, Е.Н.Хмелева, И.Д.Хутинаев, В.Н.Шевченко, Е.С.Шугрина каби олимларнинг асарларида таҳлил қилинган<sup>4</sup>.

Гарчанд, ушбу олимларнинг илмий изланишларида экологик ҳуқуқнинг субъекти сифатидаги жамоат ташкилотларининг мақоми, ўзига хос хусусиятлари, ҳуқуқий асослари у ёки бу даражада тадқиқ қилинган бўлса-да, жамоат экологик назоратининг объекти, субъекти, уни ташкил этиш ва ўтказиш тартиби, ушбу соҳага оид қонунчиликни қўллаш амалиёти ва уни янада изчил такомиллаштириш масалалари экология ҳуқуқи фани нуқтаи назаридан яхлит тадқиқот объекти сифатида ўрганилмаган.

Шуни ҳам айтиш лозимки, танланган мазкур тадқиқот мавзусининг айрим қирралари муаллиф томонидан муқаддам амалга оширилган номзодлик диссертацияси доирасида ҳам кўриб чиқилган<sup>5</sup>. Ўтган йилларнинг кузатуви, турли ишланмаларнинг пайдо бўлиши ва суд-ҳуқуқни қўллаш амалиёти давомида дастлаб билдирилган фикр-мулоҳазалар янада пишди ва мазкур тадқиқот дунёга келди.

**Диссертация ишининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги.** Тадқиқот ишининг мавзуси Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги Тошкент давлат юридик университети Илмий кенгашининг 2019 йил 31 октябрдаги (2-сон баённома) мажлисида тасдиқланган ва университет илмий-тадқиқот режалари дастурига киритилган.

**Тадқиқотнинг мақсади** Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини шакллантиришда муҳим аҳамият касб этувчи жамоатчилик томонидан экологик назоратни амалга оширишнинг ҳуқуқий механизмини ишлаб чиқиш, ушбу соҳада ҳуқуқни қўллаш амалиётини илмий-назарий жиҳатдан таҳлил этиш, бу борадаги тегишли қонун ҳужжатларини такомиллаштириш бўйича назарий хулосалар ва амалий таклифлар ишлаб чиқишдан иборат.

#### **Тадқиқотнинг вазифалари:**

жамоат экологик назорати тушунчасига таъриф бериш ҳамда ўзига хос хусусиятларини аниқлаш;

жамоат экологик назоратига оид қонунчиликнинг ривожланиш босқичлари ва замонавий ҳолатини таҳлил қилиш;

жамоат экологик назорати турлари, объектлари, функциялари ва принципларини аниқлаштириш;

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назорати субъекти сифатидаги ҳуқуқий мақомини янада такомиллаштириш истиқболларини аниқлаш;

---

<sup>4</sup> Мазкур олимлар ишларининг тўлиқ рўйхати диссертациянинг фойдаланилган адабиётлар рўйхатида кўрсатилган.

<sup>5</sup> Утегенов О.Д. Жамоат экологик назоратини ҳуқуқий тартибга солиш: Юрид. фан. номз. ...дисс. – Тошкент: ТДЮИ, 2010. 139 б.

жамоат экологик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш билан боғлиқ тартибини такомиллаштириш;

жамоат экологик назорати субъекти сифатида Ўзбекистон Экологик партиясининг ҳуқуқий ҳолатини тадқиқ этиш;

жамоат экологик назорати субъекти сифатида экологик назоратнинг жамоатчи инспектори фаолиятини такомиллаштириш бўйича таклифлар тайёрлаш;

жамоат экологик назоратини амалга ошириш тартибининг юридик тавсифини шакллантириш;

жамоат экологик назорати шакллари ва усулларининг ҳуқуқий моҳиятини очиқ бериш;

жамоат экологик назорати натижаларини расмийлаштириш ва рўёбга чиқаришнинг юридик тартиб-таомилларини баҳолаш;

жамоат экологик назоратига оид хорижий давлатлар тажрибасини тизимли ўрганиш;

жамоат экологик назоратига оид миллий қонунчиликни такомиллаштириш истиқболлари юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш.

**Тадқиқотнинг объекти** жамоат экологик назоратини амалга ошириш бўйича вужудга келадиган экологик-ҳуқуқий муносабатлар тизими ҳисобланади.

**Тадқиқотнинг предмети** жамоат экологик назоратини ҳуқуқий тартибга солувчи қонунчилик ҳужжатлари, статистик, халқаро ҳамда хорижий тажрибага оид маълумотлардан иборат.

**Тадқиқотнинг усуллари** Тадқиқот ишини ёзишда умумий илмий усуллар: мантикийлик, тизимлилик, тарихий, қиёсий-ҳуқуқий, статистик, социологик сўровлар ўтказиш каби усуллардан фойдаланилган.

**Тадқиқотнинг илмий янгилиги** қуйидагилардан иборат:

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳайвонот ва ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан оқилона фойдаланишни таъминлаш бўйича жамоатчилик назорати субъекти эканлиги асосланган;

жамоатчилик экологик назорати натижаларини маълумотнома ёки ахборот тузиш шаклида расмийлаштириш зарурлиги асослаб берилган;

жамоатчилик экологик назорати натижаларини рўёбга чиқариш шакллари сифатида жамоатчилик экологик назоратининг натижалари ҳақида хабардор қилиш зарурлиги асосланган;

Қорақалпоғистон Республикаси қонунчилигида экологик назоратнинг вазифалари ва «экологик назорат» тушунчаси ишлаб чиқилган;

атроф-муҳитни муҳофаза қилишни, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш масалалари бўйича қарорлар тайёрлашда ҳамда амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг иштирок этиш ҳуқуқини мустаҳкамлаш зарурлиги асослаб берилган;

жамоатчилик экологик назоратини атроф-муҳит ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳолатини таҳлил қилиш, баҳолаш ва жамоатчилик фикрини ўрганиш усуллари орқали амалга оширилиши асосланган.

**Тадқиқотнинг амалий натижалари** куйидагилардан иборат:

экологик ҳуқуқларга риоя этилиши устидан жамоатчилик назоратининг ўрнатилиши ҳамда фуқароларнинг экологик ҳуқуқларини таъминлаш учун «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг 3-моддасига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш билан тўлдириш зарурлиги асосланган;

ягона ҳуқуқни қўллаш амалиётини таъминлаш мақсадида «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг 29–30-моддаларини «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонун билан ўзаро мувофиқлаштириш зарурати асослантирилган;

ер ва ер ости бойликлари соҳасида жамоатчилик назоратининг самарадорлигини ошириш учун Ўзбекистон Республикасининг Ер кодекси 84-моддасига ўзгартиш киритилиши ҳамда «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги Қонунни алоҳида норма билан тўлдириш зарурати асослаб берилган;

экологик назорат объектларининг доирасини «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг 7-моддасидаги ва унинг 15–18-моддалари мазмунидан келиб чиққан ҳолда кенгайтириш зарурати асослантирилган;

нодавлат нотижорат ташкилотларнинг экологик назорат соҳасидаги ҳуқуқларини янада кенгайтириш учун «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг 16-моддасига қўшимча киритиш зарурати асосланган;

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг сўрови институтининг киритилиши фуқаролар йиғинининг жамоат экологик назоратини амалга ошириш бўйича ваколатларини мустаҳкамлашга Ўзбекистон Республикасининг «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуннинг 11–13-моддаларига киритилиши зарурати асослаб берилган.

**Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги.** Тадқиқот натижалари халқаро ва миллий қонун нормалари, ривожланган давлатлар тажрибаси, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, социологик тадқиқотларнинг анкета, интервью ва эксперт баҳолаш шаклларига асосланган, статистик маълумотларни таҳлил қилиш натижалари умумлаштирилиб, тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Хулоса, таклиф ва тавсиялар апробациядан ўтказилиб, уларнинг натижалари етакчи миллий ва хорижий нашрларда эълон қилинган. Олинган натижалар ваколатли органлар томонидан тасдиқланган ва амалиётга жорий қилинган.

**Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти.** Тадқиқот ишининг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, амалий таклиф ва тавсиялардан келгуси илмий фаолиятда, қонун ижодкорлигида, ҳуқуқни қўллаш амалиётида, шу жумладан, жамоат экологик назоратини амалга ошириш фаолиятида, экология соҳасидаги қонун ҳужжатларининг тегишли нормаларини шарҳлашда, миллий қонунчиликни такомиллаштириш ҳамда

«Экология ҳукуқи», «Ер ҳукуқи» ва «Аграр ҳукуқ» фанларини илмий-назарий жиҳатдан янада бойитишда фойдаланиш мумкинлигида намоён бўлади. Тадқиқот ишининг назарий жиҳатларига таяниш келгусида жамоат экологик назоратининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини ҳуқуқий тартибга солиш, ушбу соҳадаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш билан боғлиқ янги илмий тадқиқотлар олиб бориш имконини беради.

Тадқиқот натижаларининг амалий аҳамияти экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштириш ҳамда ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантириш, экология соҳасидаги қонун ҳужжатларини инвентаризациядан ўтказиш, шунингдек экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш соҳасидаги ваколатли органлар ва жамоатчилик тузилмаларининг экология соҳасидаги фаолиятини такомиллаштиришга бағишланган қонун ҳужжатларини ишлаб чиқишга хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши.** Тадқиқот натижаларидан олинган илмий натижалар асосида:

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларини ҳайвонот ва ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ҳамда ундан оқилона фойдаланишни таъминлаш бўйича жамоатчилик назорати субъекти сифатида мустаҳкамлаш тўғрисидаги таклифлар янги таҳрирдаги «Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги ҳамда «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонунларнинг 14-моддасида ўз аксини топган (*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитасининг 2017 йил 22 февралдаги 10-16/170-сон маълумотномаси*). Ушбу таклифнинг амалга оширилиши фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларини ҳайвонот ва ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан оқилона фойдаланишни таъминлаш бўйича жамоатчилик назорати субъекти сифатидаги мақомини такомиллаштиришга хизмат қилган;

жамоатчилик экологик назорати натижаларини маълумотнома ёки ахборот тузиш шаклида расмийлаштириш ҳақидаги таклифдан Ўзбекистон Республикасининг «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонунининг 21-моддасини шакллантиришда фойдаланилган (*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масалалари қўмитасининг 2016 йил 2 июндаги Д-07/203-сон маълумотномаси*). Ушбу таклифнинг амалга оширилиши жамоатчилик экологик назорати натижаларини тўғри расмийлаштиришга хизмат қилган;

жамоатчилик экологик назорати натижаларини рўёбга чиқариш шакллари сифатида жамоатчилик экологик назоратининг натижалари ҳақида хабардор қилиш, экологик қонун ҳужжатлари талабларининг бузилиши юзасидан аниқланган факт бўйича чора-тадбирлар кўриш учун таклифлар киритишни мустаҳкамлашга оид тавсиялар Ўзбекистон Республикасининг «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонунининг 22-моддасини такомиллаштиришда инобатга олинган (*Ўзбекистон Республикаси Олий*

*Мажлиси Қонунчилик палатаси Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масалалари қўмитасининг 2016 йил 2 июндаги Д-07/203-сон маълумотномаси).* Ушбу таклифнинг амалга оширилиши жамоатчилик экологик назорати натижалари аниқланган факт бўйича чора-тадбирларни тўғри расмийлаштиришга хизмат қилган;

давлат ва жамоатчилик чора-тадбирлари тизими сифатида экологик назорат тушунчасини қонунчиликда мустаҳкамлаш тўғрисидаги таклифи Қорақалпоғистон Республикаси «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг 3-моддасида ўз аксини топган (*Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг қонунийлик, суд-ҳуқуқ ва фуқароларнинг ўзини-ўзи бошқариш органлари масалалари қўмитасининг 2016 йил 16 майдаги 03-277-сон маълумотномаси).* Ушбу таклифнинг амалга оширилиши экологик ҳуқуқ тизимида ва қонунчиликда янги илмий-назарий тушунча билан бойитилишига хизмат қилган;

экологик назоратнинг табиатни муҳофаза қилиш фаолиятининг самарадорлигини ошириш ҳамда давлат экологик дастурлари ва бошқа экологик дастурларнинг амалга оширилишида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг иштирокини таъминлаш вазифасини белгилашга оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуни 4-моддасида ўз аксини топган (*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масалалари қўмитасининг 2016 йил 2 июндаги Д-07/203-сон маълумотномаси).* Ушбу таклифнинг амалга оширилиши жамоатчилик назоратида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг, нодавлат нотижорат ташкилотларининг ҳамда фуқаролар иштирокини таъминлашга хизмат қилган;

жамоатчилик экологик назоратини атроф-муҳит ва табиий ресурслардан оқилona фойдаланишнинг ҳолатини таҳлил қилиш, баҳолаш ва жамоатчилик фикрини ўрганиш усуллари орқали амалга оширишга оид таклиф Ўзбекистон Республикасининг «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонунининг 20-моддасида ўз ифодасини топган (*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масалалари қўмитасининг 2016 йил 2 июндаги Д-07/203-сон маълумотномаси).* Ушбу таклифнинг амалга оширилиши жамоатчилик экологик назоратини атроф-муҳит ва табиий ресурслардан оқилona фойдаланишнинг ҳолатини таҳлил қилиш, баҳолаш ва жамоатчилик фикрини ўрганиш усуллари таъминлашга хизмат қилган.

**Тадқиқот натижаларининг апробацияси.** Мазкур тадқиқот натижалари 39 та илмий-амалий анжуманда, жумладан 4 та халқаро, 35 та республика илмий-амалий анжуманларида муҳокамадан ўтказилган.

**Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги.** Диссертация мавзуси бўйича жами 39 та илмий иш, жумладан, 1 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган

илмий нашрларда 21 та (17 та республика ва 4 та хорижий журналларда) мақола чоп этилган.

**Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми.** Диссертация таркиби кириш, тўртта боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ҳамда иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 230 бетни ташкил этади.

## ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш** қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати, тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига мослиги, диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, диссертация мавзусининг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ёритилган.

Диссертациянинг биринчи боби **«Жамоат экологик назорати: илмий-ҳуқуқий институт сифатида шаклланиши ва ривожланиши»** деб номланиб, унда жамоат экологик назорати фуқаролик жамиятининг долзарб функцияси экани, жамоат экологик назорати илмий-ҳуқуқий тавсифларининг шаклланиши ва такомиллашуви, жамоат экологик назорати институтининг мазмун-моҳияти билан боғлиқ масалалар таҳлил қилинган.

Олиб борилган таҳлиллар мобайнида «жамоат экологик назорати» тушунчасига қуйидаги мазмунда муаллифлик таърифи берилган: *«жамоат экологик назорати – бу қулай атроф табиий муҳитга эга бўлиш, соғлиқ ва мулкка етказилган зарарни қоплатиш, экологик ахборотларни талаб қилиб олиш ва қонун ҳужжатларида мустаҳкамланган бошқа экологик ҳуқуқларни таъминлашга, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижро этилишини назорат қилишга, унинг талаблари бузилишининг олдини олиш, уни аниқлаш ва унга чек қўйишга, табиатни муҳофаза қилиш фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган фуқаролар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари томонидан амалга ошириладиган экологик назорат туридир»*.

Муаллиф жамоат экологик назоратга оид қонунчиликнинг ҳуқуқий асослари ўтган йиллар давомида ўзига хос ривожланиш йўлини босиб ўтганини қайд этиб, ушбу даврни қуйидагича босқичларга бўлишни таклиф қилади:

Биринчи босқич – 1991-2000 йиллар – жамоат назорати, шу жумладан, жамоат экологик назоратига оид муносабатларни тартибга солишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари яратилди. Ушбу босқичда экология

соҳасидаги аксарият қонун ҳужжатлари қабул қилиниб, ушбу муносабатларни тартибга солувчи мустаҳкам ҳуқуқий базис яратилди.

Иккинчи босқич – 2001-2009 йиллар – жамоат экологик назоратини амалга оширишнинг институциявий асослари мустаҳкамланди, экология соҳасида жамоат ва парламент назоратини амалга оширишни уйғунлаштириш, мувофиқлаштириш тизими жорий этилди, экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизими такомиллаштирилди.

Учинчи босқич – 2010-2016 йилларни ўз ичига қамраб олади. Бунда – Ўзбекистон Республикаси Президентининг «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси» эълон қилинди, жамоат экологик назоратининг яхлит консолидациялашган асослари яратилди, жамоат назорати институти конституциявий мақомга эга бўлди ҳамда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назорати субъекти сифатидаги мақоми такомиллаштирилди.

Тўртинчи босқич – 2017 йилдан – ҳозирга қадар жамоат экологик назорати институтининг алоҳида ўзига хос хусусиятлари кўрсатиб берилди. Уни тавсифлашда «Янги Ўзбекистон – янги экологик сиёсат» принципи қарор топганлиги таъкидланиб, жамоат экологик назорати институти мисли кўрилмаган ривожланиш босқичида экани асослантилди.

Жамоат экологик назоратининг объектларини атроф табиий муҳит – табиий тизимлар, табиат объектлари ва табиат бойликлари эканини ва жамоат экологик назоратининг функциялари: 1) жамоат экологик назоратининг ахборот функцияси, 2) жамоат экологик назоратининг огоҳлантирувчи функцияси, 3) жамоат экологик назоратининг ўзгартирувчи функцияси, 4) жамоат экологик назоратининг ҳуқуқни муҳофаза қилиш функцияси, 5) жамоат экологик назоратининг прогноз қилиш функцияси, 6) жамоат экологик назоратининг иштирок этиш функцияси таҳлил қилинади. Табиатни муҳофаза қилиш фаолиятининг самарадорлигини ошириш ҳамда давлат экологик дастурлари ва бошқа экологик дастурларнинг амалга оширилишида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг иштирокини таъминлашда намоён бўлишини ва унинг принциплари сифатида: 1) қонунийлик; 2) жамоат экологик назорати олиб боришнинг ошкоралиги; 3) жамоат экологик назорати хулосасининг холислиги; 4) жамоат экологик назорати хулосасининг илмий асослантилганлиги; 5) жамоат экологик назорати экспертларининг ўз ваколатларини амалга ошириш жараёнида мустақиллиги; 6) жамоат экологик назорати комплекслиги; 7) умуминсоний ва экологик қадриятларнинг ҳўжалик фаолиятдан устуворлиги ва бошқаларни ажратиб кўрсатади.

Диссертациянинг иккинчи боби «**Жамоат экологик назорати субъектларининг ҳуқуқий ҳолати ва уни янада такомиллаштириш муаммолари**» деб номланиб, унда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назорати субъекти сифатидаги ҳуқуқий

мақомини янада такомиллаштириш, жамоат экологик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг ўрни ва роли, жамоат экологик назорати субъекти сифатида Ўзбекистон Экологик ҳаракати ва Экологик партиясининг ҳуқуқий ҳолати, жамоат экологик назорати субъекти сифатида экологик назоратнинг жамоатчи инспектори фаолиятини такомиллаштириш истиқболлари каби масалалар тадқиқ этилган.

Тадқиқотчи фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари жамоат экологик назоратини амалга оширишдаги ваколатларини урта моделга ажратади:

*Биринчи модель* фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари жамоат экологик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларга нисбатан бирламчи, устувор ўрин беради. Сўнгги йилларда амалдаги тармоқ экологик қонунчилигида айнан ушбу модель устунлик қилиб келмоқда, таъбир жоиз бўлса, замонавий тенденцияга айланмоқда (Ер кодекси, «Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида»ги Қонун, «Чиқиндилар тўғрисида»ги Қонун ва бошқаларда).

*Иккинчи модель* жамоат экологик назоратини амалга оширишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг тенг ҳуқуқий ҳолатини кўзда тутди. Масалан, 2004 йил 3 декабрдаги «Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар тўғрисида»ги Қонуннинг 10-моддасида муҳофаза этиладиган табиий ҳудудларни ташкил этиш, муҳофаза қилиш ва улардан фойдаланишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳам, нодавлат нотижорат ташкилотлари ҳамда фуқаролар ҳам жамоат экология назоратини амалга оширишда тенг ва бир хил ҳажмда ваколатларга эга экани нормаланади.

*Учинчи модель* эса, жамоат экологик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларга қўшимча имтиёз берилишини кўрсатиб ўтади.

Диссертацияда Ўзбекистон экологик партияси Ўзбекистон фуқароларининг бугунги ва келажак авлодларини қулай шароитда яшаш ҳуқуқини ҳимоя қилиш, барқарор ривожланиш мақсадларида иқтисодиёт, ижтимоий соҳа, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва фуқаролар саломатлигига йўналтирилган тизимли ўзгаришларга жамиятнинг барча кучларини бирлаштиришга даъват қилиши билан боғлиқ мақсадлари ёритилади. Айни дамда Экологик партия томонидан жамоат экологик назоратини амалга оширишнинг ўзига хос хусусияти шундаки, Экологик партияда жамоат экологик назоратини парламент назорати билан уйғунлаштириш имконияти мавжуд. Бу юқорида таъкидланганидек, Ўзбекистон Республикасида жамоат экологик назоратининг ўзига хос хусусиятларидан биридир.

Тадқиқотчи фуқароларнинг жамоат экологик назоратини амалга ошириш соҳасидаги ҳуқуқлари (17-модда) билан таққослаш қуйидагиларни кўрсатаётганлиги тўғрисида хулосага келади: *биринчидан*, экологик

назоратнинг жамоатчи инспектори оддий фуқаролар жамоат экологик назорати соҳасида амалга ошириши мумкин бўлган учта ҳуқуққа эга эмаслигини, *иккинчидан*, фуқаролар шахсан амалга ошириши мумкин бўлган битта ҳуқуқни бевосита реализация қилолмаслиги, яъни экологик назоратнинг жамоатчи инспектори қонун ҳужжатлари бузилиши юзасидан аниқланган фактни бартараф этиш бўйича кўрилаётган чора-тадбирлар тўғрисида ахборот олиш учун тегишли давлат органларига фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органининг ва (ёки) нодавлат нотижорат ташкилотининг мурожаатини тайёрлашда иштирок этиши мумкин холос, лекин ўзи шахсан мурожаат қилиб, ахборот ололмаслигини, *учинчидан*, экологик назоратнинг жамоатчи инспектори фуқаролар амалга ошира олмайдиган учта ҳуқуқни амалга ошира олишини кўзда тутади.

Тадқиқотчи экологик назоратнинг жамоатчи инспекторининг жамоат экологик назорати субъекти сифатидаги ҳуқуқий ҳолатини такомиллаштириш мақсадида унинг ҳуқуқларини кенгайтириш мақсадга мувофиқлигини экологик назоратнинг жамоатчи инспектори жамоат экологик назорати соҳасида фуқаролар амалга ошириши мумкин бўлган ҳуқуқларга (атроф-муҳитни муҳофаза қилишни, табиий ресурслардан оқилона фойдаланишни таъминлаш масалалари бўйича қарорлар тайёрлаш ва қабул қилишда, шунингдек давлат экологик дастурлари ва бошқа экологик дастурларни ишлаб чиқиш ҳамда амалга оширишда иштирок этиш; экологик назорат соҳасидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ишлаб чиқишда иштирок этиш; атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасидаги қонун ҳужжатлари бузилишининг ўзи томонидан аниқланган факти тўғрисида махсус ваколатли давлат органларини, маҳаллий давлат ҳокимияти органларини, давлат ва хўжалик бошқаруви органларини, хўжалик юритувчи субъектларни, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини хабардор қилиш) эга бўлиши, шунингдек мазкур соҳадаги қонун ҳужжатлари бузилиши юзасидан аниқланган фактни бартараф этиш бўйича кўрилаётган чора-тадбирлар тўғрисида тегишли давлат органларига шахсан мурожаат қилиш ва ахборот олиш ҳуқуқига эга бўлиши лозимлигини қайд этади.

Диссертациянинг учинчи боби **«Жамоат экологик назоратини амалга ошириш ва унинг натижаларини расмийлаштириш ҳамда рўёбга чиқаришни ҳуқуқий таъминлаш масалалари»** деб номланиб, унда жамоат экологик назоратини амалга ошириш тартибининг юридик тавсифи, унинг шакллари ва усулларининг ҳуқуқий моҳияти ҳамда жамоат экологик назорати натижаларини расмийлаштириш ва рўёбга чиқаришнинг юридик тартиб-таомиллари масалалари илмий, амалий нуқтаи назардан таҳлил этилган.

Тадқиқотчи жамоатчилик экологик назоратини фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар ҳамда жамоатчи инспекторлар томонидан амалга оширишнинг бир қатор ўзига хос хусусиятларини ажратиб кўрсатади. Хусусан, муаллиф томонидан нодавлат

нотижорат ташкилотлари томонидан жамоатчилик экологик назоратини амалга оширишнинг қуйидаги ўзига хос хусусиятлари кўрсатилади: нодавлат нотижорат ташкилотлари жамоатчилик экологик назоратини ўз уставдаги вазифаларига мувофиқ амалга оширадилар; нодавлат нотижорат ташкилотлари уставларида кўрсатилган фаолият ҳудуди (вилоят ёки республика) доирасида амалга оширадилар; экологик назоратнинг жамоатчи инспекторлари тизимини шакллантиришда иштирок этади, жамоатчилик экологик назорати масалалари бўйича белгиланган тартибда Интернет бутунжаҳон ахборот тармоғида ресурсларни ташкил қилади, оммавий ахборот воситаларини таъсис этади; экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш масалалари бўйича ишчи гуруҳлар, комиссиялар ва илмий-техникавий кенгашларни ташкиллаштиришда ташаббускорлик кўрсатади; жамоатчилик эшитувларини ўтказишда ташаббускорлик қилади ва ўтказди; жамоатчилик экологик назорати бўйича фаолиятни моддий ва молиявий таъминлаш учун нодавлат нотижорат ташкилотлари ташкилот мол-мулкани шакллантиришнинг ўзига хос манбалари белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси фуқаролари томонидан жамоатчилик экологик назоратини амалга оширишда тадқиқотчининг ҳулоса қилишича, фуқароларнинг жамоатчилик экологик назорати субъекти сифатидаги ҳуқуқий ҳолати таҳлили у асосан кўмакчи вазифасини бажаришини кўрсатмоқда. Чунки, жамоатчилик экологик назорати субъекти бўлган фуқароларнинг ҳуқуқлари асосан муайян ҳаракатларни амалга оширишда иштирок этиш ва кўмаклашиш билан чекланган. Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 8 октябрдаги 287-сон Қарори билан тасдиқланган «Экологик назоратнинг жамоатчи инспектори тўғрисида»ги намунавий низомда экологик назоратнинг жамоатчи инспектори томонидан жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартиби белгиланган.

Ишда жамоат экологик назорати шакллари ва усулларининг мазмун-моҳияти очиб берилган ҳамда восита ва усулларни қуйидагича биринчи гуруҳга қонун ижодкорлиги соҳасидаги жамоат назорати киритилади. Жамоат назоратининг мазкур шакли жамоатчиликнинг қонун лойиҳалари ишлаб чиқиш, қонун ҳужжатларига ўзгартириш ва қўшимча киритиш тўғрисида қонун лойиҳаларини тайёрлаш ҳамда қонун лойиҳаларига таклифлар ишлаб чиқиш, қонунлар ижросини таъминлашни талаб қилиш сингари усул ва воситалар мажмуини қамраб олади.

Иккинчи гуруҳга жамоатчилик экологик назоратининг яна бир шакли сифатида фуқароларнинг экологик масалалар юзасидан ўз фаолликларини бевосита амалга ошириши киритилади. Учинчи гуруҳга жамоатчилик экологик назоратининг муҳим шаклларида бири сифатида жамоат экологик экспертизаси киритилади. Жамоат экологик экспертизаси фуқароларнинг атроф табиий муҳит соҳасида жамоатчилик назоратини олиб боришларининг асосий усулидир. Тўртинчи гуруҳга жамоатчилик экологик назоратини

амалга оширишнинг яна бир шакли сифатида аҳолининг экологик-ҳуқуқий онгини ошириш бўйича фаолияти кўрсатилади.

Тадқиқотчи томонидан, шунингдек Ўзбекистон Республикасининг «Экологик назорат тўғрисида»ги, «Экологик экспертиза тўғрисида»ги, янги таҳрирдаги «Ўсимлик дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги ҳамда «Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисида»ги Қонунларни такомиллаштириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Диссертациянинг тўртинчи боби **«Жамоат экологик назоратига оид хорижий тажриба ҳамда унинг миллий қонунчилик асосларини такомиллаштиришга таъсири»** деб номланиб, унда жамоат экологик назоратига оид хорижий давлатлар тажрибаси таҳлили ҳамда жамоат экологик назоратига оид миллий қонунчиликни такомиллаштириш истиқболлари тадқиқ этилган.

Ушбу бобда жамоатчилик кенгашларини шакллантиришнинг уч асосий йўли: 1) жамоатчилик кенгаши аъзоларини сайлаш; 2) жамоатчилик кенгаши аъзоларини ҳокимият органи томонидан тайинлаш; 3) жамоатчилик кенгашига аъзоликни хабардор қилиш тартибида амалга ошириш таҳлил этилади. Кўпчилик давлатларда аралаш тартиб ҳам амал қилиши, яъни жамоатчилик кенгашининг бир қисм аъзолари сайланиши, қолганлари тайинланиши муҳим роль ўйнаши аниқланади.

Тадқиқотда Ўзбекистон Республикасининг «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунининг 32-моддасида жамоат экологик назоратини атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш соҳасидаги ваколатлари аниқлаштирилиб, *биринчидан*, жамоат экологик назорати тушунчасининг мазмунини очиб бериш ва *иккинчидан*, жамоат ташкилотларининг ваколатларини тўлиқ баён қилиш мақсадга мувофиқлигига урғу берилди.

Тадқиқотчи хорижий мамлакатларда қўлланилаётган жамоат назорати шаклларида ва уларнинг тажрибаларидан фойдаланган ҳолда, Ўзбекистон Республикасида ҳам «Жамоат экологик назоратини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисида»ги низомни қабул қилиш мақсадга мувофиқ, - деган хулосага келади. Бу борада тадқиқотчи томонидан 7 боб, 87 банддан иборат бўлган «Жамоат экологик назоратини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисида»ги низом лойиҳаси ишлаб чиқилган ҳамда диссертацияга илова қилинган.

## ХУЛОСА

Жамоат экологик назоратининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш муаммоларини тадқиқ этиш жараёнида қуйидаги хулоса, таклиф-тавсиялар асослантирилди:

### I. Илмий-назарий хулосалар:

1.1. Жамоат экологик назоратига қуйидагича муаллифлик таърифи берилди: *«жамоат экологик назорати – бу қулай атроф табиий муҳитга эга бўлиш, соғлиқ ва мулкка етказилган зарарни қоплатиш, экологик ахборотларни талаб қилиб олиш ва қонун ҳужжатларида мустаҳкамланган бошқа экологик ҳуқуқларни таъминлашга, атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлаш соҳасидаги қонун ҳужжатлари ижро этилишини назорат қилишга, унинг талаблари бузилишининг олдини олиш, уни аниқлаш ва унга чек қўйишга, табиатни муҳофаза қилиш фаолияти самарадорлигини оширишга қаратилган фуқаролар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, жамоат ташкилотлари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари томонидан амалга ошириладиган экологик назорат тури».*

1.2. Жамоат экологик назоратининг қуйидаги ўзига хос *хусусиятлари* ажратиб кўрсатилди: 1) жамоат экологик назорати субъектининг ўзига хос ҳуқуқий ҳолати (экологик назоратнинг ушбу тури фуқаролик жамияти институтлари – фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролар томонидан амалга оширилади); 2) жамоат экологик назорати субъектлари ваколатларининг ўзига хос табиати (ваколатлар асосан иштирок этиш, кузатиб бориш, таклифлар киритиш, хабардор қилиш, мурожаат этиш, ахборот олиш, ҳисоботлар эшитиш, ҳамкорлик қилиш, кўмаклашиш кабилардан иборат бўлиб) ва хусусиятига эга; 3) жамоат экологик назорати шакллари ва усулларининг ўзига хослиги (жамоат экологик назорати атроф-муҳит ҳолатини ва унинг ўзгаришларини, экологик қонун ҳужжатлари талабларига риоя этилишини, экологик дастурларнинг амалга оширилишини кузатиб бориш; давлат, идоравий ва ишлаб чиқариш экологик назоратини амалга оширишда кузатувчи сифатида иштирок этиш; тегишли давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари, корхона, муассаса ва ташкилотлар раҳбарларининг атроф-муҳитни муҳофаза қилишга доир ахбороти ҳамда ҳисоботларини эшитиш; жамоат экологик экспертизасини ўтказиш; атроф-муҳит ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланишнинг ҳолатини таҳлил қилиш ва баҳолаш, шунингдек жамоатчилик фикрини ўрганиш орқали амалга оширилади); 4) жамоат экологик назорат натижаларини расмийлаштиришнинг ўзига хос тартиби белгиланганлиги (белгиланган тартибда маълумотнома ёки ахборот тузиш орқали расмийлаштирилади); 5) жамоат экологик назорати натижаларини рўйбга чиқариш шакллариининг ўзига хослиги (жамоат экологик назорат натижалари махсус ваколатли давлат органларини, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ва фуқароларни жамоатчилик экологик назоратининг

натижалари ҳақида хабардор қилиш; тегишли давлат органларига атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасидаги қонун ҳужжатлари талабларининг бузилиши юзасидан аниқланган факт бўйича чора-тадбирлар кўриш учун таклифлар киритиш орқали рўёбга чиқарилади).

1.3. Мамлакатимизда жамоат экологик назоратига оид қоидалар шаклланиш ва ривожланиш тарихини шартли равишда тўрт босқичга бўлиб даврлаштирилди. *Биринчи босқич* – 1991-2000 йиллар – жамоат назорати, шу жумладан, жамоат экологик назоратига оид муносабатларни тартибга солишнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари яратилди. Ушбу босқичда экология соҳасидаги аксарият қонун ҳужжатлари қабул қилиниб, ушбу муносабатларни тартибга солувчи мустаҳкам ҳуқуқий базис яратилди. *Иккинчи босқич* – 2001-2009 йиллар – жамоат экологик назоратини амалга оширишнинг институционал асослари мустаҳкамланди, экология соҳасида жамоат ва парламент назоратини амалга оширишни уйғунлаштириш, мувофиқлаштириш тизими жорий этилди, экология соҳасидаги қонун ҳужжатлари тизими такомиллаштирилди. *Учинчи босқич* – 2010-2016 йиллар – Ўзбекистон Республикаси Биринчи Президентининг «Мамлакатимизда демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси» эълон қилинди, жамоат экологик назоратининг яхлит консолидациялашган асослари яратилди, жамоат назорати институти конституциявий мақомга эга бўлди ҳамда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назорати субъекти сифатидаги мақоми такомиллаштирилди. *Тўртинчи босқич* – 2017 йилдан – ҳозирга қадар жамоат экологик назорати институтининг алоҳида ўзига хос хусусиятлари кўрсатиб берилди. Уни тавсифлашда «Янги Ўзбекистон – янги экологик сиёсат» принципи қарор топганлиги таъкидланиб, жамоат экологик назорати институти мисли кўрилмаган ривожланиш босқичида эканлиги асослантилди.

1.4. Жамоат экологик назоратининг *маснифи* ишлаб чиқилди: босқичларига қараб – оғоҳлантирувчи, жорий ва кейинги жамоат экологик назорати; субъектларига боғлиқ равишда – умумий жамоат экологик назорати ва махсус жамоат экологик назорати; шаклига кўра – ахборот шаклидаги; таҳлилий жамоат экологик назорати; иштирок этиш шаклидаги; муҳокама қилиш шаклидаги.

1.5. Жамоат экологик назоратининг объекти сифатида атроф табиий муҳит – табиий тизимлар, табиат объектлари ва табиат бойликлари ўзаро муносабатда ва боғланган ҳолда тушунилади. Табиат – моддий дунё объектлари ва тизимларининг табиий ҳолатдаги жамланмаси сифатида космос, қуёш, ерни ўз ичига олган бутун борлиқни англатади.

1.6. Жамоат экологик назоратининг ахборот олиш, ижтимоий оғоҳлантириш, ўзгартириш киритиш ва ҳуқуқни муҳофаза қилиш, прогноз қилиш ва иштирок этиш каби *функциялари* ажратиб кўрсатилди ва таҳлил қилинди.

1.7. Жамоат экологик назорати қонунийлик, жамоат экологик назорати олиб боришнинг ошкоралиги, жамоат экологик назорати хулосасининг холислиги, жамоат экологик назорати хулосасининг илмий асослантирилганлиги, жамоат экологик назорати экспертларининг ўз ваколатларини амалга ошириш жараёнида мустақиллиги, жамоат экологик назоратининг комплекслилиги, умуминсоний ва экологик қадриятларнинг хўжалик фаолиятидан устуворлиги каби *тамоийиллар* асосида амалга оширилиши лозим.

1.8. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назоратини амалга ошириш ваколатининг қуйидаги ўзига хос *хусусиятлари* аниқланди: 1) ваколатлар доираси ўзига хос бўлиб, жамоат экологик назоратининг бошқа субъектлари ваколатли бўлмаган жамоат экологик назорати усулларида фойдалана олади; 2) ваколатлар табиати ўзига хос – жамоат экологик назоратининг бошқа субъектларидан фарқли равишда, улар томонидан амалга ошириладиган айрим жамоат экологик назорати усуллари қатъий ва мажбурий; 3) сўнгги йилларда қабул қилинган қонунлар ва қонунларга киритилган қўшимчалар фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига жамоат экологик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларга нисбатан устуворлик бермоқда; 4) фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари таркибида улар фаолиятининг асосий йўналишларидан бири сифатида экология ва атроф-муҳитни муҳофаза қилиш, ободонлаштириш ва кўкаламзорлаштириш бўйича комиссия фаолияти билан боғлиқ ўзига хос жиҳатлар.

1.9. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари жамоат экологик назоратини амалга оширишдаги ваколатларининг *учта модели* ажратилди. Биринчи модель фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари жамоат экологик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларга нисбатан бирламчи, устувор ўрин беради. Иккинчи модель жамоат экологик назоратини амалга оширишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларнинг тенг ҳуқуқий ҳолатини кўзда тутди. Учинчи модель эса, жамоат экологик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотлари ва фуқароларга қўшимча имтиёз беради.

1.10. Экологик назоратнинг жамоатчи инспекторига муаллифлик таърифи берилди. Унга кўра, *экологик назоратнинг жамоатчи инспектори* – бу жамоат экологик назоратини амалга ошириш учун жамоатчилик асосида жалб қилинган, белгиланган тартибда махсус тайёргарликдан ўтган ва экологик назоратда иштирок этиш ҳуқуқига эга бўлган Ўзбекистон Республикаси фуқаросидир.

1.11. Жамоатчилик экологик назорати *уч босқичда* – тайёргарлик кўриш босқичи, жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш босқичи ҳамда жамоатчилик экологик назорати натижаларини рўёбга чиқариш босқичида амалга оширилиши тўғрисидаги хулоса илмий асослантириб берилди ҳамда ҳар бир босқичнинг ўзига хос хусусиятлари аниқланди.

1.12. Жамоатчилик экологик назорати восита ва усуллари *тўртта гуруҳга* ажратиш таклиф этилди. Биринчи гуруҳ – қонун ижодкорлиги соҳасидаги жамоат назорати. Иккинчи гуруҳ – жамоатчилик экологик назоратининг шакли сифатида фуқароларнинг экологик масалалар юзасидан ўз фаолликларини бевосита амалга оширишлари. Учинчи гуруҳ – жамоатчилик экологик назоратининг муҳим шаклларида бири сифатида жамоат экологик экспертизаси. Тўртинчи гуруҳ – жамоатчилик экологик назоратини амалга оширишнинг шакли сифатида аҳолининг экологик-ҳуқуқий онгини ошириш бўйича фаолият.

## **II. Қонунчиликни такомиллаштириш бўйича таклифлар:**

2.1. Ўзбекистон Республикасининг «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонунининг 3-моддасида экологик назоратга берилган таъриф ўрганилиб, уни такомиллаштириш, хусусан, экологик назорат таркибига – қонун ҳужжатлари ижро этилиши ҳамда экологик ҳуқуқларга риоя этилишини назорат қилишни ҳам киритиш зарурати асослантирилди.

2.2. Тадқиқот натижасида «Экологик назорат тўғрисида»ги ҳамда «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунларда экологик назорат тизими билан боғлиқ ҳуқуқий коллизия аниқланди. Ҳозирги вақтга келиб, «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонун қабул қилиниши билан «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг «Экологик назорат» деб номланган 7-бўлими 30-моддасидаги «давлат атроф табиий муҳит ҳолатини кузатиб бориш хизмати»нинг ҳуқуқий мақоми ноаниқ бўлиб қолди. Муқаддам 2014 йил 4 сентябрдаги ўзгаришларга қадар у «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонуннинг 29-моддасига мувофиқ, экологик назорат тизимига кирар эди, эндиликда эса, гарчанд, у ушбу Қонуннинг «Экологик назорат» деб номланган 7-бўлимидан ўрин олган бўлса-да, «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг 9-моддасига биноан унинг тизимига кирмайди. Шу боис, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги ва «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонунларда *«давлат атроф табиий муҳит ҳолатини кузатиб бориш хизмати давлат экологик назоратини амалга оширишнинг усули эканлиги»* тўғрисидаги нормани киритиш тавсия этилди.

2.3. Жамоат назоратига оид махсус қонун қабул қилинганини ҳисобга олиб, Ўзбекистон Республикаси Ер кодексининг 84-моддасига ўзгартиш киритиш ҳамда «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги Қонунни алоҳида норма билан тўлдириш таклиф қилинди.

2.4. «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг нормалари ўртасида ўзаро мутаносибликни таъминлаш мақсадида ушбу Қонуннинг 7-моддасидаги экологик назорат объектларининг доирасини унинг 15–18-моддалари мазмунидан келиб чиққан ҳолда кенгайтириш мақсадга мувофиқ, - деган хулосага келинди.

2.5. «Аҳолининг санитария-эпидемиологик осойишталиги тўғрисида»ги Қонуни 14-моддасини Қонуннинг 1-бобига ўтказиш; Ер кодексининг 84-моддаси иккинчи қисмида ва «Аҳолининг санитария-

эпидемиологик осойишталиги тўғрисида»ги Қонунининг 14-моддаси учинчи қисмида *нодавлат нотижорат ташкилотлари жамоат экологик назоратини амалга ошириш ҳамда бу жараёнда иштирок этиш* деган мазмундаги ўзгартириш киритиш зарурати асослантирилди.

2.6. «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг нодавлат нотижорат ташкилотларнинг нодавлат нотижорат ташкилотларининг экологик назорат соҳасидаги ҳуқуқлари ва мажбуриятларига оид 16-моддаси биринчи қисми тўртинчи хатбошисини *«атроф-муҳит ҳолатини ва атроф-муҳитнинг ифлосланишига ҳамда табиий ресурслардан нооқилона фойдаланишга олиб келиши, фуқароларнинг ҳаёти ва соғлиғига таҳдид солиши мумкин бўлган вазиятларни кузатиб боришни амалга оширади»*, деб ўзгартириш асослантирилди.

2.7. «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг 17-моддасига қўшимча киритиб, фуқароларга қуйидаги ҳуқуқларни бериш мақсадга мувофиқ:

1) жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш; 2) махсус ваколатли давлат органларига, маҳаллий давлат ҳокимияти органларига, давлат ва хўжалик бошқаруви органларига, хўжалик юритувчи субъектларга давлат, идоравий ва ишлаб чиқариш экологик назоратини амалга оширишда кузатувчи сифатида иштирок этиш тўғрисида таклифлар киритиш; 3) атроф-муҳитни муҳофаза қилиш ва табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш соҳасидаги қонун ҳужжатларининг талаблари бузилганлиги аниқланган фактлар юзасидан чоралар кўриш тўғрисида тегишли давлат органларига таклифлар киритиш; 4) экологик назоратнинг бошқа субъектларига экологик назоратнинг жамоатчи инспекторлари тизимини шакллантиришда кўмаклашиш; 5) аҳолининг экологик маданиятини ошириш, экологик таълим ва тарбияни ривожлантиришга доир ишда кўмаклашиш.

2.8. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2014 йил 5 августдаги 216-сон Қарори билан тасдиқланган «Давлат экологик назоратини амалга ошириш тартиби тўғрисида»ги низомнинг 29-банди «н» хатбошиси саккизинчи қисмида давлат экологик назоратини амалга оширувчи мансабдор шахсларнинг ваколатларидан бири сифатида атроф табиий муҳит муҳофазаси соҳасида ҳуқуқбузарлик содир этган шахсларни фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига етказиш ваколатини амалга ошириш механизмларини қонунчиликда мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқ.

2.9. «Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида»ги Қонуннинг (янги таҳрири) шахарча, қишлоқ, овул ва шахардаги маҳалла фуқаролар йиғинининг (11-модда), шахарчадаги, қишлоқдаги ва овулдаги маҳалла фуқаролар йиғинининг (12-модда) ҳамда фуқаролар йиғини кенгашининг ваколатлари (13-модда)да *«фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг сўрови»* институтини мустаҳкамлаш мақсадга мувофиқдир.

2.10. Ўзбекистон Республикасининг «Ўзбекистон Республикасида жамоат бирлашмалари тўғрисида»ги Қонуни 1991 йилда қабул қилинганини

ҳамда ҳозирги ижтимоий-сиёсий, иқтисодий ва ҳуқуқий ривожланиш талабларига тўлиқ жавоб бермаслигини ҳисобга олиб, уни янги таҳрирда қабул қилиш, шу жумладан, жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқларини кенгайтириб баён этиш мақсадга мувофиқ.

2.11. «Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида»ги Қонунда уларнинг жамоат назоратига оид ваколатларини мустаҳкамлаш лозим, - деган хулосага келинди.

2.12. Экология соҳасида нодавлат нотижорат ташкилотларини амалдаги қонун ҳужжатлари мазмуни ва жамоат экологик назоратини амалга оширишдаги ваколатлари ҳажмидан келиб чиқиб, икки гуруҳга бўлинди: *Биринчи гуруҳга* умумий нодавлат нотижорат ташкилотлари мансуб бўлиб, экологик масалалар уларнинг фаолият йўналишларидан бирини ташкил этади. *Иккинчи гуруҳга* махсус экологик нодавлат нотижорат ташкилотлар кириб, уларнинг асосий фаолият йўналиши айнан экологияга ихтисослаштирилган бўлади.

2.13. Ўзбекистон Республикасининг 2000 йил 25 майдаги «Экологик экспертиза тўғрисида»ги Қонунининг жамоат экологик экспертизасига оид 23-моддасида жамоат экологик экспертизасини ўтказиш ташаббуси билан чиқиш ҳуқуқи фақатгина нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқароларга берилган. Айни дамда «Экологик назорат тўғрисида»ги Қонуннинг 18-моддаси учинчи қисми 5-бандига мувофиқ, экологик назоратнинг жамоатчи инспектори жамоатчилик экологик экспертизасини ўтказишда иштирок этишга ҳақлидир. Шу боис, қонунлар ўртасидаги ушбу номувофиқликни бартараф этиш, «Экологик экспертиза тўғрисида»ги Қонуннинг жамоат экологик экспертизасига оид 23-моддасини янги таҳрирда баён этишда экологик назорат жамоатчи инспекторининг ҳуқуқий ҳолатини эътиборга олиш лозим.

2.14. Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 8 октябрдаги 287-сон Қарори билан тасдиқланган «Жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартиби тўғрисида»ги ва «Экологик назоратнинг жамоатчи инспектори тўғрисида»ги намунавий низомларни бекор қилиб, жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш механизми ва тартибини белгиловчи, экологик назоратнинг жамоатчи инспектори фаолиятини ташкил этувчи ҳамда тўғридан-тўғри амал қилувчи нормалардан иборат бўлган ягона «Жамоатчилик экологик назоратини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисида»ги низомни ишлаб чиқиш ҳамда уларда жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш билан боғлиқ барча механизмларни аниқ белгилаш ва тартибга солиш лозимлиги исботланди.

2.15. «Экологик экспертиза тўғрисида»ги Қонуннинг 11- ва 23-моддаларини такомиллаштириш, Қонунни 23<sup>1</sup>-модда, 23<sup>2</sup>-модда, 23<sup>3</sup>-модда, 23<sup>4</sup>-модда, 23<sup>5</sup>-модда билан тўлдириш зарурати асослаб берилди.

2.16. «Жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартиби тўғрисида»ги намунавий низомни «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги Қонунга мослаштириш мақсадида жамоатчилик экологик экспертизаси

маълумотнома, ахборот, баённома ва хулоса шаклида расмийлаштирилишини белгилаш таклиф этилди.

2.17. «Жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартиби тўғрисида»ги намунавий низомда жамоатчилик экологик назорати натижалари бўйича тузилган якуний ҳужжатда баён этилган ахборот, тавсия ва таклифлар давлат органлари томонидан мажбурий тартибда кўриб чиқилишини белгилаш таклифи ишлаб чиқилди.

2.18. Жамоатчилик экологик назорати натижалари бўйича инобатга олинмаган таклифлар ва мулоҳазалар юзасидан тегишли тушунтиришлар берган ҳолда маълумотнома тайёрланиши ҳамда маълумотнома тегишли масала бўйича қарор қабул қилиш вақтида ваколатли органга кўриб чиқиш учун тегишли лойиҳани киритиш билан бир вақтда киритилиши тўғрисидаги қонидани мустаҳкамлаш лозим, - деган таклиф ишлаб чиқилди.

2.19. Ўзбекистон Республикасининг «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги Қонунининг 32-моддасида жамоат экологик назоратини атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш соҳасидаги ваколатлари аниқлаштирилиб, фикримизча, ушбу қонунда, биринчидан, жамоат экологик назорат тушунчаси мазмунини очиб бериш, ва иккинчидан, жамоат ташкилотларининг ваколатларини тўлиқ баён қилиш мақсадга мувофиқ.

2.20. Ўзбекистон Республикасида жамоат ташкилотларининг экологик фаолиятини ривожлантириш, унинг қонун ижодкорлиги фаолиятидаги иштирокини янада такомиллаштириш лозим. Шу билан бирга, мамлакатимизда амалда бўлган экологияга оид барча қонунларда жамоат ташкилотларининг табиатнинг у ёки бу объектини муҳофаза этиш ва оқилона фойдаланиш бўйича назорат функциясини белгилайдиган қоидалар ўз ўрнини топиши лозим. Шу мақсадда Ер кодекси, «Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида»ги, «Ер ости бойликлари тўғрисида»ги, «Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида»ги, «Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш тўғрисида»ги ва бошқа қонунларда жамоат ташкилотларининг экологик назорат соҳаларидаги ваколатларини белгиловчи аниқ меъёрий қоидаларни ифодалаш зарур.

2.21. Мамлакатимизда атроф табиий муҳит муҳофазасини ҳуқуқий тартибга солувчи қонунларнинг янада самарали ишлашини таъминлаш мақсадида унинг ягона механизми сифатида республикамиз миқёсида амал қилувчи «Жамоат экологик назоратини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби тўғрисида»ги низомни ишлаб чиқиш ва қабул қилиш лозим.

### **III. Жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш самарадорлигини ошириш юзасидан таклифлар:**

3.1. Жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартиби билан боғлиқ амалий ва услубий тавсиялар (стенограмма, мажлис баёни юритиш, ташкилий қўмита тузиш, муҳокаманинг дастурини ишлаб чиқиш,

раислик қилувчи ва котибни сайлаш, сўз бериш, овоз бериш йўли билан қарор қабул қилиш ва б.қ.) ишлаб чиқилди.

3.2. Жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартибини соддалаштириш ва унинг барча учун очиқлигини таъминлаш мақсадида бир қатор ҳужжатлар мажмуининг намунавий нусхаларини ишлаб чиқиш, тасдиқлаш ва жамоатчилик экологик назорати субъектлари эътиборига ҳавола этиш мақсадга мувофиқлиги асослантирилди.

3.3. Экологик ҳуқуқбузарлик ҳолатини қайд этган ҳамда муайян талабларга жавоб берадиган фото ва видеотасвир маълумотларини, шу жумладан, замонавий ахборот-коммуникация технологиялари орқали тақдим этган фуқароларни рағбатлантириш (ундирилган жариманинг муайян қисмини ёхуд базавий ҳисоблаш миқдоридан келиб чиқиб, аниқ суммани белгилаш) механизмини жорий этиш мақсадга мувофиқлиги асослантирилди.

3.4 Жамоат экологик экспертизаси хулосасининг оммавий ахборот воситаларида эълон қилиниши мақсадга мувофиқлиги асослантирилди.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ  
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ  
ГОСУДАРСТВЕННОМ ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**  

---

**ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ**

**УТЕГЕНОВ ОНГАРБАЙ ДАРИЯБАЕВИЧ**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ**

**12.00.06 – Природоресурсное право. Аграрное право. Экологическое право**

**АВТОРЕФЕРАТ  
диссертации доктора юридических наук (DSc)**

**Ташкент – 2020**

**Тема докторской диссертации (DSc) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией, при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № B2019.4.DSc/Yu117.**

Докторская диссертация выполнена в Ташкентском государственном юридическом университете.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском (резюме) на веб-странице Научного совета ([www.tsul.uz](http://www.tsul.uz)) и Портале Информационной образовательной сети «ZiyoNET» ([www.ziynet.uz](http://www.ziynet.uz)).

**Научный консультант:**

**Жураев Юлдаш Ачилович**  
доктор юридических наук

**Официальные оппоненты:**

**Файзиев Шухрат Хасанович**  
доктор юридических наук, профессор

**Нурматов Мирголиб Мирзаевич**  
доктор юридических наук, доцент

**Насриев Илхом Исмоилович**  
доктор юридических наук, профессор

**Ведущая организация:**

**Академия Министерства внутренних дел  
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 17 июля 2020 года в 14:00 часов на заседании Научного совета DSc.07/30.12.2019.Yu.22.01 по присуждению ученых степеней при Ташкентском государственном юридическом университете (адрес: 100047, город Ташкент, ул. Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (99871) 233-66-36; e-mail: [info@tsul.uz](mailto:info@tsul.uz)).

С докторской диссертацией (DSc) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрирована за № 922). Адрес: 100047, город Ташкент, ул. Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36.

Автореферат диссертации разослан 2 июля 2020 года.

(протокол реестра № 24 от 2 июля 2020 года).

**И.Р.Рустамбеков**

Председатель научного совета по  
присуждению ученых степеней,  
доктор юридических наук,  
и.о.профессора

**Д.Ю.Хабибуллаев**

Секретарь научного совета по  
присуждению ученых степеней,  
кандидат юридических наук,  
профессор

**С.С.Гулямов**

Председатель научного семинара при  
научном совете по присуждению  
ученых степеней, доктор юридических  
наук, профессор

## ВВЕДЕНИЕ (Аннотация докторской (DSc) диссертации)

**Актуальность и востребованность темы диссертации.** Вопросы защиты окружающей среды, рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности является одним из самых важных социально-правовых вопросов. По сведениям Всемирной организации здравоохранения, «причиной смерти каждого четвертого человека в мире является загрязненная среда, вредные факторы окружающей среды вызывают более 100 видов опасных заболеваний, которые ежегодно становятся причиной безвременной смерти 12,6 млн. человек, в том числе, только из-за загрязнения воздуха ежегодно по всему миру умирает 5,5 млн.человек»<sup>1</sup>. С этой точки зрения, внедрение в экологической сфере действенного общественного контроля оценивается в качестве средства обеспечения права граждан на приемлемую окружающую среду, и исследования на эту тему приобретают актуальное значение.

В мире уделяется особое внимание проведению исследований по видам общественного экологического контроля, их функциям, принципам, объектам и субъектам, роли и значению, правам и обязанностям экологических партий в реализации общественного экологического контроля, особенностям организации деятельности общественного инспектора экологического контроля, формам и методам общественного экологического контроля, а также проблемам реализации их результатов, популяризации политики «зеленой» экономики, внедрению инновационных методов в охрану окружающей среды.

В нашей республике уделяется особое внимание активному вовлечению граждан в решение экологических проблем путем укрепления правовых основ общественного контроля, внедрения действенных механизмов института общественного экологического контроля, повышения экологически-правовой культуры граждан, реализуются целевые мероприятия. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годах определены такие важные задачи, как «смягчение последствий глобального климатического потепления и отрицательного воздействия высыхания Аральского моря на жизнь населения; обеспечение проживания людей в экологически безопасной среде, сокращение выбросов вредных веществ в окружающую среду; предупреждение экологических проблем, наносящих вред окружающей природной среде, здоровью и генофонду населения»<sup>2</sup>. В этой связи приобретает важное значение исследование вопросов по повышению эффективности правового регулирования общественного контроля в сфере охраны окружающей среды и развития

---

<sup>1</sup> <https://ecotechnica.com.ua/ekologiya>.

<sup>2</sup> Указ Президента Республики Узбекистан №4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года// Сборник законодательных актов Республики Узбекистан, 2017 год, №6, стр.70.

функции экологического контроля общественности в качестве участника экологическо-правовых отношений.

Данное диссертационное исследование в определенной степени служит реализации Законов Республики Узбекистан «Об охране природы» (1992), «Об экологическом контроле» (2013), «Об общественном контроле» (2018), Указов Президента Республики Узбекистан № УП-4947 «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан» от 7 февраля 2017 года, № УП-5024 «О совершенствовании системы государственного управления в сфере экологии и охраны окружающей среды» от 21 апреля 2017 года, № УП-5635 «О Государственной программе по реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годах в «Год активных инвестиций и социального развития» 17 января 2019 года, Постановления Президента Республики Узбекистан от 13 декабря 2019 года № ПП-4551 «О дополнительных мерах по обеспечению верховенства Конституции и закона, усилению общественного контроля в данном направлении, а также повышению правовой культуры в обществе» и других законодательных актов, касающихся сферы.

**Соответствие исследования основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики.** Данное диссертационное исследование соответствует приоритетному направлению I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, совершенствование инновационной экономики» развития науки и технологий в Республике Узбекистан на 2012-2020 годы.

**Обзор зарубежных научно-исследовательских работ по теме диссертации**<sup>3</sup>. Экологическо-правовые исследования в области общественного экологического контроля проводятся в ведущих научных центрах и высших учебных заведений мира, в частности, Yale Center for Environmental Law and Policy (США), Humboldt Universitat (Германия), Cambridge University (Великобритания), National University of Seoul (Южная Корея), Kyoto University (Япония), Stockholm Environmental Law and Policy Centre (Швеция), Московский государственный университет (Россия), Белорусский государственный университет (Беларусь).

В результате изучения вышеупомянутых научных исследований по вопросам совершенствования организационно-правовых основ общественного экологического контроля получены следующие научные результаты: обоснована необходимость публикации результатов общественного экологического контроля в средствах массовой информации, размещения в сети Интернет и социальных сетях (Yale Center for Environmental Law and Policy, США); разработаны предложения и рекомендации по обязательному рассмотрению государственными органами результатов общественного экологического контроля (Humboldt Universitat, Германия); специальной

---

<sup>3</sup> Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации: <http://www.ox.ac.uk>; <https://www.cam.ac.uk>; <http://www.hu-berlin.de>; <http://www.kyoto-u.ac.jp/en>; <https://www.useoul.edu>; <http://www.uu.se>; <https://www.uu.nl/en>; [www.rug.nl](http://www.rug.nl); <https://www.era.int>; <https://www.ut.ee>; <https://www.k6k.ee>; <https://www.msu.ru>; [www.iseu.bsu.by](http://www.iseu.bsu.by)

правоспособности экологических негосударственных организаций (Cambridge University, Великобритания); повышению независимости общественного инспектора экологического контроля (National University of Seoul, Южная Корея); конституционным гарантиям прав граждан на получение экологической информации (Kyoto University, Япония); повышению экологической культуры населения (Stockholm Environmental Law and Policy Centre, Швеция); внесению иска в суд в целях обеспечения права общественных организаций на окружающую среду (Московский государственный университет, Россия); разработке инструкций или учебных пособий и рекомендаций для субъекта общественного экологического контроля (Белорусский государственный университет, Беларусь).

Во всем мире проводятся исследования по следующим приоритетным направлениям совершенствования общественного контроля в области экологии: дальнейшее совершенствование правовых основ общественного контроля в сфере экологии; обеспечение участия общественности и обсуждения при принятии решений, касающихся окружающей среды; широкое внедрение современных и действенных форм общественного контроля в сфере экологии и формирование единой системы законодательных актов этой сферы; совершенствование форм и методов реализации результатов общественного контроля в сфере экологии.

**Степень изученности проблемы.** В нашей стране вопросы общественного экологического контроля еще не были изучены в качестве самостоятельного объекта исследования. Некоторые аспекты данной проблемы затронуты в научных трудах ученых нашей страны, в частности, Ю.А.Жураева, Ж.Т.Холмуминова, М.Б.Усманова, Ш.Х.Файзиева, С.С.Хамраева, У.Т.Аюбова, Н.К.Скрипникова, Ш.Шодиметова, Г.Ш.Узаковой, Б.Х.Калонина, Д.У.Арипова, М.М.Нурматова, Дж.И.Сафарова, У.Р.Хамраева, Н.Шоимова, а конституционно-правовые, теоретические, общественно-политические вопросы, связанные с общественным контролем, в определенной степени затронуты в научных исследованиях М.К.Нажимова, А.Йулдашева, Н.Абдуазизовой, Б.Б.Алихонова, С.Самойлова и других.

В зарубежных странах вопросы общественного экологического контроля исследуются такими учеными-правоведами, как С.Б.Зеллер, А.К.Нилссон, Д.Б.Файерстоун, Я.Фархана, Ж.Ф.Хенри, М.Жоурнеаулт, А.Шах, Ф.А.Клевеланд, В.Стюарт, В.Биитхам, И.Ишида, Э.С.Краусс. В различные годы данная проблема затрагивалась в научных трудах ученых стран СНГ - Г.С.Башмакова, М.М.Бринчука, А.К.Голиченкова, Б.В.Ерофеева, Л.В.Ильященко, О.С.Колбасова, Б.Д.Клюкина, А.В.Карасс, В.А.Красилова, В.В.Петрова, М.Е.Певзнера, Е.К.Федорова (Российская Федерация), Ю.С.Щемшученко (Украина), С.Б.Байсалова, и Н.Б.Мухитдинова (Республика Казахстан), а также некоторые аспекты контроля, общественного контроля и общественного конституционного права, теории государства и права, политологии, социологии в той или иной степени проанализированы в работах таких ученых, как Р.Н.Абрамов, Л.В.Акопов, Д.Б.Алексеев, М.Альберт,

Л.А.Андреева, А.Аринин, Р.Э.Арутюнян, Д.Н.Бахрах, Н.Ю.Бондарь, Н.А.Бреславцева, К.К.Гасанов, А.А.Гончаров, Г.В.Грачев, Р.Дарендорф, О.С.Забралова, А.Л.Звездин, А.В.Зиновьев, В.Е.Карастелев, А.И.Козлов, Р.В.Колодин, О.Н.Коломытцева, Э.В.Кондратьев, Н.Н.Косаренко, Т.И.Кришталева, О.В.Курныкина, А.Е.Лунев, М.Мескон, М.В.Мельник, О.А.Околёснова, А.В.Новиков, А.С.Пантелеев, В.В.Пылин, С.В.Пылин, Б.В.Россинский, Ю.Н.Старилов, Б.А.Страшун, А.М.Тарасов, Л.Н.Федотова, Ф.Хедоури, А.Н.Харитонов, Е.Н.Хмелева, И.Д.Хутинаев, В.Н.Шевченко, Е.С.Шугрина<sup>4</sup>.

Несмотря на то, что в научных трудах этих ученых в определенной степени изучались такие вопросы, как статус общественных организаций в качестве субъекта экологического права, его особенности, правовые основы, однако с точки зрения науки экологического права вопросы объекта, субъекта общественного экологического контроля, его организации и проведения, практика применения законодательства, касающейся данной сферы и его последовательного совершенствования не изучались в качестве объекта целостного исследования.

Необходимо отметить, что некоторые аспекты темы данного исследования автором были рассмотрены и в рамках защищенной им кандидатской диссертации<sup>5</sup>. Благодаря наблюдению прошлых лет, появлению различных разработок, изложенным предварительным мнениям и суждениям в ходе судебной и правоприменительной практики данное исследование было еще более усовершенствовано.

**Связанность диссертационной работы с планом научно-исследовательских работ.** Тема диссертационной работы утверждена на заседании Научного совета Ташкентского государственного юридического университета при Министерстве юстиции Республики Узбекистан 31 октября 2019 года (протокол №2) и включена в план научно-исследовательских работ университета.

**Цель исследования** заключается в разработке правового механизма осуществления экологического контроля, имеющего важное значение в формировании гражданского общества в Узбекистане, проведении научно-технического анализа правоприменительной практики в этой сфере, подготовке теоретических выводов и практических предложений по совершенствованию соответствующих законодательных актов.

**Задачи исследования:**

разработка определения общественного экологического контроля и выявление его особенностей;

анализ этапов и современного состояния развития законодательства, касающегося общественного экологического контроля;

---

<sup>4</sup> Полный список данных ученых указан в списке использованной литературы диссертации.

<sup>5</sup> Утегенов О.Д. Жамоат экологик назоратини хукукий тартибга солиш: Юрид. фан. номз. ...дисс. – Тошкент: ТДЮИ, 2010. 139 б.

уточнение видов общественного экологического контроля, его объектов, функций и принципов;

определение перспектив дальнейшего совершенствования правового статуса органов самоуправления граждан в качестве субъекта общественного экологического контроля;

совершенствование порядка, связанного с осуществлением общественного экологического контроля негосударственными некоммерческими организациями и гражданами;

исследование правового состояния Экологической партии Узбекистана в качестве субъекта общественного экологического контроля;

подготовка предложений по совершенствованию деятельности общественного инспектора экологического контроля в качестве субъекта общественного экологического контроля;

формирование юридической характеристики реализации общественного экологического контроля;

раскрытие правовой сути форм и методов общественного экологического контроля;

оценка юридической процедуры оформления и реализации результатов общественного юридического контроля;

системное изучение опыта зарубежных государств, касающегося общественного экологического контроля;

разработка предложений по перспективам совершенствования национального законодательства в области общественного экологического контроля.

**Объект исследования** составляет система экологически-правовых отношений по реализации общественного экологического контроля.

**Предмет исследования** составляют законодательные акты, упорядочивающие общественный экологический контроль, статистические данные, а также сведения по международному и зарубежному опыту.

**Методы исследования.** В диссертации использованы общие научные методы: логичность, системность, историзм, сравнительно-правовой, статистический методы, проведение социологического опроса.

**Научная новизна исследования** заключается в следующем:

обоснованно, что органы самоуправления граждан и негосударственные некоммерческие организации являются субъектом общественного контроля по обеспечению охраны животного и растительного мира, и его рационального использования;

обоснована необходимость оформления результатов общественного экологического контроля в форме справки и составления информации;

обоснована необходимость сообщения о результатах общественного экологического контроля в качестве формы реализации результатов общественного экологического контроля;

в законодательстве Республики Каракалпакстан разработаны задачи экологического контроля и понятие «экологический контроль»;

обоснована необходимость укрепления права негосударственных некоммерческих организаций по подготовке и реализации решений по вопросам обеспечения охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов;

обосновано осуществление общественного экологического контроля через анализ а оценку состояния окружающей среды, а также методы рационального использования природных ресурсов;

**Практические результаты исследования** заключается в следующем:

обоснована необходимость внесения изменений и дополнений в статью 3 Закона «Об экологическом контроле» для установления общественного контроля за соблюдением экологических прав и обеспечения экологических прав граждан;

обоснована необходимость взаимного согласования статей 29-30 Закона «Об охране природы» с Законом «Об экологическом контроле» для обеспечения единой правоприменительной практики;

обоснована необходимость внесения изменений в статью 84 Земельного кодекса Республики Узбекистан для повышения эффективности общественного контроля в сфере наземных и подземных богатств, а также дополнения Закона «О недрах» отдельной статьей;

обоснована необходимость расширения круга объектов экологического контроля исходя из содержания статьи 7, а также статей 15 и 18 Закона «Об экологическом контроле»;

обоснована необходимость внесения дополнений в статью 16 Закона «Об экологическом контроле» для дальнейшего расширения прав негосударственных некоммерческих организаций в сфере экологического контроля;

обоснована необходимость введения в статьи 11-13 Закона Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» института опроса органов самоуправления граждан, что способствует укреплению полномочий сходов граждан по осуществлению общественного экологического контроля.

**Достоверность результатов исследования.** Результаты исследования обоснованы нормами международного и национального законодательства, опытом развитых стран, правоприменительной практикой, такими формами социологических исследований, как анкета, интервью и экспертная оценка, обобщены результатами анализа статистических данных, оформлены соответствующими документами. Заключение, предложения и рекомендации прошли апробацию, их результаты опубликованы в ведущих национальных и зарубежных изданиях. Полученные результаты утверждены уполномоченными органами и внедрены в практику.

**Научная и практическая значимость результатов исследования.** Научная ценность исследования заключается в содержащихся в ней научно-теоретических выводах, возможности их использования ее практических предложений и рекомендаций в научной деятельности, в законотворческой деятельности, правоприменительной практике, в том числе, деятельности по осуществлению общественного экологического контроля, комментировании

соответствующих норм законодательных актов в сфере экологии, совершенствовании национального законодательства, а также для дальнейшего научно-теоретического обогащения предметов «Экологическое право», «Земельное право» и «Аграрное право». Использование теоретических аспектов исследования позволит в будущем проводить новые научные исследования, связанные с правовым регулированием общественного экологического контроля, совершенствованием организационно-правовых основ общественного экологического контроля.

Практическое значение результатов исследования будут способствовать совершенствованию законодательных актов в сфере экологии, а также развитию правоприменительной практики, проведению инвентаризации законодательных актов в сфере экологии, разработке законодательных актов, посвященных совершенствованию деятельности уполномоченных органов и общественных структур в сфере экологии и охраны окружающей среды.

**Внедрение результатов исследования.** Научные результаты, полученные в процессе исследования были использованы:

предложения по закреплению органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций в качестве субъекта общественного контроля по обеспечению охраны животного и растительного мира нашли свое отражение в законах «Об охране и использовании животного мира» и «Об охране и использовании растительного мира» в новой редакции (справка №10-16/170 от 22 февраля 2017 года Комитета по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Реализация данного предложения способствовала становлению органов самоуправления граждан и негосударственных некоммерческих организаций субъектами общественного контроля по обеспечению охраны животного и растительного мира и их рациональному использованию;

предложение по оформлению результатов общественного экологического контроля в виде составления справки или информации использовано при формировании статьи 21 Закона «Об экологическом контроле» Республики Узбекистан (справка № Д-07/203 от 2 июня 2016 года Комитета по вопросам экологии и охраны окружающей среды Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Реализация данного предложения способствует правильному оформлению результатов общественного экологического контроля;

рекомендации по ознакомлению с результатами общественного экологического контроля в качестве формы реализации общественного экологического контроля, внесению предложений по принятию мер по выявленным фактам нарушения требований экологических законодательных актов учтены при совершенствовании статьи 22 Закона «Об экологическом контроле» Республики Узбекистан (справка №Д-07/203 от 2 июня 2016 года Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан). Реализация

этого предложения способствует правильному оформлению мер по выявленным фактам в результате проведения общественного экологического контроля;

предложении о закреплении в законодательстве понятия «экологический контроль» в качестве системы общественных и государственных мер нашло свое отражение в статье 3 Закона Республики Узбекистан «Об экологическом контроле» (справка №03-277 от 16 мая 2016 года Комитета Жокаргы Кенгеса Республики Каракалпакстан по вопросам законности, судебно-правовых органов и органов самоуправления граждан). Реализация этого предложения служит обогащению нового научно-теоретического определения в системе экологического права и законодательства;

предложение об обеспечении участия органов самоуправления граждан, негосударственных организаций и граждан в повышении эффективности деятельности экологического контроля по охране природы, а также реализации государственных экологических программ и других экологических программ нашло свое отражение в статье 4 Закона Республики Узбекистан «Об экологическом контроле» (Справка №Д-07/203 от 2 июня 2016 года Комитета по вопросам экологии и охраны окружающей среды Законодательной палаты Республики Узбекистан). Реализация этого предложения обеспечит участие органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан в общественном контроле;

предложение по осуществлению общественного экологического контроля методами анализа, оценки состояния использования окружающей среды и природных ресурсов, а также изучения общественного мнения нашло свое отражение в статье 20 Закона Республики Узбекистан «Об экологическом контроле» (справка № Д-07/203 от 2 июня 2016 года Комитета по вопросам экологии и охраны окружающей среды Законодательной палаты Республики Узбекистан). Реализация данного предложения служит обеспечению анализа, оценки состояния использования окружающей среды и природных ресурсов, а также методов изучения общественного мнения.

**Апробация результатов исследования.** Результаты данного исследования апробированы в 39 научно-практических конференциях, в том числе, 4 международных, 35 Республиканских научно-практических конференциях.

**Опубликование результатов исследования.** По теме диссертации опубликовано всего 39 научных работ, в том числе, 1 монография, 21 статьи в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией к публикации основных научных результатов докторской диссертации (в 17 республиканских и 4 зарубежных изданиях).

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 230 страниц.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Во **Введении** диссертации обоснована актуальность и востребованность темы исследования, раскрываются ее соответствие основным приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, предоставляется обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации, раскрывается степень изученности проблемы, связанность темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего учебного учреждения, в которой выполнена диссертация, цели и задачи, объект и предмет, методы исследования, научная новизна и практические результаты, достоверность результатов исследования, их научная и практическая ценность, внедрение, апробация, публикация результатов, объем и структура диссертации.

В первое главе диссертации **«Общественный экологический контроль: его формирование и развитие в качестве научно-правового института»**, раскрывается, что общественный экологический контроль является актуальной функцией гражданского общества, исследуются формирование и совершенствование научно-правовых характеристик общественного экологического контроля, анализируются вопросы, связанные с сутью и содержанием института общественного экологического контроля.

В ходе проведенных анализов дано следующее авторское определение понятия «общественный экологический контроль»: *«общественный экологический контроль – это вид экологического контроля, осуществляемого гражданами, органами самоуправления граждан, общественными организациями и другими институтами гражданского общества, который направлен на обеспечение права на оптимальную окружающую среду, покрытие вреда, нанесенного здоровью и имуществу, востребование экологической информации и других экологических прав, закрепленных в законодательных актах, контролирование исполнения законодательных актов в сфере рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, предупреждения нарушения их прав, их выявления и пресечения, повышение эффективности природоохранной деятельности»*.

Автор отмечает, что правовые основы законодательства об общественном экологическом контроле за прошедшие годы прошли своеобразный путь развития, и предложил разделить этот период на следующие этапы:

Первый этап – 1991-2000 годы – создана конституционно-правовая основа упорядочения взаимоотношений, касающихся общественного экологического контроля. На данном этапе принято большинство документов в сфере экологии, создана надежная правовая база, упорядочивающая эти отношения.

Второй этап – 2001-2009 годы – укреплены институциональные основы осуществления общественного экологического контроля, внедрена система по приведению в соответствие, координации осуществления общественного и парламентского контроля в сфере экологии, совершенствована система законодательных актов в сфере.

Третий этап – охватывает 2010-2016 годы. При этом Президентом Республики Узбекистан была принята «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране»,

созданы единые консолидированные основы общественного экологического контроля, институт общественного контроля получил конституционный статус, усовершенствован статус органа самоуправления граждан в качестве субъекта общественного экологического контроля.

Четвёртый этап – охватывает с 2017 года и до настоящего времени. Раскрываются особенности института общественного экологического контроля. При его описании отмечается, что утвержден принцип «Новый Узбекистан – новая экологическая политика», обосновано, что институт экологического контроля находится на высоком уровне развития.

Раскрывается, что объектами общественного экологического контроля является окружающая среда – природные системы, природные объекты и природные богатства, а также определяются функции общественного экологического контроля:

- 1) информационная функция общественного экологического контроля;
- 2) предупредительная функция общественного экологического контроля;
- 3) преобразовательная функция общественного экологического контроля;
- 4) правоохранительная функция общественного экологического контроля;
- 5) прогнозирующая функция общественного экологического контроля;
- 6) функция участия общественного экологического контроля, которая проявляется в обеспечении участия органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан в повышении эффективности природоохранной деятельности, а также в реализации других экологических программ; и общественного экологического контроля принципами являются: 1) законность; 2) открытость проведения общественного экологического контроля;
- 3) объективность заключения общественного экологического контроля; 4) научная обоснованность общественного экологического контроля; 5) независимость экспертов общественного экологического контроля при реализации своих полномочий; 6) комплексность общественного экологического контроля;
- 7) приоритет общечеловеческих и экологических ценностей над хозяйственной деятельностью и др.

Вторая глава диссертации называется **«Правовой статус субъектов общественного экологического контроля и проблемы его дальнейшего совершенствования»**. В ней исследуются вопросы дальнейшего совершенствования правового статуса органов самоуправления граждан в качестве субъекта общественного экологического контроля, роль и значение негосударственных некоммерческих организаций в реализации общественного экологического контроля, правовой статус Экологической партии и Экодвижения Узбекистана в качестве субъекта общественного экологического контроля, перспективы совершенствования деятельности общественного инспектора экологического контроля в качестве субъекта общественного экологического контроля и т.д.

Исследователь разделяет три модели полномочий органов самоуправления граждан в осуществлении общественного экологического контроля:

*Первая модель* – органам самоуправления граждан отводится первостепенная, приоритетная роль по сравнению с негосударственными некоммерческими организациями и гражданами в осуществлении общественного экологического контроля. В последние годы в отраслевом экологическом законодательстве превалирует именно эта модель, можно сказать, что это превращается в современную тенденцию (Земельный кодекс, Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Закон «Об отходах» и другие).

*Во второй модели* предусматривается равное правовое положение органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан. Например, в статье 10 Закона «Об охраняемых природных территориях» от 3 декабря 2004 года предусматриваются равные и одинаковые по объему права органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан в создании, охране и использовании охраняемых природных территорий.

*Третья модель* предусматривает предоставление дополнительных льгот негосударственным некоммерческим организациям и гражданам в реализации общественного экологического контроля.

В диссертации освещаются цели Экологической партии Узбекистана, которые заключаются в призыве граждан страны к защите прав нынешних и будущих поколений на проживание в благоприятных условиях, консолидации всех сил общества во имя системных преобразований, направленных на цели устойчивого развития, экономику, социальную сферу, защиту окружающей среды и здоровье граждан. Вместе с тем, особенность осуществления общественного экологического контроля Экологической партией заключается в том, что у нее имеется возможность сочетания общественного экологического контроля с парламентским контролем. Как отмечалось выше, это является одной из особенностей общественного экологического контроля в Республике Узбекистан.

При изучении прав граждан по осуществлению общественного экологического контроля (статья 17) исследователь приходит к следующим выводам:

*во-первых*, рядовой общественный инспектор экологического контроля не обладает тремя правами, которые могут быть реализованы гражданами в сфере общественного экологического контроля, *во вторых*, он не может непосредственно реализовать право, которое граждане могут реализовать лично. То есть, предусмотрено, что общественный инспектор экологического контроля может принять участие в составлении обращения в соответствующие государственные органы органами самоуправления граждан и (или) негосударственной некоммерческой организации для получения информации о принимаемых мерах по устранению выявленного факта нарушения законодательных актов, однако, сам не вправе лично обратиться для получения информации, *в третьих*, общественный инспектор экологического контроля может реализовать все три права, которые не могут быть осуществлены гражданами.

Исследователь отмечает целесообразность расширения прав общественного инспектора экологического контроля в целях совершенствования его правового

статуса в качестве субъекта общественного экологического контроля, предоставления общественному инспектору экологического контроля прав граждан, которые они могут реализовать в сфере общественного экологического контроля (участие в подготовке и принятия решения по вопросам охраны окружающей среды; оповещение специальных уполномоченных государственных органов, местных органов государственной власти, органов государственного и хозяйственного управления хозяйствующих субъектов, органов самоуправления граждан о выявленных им фактах нарушения законодательных актов в сфере охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов), а также права на личное обращение в соответствующие государственные органы по принимаемым мерам в целях устранения выявленного факта нарушения законодательных актов в этой сфере и на получение информации.

В третьей главе диссертации **«Осуществление общественного экологического контроля и оформление его результатов, а также правовое обеспечение их реализации»** приводится юридическая характеристика порядка реализации общественного экологического контроля, правовая сущность его форм и методов, а также анализируются с правовой и практической точки зрения вопросы юридической процедуры оформления и реализации результатов общественного экологического контроля.

Исследователь указывает на ряд особенностей осуществления общественного экологического контроля органами самоуправления граждан, негосударственными некоммерческими организациями и общественными инспекторами. В частности, автором указываются следующие особенности реализации общественного экологического контроля негосударственными некоммерческими организациями: негосударственные некоммерческие организации осуществляют общественный экологический контроль в соответствии со своими уставными задачами; деятельность, указанная в уставах негосударственных некоммерческих организаций осуществляется в рамках (области или республики); общественные инспекторы экологического контроля принимают участие в формировании системы, в установленном порядке создают ресурсы во всемирной сети Интернет по вопросам общественного экологического контроля, учреждают средства массовой информации; иницирует организацию рабочих групп, комиссий и научно-технических советов по вопросам экологии и охраны окружающей среды; иницирует и проводит общественные слушания; для материального и финансового обеспечения деятельности по общественному экологическому контролю определены своеобразные источники формирования имущества негосударственных некоммерческих организаций.

По мнению исследователя, анализ правового положения граждан в качестве субъекта общественного экологического контроля при реализации гражданами Республики Узбекистан общественного экологического контроля, показывает, что они в основном выполняют вспомогательную функцию. Так, как права граждан в качестве субъекта общественного экологического контроля ограничивается участием в осуществлении определенных действий.

Тем временем, в типовом положении «Об общественном инспекторе экологического контроля», утвержденного постановлением Кабинета Министров за №286 от 8 октября 2015 года, определяется порядок осуществления общественного экологического контроля общественным инспектором экологического контроля.

В исследовании раскрываются формы и методы общественного экологического контроля. В первую группу общественного контроля в области законотворчества включены его средства и методы. Данная форма общественного контроля охватывает такие средства и методы, как разработка общественных законопроектов, подготовка законопроектов о внесении изменений и дополнений в законодательные акты и разработка предложений для внесения в законопроекты, требование исполнения законов.

Во вторую группу в качестве еще одной формы общественного экологического контроля можно отнести непосредственную реализацию гражданами своей активности по экологическим вопросам. К третьей группе в качестве одной из важных форм общественного экологического контроля можно включить общественную экологическую экспертизу. Общественная экологическая экспертиза является основной формой реализации гражданами общественного контроля в сфере окружающей среды. К четвертой группе в качестве еще одной формы реализации общественного экологического контроля можно отнести деятельность по повышению экологического правового сознания населения.

Вместе с тем, исследователем разработаны предложения и рекомендации по совершенствованию законов Республики Узбекистан «Об экологическом контроле», «Об экологической экспертизе», «Об охране и использовании животного мира» и «Об охране и использовании растительного мира».

В четвертой главе диссертации **«Зарубежный и международный опыт по общественному экологическому контролю и перспективы дальнейшего совершенствования его правовых основ»** с правовой точки зрения анализируются опыт зарубежных стран, касающийся общественного экологического контроля, а также вопросы совершенствования правовых основ национального законодательства.

Как отмечается в этой главе, существует три способа формирования общественных советов: 1) члены общественного совета избираются; 2) члены общественного совета назначаются органом власти; 3) членство в общественном совете осуществляется в осведомительном порядке. Во многих странах также действует смешанный порядок, то есть часть членов избирается, остальные назначаются, что имеет важное значение.

Как отмечается в диссертации целесообразно в статье 32 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» уточнить полномочия общественного экологического контроля в сфере охраны окружающей среды, и *во-первых*, раскрытие содержания понятия общественного экологического контроля, и *во вторых*, полное изложение полномочий общественных организаций.

Исследователь исследуя формы общественного контроля и опыт зарубежных стран приходит к выводу о целесообразности принятия и в Республике Узбекистан Положения «О порядке организации и проведения общественного экологического контроля». По данному вопросу автором разработан проект Положения «О порядке организации и проведения общественного экологического контроля», состоящий из 7 глав, 87 пунктов, который прилагается к диссертации.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В ходе исследования проблем совершенствования организационно-правовых основ общественного экологического контроля были обоснованы следующие выводы, предложения и рекомендации:

### **I. Научно-теоретические выводы:**

1.1. Дано следующее авторское определение понятия «общественный экологический контроль»: *«общественный экологический контроль – это вид экологического контроля, осуществляемого гражданами, органами самоуправления граждан, общественными организациями и другими институтами гражданского общества, который направлен на обеспечение права на оптимальную окружающую среду, покрытие вреда, нанесенного здоровью и имуществу, востребование экологической информации и других экологических прав, закрепленных в законодательных актах, контролирование исполнения законодательных актов в сфере рационального использования природных ресурсов и обеспечения экологической безопасности, предупреждения нарушения их прав, их выявления и пресечения, повышение эффективности природоохранной деятельности».*

1.2. Выделяются следующие особенности общественного экологического контроля: 1) своеобразное правовое положение субъекта общественного экологического контроля (данный вид общественного экологического контроля осуществляется институтами гражданского общества – органами самоуправления граждан, негосударственными некоммерческими организациями и гражданами); 2) имеются особенности полномочий субъектов общественного экологического контроля (полномочия заключаются в основном в участии, наблюдении, внесении предложений, осведомлении, получении информации, заслушивании отчетов, сотрудничестве, содействии); 3) своеобразие форм и методов общественного экологического контроля (общественный экологический контроль осуществляется путем наблюдения за состоянием окружающей среды, его изменений, соблюдением требований экологического законодательства, реализацией экологических программ; участия в качестве наблюдателя в реализации государственного, ведомственного и производственного экологического контроля; заслушивания информации и отчетов руководителей соответствующих органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций; проведения общественной экологической экспертизы; анализа и оценки рационального использования окружающей среды и природных ресурсов, а также изучения общественного мнения; 4) предусмотрение особого порядка оформления результатов общественного

экологического контроля (оформляется путем составления справки или информации в установленном порядке); 5) особенности форм реализации результатов общественного экологического контроля (реализуются путем ознакомления с результатами общественного экологического контроля специальных уполномоченных государственных органов, местных органов государственной власти и граждан; внесения предложений в соответствующие государственные органы о принятии соответствующих мер по выявленным фактам нарушения требований законодательства по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов).

1.3. История формирования и развития положений об общественном экологическом контроле была условно разделена на четыре этапа и периоды:

*Первый этап* – 1991-2000 годы – создана конституционно-правовая основа упорядочения взаимоотношений, касающихся общественного экологического контроля. На данном этапе принято большинство документов в сфере экологии, создана надежная правовая база, упорядочивающая эти отношения. *Второй этап* – 2001-2009 годы – укреплены институциональные основы осуществления общественного экологического контроля, внедрена система по приведению в соответствие, координации осуществления общественного и парламентского контроля в сфере экологии, совершенствована система законодательных актов в сфере. *Третий этап* – охватывает 2010-2016 годы. При этом Президентом Республики Узбекистан была принята «Концепция дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», созданы единые консолидированные основы общественного экологического контроля, институт общественного контроля получил конституционный статус, совершенствован статус органа самоуправления граждан в качестве субъекта общественного экологического контроля. *Четвёртый этап* – охватывает с 2017 года и до настоящего времени. Раскрываются особенности института общественного экологического контроля. При его описании отмечается, что утвержден принцип «Новый Узбекистан – новая экологическая политика», обосновано, что институт экологического контроля находится на высоком уровне развития.

1.4. Разработана *характеристика* общественного экологического контроля: в зависимости от этапов – предупредительный, текущий и последующий общественный экологический контроль; от субъектов – общий общественный экологический контроль; по форме – в форме информации; аналитический общественный экологический контроль; в форме участия; в форме обсуждения.

1.5. В качестве объекта общественного экологического контроля подразумевается окружающая природная среда – природные системы, природные объекты и природные богатства во взаимовлияющем и взаимосвязанном виде. Природа – в качестве комплекса мировых материальных объектов и систем означает вселенную, охватывающую космос, солнце, землю.

1.6. Выделены и проанализированы *функции* общественного экологического контроля – получение информации, общественное предупреждение, внесение изменений и правовая защита, прогнозирование и участие.

1.7. Общественный экологический контроль должен осуществляться в соответствии с такими *принципами*, как законность, открытость проведения общественного экологического контроля, объективность заключения общественного экологического контроля, научная обоснованность заключения общественного экологического контроля, независимость экспертов общественного экологического контроля в реализации своих полномочий, комплексность общественного экологического контроля, приоритет общечеловеческих и экологических ценностей над хозяйственной деятельностью.

1.8. Определены четыре особенности осуществления общественного экологического контроля органами самоуправления граждан: 1) круг полномочий своеобразен, и могут быть использованы методы общественного экологического контроля, по которым нет полномочий у других субъектов общественного экологического контроля; 2) особенность полномочий – в отличии от других субъектов общественного экологического контроля, некоторые методы общественного экологического контроля, реализуемых ими, являются строгими и обязательными; 3) принятые в последние годы законы и дополнения к законам обеспечивают превосходство органов самоуправления граждан в осуществлении общественного экологического контроля по сравнению с негосударственными некоммерческими организациями и гражданами; 4) создание в составе органов самоуправления граждан и в качестве одного из направлений их деятельности комиссии по охране экологии и природы, благоустройству и озеленению, связанные с деятельностью комиссии особенности.

1.9. Разделяются *три модели* полномочий органов самоуправления граждан по осуществлению общественного экологического контроля. В первой модели органам самоуправления граждан отводится первостепенная, приоритетная роль по сравнению с негосударственными некоммерческими организациями и гражданами в осуществлении общественного экологического контроля. Во второй модели предусматривается равное правовое положение органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций и граждан. А третья модель предусматривает предоставление дополнительных льгот негосударственным некоммерческим организациям и гражданам в реализации общественного экологического контроля.

1.10. Дается авторское определение общественного инспектора экологического контроля. В соответствии с ней, общественный инспектор экологического контроля - это гражданин Республики Узбекистан, привлеченный на общественных началах к осуществлению общественного экологического контроля, прошедший специальную подготовку в установленном порядке и обладающий правом участия в экологическом контроле.

1.11. Обоснованно научное заключение о реализации общественного экологического контроля в три этапа – этап подготовки, этап осуществления общественного экологического контроля и этап реализации результатов общественного экологического контроля, а также выявлены особенности каждого этапа.

1.12. Предлагается разделить средства и способы общественного экологического контроля на *четыре группы*. Первая группа – общественный контроль в сфере законотворчества. Вторая группа – непосредственная реализация гражданами своей активности в качестве еще одной формы общественного экологического контроля. Третья группа – общественная экологическая экспертиза в качестве одной из важных форм общественного экологического контроля. Четвертая группа – деятельность по повышению экологически-правового сознания населения в качестве еще одной формы реализации общественного экологического контроля.

## **II. Предложения по совершенствованию законодательства:**

2.1. Изучено определение экологического контроля, представленное в статье 3 Закона «Об экологическом контроле» от 27 декабря 2013 года, обоснована необходимость его совершенствования, в частности – внесения в структуру экологического контроля контроль за исполнением законодательных актов и соблюдением экологических прав.

2.2. В ходе исследования выявлена правовая коллизия, связанная с системой экологического контроля в законах «Об экологическом контроле» и «Об охране природы». В настоящее время с принятием Закона «Об экологическом контроле» предусмотренный в статье 30 главы VII Закона «Об охране природы» «Экологический контроль» правовой статус «государственной службы наблюдения за состоянием окружающей природной среды», приобретает неопределенность. Ранее, до изменений от 4 сентября 2014 года, в соответствии со статьей 29 Закона «Об охране природы» она входила в систему экологического контроля, а теперь, хотя и включен а в главу 7 данного Закона, в соответствии с статьей 9 Закона «Об экологическом контроле», не входит в ее систему. В этой связи предлагается внести в законы «Об охране природы» и «Об экологическом контроле» норму о том, что *«государственная служба наблюдения за состоянием окружающей природной среды является способом реализации общественного экологического контроля»*.

2.3. С учетом принятия специального закона об общественном контроле, предлагается внести изменения в статью 84 Земельного кодекса Республики Узбекистан и дополнить Закон «О недрах» отдельной статьей.

2.4. В целях обеспечения взаимной согласованности между нормами Закона «Об экологическом контроле» целесообразно расширить круг объектов экологического контроля, предусмотренный в статье 7 этого Закона исходя из содержания статей 15-18 данного Закона.

2.5. Статью 14 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» перенести в 1-главу Закона; обосновано внесение изменений в части второй статьи 84 Земельного кодекса и в части третьей статьи 14 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» *об осуществлении негосударственными некоммерческими организациями общественного экологического контроля и участия в этом процессе*.

2.6. Обосновано изменение 4 го абзаца части первой статьи 16 Закона «Об экологическом контроле» о правах и обязанностях негосударственных

некоммерческих организаций как *«осуществляет наблюдение за ситуациями, которые могут привести к загрязнению окружающей среды и нерациональному использованию природных ресурсов, угрожающих жизни и здоровью граждан».*

2.7. Целесообразно внесение дополнения в статью 17 Закона «Об экологическом контроле» и предоставить гражданам следующие права:

1) осуществление общественного экологического контроля; 2) внесение предложений в специально уполномоченные государственные органы, органы государственного и хозяйственного управления, хозяйствующие субъекты об участии в качестве наблюдателя в реализации государственного, ведомственного и производственного экологического контроля; 3) внесение предложений в соответствующие государственные органы о принятии мер по выявленным фактам нарушения требований законодательных актов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов; 4) оказание содействия другим субъектам экологического контроля в формировании системы общественных инспекторов экологического контроля; 5) содействие повышению экологической культуры населения, работе по развитию экологического образования и воспитания.

2.8. Целесообразно закрепление в законодательстве механизма осуществления одного из полномочий должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль, по передаче органам самоуправления граждан лиц, совершивших правонарушения в сфере охраны окружающей среды, предусмотренных в части восьмой абзаца «н» пункта 29 Положения «О порядке осуществления государственного экологического контроля», утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №216 от 5 августа 2014 года.

2.9. Целесообразно закрепить в соответствующих статьях Закона «Об органах самоуправления граждан» (в новой редакции), касающихся полномочий махаллинских сходов граждан поселка, села, аула и города (11-статья), кенгаша схода граждан поселка, села, аула и города (12-статья) и полномочий кенгаша схода граждан (13-статья) института *«опроса органов самоуправления граждан».*

2.10. С учетом того, что Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан» был принят в 1991 году, и не может полностью отвечать нынешним требованиям общественно-политического, экономического и правового развития целесообразно принять его в новой редакции, в том числе с расширенным изложением прав общественных объединений.

2.11. Сделан вывод о том, что целесообразно закрепить в Законе «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» их полномочия в области общественного контроля.

2.12. Негосударственные некоммерческие организации в сфере экологии, исходя из содержания действующих законодательных актов и объема полномочий по реализации общественного экологического контроля делятся на две группы: в *Первую группу* входят общие негосударственные некоммерческие организации, у которых экологические проблемы составляют одно из направлений их деятельности. Во *Вторую группу* входят специальные негосударственные

некоммерческие организации, основное направление их деятельности специализируется именно на экологии.

2.13. В статье 23 Закона Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе» от 25 мая 2000 года, касающейся общественной экспертизы, право выдвижение инициативы по проведению общественной экологической экспертизы предоставляется только негосударственным некоммерческим организациям и гражданам. Вместе с тем, в соответствии с пунктом 5 части третьей статьи 18 Закона «Об экологическом контроле», общественный инспектор экологического контроля имеет право участвовать в проведении общественной экспертизы. В этой связи для устранения этого несоответствия при изложении статьи 23 Закона «Об экологической экспертизе» об общественной экологической экспертизе необходимо учесть правовое положение общественного инспектора экологического контроля.

2.14. Обоснована необходимость аннулирования типовых положений «О порядке осуществления общественного экологического контроля» и «Об общественном инспекторе экологического контроля», утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан №287 от 8 октября 2015 года, разработки единого положения «О порядке организации и проведения общественного экологического контроля», определяющего механизм и порядок осуществления общественного экологического контроля, включающего нормы прямого действия по организации деятельности общественного инспектора экологического контроля, в котором конкретно определить и упорядочить все механизмы проведения общественного экологического контроля.

2.15. Обоснована необходимость совершенствования статей 11 и 23 Закона «Об экологической экспертизе», дополнения Закона статьями 23<sup>1</sup>, 23<sup>2</sup>, 23<sup>3</sup>, 23<sup>4</sup>, 23<sup>5</sup>.

2.16. Для приведения в соответствие типового положения «О порядке осуществления общественного экологического контроля» с Законом «Об общественном контроле» предлагается оформление экспертизы общественного контроля в форме справки, информации, протокола и заключения.

2.17. Предлагается предусмотреть в типовом положении «О порядке осуществления общественного экологического контроля» обязательного порядка рассмотрения государственными органами информации, рекомендаций и предложений, составленных по итогам общественного экологического контроля.

2.18. Разработано предложение о необходимости закрепления положения подготовки справки по не учтенным предложениям и суждениям по итогам общественного экологического контроля с соответствующими разъяснениями, и при принятии решений по соответствующему вопросу вместе с соответствующим проектом внесение справки для рассмотрения в уполномоченный орган.

2.19. Целесообразно в статье 32 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы» уточнить полномочия общественного экологического контроля в сфере охраны окружающей среды, и в этом законе, во-первых, раскрыть содержания понятия общественный экологический контроль, и во-вторых, полностью изложить полномочия общественных организаций.

2.20. Необходимо развивать экологическую деятельность общественных организаций Республики Узбекистан, еще более совершенствовать их участие в законотворческой деятельности. Вместе с тем, во всех действующих в настоящее время законах страны, касающихся экологии должны содержаться положения, определяющие контролируемую функцию общественных организаций по охране и рациональному использованию того или иного природного объекта. В этих целях необходимо предусмотреть в Земельном кодексе, законах «Об охране природы», «О недрах», «О воде и водопользовании», «Об охране атмосферного воздуха» и других законах конкретные нормативные меры, определяющие полномочия общественных организаций в области экологического контроля.

2.21. В целях обеспечения более эффективного действия законов, регулирующих с правовой точки зрения охрану окружающей природной среды в нашей стране, необходимо разработать и принять в качестве единого механизма действующее в масштабах республики Положение «Об организации и проведении общественного экологического контроля».

### **III. Предложения по повышению эффективности осуществления общественного экологического контроля**

3.1. Разработаны практические и методические рекомендации по порядку осуществления общественного экологического контроля (ведение стенограммы, протокола заседания, создание организационного комитета, разработка программы обсуждения, выборы председательствующего и секретаря, предоставление слова, принятие решения путем голосования и т.д.).

3.2. В целях упрощения порядка осуществления общественного экологического контроля и обеспечения его открытости для всех обоснована необходимость разработки, утверждения и представления на обсуждение субъектам общественного экологического контроля типовых образцов комплекса документов.

3.3. Обоснована целесообразность внедрения механизма стимулирования граждан, предоставивших с использованием информационно-коммуникационных технологий фото и видео изображений, отражающих ситуацию совершения экологического правонарушения и отвечающих определенным требованиям (определение уплаты части взысканного штрафа или конкретной суммы, исходя из базовой части исчисления).

3.4. Обоснована целесообразность опубликования заключении общественной экологической экспертизы в средствах массовой информации.

**SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING SCIENTIFIC DEGREES  
DSc.07/30.12.2019.Yu.22.01 AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW**

---

**TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW**

**UTEGENOV ONGARBAY DARYABAEVICH**

**IMPROVEMENT OF LEGAL SUPPORT OF PUBLIC CONTROL IN  
SPHERE OF ECOLOGY**

**12.00.06 – Natural resources law. Agrarian law. Ecological law**

**DOKTORAL (DSc) DISSERTATION ABSTRACT  
ON LEGAL SCIENCES**

**Tashkent – 2020**

**The theme of the doctoral dissertation (DSc) was registered at the Supreme Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under number B2019.4.DSc/Yu117.**

The doctoral dissertation is prepared at Tashkent State University of Law.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English) (abstract) on the website of Scientific council ([www.tsul.uz](http://www.tsul.uz)) and Information educational portal «Ziyonet» ([www.ziyonet.uz](http://www.ziyonet.uz)).

**Scientific Supervisor:**

**Juraev Yuldash Achilovich**  
Doctor of Science in Law

**Official opponents:**

**Fayziev Shukhrat Xasanovich**  
Doctor of Science in Law, professor

**Nurmatov Mirgolib Mirzaevich**  
Doctor of Science in Law, docent

**Nasriev Ilhom Ismoylovich**  
Doctor of Science in Law, professor

**The leading organization:**

**The Academy of Internal affairs of the Republic of Uzbekistan**

The defense of the dissertation will be held on July 17, 2020 at 14:00 at the Session of the Scientific Council DSc.07/30.12.2019.Yu.22.01 at Tashkent State Law University. (Address: 100047, Sayilgokh street, 35 Tashkent city. Phone: (99871) 233-66-36; fax: (998971) 233-37-48; e-mail: [info@tsul.uz](mailto:info@tsul.uz)).

The doctoral dissertation (DSc) is available at the Information-Resource Center of Tashkent State University of Law (registered under No. 922), (Address: 100047, Tashkent city, A. Timur street, 13. Phone: (99871) 233-66-36).

Abstract of the dissertation submitted on July 2, 2020.

(Registry protocol № 24 on July 2, 2020).

**I.R. Rustambekov**

Chairman of the Scientific Council  
awarding scientific degrees,  
Doctor of Science in Law, Associate  
Professor

**D.Yu. Khabibullaev**

Acting Secretary of the Scientific  
Council for awarding scientific degrees,  
Doctor of Philosophy in Law, Professor

**S.S. Gulyamov**

Chairman of the Scientific Seminar  
for awarding scientific degrees,  
Doctor of Science in Law, Professor

## INTRODUCTION (abstract of DSc dissertation)

**The aim of the research** is to develop a legal mechanism for environmental control by the public, which plays an important role in the formation of civil society in Uzbekistan, scientific and theoretical analysis of law enforcement practices in this area, development of theoretical conclusions and practical proposals to improve relevant legislation.

**The object of research** is the emerging system of ecological-legal relations on the implementation of public environmental control.

**Scientific novelty of the research** consists of above:

based on the fact that citizens' self-government bodies and non-governmental non-profit organizations are the subject of public control over the protection and rational use of flora and fauna;

the need to formalize the results of public environmental control in the form of a reference or information;

based on the need to inform the public about the results of environmental control as a form of implementation of the results of public environmental control;

The legislation of the Republic of Karakalpakstan develops the functions of environmental control and the concept of «environmental control»;

the need to strengthen the right of non-governmental non-profit organizations to participate in the preparation and implementation of decisions on environmental protection, rational use of natural resources;

justified the implementation of public environmental control through methods of analysis, assessment and study of public opinion on the state of the environment and the rational use of natural resources.

**Implementation of research results.** The scientific results obtained from the research work were used in the following:

Proposals on strengthening of self-government bodies and non-governmental organizations as subjects of public control on protection and rational use of flora and fauna in new edition «On protection and use of wildlife» and «Protection and use of flora» Laws of the Republic of Uzbekistan It is reflected in Article 14 (*Report of the Senate Committee on Agriculture, Water Management and Ecology from February 22, 2017 № 10-16 / 170*); The implementation of this proposal has facilitated self-government and non-governmental organizations to become subjects of public control over the protection and rational use of wildlife and flora;

The proposal to formalize the results of public environmental control in the form of a reference or information was used to form Article 21 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Ecological control» (*Report of the Committee on the Issues of Ecology and Environment Protection of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis from June 2, 2016 № D-07/203*). The implementation of this proposal contributed to the proper registration of the results of public environmental monitoring;

Recommendations on Strengthening the Proposals for Informing the Results of Public Ecological Supervision as Forms of Public Environmental Control Results is taken into account in the improvement of Article 22 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Ecological control» (*Report of the Committee on the Issues of Ecology*

*and Environment Protection of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis from June 2, 2016 №D-07/203).*The implementation of this proposal facilitated the proper formalization of the factual findings of public environmental monitoring;

Proposals to strengthen the concept of environmental control in the legislation as a system of state and public measures is reflected in Article 3 of the Law of the Republic of Karakalpakstan «On Environmental Control» (*Committee on Legitimacy, Judiciary and Citizens' Self-Government Bodies of Jogargi Kengesh of the Republic of Karakalpakstan, Reference No. 03-277 of 16 May, 2016*). The implementation of this proposal has served to enrich it with a new scientific and theoretical understanding in the system of environmental law and legislation;

Proposals for improving the effectiveness of environmental control activities and ensuring the participation of citizens' self-government bodies, non-government non-profit organizations and citizens in the implementation of state ecological programs and other environmental programs are reflected in Article 4 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Environmental control»(*Report of the Senate Committee on Agriculture, Water Management and Ecology from February 22, 2017 № 10-16 / 170*). Public control over the implementation of this proposal has contributed to the participation of citizens' self-government bodies, NGOs and citizens;

Proposals for the implementation of public environmental control through methods of analysis, evaluation and public opinion polling on the rational use of the environment and natural resources is reflected in Article 20 of the Law of the Republic of Uzbekistan «On Ecological control»(*Report of the Senate Committee on Agriculture, Water Management and Ecology from February 22, 2017 № 10-16 / 170*). The implementation of this proposal encompasses public environmental control and providing a method for analyzing, evaluating and exploring the public's rational use of natural resources.

**Structure and volume of the dissertation.** The dissertation consists of an introduction, four chapters, conclusion, list of references and appendices. The volume of the dissertation is 230 pages.

**ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ**  
**СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ**  
**LIST OF PUBLISHED WORKS**

**I бўлим (I часть; I part)**

1. Утегенов О.Д. Экология соҳасида жамоатчилик назоратини ҳуқуқий таъминлашни такомиллаштириш. Монография / Масъул муҳаррир: ю.ф.д. Ю.А.Жураев. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Божхона институти, 2020. 236 б.

2. Утегенов О.Д. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – жамоат экологик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларининг қонунчилигини такомиллаштириш асоси // Юридик фанлар ахборотномаси – Вестник юридических наук – Review of law sciences – Тошкент, 2018 – №4. – Б. 4-8. (12.00.00; №20).

3. Утегенов О.Д. Local self-governing bodies to improve the legal status as a subject of public environmental control // Жамият ва бошқарув. – Тошкент, 2017. – №4. – Б. 89-92. (12.00.00; №6).

4. Утегенов О.Д. Жамоат экологик экспертизасини ўтказишга оид қонун ҳужжатлари ва ҳуқуқни қўллаш амалиётини янада такомиллаштиришнинг устувор йўналишлари // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. – Тошкент, 2017. – №2. – Б. 1-4. (12.00.00; №11).

5. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назоратини амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларининг ўрни ва роли: қонунчилиқни такомиллаштириш муаммолари // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг Ахборотномаси. – Нукус, 2017. – №2. – Б. 116-119. (12.00.00; №8).

6. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назорати субъекти сифатида Ўзбекистон экологик ҳаракатининг ҳуқуқий ҳолати // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили. – Тошкент, 2017. – №1. – Б. 21-25. (12.00.00; №9).

7. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назорати субъекти сифатида фуқароларнинг ҳуқуқий ҳолати // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг Ахборотномаси. – Нукус, 2017. – №1. – Б. 82-84. 12.00.00; №8).

8. Утегенов О.Д. Peculiarities of the concept of public ecological control in the Republic of Uzbekistan: problems of correlation of forms and methods // European journal of research Social science and Humanities. – Vilnius, 2017. – №2 (2). – P. 33-52. (Global Impact Factor №5; 5.454. – (35) CrossRef).

9. Утегенов О.Д. Компаративный анализ форм общественного экологического контроля в развитых зарубежных странах: опыт для Узбекистана // Государство и право. – М., 2017. – №5. – Б. 93-97. (12.00.00; №8).

10. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назорати субъекти сифатида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ўзига хос жиҳатлари // Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди Ахборотномаси. – Тошкент, 2017. – №3. – Б. 41-43. (12.00.00; №3).

11. Утегенов О.Д. К вопросу правового статуса общественного инспектора экологического контроля: национальный и зарубежный опыт // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг Ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – №6. – Б. 48-51. (12.00.00; №10).

12. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назорати тушунчаси ва ўзига хос хусусиятлари // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг Ахборотномаси. – Нукус, 2016. – №4. – Б. 93-95. (12.00.00; №8).

13. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назорати // Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди Ахборотномаси. – Тошкент, 2016. – №1. – Б. 41-44. (12.00.00; №3).

14. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назоратининг объектлари (доктринал ва легал таҳлил) // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетининг Ахборотномаси. – Нукус, 2015. – №4. – Б. 69-71. (12.00.00; №8).

15. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назоратини амалга оширишда фуқароларнинг ўрни ва роли: миллий ва хорижий тажриба // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. – Тошкент, 2015. – №4. – Б. 12-14. (12.00.00; №11).

16. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назоратига оид қонунчиликнинг ривожланиш босқичлари ва замонавий ҳолати // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили – Тошкент, 2015. – №4. – Б. 83-85. (12.00.00; №9).

17. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назоратини ташкил этиш ва ўтказиш тартиби // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университети Ахборотномаси. – Нукус, 2015. – №3. – Б. 62-64. (12.00.00; №8).

18. Утегенов О.Д. Формы участия институтов гражданского общества в решение экологических проблем // Sharing the Results of Research Towards Closer Global Convergence of Scientists: VI International Conference. Collection of Research Papers. – Montreal, 2015. –Р. 32-37.

19. Утегенов О.Д. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – экологик назоратнинг ҳуқуқий жиҳатларини такомиллаштириш асоси // «Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланиши: миллий тикланишдан – миллий юксалиш сари» мавзуидаги халқаро илмий-амалий конференцияси // Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси. – Тошкент: 2018. – Б. 116-119.

20. Утегенов О.Д. Ўзбекистонда экологик ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда жамоатчи инспекторларнинг роли // Ҳуқуқбузарликлар профилактикасининг долзарб масалалари: республика илмий-амалий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент: Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги академияси, 2019. – Б. 73-76.

21. Утегенов О.Д. Ўзбекистон Экологик ҳаракатининг жамоат экологик назорати субъекти сифатидаги ҳуқуқий ҳолати // Давлат ҳокимияти органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ўртасидаги ижтимоий ҳамкорлик ва жамоатчилик назоратини ташкил этишнинг долзарб масалалари: Республика давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2016. – Б. 80-89.

## II бўлим (II часть; II part)

22. Утегенов О.Д. The public ecological control – as the major form of the participation of institutes of the civil society in the solution of environmental problems // International Journal euro-american scientific cooperation Research articles Hamilton, 2015. – №11. – Б. 77-81.

23. Утегенов О.Д. Экологик муаммолар уларни ҳал этишда давлат ва нодавлат тузилмалар ҳамкорлиги // Ҳуқуқ ва бурч. – Тошкент, 2014. – №11. – Б. 62-63.

24. Утегенов О.Д. Жамоат экологик экспертизаси: бугун ва келажакда // Тошкент Давлат юридик институти Ахборотномаси. – Тошкент, 2011. – №5. – Б. 84-85. (12.00.00; №20).

25. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назорати: бугуни ва истиқболлари // Тошкент Давлат юридик институти Ахборотномаси. – Тошкент, 2010. – №6. – Б. 132-134. (12.00.00; №20).

26. Утегенов О.Д. Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – жамоат экологик экспертизасини ўтказишга оид қонун ҳужжатларини такомиллаштиришнинг ҳуқуқий асоси // Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси – миллий тикланишдан миллий тараққиёт сари ривожланишнинг мустаҳкам ҳуқуқий асоси: Республика илмий конференцияси материаллари тўплами. – Тошкент: ТДЮУ, 2019. – Б. 162-167.

27. Ўзбекистонда ерларни муҳофаза қилишда жамоатчилик назоратининг ўрни ва роли // Ўзбекистон Республикаси Ер қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш масалалари мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент: ТДЮУ, 2019. – Б. 191-196.

28. Утегенов О.Д. Конституция жамийетлик экологиялық экспертизасын өткізіудің ҳуқықый тийкары сыпатында // Бердақ номидаги Қорақалпоқ давлат университетиде бўлиб ўтган «Суд-ҳуқуқ ислохотлари: бугуни ва истиқболи» мавзусидаги республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Нөкис: 2018. – Б. 12-14.

29. Утегенов О.Д. The role and place of NGOs in the implementation of public environmental control: issues of improving the legislation // Қорақалпоғистонда фан ва таълим. – Нукус: 2017. – №2. – Б. 61-67. (12.00.00; №17).

30. Утегенов О.Д. Activities of public inspector as a socio and ecological subject of ecological control: modern state and future perspectives // Қорақалпоғистонда фан ва таълим. – Нукус: 2017. – №1. – Б. 115-118. (12.00.00; №17).

31. Утегенов О.Д. Ўзбекистон Экологик ҳаракати жамоат экологик назорати субъекти сифатида // Жанубий Оролбуйи табиий ресурсларини оқилона фойдаланиш: бутун жаҳон атроф-муҳит муҳофазаси кунига бағишланган VI республика илмий-амалий конференцияси. – Нукус: ҚҚДУ, 2017. – Б. 131-133.

32. Утегенов О.Д. Жамоат экологик экспертизасини ўтказишнинг ҳуқуқий асослари ва ривожланиш тенденциялари: қиёсий-ҳуқуқий таҳлил //

Мир науки и духовной культуры в современных условиях (к 40-летию Каракалпакского государственного университета имени Бердаха): илмий-амалий конференция материаллари. – Нукус: ҚҚДУ, 2017. – Б. 165-169.

33. Утегенов О.Д. Экологик ҳуқуқий тадқиқотлар ва уларни янада ривожлантиришда замонавий илм-фан ютуқларидан фойдаланиш истиқболлари // Қарақалпақ мамлекетлик университети фəрезсизлик жылларида: республика илимий-əмелий конференцияси материаллари. – Нəкис: 2017, I-II том. – Б. 194-196.

34. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назорати инспекторининг конституциявий ҳуқуқий мақоми // Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирлиги А.Авлоний номидаги халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш марказий институти «Таълим ва маънавиятимизнинг ҳуқуқий пойдевори» мавзусидаги давра суҳбати материаллари тўплами. – Тошкент: 2016. – Б. 65-80.

35. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назорати: халқаро ва хорижий давлатлар тажрибаси // Халқаро ҳуқуқнинг долзарб муаммолари: назария ва амалиёт масалалари: республика илмий-амалий конференция материаллари. – Тошкент: ЖИДУ, 2015. – Б. 62-68.

36. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назоратининг тамойилларининг юридик тавсифи: назария ва қонунчиликни такомиллаштириш муаммолари // Барқамол авлодни тарбиялашда тарихий ва маънавий меросимиздан фойдаланиш масалалари: республика илмий-амалий конференция материаллари. – Самарқанд: 2015. – Б. 51-53.

37. Утегенов О.Д. Жамоат экологик экспертизасининг ҳуқуқий муаммолари // Ҳуқуқ назарияси ҳамда таълимнинг долзарб масалалари: экологик қонунчиликнинг ўрни ва роли: республика илмий-амалий конференцияси. – Тошкент: ЎзМУ, 2015. – Б. 48-49.

38. Утегенов О.Д. Экологик муаммолар уларни ҳал этишда давлат ва нодавлат тузилмалар ҳамкорлиги // Соғлом авлодни шакллантиришда экологик қонунчиликнинг ўрни ва роли: республика илмий-амалий конференцияси (22 ноябрь). – Тошкент: ТДЮУ, 2014. – Б. 113-117.

39. Утегенов О.Д. Жамоат экологик назоратини амалга оширишда сиёсий партияларнинг ўрни ва роли // «XXI аср – интеллектуал авлод асри» шиори остидаги ёш олимлар ва талабаларнинг ҳудудий илмий амалий конференцияси материаллари (17-18 июнь). – Нукус: 2014. – Б. 16-19.

Автореферат «ТДЮУ Юридик фанлар Ахборотномаси» журнали таҳририятида таҳрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 27.06.2020 йил.  
Бичими 60x45 <sup>1</sup>/<sub>8</sub>, «Times New Roman»  
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.  
Шартли босма табағи 3. Адади: 100. Буюртма: № 22.  
100060, Тошкент, Я. Ғуломов кўчаси, 74.  
Тел.: +998 90 9722279, [www.tiraj.uz](http://www.tiraj.uz)

«TOP IMAGE MEDIA»  
босмахонасида чоп этилди.