

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ФАН
ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ БЕРУВЧИ
14.07.2016.ҲУ.30.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ТУРГУНОВ ИЛХОМ ТУРГУНОВИЧ

**ИЧКИ ИШЛАР ИДОРАЛАРИ ХОДИМЛАРИДА ИНСОН
ҲУҚУҚЛАРИ МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШ**

**12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи.
Ҳуқуқий таълимотлар тарихи
(юримдик фанлар)**

ДОКТОРЛИК ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2017

Докторлик диссертацияси автореферати мундарижаси
Оглавление автореферата докторской диссертации
Content of the abstract of doctoral dissertation

Тургунов Илхом Тургунович

Ички ишлар идоралари ходимларида инсон ҳуқуқлари
маданиятини юксалтириш..... 3

Тургунов Илхом Тургунович

Повышение культуры прав человека у сотрудников органов
внутренних дел..... 29

Turgunov Ilkhom Turgunovich

Increasing human rights culture among fellows of internal bodies..... 53

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ
List of published works..... 75

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ПРЕЗИДЕНТИ ҲУЗУРИДАГИ
ДАВЛАТ БОШҚАРУВИ АКАДЕМИЯСИ ҲУЗУРИДАГИ ФАН
ДОКТОРИ ИЛМИЙ ДАРАЖАСИНИ БЕРУВЧИ
14.07.2016.ҮУ.30.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ИЧКИ ИШЛАР ВАЗИРЛИГИ
АКАДЕМИЯСИ**

ТУРГУНОВ ИЛХОМ ТУРГУНОВИЧ

**ИЧКИ ИШЛАР ИДОРАЛАРИ ХОДИМЛАРИДА ИНСОН
ҲУҚУҚЛАРИ МАДАНИЯТИНИ ЮКСАЛТИРИШ**

**12.00.01 – Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи.
Ҳуқуқий таълимотлар тарихи
(юримдик фанлар)**

ДОКТОРЛИК ДИССЕРТАЦИЯСИ АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2017

Докторлик диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида 30.09.2014/В2014.5.Үн74 рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (<http://www.dba.uz/uz/content/14072016yu3001-rakamli-ilmiy-kengash>) ва «Ziyonet» ахборот порталида (www.zionet.uz) жойлаштирилган.

| | |
|----------------------------|---|
| Илмий маслаҳатчи: | Саидов Акмал Холматович юридик фанлар доктори, профессор |
| Расмий оппонентлар: | Тошқулов Жўрабой Ўринбоевич юридик фанлар доктори, профессор Туляганов Абдуманноп Абдужабборович юридик фанлар доктори, доцент Мухитдинова Феруза Абдурашидовна юридик фанлар доктори, доцент |
| Етакчи ташкилот: | Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари |

Диссертация ҳимояси Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси ҳузуридаги юридик фанлар доктори илмий даражасини олиш учун диссертациялар ҳимояси бўйича 14.07.2016. Үн. 30.01 рақамли илмий кенгашнинг 2017 йил 27 февраль куни соат 10.00даги мажлисида бўлиб ўтади (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

Докторлик диссертацияси билан Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академиясининг Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (9 рақами билан рўйхатга олинган). (Манзил: 100003, Тошкент ш., Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Диссертация автореферати 2017 йил 11 февралда тарқатилди.
(2017 йил 11 февралдаги ___ рақамли реестр баённомаси).

Г.Р. Маликова

Фан доктори илмий даражасини берувчи
илмий кенгаш раиси, ю.ф.д., доцент

Г.С. Исмоилова

Фан доктори илмий даражасини берувчи
илмий кенгаш котиби, ю.ф.д., доцент

И.А. Хамедов

Фан доктори илмий даражасини берувчи
илмий кенгаш ҳузуридаги илмий семинар
раиси, ю.ф.д., профессор

КИРИШ (Докторлик диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Жаҳонда Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясида (1948) мустаҳкамланган асосий ҳуқуқ ва эркинликларнинг барча давлатлар учун устувор эканлиги, ҳар бир давлат ички ишлар органлари ходимларининг жиноятчиликка қарши кураш, жамоат хавфсизлиги ва жамоат тартибини сақлаш фаолиятида фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, қонуний манфаатларига путур етказмаслиги, жиноят процесси иштирокчиларига қонунга хилоф равишда мажбурлов ёки бошқача таъсир чораларини қўллашнинг олдини олиш, инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартларга риоя этишнинг самарали ҳуқуқий механизмларини яратишни объектив заруриятга айлантирди.

Мустақиллик йилларида мамлакатимизда амалга оширилаётган кенг қамровли ислохотлар таркибида инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш борасида мақсадли чора-тадбирлар амалга оширилиб, муайян натижаларга эришилди. Бу борада 80 дан ортиқ инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳужжатлар ратификация қилиниб, инсон ҳуқуқлари олий кадрият деб, эътироф этилди. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг «Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш миллий дастури тўғрисида»ги қарори қабул қилиниб, унда ҳуқуқий маданиятнинг моҳияти, мазмуни, таркибий тузилиши ва намоён бўлишининг фалсафий, ижтимоий, иқтисодий, психологик ва юридик муаммоларини тадқиқ этиш, уни шакллантириш ва янада юксалтириш усулларини аниқлашга илмий изланишларнинг устувор йўналиши деб қаралмоғи лозимлиги белгиланди¹. Шунингдек, Ички ишлар вазирлигида Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва юридик таъминлаш бошқармаси ва унинг ҳудудий бўлим (бўлинма)лари ташкил этилиб, уларга ходимларнинг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш асосий вазибаларидан бири сифатида юклатилди. Мамлакатимизда 2017 йилнинг «Халқ билан мулоқот ва инсон манфаатлари йили»² деб эълон қилинишининг замирида ҳам инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш масалалари мужассамлашган.

Жаҳонда инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳужжатларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш, инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг халқаро ва миллий механизмларини такомиллаштириш, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш, ўз фаолиятида қонунчиликка тўлиқ риоя қилиши борасида масъулиятини ошириш ва инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш каби йўналишларга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги ЎРҚ-407-сон Қонуни, Ўзбекистон Республикаси Президентининг ПФ-3994-сон «Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси қабул

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 1997 й., 9-сон, 227-модда.

² *Мирзиёев Ш.М.* Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тарққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови // Халқ сўзи. – 2016. – 7 декабрь.

килинганининг 60 йиллигига бағишланган Тадбирлар дастури тўғрисида»ги Фармони, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг «Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш миллий дастури тўғрисида»ги 466-I-сон қарори, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг «Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш миллий дастурини амалга ошириш чора-тадбирлари тўғрисида»ги 235-сон ҳамда «Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ходимларининг одоб-ахлоқ намунавий қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида»ги 62-сон қарорлари, Ички ишлар вазирлигининг «Ички ишлар органлари ходимларининг одоб-ахлоқ қоидаларини тасдиқлаш тўғрисида»ги 82-сон буйруғи ва мавзуга оид бошқа қонун ҳужжатларида белгиланган вазифаларни амалга оширишга ушбу диссертация тадқиқоти муайян даражада хизмат қилади.

Тадқиқотнинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги. Мазкур тадқиқот республикада фан ва технологиялар ривожланишининг I. «Демократик ва ҳуқуқий жамиятни маънавий-ахлоқий ва маданий ривожлантириш, инновацион иқтисодиётни шакллантириш» устувор йўналиши доирасида бажарилган.

Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи¹. Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришнинг муайян жиҳатлари бўйича илмий-тадқиқот ишлари жаҳоннинг етакчи илмий марказлари ва олий таълим муассасаларида, жумладан, International Peace Academy (АҚШ), Center for Problem-Oriented Policing-USA (АҚШ), Policy Studies Institute (Англия), The Academy Of Criminalistic And Police Studies (Голландия), Россия Ички ишлар вазирлиги Академияси (Россия Федерацияси) ва Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академиясида (Ўзбекистон) олиб борилмоқда.

Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга оид жаҳонда олиб борилган тадқиқотлар натижасида, жумладан, қуйидаги илмий натижалар олинган: ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришни баҳолаш методикаси ишлаб чиқилган (International Peace Academy); хизмат жойларидаги адолатсизликни аниқлаш ва уларнинг олдини олиш стратегияларининг моҳияти очиқ берилган (Center for Problem-Oriented Policing-USA); инсон ҳуқуқлари маданиятининг давлат ҳокимияти органлари ходимлари фаолиятидаги аҳамияти асосланган (Policy Studies Institute); соҳа ходимларида инсон шаънини ҳурмат қилиш ва бағрикенгликни қарор топтириш асосланган (The Academy Of Criminalistic And Police Studies); соҳа ходимларида касб этикаси ва инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришнинг таълим ва тарбия каби омиллари асосланган (Россия Ички ишлар вазирлиги Академияси); ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришнинг босқичлари ва аниқ йўналишлари

¹ Диссертациянинг мавзуси бўйича хорижий илмий тадқиқотлар шарҳи www.ipinst.org, www/cse/edu, <http://www.popcenter.org/library/crisp/dishonesty.pdf>, www.kpa.edu, a.mvd.pf, akadmvd.uz ва бошқа манбалар асосида амалга оширилди.

асосланган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси).

Жаҳонда инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш билан боғлиқ қатор, жумладан, қуйидаги устувор йўналишларда тадқиқотлар олиб борилмоқда: инсон ҳуқуқларига оид халқаро ҳужжатларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш; инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг халқаро ва миллий механизмларини уйғунлаштириш; ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш фаолиятини инсон кадр-қиммати устуворлиги асосида такомиллаштириш; инсон ҳуқуқлари маданиятининг назарий ҳуқуқий тавсифини такомиллаштириш; ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқларига оид халқаро стандартларга риоя этишнинг самарали ҳуқуқий механизмларини ишлаб чиқиш.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Бугунги кунда ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш масаласида бевосита тадқиқот иши олиб борилмаган бўлса-да, ушбу мавзунинг айрим жиҳатлари хориж ва мамлакатимиз олимлари томонидан муайян даражада ўрганилган.

J. Alderson, N. Bayley, N. Bland, T. Charles, Call¹ ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш, юксалтириш ва маълум бир соҳаларга йўналтириш масалаларини ўрганган. П.П. Баранов, В.И. Каминская, Н.И. Матузов, А.А. Матюхин, В.Ю. Соловьевлар² ҳуқуқий маданият ва инсон ҳуқуқлари маданияти масалаларининг айрим жиҳатларини тадқиқ этган.

«Ҳуқуқий маданият», «инсон ҳуқуқлари маданияти» ва «ҳуқуқий кадрият» каби тушунчаларнинг, шунингдек «маданият» категориясининг мазмун ва моҳияти ҳақида Э.М. Абзалов, З.М. Исломов, Г.Р. Маликова, Х.Т. Маматов, Н.Э. Муҳамедов, Х.Т. Одиқориев, А.Р. Раҳманов, А.Х. Саидов, У.Т. Тожиҳанов, Ш.З. Уразаев, А.У. Хамраев, Ш.У. Якубов³ ва бошқалар ўз фикрларини билдирганлар.

¹ Alderson J., Human Right Policc. Strasbourg, Council of Eouropee, 1994. Bayley N. D. Community Policing: Evaluation Programs. Civilian Police Division, Departament of Peacekeeping Operations, Unitet Nations, 2005. Bland N. Measuring Public Expectations of Policing: An Evaluation of Gap Analysis (Polic Research Series Paper 24), Call, Charles T. Chalenges in Police Reform: Promoting Efecteveness and Accountability. Policy Report (International Peace Academy, New York, 2003)

² Баранов П.П. Правосознание и правовое воспитание. – Новгород, 1993. – 443 с.; Каминская В.И. Правосознание как элемент правовой культуры // Правовая культура и вопросы правового воспитания. – М., 1974. – 178 с.; Матузов Н. Правовой нигилизм и правовой идеализм // Теория государства и права. Курс лекций. – М., 2001. – 455 с.; Матюхин А.А. Государство в сфере права: институциональный подход. – Алматы, 2000. – 596 с.; Соловьев В.Ю. Правовой нигилизм и гуманитарный смысл права // Квинтэссенция. Философский альманах. – М., 1990. – С. 8–10.

³ Абзалов Э.М. Проблемы формирования правовой культуры молодежи: Автореф.дисс... канд.юрид.наук. – Ташкент, 2003. – 27 с.; Исломов З.М. Инсон ҳуқуқлари маданияти: тушунча, мазмуни ва шакллари // Фуқаролик жамияти. – 2009. – № 4. – Б. 27–29.; Маликова Г.Р. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтини такомиллаштириш муаммолари. –Т.: ТДЮИ, 2009. –195 б.; Маматов Х.Т. Ҳуқуқий маданият ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари. – Тошкент, 2009. – 256 б.; Муҳамедов Н.Э. Ички ишлар органлари ходимларининг касб этикаси ва эстетик маданияти. – Тошкент, 1998. – 287 б.; Одиқориев Х.Т. Фуқаровий жамиятнинг ҳуқуқий маданияти / Аёл ва ҳуқуқий маданият. – Тошкент, 1999. – 104 б.; Раҳманов А.Р. Гражданское общество. – Ташкент, 1998. –344 с.; Саидов А.Х. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқ. – Тошкент, 2006. – 400 б.; Тожиҳанов У. Ўзбекистонда мустақил давлатчиликнинг ҳуқуқий-маънавий муаммолари – Тошкент, 1996. – 234 б.; Уразаев Ш.З.

А.Х. Саидов ўз тадқиқотларида Ўзбекистон Республикасининг мустақиллик йилларида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш фаолиятининг умумий назарий масалаларига эътиборни қаратиб, инсон ҳуқуқларига оид халқаро нормаларни миллий қонунчиликка сингдириш, инсон манфаатларининг устуворлигини таъминлаш, миллий қонунчилик тизимини шакллантиришда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишга оид янги қонунлар зарурлиги ҳақида таклиф ва хулосалар берган¹. Академик С. Ш. Рашидова Омбудсман фаолиятининг ҳуқуқий асослари тўғрисида, республикада инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва унинг эркинликларини таъминлаш борасида Олий Мажлис инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг ўрни ва аҳамияти, вазифалари ҳақида батафсил фикр юритиб, бу масаланинг доимий равишда парламент назорати остида эканлигига эътибор қаратган².

М.А. Хамидова инсон ҳуқуқ ва эркинликлари кафолатларининг классификациясини таклиф этган³. А.Х. Саттаров тергов, тезкор қидирув, жамоат тартибини сақлаш, профилактика бўлинмалари фаолиятида инсон ҳуқуқ ва эркинликларини муҳофаза қилиш механизмини такомиллаштириш бўйича илмий таклифларни ва тавсияларни ишлаб чиққан⁴. Тадқиқотчилар А. Ғофуров ва Г. Юлдашевларнинг илмий изланишлари бевосита инсон ҳуқуқларининг халқаро ҳуқуқ нормалари ва миллий қонунчиликда акс этиши, уларнинг қиёсий нисбати масалаларига бағишланган⁵. У. Таджиевнинг диссертациясида инсон ҳуқуқлари назарияси ва амалиётида сўз эркинлиги ҳуқуқининг тутган ўрни илмий жиҳатдан ўрганилиб, унинг демократик жараёнларни янада чуқурлаштиришдаги аҳамияти, моҳияти ва вазифалари кўрсатиб берилган⁶. Б.И. Исмаилов инсон ҳуқуқлари соҳасидаги

Перестройка и правовая культура. – Ташкент, 1988. – 43 с.; *Хамраев А.У.* Правовая культура личности: Автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. – Ташкент, 1999. – 21 с.; *Якубов Ш.У.* Ўзбекистон ҳуқуқий тизимида ҳуқуқий кадрлар ва тамойилларнинг шаклланиши: Юрид. фан. номз. ... авторферат. – Тошкент, 2008. – 25 б.

¹ *Саидов А.Х.* Инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги: аҳвол, муаммолар ва истиқбол // Инсон манфаатлари: қонун ҳужжатларини тайёрлашни такомиллаштириш муаммолари. – Т., 1998, Б. 19-27.

² *Рашидова С.* Ўзбекистон Республикаси омбудсмани фаолиятининг ҳуқуқий негизи // Ҳуқуқ-Право-*Law*, № 3, 1991. – Б. 5-10 б.; *Рашидова С.Ш.* Инсон ва жамият фаровонлигини таъминлаш қонунийлик принципининг мақсадидир // Конституция ва қонунларнинг устунлиги Ўзбекистон таракқиётининг кафолати. – Т.: Адолат, 2000, – Б. 12-19.

³ *Хамидова М.А.* Гарантии прав и свобод человека в Республики Узбекистан (проблемы теории и практики) // Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. – Т.: ТДЮИ. 2000. – 23 с.

⁴ *Саттаров А.* Ички ишлар органлари фаолиятида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш. –Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2001. – 65 б.; Ички ишлар органларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишдаги асосий усуллари // Ўзбекистонда ижтимоий фанлар. 2000. № 3. 21-26 б. Теория прав человека и актуальные проблемы защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел. Автореф. дис. ... д-р юрид. наук. – Ташкент, 2003.

⁵ *Ғофуров А.* Взаимоотношение норм международного права и национального законодательства по правам человека (проблемы теории и практики) Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. –Т., 2001. – 22 с.; *Юлдашева Г.* Имплементация международно-правовых норм по правам человека и национальное законодательство Республики Узбекистан. Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. –Т.: ТДЮИ. 2001. – 24 с.

⁶ *Таджиев У.* Ўзбекистон Республикасида сўз эркинлиги ҳуқуқи. Юрид. фан. ном. дисс. автореф. –Т., 2001, 28-б.

умумэтироф этилган халқаро стандартларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш масалаларини тадқиқ этган¹.

Юқорида баён этилган тадқиқотларда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг умумназарий, тарихий, сиёсий-ҳуқуқий, ахлоқий-маънавий муаммолари ёритилган. Бироқ ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришнинг илмий-назарий ва ташкилий жиҳатлари алоҳида мавзу сифатида комплекс тадқиқ этилмаган.

Диссертация мавзусининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан боғлиқлиги. Тадқиқот Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги Академияси илмий-тадқиқот ишлари режасининг «Давлат ва ҳуқуқ назариясининг долзарб муаммолари» (2008–2016) лойиҳалари доирасида амалга оширилган.

Тадқиқотнинг мақсади ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари:

инсон ҳуқуқлари маданиятини тадқиқ этишнинг умумий методологик ёндашувларини ўрганиш асосида илмий хулосалар чиқариш;

ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти ва ҳуқуқий маданиятининг ўзаро муносабати ва алоқадорлигини илмий асослаш ҳамда уларни амалиётга татбиқ этиш муаммоларини ўрганиш;

ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятининг замонавий ҳолатини социологик тадқиқотлар асосида баҳолаш ҳамда тегишли таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятининг шаклланишига тўсқинлик қилаётган омилларни аниқлаш ва уларни бартараф қилиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш;

ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш борасида давлат ва жамоат тузилмаларининг фаолияти шакллари ва устувор йўналишларини ўрганиш орқали илмий хулосалар ишлаб чиқиш.

Тадқиқотнинг объектини ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришнинг методологик асослари, ўзига хос хусусиятлари ва омиллари ташкил этади.

Тадқиқотнинг предмети ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга доир миллий қонун нормалари ва уларни қўллаш амалиётини такомиллаштириш билан боғлиқ муносабатлар ҳисобланади.

Тадқиқотнинг усуллари. Диссертацияда анализ ва синтез, дедукция ва индукция, тарихийлик, мантиқийлик, қиёсий-ҳуқуқий таҳлил, анкета сўровлари, статистик маълумотлар таҳлили, кузатиш каби тадқиқот усуллари қўлланилган.

¹ Исмаилов Б.И. Международные стандарты в области личных прав и свобод человека и национальное законодательство Республики Узбекистан (проблемы взаимодействия и имплементации). Автореф. дис. ...д-ра юрид. наук. – Ташкент, 2006. – 46 с.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат:

«хуқуқий маданият» ва «инсон ҳуқуқлари маданияти» тушунчаларининг ўзаро алоқадорлиги ва фарқли жиҳатлари асосланган ва «ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти» тушунчасининг моҳияти хуқуқий-фалсафий жиҳатдан аниқлаштирилган;

ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти тушунчаси сиёсат, фалсафа ва этика категориялари билан алоқадорлиги асосланган;

ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришнинг омилларидан бири сифатида жамоатчилик назоратини амалга ошириш юзасидан жамоатчилик назорати тўғрисидаги тегишли нормаларни жорий қилиш асосланган;

ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқларига риоя этишини таъминлашнинг хуқуқий асосларини такомиллаштириш юзасидан «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонунга «қонунийлик» «фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этиш ва уларни ҳурмат қилиш» ҳамда «очиклик ва шаффофлик» принципларини киритиш асосланган;

ички ишлар органлари ходимлари томонидан хизмат интизоми ва қонун ҳужжатлари талаблари бузилишининг олдини олиш, сабаб ва шарт-шароитларини бартараф этиш, уларни инсон ҳуқуқ ва эркинликларига қатъий риоя қилиш руҳида тарбиялаш учун ички ишлар органлари ходимларининг одоб-ахлоқ қоидалари ишлаб чиқилган;

ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва юксалтириш жараёнига салбий таъсир қилувчи омилларни бартараф этиш бўйича таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқилган.

Тадқиқотнинг амалий натижаси қуйидагилардан иборат:

ички ишлар органлари ходимларининг қонунга хилоф ҳаракати (ҳаракатсизлиги)нинг олдини олиш борасида ички ишлар органларида «ишонч телефонлари» орқали мурожаатларни қабул қилиш, расмийлаштириш ва кўриб чиқиш тартиби асослантирилган;

2010 йил 2 мартда «Ички ишлар органлари ходимларини инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасидаги ўқитиш» дастури, 2012 йил 2 февралда «Ички ишлар органларида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлашда ҳамкорлик ишларини ташкил этиш, такомиллаштириш ва кенгайтириш ҳамда ходимларни 2012–2013 йиллар давомида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш соҳасида ўқитиш ҳақида»ги дастур, 2014 йил 3 январда «Ички ишлар органлари ходимларини 2014–2015 йиллар давомида, Ўзбекистон қўшилган халқаро конвенция, пакт, битимлар ҳамда бу соҳадаги Вазирлар Маҳкамаси ва вазирликлар томонидан қабул қилинган норматив ҳужжатларни ўқитиш» дастурлари, 2015 йил 21 декабрда «2016–2017 йиллар мобайнида ички ишлар органлари ходимларини миллий қонунчилик ҳамда инсон ҳуқуқларини таъминлаш соҳасидаги халқаро стандартлар асосида ўқитиш» дастури ишлаб чиқилган;

ички ишлар органлари ходимлари учун «Инсон ҳуқуқлари тарихи» номли фильм сценарийси ишлаб чиқилган;

жиноят ишини юритиш чоғида қамокда сақлашнинг механизмларига ва бу жараёнда инсон ҳуқуқларига риоя этишнинг муҳимлигига алоҳида урғу берилган ҳолда «Жиноят ишини юритиш чоғида қамокда сақлаш тўғрисида»ги қонунга шарҳ тайёрланган;

2016–2017 йиллар давомида ички ишлар органларининг мурожаатлар билан ишлаш соҳасидаги фаолиятини такомиллаштириш концепцияси ишлаб чиқилган;

ички ишлар органлари ходимларининг ҳуқуқий маданиятини, ҳуқуқий билим ва касбий тайёргарлигини юксалтириш соҳасидаги вазифалар ҳақида Ички ишлар вазирлиги Ҳайъати йиғилишининг кун тартибига масала киритилиб, ходимларнинг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш концепциясини ишлаб чиқиш Ҳайъат қарорида белгиланган.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги илмий билишнинг умумий ва махсус усулларида фойдаланилгани, халқаро ҳуқуқий ҳужжатлар ва миллий қонунчилик нормалари, илғор хорижий тажрибалар, ҳуқуқни қўллаш амалиёти, инсон ҳуқуқлари, давлат ва ҳуқуқ назариясида умум эътироф этилган қоидалар ва бошқа ишончли манбалар, етарли илмий далиллар асосида исботлангани ҳамда хулоса, таклиф ва тавсияларнинг апробациядан ўтказилгани билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқотнинг илмий аҳамияти ундаги илмий-назарий хулосалар, таклиф ва тавсиялардан ҳуқуқ ижодкорлиги, ички ишлар органлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатларининг тегишли нормаларини такомиллаштириш ҳамда давлат ва ҳуқуқ назарияси, инсон ҳуқуқларининг илмий-назарий асосларини такомиллаштиришда фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқотнинг амалий аҳамияти ишлаб чиқилган амалий тавсия ва хулосалардан ички ишлар органлари фаолиятига алоқадор халқаро ҳужжатлар ва миллий қонунчиликни такомиллаштиришда, ҳуқуқни қўллаш амалиётини ривожлантиришда ҳамда ички ишлар органларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга масъул субъектларнинг амалиётида фойдаланиш мумкинлиги билан изоҳланади.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш бўйича олинган натижалар асосида:

ёшларда ҳуқуқий онг ва ҳуқуқий маданиятни юксалтириш, юридик таълимни ривожлантириш, кадрларни тайёрлаш, қайта тайёрлаш ва малакасини оширишнинг самарали механизмини жорий этиш билан боғлиқ таклиф Ўзбекистон Республикасининг «Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш Миллий дастури»ни ишлаб чиқишда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлигининг 2015 йил 10 апрелдаги 125-сон далолатномаси). Илмий натижалардан фойдаланиш ёшларнинг ҳуқуқий маданиятини юксалтириш ва юридик таълимни ривожлантириш йўналишларини белгилашга хизмат қилган;

ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга оид таклифлари Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонуннинг 2, 5, 7-моддаларига сингдирилган (Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 2016 йил 7 сентябрдаги 01-1/696-сон далолатномаси). Илмий натижалардан фойдаланиш ички ишлар органлари ўз фаолиятини фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларига риоя этиш ҳамда ушбу ҳуқуқлар, эркинликлар ва қонуний манфаатларни ҳурмат қилиш асосида амалга ошириши қонун даражасида мустаҳкамланишига хизмат қилган;

ички ишлар органлари ходимларининг ижтимоий ҳимоясини кафолатлашга қаратилган ҳуқуқий асосларни такомиллаштиришга қаратилган таклифлари Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонунининг 8–12, 28-моддаларини мазмунан бойитган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 2016 йил 1 июндаги 33/943-сон далолатномаси). Илмий натижалардан фойдаланиш ички ишлар органлари ходимларининг фаолият йўналишларини ҳуқуқий тартибга солишга хизмат қилган;

ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти уларнинг одоб-ахлоқ қоидаларига амал қилишига боғлиқлиги илмий асосланиб, берилган таклифларидан Ички ишлар вазирининг 2016 йил 30 майдаги 82-сонли буйруғи билан тасдиқланган Ички ишлар органлари ходимларининг одоб-ахлоқ қоидаларини ишлаб чиқишда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг 2016 йил 7 июндаги 33/702-сон далолатномаси). Илмий натижалардан фойдаланиш ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш ва таъминлашда одоб-ахлоқ қоидаларига риоя этишини таъминлашга хизмат қилган;

инсон ҳуқуқларига оид халқаро ва миллий ҳуқуқий нормаларнинг ўзига хос хусусиятлари ҳақидаги хулосалар Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги томонидан вазирлик олий таълим муассасалари учун тавсия қилинган ўзбек ва рус тилидаги «Инсон ҳуқуқлари умумий назарияси»¹ дарслигининг тегишли қисмларида ўз аксини топган. Илмий натижалардан фойдаланиш инсон ҳуқуқларига оид халқаро ва миллий ҳуқуқий ҳужжатлардан фойдаланишнинг методологик асосларини такомиллаштирган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Тадқиқот натижалари қатор илмий-амалий анжуманларда, жумладан «Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликларининг кафолатидир» (Тошкент, 2012), «Обеспечение законности и надежной защиты прав граждан при рассмотрении дел об административных правонарушениях: совершенствование и демократизация процессуальных механизмов» (Тошкент, 2012), «Қонунчилик ва ҳуқуқни қўллашнинг долзарб

¹ Инсон ҳуқуқлари умумий назарияси (2, 6, 12-боблар): Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги олий таълим муассасалари учун дарслик. Масъул муҳаррир А.Х. Саидов – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. – 304 б.; Общая теория прав человека (2, 6, 12-тема): Учебник для высших образовательных учреждений системы МВД Республики Узбекистан. Отв. ред. А.Х. Саидов – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2012. – 304 с.

муаммолари» (Тошкент, 2013), «Инсон ҳуқуқлари жамоатчилик назоратида» (Тошкент, 2013), «Образование и просвещение по вопросам прав человека» (Варшава 2014), «Инсон ҳуқуқлари ва манфаатларининг ишончли ҳимоясини таъминлаш – қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг муҳим йўналиши» (Тошкент, 2015), «Обеспечение надежной защиты прав и свобод человека – важнейшее направление демократического обновления и модернизации страны» (Тошкент, 2016), «Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения» (Уфа, 2016), «Международная научная конференция «Общество, экономика и право» (Москва, 2016) мавзуларида ўтказилган халқаро ва республика миқёсидаги илмий-амалий конференцияларда апробациядан ўтган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилиниши. Диссертация мавзуси бўйича жами 42 та илмий иш, шу жумладан, 2 та монография, Ўзбекистон Республикаси Олий аттестация комиссиясининг докторлик диссертациялари асосий илмий натижаларини чоп этиш тавсия этилган илмий нашрларда 28 та мақола, жумладан, 22 таси республика ва 6 таси хорижий нашрларда чоп этилган.

Диссертациянинг ҳажми ва тузилиши. Диссертация кириш, 4 та боб, хулоса, 232 саҳифа матн, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва 6 та иловадан иборат.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Кириш қисмида тадқиқот мавзусининг долзарблиги ва зарурати асосланган, республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги кўрсатилган, мавзу бўйича хорижий илмий-тадқиқотлар шарҳи ва муаммонинг ўрганилганлик даражаси ёритилган, тадқиқотнинг мақсад ва вазифалари, объекти ва предмети аниқланган, тадқиқот усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижалари баён қилинган, уларнинг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти асослаб берилган, тадқиқот натижаларининг амалиётга жорий этилганлиги, эълон қилинганлиги, диссертациянинг тузилиши ва ҳажми бўйича маълумотлар берилган.

Диссертациянинг биринчи боби «**Инсон ҳуқуқлари маданиятининг умумий тавсифи**» деб номланиб, унда инсон ҳуқуқлари маданиятининг тушунчаси ва моҳияти, уни шакллантириш ва ривожлантиришнинг халқаро ва миллий ҳуқуқий асослари, инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва ривожлантиришнинг асосий субъектлари билан боғлиқ масалалар батафсил ёритилган ҳамда олимларнинг бу ҳақдаги фикрлари таҳлил этилган.

Олимлар, мутахассислар ва айрим тадқиқотчилар томонидан инсон ҳуқуқлари маданияти тушунчаси бўйича билдирилган фикрлар ва ушбу фикрлар асосида шакллантирилган муайян таърифлар таҳлил этилар экан, ушбу таърифларнинг мазмун ва моҳиятан ўхшашлигини ёки қайсидир жиҳатлари бир-бирини такрорлашини диссертант инсон ҳуқуқлари маданияти тушунчасини ҳамда унинг таркибий қисмларини очиб беришда

маълум бир меъёрлар ёхуд қатъий қоидаларни қўллаш доирасининг аниқ чегараси мавжуд эмаслиги билан изоҳлайди. Шу сабабли, ушбу меъёр ва қоидаларни шакллантириш учун, энг аввало, инсон ҳуқуқлари маданияти тушунчасини очиб беришга асос бўлувчи ўзига хос ва ўзаро алоқадор бўлган белгилар ёритилиб, илмий асослантирилган.

Инсон ҳуқуқлари маданияти тушунчаси мазмун ва оҳанг жиҳатдан уйғун бўлган маданият ва ҳуқуқшуносликка оид атамалар, чунончи, умумижтимоий маданият, ҳуқуқий маданият, инсон ҳуқуқлари маданияти кабилар билан узвий эканлиги илмий асосланади. Бу тушунчалар мазмунан яқин бўлса-да, уларнинг ўзига хос жиҳатлари ҳам мавжудлиги кўрсатилиб, инсон ҳуқуқлари маданияти тушунчаси кўпроқ амалий аҳамиятга эга эканлигига урғу берилади ва ушбу тушунчага муаллиф таърифи шакллантирилди.

Тадқиқот ишида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва ривожлантиришнинг ҳуқуқий асослари мамлакатимизда ҳозирги куннинг энг долзарб мавзуларидан бирига айланганлиги қайд этилади. Зеро, мазкур масала XX асрнинг охириги ўн йиллигида ва XXI асрнинг бошида демократик ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамиятининг муҳим белгиларидан саналиб, у давлатнинг ҳуқуқий тизимини, яъни унинг барча таркибий қисмлари ўртасидаги ўзаро боғлиқликни қай даражада ривожланганлигини кўрсатувчи асосий мезон сифатида намоён бўла бошлаганлиги таъкидланади. Шунингдек, мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва ривожлантиришнинг халқаро ва миллий ҳуқуқий асослари бир неча йўналишларга ажратилган ҳолда таҳлил қилинади ҳамда илмий ва назарий-ҳуқуқий жиҳатдан асослантирилади.

Муаллифнинг таъкидлашича, Ўзбекистон ўзи қабул қилган халқаро ҳуқуқий мажбуриятларни ҳамда халқаро ҳуқуқнинг умум эътироф этилган тамойиллари ва нормаларида кўзда тутилган талабларни миллий қонунчилик тизимига босқичма-босқич сингдириш йўли билан бажармоқда. Пировардида, Ўзбекистонда инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг ҳуқуқий асослари қуйидаги йўналишларда амалга оширилаётганлигини ва такомиллаштирилаётганлигини кузатиш мумкин: биринчиси, давлат органлари, хусусан, суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий асосларини такомиллаштириб бориш орқали; иккинчиси, инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларни шакллантириш ва бу масалада ривожланган хорижий давлатларнинг илғор тажрибасини ўрганиш ҳамда амалиётга татбиқ этиш орқали; учинчиси, инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни миллий қонунчиликка имплементация қилиш орқали.

Бугунги кунда мамлакатимизда фуқаролик жамиятини ривожлантириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш бўйича кенг қўламли вазифаларни, хусусан, унинг ҳуқуқий, иқтисодий, сиёсий, маънавий қафолатларини янада такомиллаштириш масаласини ҳал этиш долзарб вазифа эканлиги диссертант томонидан алоҳида таъкидланади. Шунингдек, мазкур вазифаларни ҳал этишда инсон ҳуқуқлари маданиятини

шакллантириш ва ривожлантиришнинг халқаро ҳамда миллий ҳуқуқий асосларини амалиётга кенг жорий этилиши ўта муҳим аҳамият касб этишига урғу берилди.

Республикада шахснинг ҳуқуқ ва манфаатларини ишончли ҳимоя қилишга қаратилган суд-ҳуқуқ тизимини изчил демократлаштириш ҳамда либераллаштиришнинг асосий мазмун ва моҳияти инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва ривожлантиришга қаратилганлиги асосланганлиги, ушбу фаолиятни амалга оширувчи давлат органлари ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг асосий йўналишлари таҳлил этилди.

Адабиётларда билдирилган (С.Ш. Рашидова, Р. Кенджаев, З.И. Исломов, А. Саттаров, З.А. Юлдашева) фикр ва мулоҳазалар асосида Ўзбекистон Республикасининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги сиёсати, шунингдек инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва ривожлантиришда давлат органлари ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларнинг ўзига хос асосий йўналишлари таҳлил қилинди.

Хусусан, мамлакатимизда инсон ҳуқуқларига риоя этиш ва уни ҳимоя қилиш соҳасидаги давлат сиёсати қуйидаги асосий йўналишларда амалга оширилаётганлиги таҳлил этилди: биринчидан, инсон ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилишнинг қонунчилик асослари яратилганлиги; иккинчидан, суд-ҳуқуқ соҳасида ислоҳотлар амалга оширилганлиги; учинчидан, инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг нодавлат тизими асосларини ташкил этувчи фуқаролик жамияти институтлари фаолияти йўлга қўйилганлиги; тўртинчидан, инсон ҳуқуқлари соҳасида халқаро ҳамкорлик фаол амалга оширилганлиги; бешинчидан, Инсон ҳуқуқлари соҳасида Вена декларацияси ва ҳаракат дастури қоидаларига ва халқаро ташкилотларнинг тавсияларига мувофиқ инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишнинг институционал тизими яратилганлиги.

Шунингдек, диссертацияда мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги давлат сиёсати қуйидаги тамойиллар асосида амалга оширилаётганлиги асослаб берилган: 1) инсон ҳуқуқларининг умум эътироф этилган ғоялари ва миллий кадриятларимизга таянилиши ҳамда халқаро мажбуриятларга содиқлик; 2) давлатимизнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги сиёсати ҳуқуқий давлатчилик ва кучли фуқаролик жамияти шаклланишига асосланган асосий миллий манфаатлардан келиб чиқиётганлиги; 3) Ўзбекистон Республикаси Конституциясида муҳрлаб қўйилган шахс, жамият ва давлат манфаатлари мувозанатлари тамойилига қатъий риоя этилиши; 4) амалга оширилаётган барча сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий ислоҳотларнинг узвийлиги ҳамда босқичма-босқич хусусиятга эга эканлиги; 5) ошкоралик ва транспарентлилик, яъни Ўзбекистон бу соҳадаги барча муаммоларни фуқаролик жамиятининг барча тузилмалари, шунингдек ўзининг халқаро шериклари билан очик мулоқотда муҳокама қилишга ва ҳал қилишга тайёрлиги.

Бугунги кунда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва ривожлантиришнинг омилларидан бири сифатида давлат органлари ва

фуқаролик жамияти институтларининг ҳамкорлиги шубҳасиз, ўзининг ижобий самарасини бериши асослангирилиб, ҳамкорликнинг асосий йўналишларини белгилаш ва шу асосда тизимли ишлар олиб бориш лозим, деган хулосага келади.

Бу борадаги асосий устувор вазифалар сифатида куйидагилар кўрсатиб ўтилади: 1) республикада инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва унга амал қилишнинг ҳуқуқий базасини янада такомиллаштириб бориш; 2) инсон ҳуқуқларини таъминлаш соҳасида суд ҳокимияти ва ижро ҳокимияти органлари фаолиятининг самарадорлигини юксалтириш ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий тузилмаларнинг таъсирчанлигини ошириш; 3) инсон ҳуқуқларига амал қилиш ва уни ҳурмат қилишнинг зарурлигини тушунишга эришиш соҳасида фуқароларни аниқ мақсадга йўналтирилган ва босқичма-босқич ҳуқуқий тарбия билан боғлиқ ишларни амалга ошириш орқали шахсларнинг ҳуқуқий саводхонлигини ошириш; 4) инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича мониторинг соҳасида нодавлат ташкилотларнинг имкониятларидан самарали фойдаланиш мақсадида, фуқароларнинг жамоатчилик тузилмалари билан янада яқинроқ ҳамкорлик ўрнатиш; 5) инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва унга амал қилишни ҳуқуқий ва ташкилий таъминлаш соҳасида халқаро тажрибани ўрганиш ва қўллаш, бунда Ўзбекистоннинг тарихий анъана ва маданий удумларини албатта ҳисобга олиш.

Мамлакатимизни демократик янгилаш, инсон ҳуқуқлари маданиятини ривожлантириш жараёнида инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар ва давлат органларининг ҳамкорлигини куйидаги йўналишларда такомиллаштириб бориш таклиф этилади: 1) инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳужжатларни миллий қонун ҳужжатларига имплементация қилиш ишларини тизимли амалга ошириш; 2) давлат органлари ва инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар томонидан инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш борасида амалга оширилаётган ишлар юзасидан кенг ахборот алмашувини йўлга қўйиш; 3) фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институти – маҳалла фаолиятининг ташкилий асосларини янада такомиллаштириш, унинг вазифалари кўламини кенгайтириш, давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари билан ўзаро яқин муносабатларини таъминлаш; 4) ривожланган демократик давлатлар тажрибасини инобатга олган ҳолда, давлат ҳокимияти ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда қонунчилик талабларига риоя қилиш ва қонун устуворлигини таъминлаш бўйича жамоатчилик назоратини янада кучайтиришга қаратилган янги ҳуқуқий механизмлар ўрнатадиган қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш.

Диссертациянинг «**Демократик ҳуқуқий давлат ва ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти ўзаро алоқадорлигининг назарий-методологик асослари**» деб номланган иккинчи бобида демократик ҳуқуқий давлат ва ички ишлар органлари ходимлари инсон ҳуқуқлари маданиятининг ўзаро алоқадорлиги, инсон ҳуқуқларини таъминлашда ички ишлар органлари ходимларига қўйиладиган талаблар,

ҳуқуқий ислохотларнинг ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришдаги аҳамияти каби масалалар таҳлил этилган.

Маълумки, қонунийлик ва қонун устуворлиги таъминланмаган жойда инсон ҳуқуқлари ва бу борадаги маданият хусусида сўз юритиш мумкин эмас. Шу боис, тадқиқотчи ҳуқуқий давлат ва ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти тушунчаларини таҳлил қилиб, ўзаро узвий жиҳатларини ёритиш орқали инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг аҳамиятли ва муҳим эканлигини таъкидлайди.

Аҳолининг ҳуқуқий маданиятини, жумладан, инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришда ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар тизимида ички ишлар органлари фаолияти муҳим аҳамият касб этади. Чунки улар ўз фаолиятининг хусусиятидан келиб чиқиб, аҳолининг ҳуқуқ нормаларига риоя этишини таъминлайди. Ички ишлар органлари ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ичида шахсий таркиби ҳамда вазифаларининг кенг кўламлилиги ҳамда кўп тармоқлилиги билан ажралиб туради ва ўз навбатида ҳуқуқни қўллаш функциясини ҳам бошқа давлат органларига нисбатан кўпроқ амалга оширади. Шу боис, диссертант жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришда, даставвал, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш масалаларига жиддий эътибор бериш зарур, деган хулосага келади.

Муаллифнинг фикрича, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти, жамият ҳуқуқий маданиятининг таркибий қисми ҳисобланади. Зероки, аҳолининг инсон ҳуқуқлари маданияти қанча юқори бўлса, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти ҳам шунча юқори бўлади. Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятининг даражаси уларнинг умумий маълумоти, малакаси ва маънавиятининг даражаси билан белгиланади. Ички ишлар органларининг ҳар бир ходими ўз иши ва касбига муносиб бўлиши билан нафақат ўзининг, балки давлатнинг нуфузини белгилайди ва ҳуқуқий давлатчилик асосларининг мустаҳкам бўлишида муҳим аҳамият касб этади.

Ички ишлар органлари ходими инсон ҳуқуқлари маданиятининг назарий даражаси – барча инсон ҳуқуқларига оид ҳодисаларнинг моҳияти, тавсифи ва ўзаро алоқаси, ҳуқуқий бошқарувнинг умумий механизми, давлат ҳуқуқий ҳаётининг нафақат алоҳида йўналишлари, балки бутун ҳуқуқий ҳаёти ҳақидаги илмий билимлардир. Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти – инсон ҳуқуқларига оид халқаро ва миллий қонунчиликни билиши ҳамда уларга риоя этиши ва амалиётда тўғри қўллаши лозимлигида ифодаланади.

Ички ишлар органлари ходимлари ўз хизмат фаолиятида Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, қонунлари ва Ички ишлар вазирлигининг норматив-ҳуқуқий ҳужжатлари талабларига қатъий риоя қилиб, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг ҳимоя қилинишини таъминлаш борасида кенг кўламли ишларни амалга оширишлари учун уларга қуйидаги талаблар қўйилади: юксак маданиятга, ўзи эгаллаб турган лавозими бўйича пухта ҳуқуқий

билимга эга бўлиш, фуқаролар билан муомала қилишда одоби, хулқ-атвори билан хизматдошларига ва маҳалладошларига ўрнатилган бўлиш; Ўзбекистон Республикасининг раънақи йўлида фидойилик кўрсатиш, ҳалоллик, пок виждонлик, камтарлик каби фазилатларга эга бўлиш; фуқароларнинг ариза ва шикоятларини қабул қилиш, кўриб чиқиш ва қарор қабул қилишда амалдаги қонунларга оғишмай риоя этиш, уларни қонуний ҳал этиш; ички ишлар органларига фуқароларнинг олиб келинишининг қонуний асосларига, ушлаб туриш тартиби ва муддатларига ҳамда тегишли ҳужжатларни расмийлаштиришларига қатъий амал қилиш; суриштирув, дастлабки тергов, тезкор қидирув ва махсус муассасалар фаолиятида ғайриқонуний ҳаракатларга йўл қўймаслик, фуқароларнинг ҳуқуқлари поймол бўлишининг олдини олишга қатъий аҳамият бериш; жиноятларни очишда кўрсаткичлар кетидан қувиб, қонунга ҳилоф ҳаракатлар содир этилишига йўл қўймаслик; гумон қилинувчи, айбланувчи ва судланувчиларнинг Конституция ҳамда қонунларда белгиланган ҳуқуқ ва эркинликларини поймол қилмаслик, уларга қонун ҳужжатларида назарда тутилган ҳуқуқ ва эркинликларини амалга ошириш учун зарур шарт-шароитлар яратиш бериш; ички ишлар органлари тасарруфидаги жазони ижро этиш муассасаларида жазони ўтаётган шахслар билан қонуний муомалада бўлиш, яшаш шароитларини қонун талабларига мос равишда яратиш, уларнинг қариндошлари билан ўзаро муносабатлари (хат ёзиш, телефонда сўзлашув ва озиқ-овқат олиш)нинг белгиланган тартибини амалга оширилишини таъминлаш ва ҳоказо.

Демократик ҳуқуқий давлат шароитида ички ишлар органлари ходимларига қўйиладиган талабларнинг асоси – юксак савияли ҳуқуқ билимдони бўлиши ва ўз фаолиятида қонунчиликка қатъий риоя этиши, инсон ҳуқуқларини олий қадрият деб билиши зарурлиги асосланганлиги.

Ҳозирги кунда ижтимоий ҳаётнинг барча соҳаларида, шунингдек мамлакат ҳуқуқий тизимида кенг қамровли ислохотлар изчиллик билан давом эттирилмоқда. Амалга оширилаётган ислохотлар, авваламбор, Ўзбекистон Республикаси ҳуқуқий сиёсатининг устувор йўналишларидан келиб чиқиб амалга оширилиши зарур (З.М. Исломов). Бундай устуворликлар сирасига ҳуқуқшунос олимлар томонидан билдирилган фикрлар асосида тадқиқотчи ҳуқуқий давлат ва фуқаролик жамияти қуриш, инсон ҳуқуқлари ҳимоясини таъминлаш, қонун ижодкорлигининг узоқ муддатли стратегияси (концепцияси)ни ишлаб чиқиш, ҳуқуқни қўллаш амалиётини, ҳуқуқий тартибга солиш механизмини такомиллаштириш, жиноятчилик ва коррупцияга қарши курашиш, мамлакатимизда амалга оширилиши зарур бўлган ислохотларни ҳуқуқий таъминлаш, ҳуқуқий ниғилизмни бартараф этиш кабиларни киритиш лозим.

Диссертацияда демократик ҳуқуқий давлат ва адолатли фуқаролик жамияти барқарор таракқиётга замин яратувчи, фаол ҳаракатда бўлган инсонларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини тўла-тўқис рўёбга чиқарувчи ҳамда уларга хизмат қиладиган ҳуқуқий тизимга таянилиши эътироф этилди. Бундай ҳуқуқий тизимни жорий этиш бугунги кундаги асосий устувор масалалардан бири эканлиги таъкидланиб, жамият ҳаётининг барча

жабҳаларида амалга оширилаётган кенг кўламли ислоҳотлар, мамлакатни модернизациялаш билан боғлиқ жараёнлар миллий ҳуқуқий тизимни янада такомиллаштириш баробарида, ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришда муҳим аҳамият касб этиб бораётганлиги илмий жиҳатдан асослантирилди.

Ички ишлар органларида амалга оширилаётган ислоҳотларнинг бош мезони ҳам инсон омили бўлиб, бу, аввало, ходимларнинг ҳуқуқий онги ва маданиятини оширишга қаратилган бўлса, иккинчи томондан аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини ошириш орқали ўз ҳуқуқларини талаб қила олиш кўникмаларини шакллантиришдан иборатдир.

Диссертациянинг «**Ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришнинг ўзига хос хусусиятлари**» деб номланган учинчи бобида ички ишлар органлари ходимлари инсон ҳуқуқлари маданиятининг таркибий элементлари, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришда касб этикаси ва эстетик маданиятининг аҳамияти, ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятининг шаклланиш жараёни (босқичлари) ҳамда ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш жараёнига салбий таъсир қилувчи омиллар билан боғлиқ масалалар таҳлил этилди.

Ички ишлар органлари ходимлари инсон ҳуқуқлари маданиятининг таркибий элементларини очиш учун, энг аввало, уни бир яхлит тизим сифатида, сўнгра уларнинг ҳар бирини алоҳида-алоҳида таркибий элемент сифатида таҳлил қилиш мақсадга мувофиқдир. Шу нуқтаи назардан, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти уларнинг фаолият йўналишларидан келиб чиққан ҳолда белгиланиши лозимлиги эътироф этилди. Зеро, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти ўзига хос касбий фаолият йўналишидан келиб чиқадиган хусусиятларга ҳам эга.

Ушбу хусусиятлар қуйидагиларда ифодаланиши асослантирилди: биринчидан, ички ишлар органлари жамоат тартиби ва хавфсизлигини таъминлаш, жиноятчиликка қарши кураш ва унинг олдини олиш каби фаолият билан шуғулланиши ва бу жараён бевосита инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан боғлиқлиги; иккинчидан, норматив қарорлар қабул қилиш ҳуқуқига эгаллиги ва бу жамият ҳаётига таъсир этиш хусусиятида намоён бўлиши; учинчидан, ўз фаолиятида моддий ва процессуал ҳуқуқ нормаларидан фойдаланиши ва уларнинг талаблари бажарилишини таъминлашга қаратилганлиги; тўртинчидан, уларга белгиланган вазифалар махсус ваколатли шахслар томонидан амалга оширилиши (масалан, тергов қилиш – терговчилар томонидан, суриштирув олиб бориш – суриштирувчилар томонидан); бешинчидан, қонунда белгиланган ҳолларда куч ишлатиш, махсус воситалардан фойдаланиш, шахснинг эркини чеклаш каби ваколатларга эгаллиги ва бошқалар.

Тадқиқот ишида ички ишлар органлари ходимларининг касб этикаси ва эстетик маданияти инсон ҳуқуқларини ҳурмат қилиш ва уларни таъминлаш

масалалари билан чамбарчас боғлиқлиги кўрсатиб ўтилган. Хусусан, ички ишлар органлари ходимларининг касб этикаси – касбий фаолиятдаги ахлоқий нормалар, принциплар ва сифатларнинг мажмуи бўлса, эстетик маданияти – ҳис-туйғу, кечинма, дид, ғояларнинг мажмуи ҳисобланади (Н.Э. Муҳаммадиев).

Ички ишлар органлари ходимлари учун барча инсонларга хос бўлган умуминсоний маданиятнинг таркибий қисмлари зарурий аҳамият касб этади. Шу жумладан, ички ишлар органлари ходимларининг касб этикаси ва эстетик маданиятини шакллантириш, инсон ҳуқуқлари маданиятини ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга бўлиб, у ҳам ҳуқуқий воситалар (қонун ва қонун ости нормалари), ҳам таълим ва тарбиявий воситалар орқали амалга оширилиши эътироф этилди.

Тадқиқот ишида ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш жараёни барча инсонларда бўлгани каби муайян босқичларда ва бир қатор чора-тадбирлар орқали амалга оширилиши таъкидланди. Ушбу жараён шартли равишда қуйидаги босқичларга ажратиб, таҳлил қилинди: биринчиси, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари ҳақидаги илк тушунчалари, у ходим бўлгунга қадар биринчи навбатда, оилада ота-она ва оиланинг бошқа аъзолари, мактабгача таълим муассасаларида тарбиячилар, мактабдан ташқари маданият муассасаларида ижод қилаётган шахслар ёрдамида шакллана бошлайди ва аста-секин маданиятга айлана боради; иккинчиси, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти шаклланишида таълим тизимининг бошланғич, ўрта таълим мактаблари, академик лицейлар, касб-ҳунар коллежлари, олий ўқув юртларида бериладиган таълим муҳим аҳамият касб этади; учинчиси, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти ички ишлар органларида фаолият олиб бориши жараёнида ривожлантирилади.

Тадқиқотчининг фикрича, албатта, бу босқичлар даврийлик нуктаи назаридан ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти шаклланишининг кетма-кетлигини ташкил этади. Ушбу босқичлардан шундай хулосага келиш мумкинки, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти жамият аъзоларининг инсон ҳуқуқлари маданияти билан узвий ва чамбарчас боғлиқдир. Шу боис, жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятининг юксалиши, айтилиши вақтда, ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти юксалишига ҳам замин бўлиб ҳисобланади. Бу ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданияти шаклланишининг умумий жиҳатлари ҳисобланади.

Диссертацияда ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш жараёнига салбий таъсир қилувчи омилларнинг моҳияти, зарарли сифатлари ҳамда уни озиклантирувчи манбаларига эътибор қаратиш мақсадга мувофиқ эканлиги алоҳида таъкидланди. Инсон ҳуқуқларининг бузилишига сабаб бўлаётган ва ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришга тўсқинлик

қилаётган омиллар социологик сўров натижалари асосида ўрганиб чиқилиб, тегишли илмий таклиф ва тавсиялар илгари сурилди. Айниқса, ҳуқуқий нигилизм ва ҳуқуқий идеализмнинг салбий оқибатлари чуқур таҳлил қилинди.

Муаллифнинг хулосасига кўра, ҳуқуқий борлиққа салбий таъсир кўрсатувчи омиллар, у ёки бу даражада шахс манфаатларига, ҳуқуқ ва эркинликларига ҳам салбий таъсир кўрсатади. Бундай салбий воқеликлар ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти шаклланиши ва ривожланишига ҳам жиддий тўсиқ ҳисобланди. Шу билан бир қаторда ички ишлар органларининг ўзида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва таъминлаш фаолиятига таъсир кўрсатувчи хусусий салбий омиллар бор. Бинобарин, ҳам умумижтимоий, ҳам хусусий салбий омилларни инобатга олган ҳолда ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва ривожлантириш тақозо этилади.

Диссертациянинг тўртинчи боби **«Ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш омиллари»** деб номланади. Унда ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришда ҳуқуқий тарғибот, таълим ва тарбия ҳамда бу борада хорижий тажриба билан боғлиқ масалалар тадқиқ этилган.

Хусусан, ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш омили сифатида ҳуқуқий тарғиботга алоҳида эътибор қаратилган. Зеро, давлат органлари ва жамоат бирлашмалари томонидан 2015 йилда 1.256.212 маротаба ҳуқуқий тарғибот тадбирлари ўтказилганлиги ва бу кўрсаткич 2014 йилга нисбатан деярли икки баробарга кўплиги ҳуқуқий тарғибот ишларига мамлакат миқёсида жиддий эътибор берилаётганлиги эътироф этилди.

Тадқиқот ишида жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришда жамоатчилик назорати ҳам муҳим омил бўлиб хизмат қилиши мумкинлигига алоҳида урғу берилди. Масалан, «давлат ва назорат органлари фаолиятида инсон ҳуқуқларига нисбатан хурматни шакллантириш, ҳуқуқни муҳофаза қилиш органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш, улар фаолияти устидан жамоатчилик назоратини кучайтириш энг макбул усулдир. Мамлакатимизда фуқаролик жамияти институтлари фаолиятига кенг йўл очиб берилаётган бугунги шароитда улар томонидан амалга ошириладиган жамоатчилик назоратининг янги шакллари ва усулларини яратиш инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришда муҳим омил сифатида хизмат қилади» (М.Бобоев).

Бинобарин, жамоатчилик назорати давлат органларининг, шу жумладан ички ишлар органларининг инсон ҳуқуқларига риоя этиши ва уни таъминлашида муҳимлиги асослантирилиб, Ўзбекистон Республикасининг «Жамоатчилик назорати тўғрисида»ги қонунини қабул қилиш зарурлиги ҳамда ушбу қонунда давлат органларининг инсон ҳуқуқлари маданиятига риоя этишини таъминлаш масаласи ўз ифодасини топиши лозимлиги

кўрсатилди. Мазкур қонунда давлат органлари ва жамоатчилик назоратининг предмети, унинг объекти ва субъектлари, назоратни амалга ошириш принциплари ва методлари, асосий тушунчаларнинг шарҳи, давлат органлари ва жамоатчилик назоратини амалга оширувчи субъектларнинг ваколатларини ҳуқуқий мустаҳкамлаш, хусусан, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар устидан давлат органлари ва жамоатчилик назорати қонунийлик, инсон ҳуқуқларининг устуворлиги ва ошкоралик принципларига таянган ҳолда амалга ошириш зарурлиги таъкид этилди.

Айни пайтда, тадқиқот ишида ички ишлар органларида жамоатчилик назоратини олиб бориш механизмини пухта ишлаб чиқиш ва такомиллаштириш ҳозирги кунда ўз ечимини кутаётган долзарб масалалардан бири бўлиб қолаётганлиги таъкидланади.

Мазкур масалани ҳал этишда, энг аввало, кенг жамоатчилик ва аҳоли ўртасида жамоат тартибини сақлаш ва ҳуқуқбузарликлар профилактикасини амалга оширувчи ички ишлар органларининг соҳавий хизматлари фаолияти билан маҳаллий давлат ҳокимияти ва ўзини ўзи бошқариш органлари ўртасида ўзаро ҳамкорликни йўлга қўйишга қаратилган норматив-ҳуқуқий асосларни танқидий кўриб чиқиш, заруратга қараб Ҳукумат қарорларини қабул қилиш таклифи илгари сурилди.

Масалан, маҳаллаларда ҳуқуқбузарликларнинг олдини олишда ҳамда ҳудудий ички ишлар органлари таянч пунктлари фаолияти самарадорлигини оширишда профилактика (катта) инспекторлари лавозимига тайинланаётган номзодни (шу билан бирга лавозимдан озод этилаётган ходимни) кенг жамоатчилик ўртасида муҳокама қилиниши, халқ депутатлари маҳаллий кенгашлари томонидан ўрганиб чиқилиши мақсадга мувофиқдир. Шунингдек, профилактика (катта) инспекторлари халқ депутатлари маҳаллий кенгашларига ҳамда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига йилига камида бир маротаба ўзларига бириктирилган маъмурий ҳудудда ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича олиб борилаётган профилактик чора-тадбирлар ва амалга оширилган ишлар юзасидан ҳисобот бериш амалиётини йўлга қўйиши лозимлиги таъкид этилди.

Бу эса, биринчидан, ички ишлар органларининг энг қуйи бўғинида жамоатчилик назоратини олиб борилишининг реал имкониятларини яратса, иккинчи томондан, маъмурий ҳудудларда жамоат тартибини сақлаш орқали қонун устуворлигини ва осойишталикни таъминлашда, жамиятда юриш-туриш қоидаларига ва ахлоқ-одоб мезонларига риоя қилинишида, маҳаллаларда тартиб ўрнатиш билан боғлиқ масалаларда маҳаллий давлат ҳокимияти ва ўзини ўзи бошқариш органлари масъулиятини янада оширган бўлар эди, деган хулосага олиб келди.

Тадқиқот ишида инсон ҳуқуқлари соҳасидаги таълим ва тарбия – ички ишлар органлари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш омили сифатида кенг таҳлил этилди. Дарҳақиқат, таълимни тарбиясиз тасаввур этиб бўлмаганидек, ҳуқуқий таълим ҳам ҳуқуқий-тарбиявий

фаолият билан бир бутунлик, уйғунлик ва муштаракликда олиб борилмоғи лозим (З. Амиров).

Шунингдек, инсон ҳуқуқлари бўйича таълим ва тарбиянинг асосий вазифалари қуйидагилардан иборатлиги асослантирилди: биринчидан, инсон ҳуқуқлари ва уларни амалга оширишга оид ҳамда уларни кафолатлашга доир билимларни шакллантириш; иккинчидан, инсоннинг ҳуқуқлари, шаъни ва кадр-қимматига нисбатан ҳурмат туйғусини шакллантириш; учинчидан, инсонни ҳар қандай қонунбузарликдан сақлашдан иборат тўғри йўналишни мустаҳкамлаш; тўртинчидан, ўз ҳуқуқ ва эркинликларини амалга оширишда ҳуқуқий нормаларни тўғри қўллаш кўникмаларини шакллантириш ва бошқалар.

Диссертацияда ички ишлар органлари (полиция) ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш борасида ривожланган хорижий давлатлар, хусусан, Англия, Америка Қўшма Штатлари, Германия, Россия ва Белорусь каби давлатларнинг тажрибаси ўрганиб чиқилиб, таҳлил этилган. Муаллифнинг таъкидлашича, инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш борасидаги хорижий тажрибани таҳлил этиш ушбу масалага оид янги ва замонавий йўналишларни ишлаб чиқишга, дунё амалиётини қиёсий-ҳуқуқий таҳлил этишга, уларнинг ижобий жиҳатларини мамлакатимиз амалиётига татбиқ этишга имкон яратади.

Тадқиқотда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва юксалтириш бўйича фақат битта давлатга тааллуқли амалиёт, ўзига хос усул ва услуб мавжуд эмаслиги таъкидланади. Инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш умуминсоний ҳаётини жараён бўлиб, муайян алоҳида ҳудуд, миллат, элат доираси билан чегараланмайди. Муайян бир давлатдаги амалиётни ҳудуд жиҳатдан шунга яқин бўлган бошқа мамлакатда ҳам кўриш мумкин. Шунинг учун инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш хусусидаги ғоя ва қарашларни фақат давлатлар чегараси билан боғлаш мантиқан тўғри эмас, деган хулосага келинди. Шунингдек, бу борадаги илғор хорижий тажрибани доимий ўрганиб бориш, уларнинг синовдан ўтган ва менталитетимизга мос ижобий жиҳатларини амалиётга жорий этиб бориш юзасидан таклифлар илгари сурилди.

ХУЛОСА

1. Инсон ҳуқуқлари маданияти юксак ҳуқуқий онг, ҳуқуқий билим ва ҳуқуқий маданиятнинг энг юқори шакли сифатида фуқаролик жамиятида намоён бўлиб, унда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларига ҳурмат билан муносабатда бўлиш барча фуқаролар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш ва давлат ҳокимияти органлари учун одатий бўлган ҳаёт тарзига айланади.

2. Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти – ходимларнинг юксак ҳуқуқий онги, ҳуқуқий билим ва ҳуқуқий маданиятида намоён бўлиб, инсон ҳуқуқларига оид нафақат миллий ҳуқуқий нормаларни,

балки халқаро ҳуқуқий нормаларни билиши ҳамда уларга қатъий риоя этиши, шунингдек, маънавий сиёсий, ҳуқуқий кадриятларга ҳурмат билан муносабатда бўлишида ифодаланади.

3. Инсон ҳуқуқлари бўйича таълим ва тарбиянинг асосий вазифалари қуйидагилардан иборат: биринчидан, инсон ҳуқуқлари ва уларни амалга оширишга оид ҳамда уларни кафолатлашга доир билимларни шакллантириш; иккинчидан, инсоннинг ҳуқуқлари, шаъни ва кадр-қимматига нисбатан ҳурмат-туйғусини шакллантириш; учинчидан, инсонни ҳар қандай қонунбузарликдан сақлашдан иборат тўғри йўналишни мустаҳкамлаш; тўртинчидан, ўз ҳуқуқ ва эркинликларни амалга оширишда ҳуқуқий нормаларни тўғри қўллаш кўникмаларини шакллантириш.

4. Инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини муҳофаза қилишда «механизм» атамаси кўпроқ процессуал аҳамият касб этиб, унга мувофиқ икки тараф – ҳуқуқни таъминловчи тараф (давлат органлари) ҳамда ҳуқуқ ва эркинликлардан фойдаланувчи тараф (фуқаро) намоён бўлади ва мазкур муносабатда ҳуқуқни таъминловчи тараф ўз мажбуриятларини тўла бажарса, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаган бўлади. Агарда ҳуқуқни таъминловчи тараф ўз мажбуриятини бажармаса, бундай ҳолда ҳуқуқ субъекти (фуқаро, инсон) ўз ҳуқуқ ва эркинликларига эга бўла олмайди, яъни фуқароларнинг ҳуқуқларини чеклаш ҳолати вужудга келади.

5. Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари соҳасидаги сиёсат қуйидаги тамойиллар асосида амалга оширилаётганлиги хусусида хулоса чиқариш мумкин: инсон ҳуқуқларининг умум эътироф этилган ғоялари ва кадриятларига, шунингдек халқаро мажбуриятларга содиқлик; давлатимизнинг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги сиёсати ҳуқуқий давлатчилик ва кучли фуқаролик жамияти шаклланишига асосланган асосий миллий манфаатлардан келиб чиқади; Ўзбекистон Республикаси Конституциясида муҳрлаб қўйилган шахс, жамият ва давлат манфаатлари мувозанатлари тамойили; амалга оширилаётган барча сиёсий ва ижтимоий-иқтисодий ислохотларнинг эволюцион босқичма-босқич характери; ошкоралик ва транспарентлилик, зеро Ўзбекистон бу соҳадаги барча муаммоларни фуқаролик жамиятининг барча тузилмалари, шунингдек ўзининг халқаро шериклари билан мулоқотда муҳокама қилишга ва ҳал қилишга тайёрлиги.

6. Ҳуқуқий давлатни барпо этиш шароитида – қонун устуворлиги принципини таъминлаш ва қонунийликни мустаҳкамлаш, инсон ҳуқуқларини рўёбга чиқариш, жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришни ва ушбу жараёнда нафақат давлат органлари, балки фуқаролик жамияти институтларининг иштирокини фаоллаштиришни тақозо этади.

7. Мамлакатимизда инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришда давлат органлари, фаолиятида қуйидаги асосий йўналишлар устувор вазифа сифатида белгиланиши зарур: республикада инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва унга амал қилишнинг ҳуқуқий базасини шакллантириш ва такомиллаштириш; инсон ҳуқуқлари бўйича қўшимча миллий тузилмалар барпо этиш; инсон ҳуқуқларига амал қилиш ва уни ҳурмат қилишнинг чоратadbирларини белгилаш; давлат органлари ва жамоатчилик тузилмаларининг

яқинроқ ҳамкорлик ўрнатишини таъминлаш; инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш ва унга амал қилиш бўйича миллий хусусиятларимизни ҳисобга олган ҳолда халқаро тажрибани ўрганиш ва ҳаётга татбиқ этиш.

8. Инсон ҳуқуқлари масалалари бўйича ўқитиш ва тадқиқотлар олиб боришга тааллуқли давлат дастурларини ишлаб чиқиш, инсон ҳуқуқларига оид ахборотларни тарқатиш, хусусан жамоатчиликни хабардор этиб боришда маърифий воситалардан кенг фойдаланиш инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришнинг устувор йўналишларидан ҳисобланади.

9. Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятининг таркибий элементларига қўйидагилар киради: инсон ҳуқуқларига оид нормалар йиғиндиси; инсон ҳуқуқларига оид принциплар; инсон ҳуқуқларига оид нормаларни яратиш жараёни; инсон ҳуқуқларини таъминлаш жараёни; ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқларига доир билимларни эгаллаганлик даражаси ва уларни амалда қўллай олиш кўникмаси; ички ишлар органлари ходимларининг касб-этикаси ва эстетик маданияти; ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ фаолият йўналишлари. Шу сабабли ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш учун юқоридагиларни такомиллаштириш ва ривожлантиришга комплекс ёндашиш лозим.

10. Виждон, бурч, адолат, шаън, ҳалоллик каби этиканинг категориялари ички ишлар органлари ходимларнинг касбий фаолиятида муҳим аҳамиятга эгадир. Чунки қанчалик мукамал ҳуқуқий нормалар қабул қилинган бўлмасин, агарда инсонлар уларнинг талабларига ўз ички эътиқоди билан амал қилмас экан жамиятда қонун устуворлиги ва инсон ҳуқуқларининг бекаму кўст таъминланиши қийин масала бўлиб қолаверади. Шу боис, виждон, бурч, адолат, шаън, ҳалоллик каби хислатларни шакллантириш ҳуқуқий тарғибот, қонунларнинг ижросини таъминлаш каби масалалар билан ҳамоҳанг тарзда амалга оширилиб борилиши зарур.

11. Ички ишлар органлари ходимларига барча инсонларга қўйиладиган ахлоқий талаблар тааллуқли бўлиши баробарида касбий фаолияти нуқтаи назаридан уларга алоҳида талаблар ҳам қўйилади. Бу талабларнинг бажарилиши фақатгина назорат ва мажбурлаш орқали эмас, балки ходимнинг шахсий, ички эътиқоди билан амалга оширилишига эришиш муҳим ҳисобланади.

12. Ички ишлар органлари ходимларининг фаолияти самарадорлиги ҳам уларнинг муомала маданиятига кўп жиҳатдан боғлиқ. Шунингдек, инсонлар билан муомала жараёнида уларнинг ҳуқуқ ва эркинликлари, шахсий дахлсизлигига путур етказмаслик касбий бурчи ҳисобланади. Бу айни вақтда уларнинг касбий этикаси ва эстетик маданиятининг кўрсаткичи ҳисобланади.

13. Ички ишлар органлари ходимининг касбий фаолиятида ҳам ахлоқий, ҳам ҳуқуқий масалалар барча инсонларга тегишли бўлган умуминсоний кадриятлар: инсонийлик, адолатлилик, озодлик, тенглик,

шахснинг табиий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳурмат қилиш кабиларда намоён бўлади.

14. Ички ишлар органлари ходимларининг этик маданияти – бу ходимларининг касбий ваколатларини бажариш давомида намоён бўладиган, чуқур анланган ахлоқий хатти-ҳаракатда акс этадиган билим, эҳтиёж, кадриятлар натижаси сифатидаги ахлоқий талаблар (принцип ва меъёрлар) тизимидир. Ички ишлар органлари ходимларининг ўз мажбуриятларини сифатли ва самарали бажариши қонуний чора кўрилаётган ёки ҳуқуқий ёрдам кўрсатилаётган инсоннинг шаъни, кадр-қимматини сақлаш, ходимининг ўзи ва ҳамкасблари ҳамда давлат ҳокимиятининг обрўсини таъминлашда аҳамиятлидир.

15. Ички ишлар органлари ходимларининг кўп сонли ва хизмат йўналишларининг турли хусусиятлилигини инобатга оладиган бўлсак, уларда хизмат олиб бораётган ходимларнинг ҳаммаси ҳам олий маълумотли ёки юрист эмас. Шу боис, юридик маълумотга эга бўлмаган ва ўрта махсус маълумотли ходимларга қонун ҳужжатлари талабларини ўргатиш чораларига эътибор бериш, янги қабул қилинаётган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни барча ходимларга етказиш чораларини тизимли амалга ошириш мақсадга мувофиқ бўлади.

16. Халқаро тажрибадан келиб чиқиб, Ички ишлар вазирлиги Академиясида Инсон ҳуқуқлари назарияси ва амалиёти кафедраси томонидан ўтиладиган «Инсон ҳуқуқлари» фанини ҳар бир соҳавий хизматнинг хусусиятидан келиб чиқиб, «Тергов фаолияти», «Жиноятларнинг олдини олиш фаолияти», «Тезкор-қидирув фаолияти» ва «Эксперт-криминалистик фаолият» мутахассисликлари бўйича алоҳида ўқитиш тизимини жорий этиш мақсадга мувофиқ.

17. Тадқиқот иши доирасида ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари соҳасидаги халқаро ва миллий қонунчиликдан хабардорлик даражасини ошириш, касбий ва ҳуқуқий билимларини юксалтириш, кундалик хизмат фаолиятида инсон ҳуқуқларига оид билимларини қўллай олишлари ва ходимларнинг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга қаратилган чора-тадбирлар дастурини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ.

18. Фуқароларни ички ишлар органлари хизматида ва ўқишга қабул қилишда инсон ҳуқуқларига доир билимларини аниқлаш бўйича чора-тадбирларни белгилаш (масалан, суҳбат ва тест синовларига шу йўналишдаги саволларни киритиш орқали), кейинчалик махсус касбий тайёргарлик ва ички ишлар органларининг таълим муассасаларида ўқитиш ҳамда малкасини ошириш ва қайта тайёрлаш жараёнида ҳам инсон ҳуқуқларига оид халқаро ва миллий қонунчиликни тизимли ўргатиб бориш мақсадга мувофиқ.

Инсон ҳуқуқлари маданиятига алоқадор норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни такомиллаштириш бўйича хулосалар:

1. Ички ишлар органлари ходимларнинг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришнинг омилларидан бири сифатида жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг тартиб-таомилларини такомиллаштириш зарурлиги илмий асосланиб, бу борада Ўзбекистон Республикасининг «Жамоатчилик

назорати тўғрисида»ги қонуни қабул қилиниши муҳим аҳамиятга эга деган хулосага келинди. Мазкур қонунда давлат органлари ва жамоатчилик назоратининг предмети, унинг объекти ва субъектлари, назоратни амалга ошириш принциплари ва методлари, асосий тушунчаларнинг шарҳи, давлат органлари ва жамоатчилик назоратини амалга оширувчи субъектларнинг ваколатларини ҳуқуқий мустаҳкамлаш, хусусан, инсон ҳуқуқларининг устуворлиги ва ошкоралик принципларига таянган ҳолда амалга оширилиши зарурлиги таклиф этилди.

2. «Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг очиқлиги тўғрисида»ги Қонуни ҳамда «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги Қонуннинг 5-моддаси талабидан келиб чиқиб, ички ишлар органлари фаолиятининг очиқлигини таъминлашга қаратилган Ички ишлар вазирлигининг норматив ҳуқуқий-ҳужжатини ишлаб чиқиш мақсадга мувофиқ. Бу ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқларига риоя этишини таъминлашининг омилларидан бири ҳисобланади.

3. Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришга қаратилган комплекс чора-тадбирларни амалга ошириш Ички ишлар вазирлигининг асосий вазифаларидан бири сифатида Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори билан тасдиқланадиган Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги тўғрисидаги низомда акс эттирилиши таклиф этилди.

4. Ўзбекистон Республикаси Президентининг қарори билан тасдиқланадиган Ўзбекистон Республикаси ички ишлар органларида хизмат ўташ тартиби тўғрисидаги низомга ички ишлар органларида хизмат қилиш фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини, жисмоний ва юридик шахсларнинг мулкани, конституциявий тузумни ҳимоя қилишдан, қонун устуворлигини, шахс, жамият ва давлатнинг хавфсизлигини таъминлашдан иборат эканлиги билан боғлиқ қонидани киритиш таклиф этилди.

5. Ўзбекистон Республикаси Президенти қарори билан тасдиқланадиган Ички ишлар органларининг интизом уставига хизмат интизомига риоя қилиш ва уни таъминлаш бўйича ички ишлар органлари ходимларининг мажбуриятлари сифатида қуйидагиларни киритиш таклиф этилмоқда: ҳар бир ходим ўзининг асосий вазифаларини ва хизмат мажбуриятларини билиш ҳамда уларга қатъий риоя этиши; хизмат фаолияти бўйича белгиланган тартиб-қоидаларга риоя этиш ҳамда ўзига берилган ҳуқуқларни қонунда белгиланган тартибда амалга ошириш; Вазирлар Маҳкамаси ва Ички ишлар вазирлиги томонидан белгиланган ички ишлар органларининг одоб-ахлоқ қоидаларига риоя қилиш; эгаллаб турган лавозимидан қатъи назар, меҳнат жамоасида хизмат қилаётган барча ходимларга ҳурмат билан муносабатда бўлиш; хизмат мажбуриятларини бажариш чоғида ўзига маълум бўлган давлат ва қонун билан қўриқланадиган сирларни, фуқароларнинг шахсий ҳаёти, соғлиги ёки шаъни ва кадр-қимматига дахлдор маълумотларни ошкор этмаслик; қонунда белгиланган ҳуқуқларни амалга оширишда, жисмоний ва юридик шахслар билан ишлашда

интизом талабларига риоя этиш; хизмат мажбуриятларини бажариш ва кундалик иш фаолиятида коррупция билан боғлиқ ҳуқуқбузарликларга йўл қўймаслик.

6. Давлатимиз раҳбарининг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 24 йиллигига бағишланган тантанали маросимдаги маърузасида таъкидланган, яқинда ишлаб чиқилиши назарда тутилаётган «Давлат хизмати тўғрисида»ги қонунда давлат хизматчиларининг асосий мажбуриятларидан бири сифатида инсон ҳуқуқлари ва манфаатларини ҳимоя қилиш ҳамда таъминлаш эканлиги, шунингдек Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2016 йил 2 мартдаги 62-сон қарори билан тасдиқланган Давлат бошқаруви органлари ва маҳаллий ижро этувчи ҳокимият органлари ходимларининг одоб-ахлоқ намунавий қоидаларида белгиланган қоидаларнинг қонун даражасида мустаҳкамланиши таклиф этилди.

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ № 14.07.2016.Уи 30.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ ДОКТОРА НАУК ПРИ АКАДЕМИИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
АКАДЕМИЯ**

ТУРГУНОВ ИЛХОМ ТУРГУНОВИЧ

**ПОВЫШЕНИЕ КУЛЬТУРЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА У
СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

**12.00.01 – Теория и история государства и права.
История правовых учений
(юридические науки)**

АВТОРЕФЕРАТ ДОКТОРСКОЙ ДИССЕРТАЦИИ

Ташкент – 2017

Тема докторской диссертации зарегистрирована под № 30.09.2014/В2014.5.Уу74 в Высшей аттестационной комиссии при Кабинете Министров Республики Узбекистан.

Докторская диссертация выполнена в Академии Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

Автореферат диссертации на трех языках (узбекском, русском и английском) размещен на веб-странице научного совета (<http://www.dba.uz/uz/content/14072016yu3001-rakamli-ilmiy-kengash>) и информационно-образовательном портале «ZiyoNET» (www.zionet.uz).

Научный консультант:

Саидов Акмал Холматович
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Тошқулов Жўрабой Ўринбоевич
доктор юридических наук, профессор

Туляганов Абдуманноп Абдужабборович
доктор юридических наук, доцент

Мухитдинова Феруза Абдурашидовна
доктор юридических наук, доцент

Ведущая организация:

Высшие учебные курсы Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится 27 февраля 2017 года в 10.00 часов на заседании научного совета № 14.07.2016.Уу 30.01 по присуждению ученой степени доктора наук при Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (Адрес: 100003, г.Ташкент, ул. Узбекистанская, 45. Тел.: (99871) 232-60-80; факс: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

С докторской диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан (зарегистрирована под № 9). (Адрес: 100003, г.Ташкент, ул. Узбекистанская, 45. Тел.: (99871) 232-61-25).

Автореферат диссертации разослан 11 февраля 2017 года
(Протокол реестра № _____ от 11 февраля 2017 года).

Г.Р. Маликова
Председатель научного совета
по присуждению ученой степени доктора наук,
д.ю.н., доцент

Г.С. Исмаилова
Секретарь научного совета
по присуждению ученой степени доктора наук,
д.ю.н., доцент

И.А. Хамедов
Председатель научного семинара при
Научном совете по присуждению ученой
степени доктора наук, д.ю.н., профессор

ВВЕДЕНИЕ (Аннотация докторской диссертации)

Актуальность и востребованность темы диссертации. Верховенство для всех стран мира основных прав и свобод, закрепленных во Всеобщей Декларации прав человека (1948), преобразовало в объективную необходимость создание эффективного правового механизма непричинения ущерба правам, свободам и законным интересам граждан, предупреждения применения незаконных мер принуждения или других мер воздействия на участников уголовного процесса, соблюдения международных стандартов в деятельности сотрудников органов внутренних дел каждого государства по борьбе с преступностью, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

В ходе широкомасштабных реформ, проводимых в нашей стране в годы независимости были приняты целевые меры по обеспечению прав человека и повышению культуры прав человека сотрудников органов внутренних дел, достигнуты определенные результаты. В ходе этого ратифицировано более 80 международных документов в сфере прав человека, права человека признаны высшей ценностью. Олий Мажлисом Республики Узбекистан было принято Постановление «О Национальной программе повышения правовой культуры в обществе», в которой определено, что исследование философских, социальных, экономических, психологических и юридических проблем сущности, содержания, структуры и проявления правовой культуры, выявление способов ее формирования и дальнейшего повышения должны рассматриваться как приоритетные направления научных исследований¹. Также, в Министерстве внутренних дел создано Управление защиты прав человека и юридического обеспечения и его территориальные отделы (отделения), на которые в качестве одной из основных задач возложено повышение культуры прав человека сотрудников органов внутренних дел. Кроме того, объявление в нашей стране 2017 года “Годом диалога с народом и интересов человека”² еще раз подтвердило приверженность нашей страны вопросам защиты и обеспечения прав человека.

В мире уделяется особое внимание таким направлениям как, имплементация международных актов в национальное законодательство, совершенствование международных и национальных механизмов обеспечения прав человека, повышение ответственности сотрудников правоохранительных органов в ходе защиты и обеспечения прав человека, соблюдения законности в своей деятельности и повышения культуры прав человека.

Диссертационное исследование в определенной степени послужит реализации Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» № ЗРУ-407, Указа Президента Республики Узбекистан «О программе мероприятий, посвященных 60-летию принятия Всеобщей Декларации прав человека» №УП-3994, Постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан

¹ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 9, статья 227.

² Мирзиёев Ш.М. Қонун устуворлиги ва инсон манфаатларини таъминлаш – юрт тарққиёти ва халқ фаровонлигининг гарови // Халқ сўзи. – 2016. – 7 декабрь.

«О Национальной программе повышения правовой культуры в обществе» № 466-I, Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан «О мерах по реализации Национальной Программы повышения правовой культуры в обществе» № 235 и «Об утверждении типовых правил этического поведения работников органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах» № 62, приказа Министерства внутренних дел «Об утверждении правил этического поведения сотрудников органов внутренних дел» № 82 и других, соответствующих теме, законодательных актах.

Связь исследования с приоритетными направлениями развития науки и технологий республики. Данное исследование выполнено в рамках приоритетного направления развития науки и технологий республики I. «Духовно-нравственное и культурное развитие демократического и правового общества, формирование инновационной экономики».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации¹. Научные исследования по определенным аспектам повышения культуры прав человека сотрудников органов внутренних дел проводятся в таких ведущих научных центрах и высших образовательных учреждениях мира, как International Peace Academy (АҚШ), Center for Problem-Oriented Policing-USA (АҚШ), Policy Studies Institute (Англия), The Academy Of Criminalistic And Police Studies (Голландия), Академия МВД России (Российская Федерация) и Академия Министерства внутренних дел Республики Узбекистан.

В результате проведенных в мире исследований в сфере повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел получены следующие научные результаты: разработана методика оценки повышения культуры прав человека у сотрудников правоохранительных органов (International Peace Academy); раскрыта сущность стратегии выявления и предупреждения несправедливости на местах службы (Center for Problem-Oriented Policing-USA); обосновано значение культуры прав человека в деятельности сотрудников органов государственной власти (Policy Studies Institute); обосновано уважение человеческого достоинства и принятия доброжелательного решения сотрудниками этой сферы (The Academy Of Criminalistic And Police Studies); обоснованы такие факторы повышения культуры прав человека и профессиональной этики у сотрудников данной сферы, как образование и воспитание (Академия МВД России); обоснованы этапы и конкретные направления повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел (Академия МВД Республики Узбекистан).

В мире проводится ряд исследований, связанных с повышением культуры прав человека, в том числе, в таких приоритетных направлениях, как имплементация международных документов по правам человека в национальное законодательство; сочетание международных и национальных механизмов обеспечения прав человека; совершенствование деятельности по

¹ Обзор зарубежных научных исследований согласно темы диссертации подготовлен с использованием материалов, размещенных на сайтах www.ipinst.org, www/cse/edu, <http://www.popcenter.org/library/crisp/dishonesty.pdf>, www.kpa.edu, a.mvd.pf, akadmvd.uz и других источников.

обеспечению и защите прав человека правоохранительными органами на основе приоритета ценности человека; совершенствование теоретической правовой характеристики культуры прав человека; разработка эффективных правовых механизмов соблюдения международных стандартов прав человека сотрудниками органов внутренних дел.

Степень изученности проблемы. На сегодняшний день непосредственное исследование вопросов повышения культуры прав человека сотрудников органов внутренних дел не проводилось, однако некоторые аспекты данной темы в определенной степени изучались зарубежными и отечественными учеными.

Вопросы формирования, повышения и направления в определенную сферу культуры прав человека изучались зарубежными учеными J. Alderson, N. Bayley, N. Bland, T. Charles, Call¹. Исследования отдельных аспектов правовой культуры и культуры прав человека проведены П.П. Барановым, В.И. Каминской, Н.И. Матузовым, А.А. Матюхиным, В.Ю. Соловьевым².

Свои мнения относительно сущности и содержания определений «правовая культура», «культура прав человека» и «правовая ценность», а также категории «культура» высказали отечественные ученые Э.М. Абзалов, З.М. Исломов, Г.Р. Маликова, Х.Т. Маматов, Н.Э. Мухамедов, Х.Т. Одилқориев, А.Р. Рахманов, А.Х. Саидов, У.Т. Тожиханов, Ш.З. Уразаев, А.У. Хамраев, Ш.У. Якубов³ и другие.

В своих исследованиях А.Х. Саидов, акцентировав внимание на общетеоретические вопросы деятельности по защите и обеспечению прав человека в годы независимости Республики Узбекистан, выдвигает предложения и выводы о необходимости имплементации в национальное законодательство международных норм относительно прав человека, обеспечения приоритета интересов личности, принятия новых законов в

¹ Alderson J., Human Right Policc. Strasbourg, Council of Eouropee, 1994. Bayley N. D. Community Policing: Evaluation Programs. Civilian Police Division, Departament of Peacekeeping Operations, Unitet Nations, 2005. Bland N. Measuring Public Expectations of Policing: An Evaluation of Gap Analysis (Polici Research Series Paper 24), Call, Charles T. Chalenges in Police Reform: Promoting Efecteveness and Accountability. Policy Report (International Peace Academy, New York, 2003)

² Баранов П.П. Правосознание и правовое воспитание. – Новгород, 1993. – 443 с.; Каминская В.И. Правосознание как элемент правовой культуры // Правовая культура и вопросы правового воспитания. – М., 1974. – 178 с.; Матузов Н. Правовой нигилизм и правовой идеализм // Теория государства и права. Курс лекций. – М., 2001. – 455 с.; Матюхин А.А. Государство в сфере права: институциональный подход. – Алматы, 2000. – 596 с.; Соловьев В.Ю. Правовой нигилизм и гуманитарный смысл права // Квинтэссенция. Философский альманах. – М., 1990. – С. 8–10.

³ Абзалов Э.М. Проблемы формирования правовой культуры молодежи: Автореф.дисс... канд.юрид.наук. – Ташкент, 2003. – 27 с.; Исломов З.М. Инсон ҳуқуқлари маданияти: тушунча, мазмуни ва шакллари // Фуқаролик жамияти. – 2009. – № 4. – Б. 27–29.; Маликова Г.Р. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтини такомиллаштириш муаммолари. –Т.: ТДЮИ, 2009. –195 б.; Маматов Х.Т. Ҳуқуқий маданият ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари. – Тошкент, 2009. – 256 б.; Мухамедов Н.Э. Ички ишлар органлари ходимларининг касб этикаси ва эстетик маданияти. – Тошкент, 1998. – 287 б.; Одилқориев Х.Т. Фуқаровий жамиятнинг ҳуқуқий маданияти / Аёл ва ҳуқуқий маданият. – Тошкент, 1999. – 104 б.; Рахманов А.Р. – Гражданское общество. – Ташкент, 1998. –344 с.; Саидов А.Х. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқ. – Тошкент, 2006. – 400 б.; Тожиханов У. Ўзбекистонда мустақил давлатчиликнинг ҳуқуқий-маънавий муаммолари – Тошкент, 1996. – 234 б.; Уразаев Ш.З. Перестройка и правовая культура. – Ташкент, 1988. – 43 с.; Хамраев А.У. Правовая культура личности: Автореф.дисс... канд.юрид.наук. – Ташкент, 1999. – 21 с.; Якубов Ш.У. Ўзбекистон ҳуқуқий тизимида ҳуқуқий кадрят ва тамойилларнинг шаклланиши: Юрид.фан.номз... авторферат. – Тошкент, 2008. – 25 б.

области защиты прав человека при формировании системы национального законодательства¹. Академик С. Ш. Рашидова особое внимание уделяет правовым основам деятельности Омбудсмана, роли, месту и значению уполномоченного Олий Мажлиса в обеспечении защиты прав и свобод человека в республике, делает акцент на том, что этот вопрос постоянно находится под парламентским контролем².

М.А. Хамидова предлагает квалификацию гарантий прав и свобод человека³. А.Х. Саттаров разработал научные предложения и рекомендации по совершенствованию механизма защиты прав и свобод человека в деятельности следственных, оперативно-розыскных, профилактических подразделений и подразделений охраны общественного порядка⁴. Научные исследования А. Гофурова и Г. Юлдашевой непосредственно посвящены вопросам прав человека в международно-правовых нормах и национальном законодательстве⁵. В диссертации У. Таджиева с научной позиции изучено место права свободы слова в теории и на практике прав человека, обозначено его значение, сущность и задачи в процессе дальнейшего углубления демократических процессов⁶. Б.И. Исмаилов исследовал вопросы имплементации общепризнанных международных стандартов в области прав человека в национальное законодательство⁷.

В вышеперечисленных исследованиях освещаются общетеоретические, исторические, политико-правовые, нравственно-духовные проблемы прав и свобод человека. Однако комплексного исследования научно-теоретических и организационных аспектов повышения культуры прав человека сотрудников органов внутренних дел не проводилось.

Связь темы диссертации с научно-исследовательскими работами высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация. Диссертационное исследование выполнено в рамках плана научно-исследовательской работы Академии Министерства внутренних дел

¹ Саидов А.Х. Инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги: аҳвол, муаммолар ва истиқбол // Инсон манфаатлари: қонун ҳужжатларини тайёрлашни такомиллаштириш муаммолари. – Т., 1998, Б. 19-27.

² Рашидова С. Ўзбекистон Республикаси омбудсмани фаолиятининг ҳуқуқий негизи // Ҳуқуқ-Право-Law, № 3, 1991. – Б. 5-10 б.; Рашидова С.Ш. Инсон ва жамият фаровонлигини таъминлаш қонунийлик принципининг мақсадидир // Конституция ва қонунларнинг устуңлиги Ўзбекистон тараққиётининг кафолати. – Т.: Адолат, 2000, – Б. 12-19.

³ Хамидова М.А. Гарантии прав и свобод человека в Республики Узбекистан (проблемы теории и практики) // Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. – Т.: ТДЮИ. 2000. – 23 с.

⁴ Саттаров А. Ички ишлар органлари фаолиятида инсон ҳуқуқларини химоя қилиш. –Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2001. – 65 б.; Ички ишлар органларининг инсон ҳуқуқларини химоя қилишдаги асосий усуллари // Ўзбекистонда ижтимоий фанлар. 2000. № 3. 21-26 б. Теория прав человека и актуальные проблемы защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел. Автореф. дис. ...д-ра юрид. наук. – Ташкент, 2003.

⁵ Гафуров А. Взаимоотношение норм международного права и национального законодательства по правам человека (проблемы теории и практики) Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. –Т., 2001. – 22 с.; Юлдашева Г. Имплементация международно-правовых норм по правам человека и национальное законодательство Республики Узбекистан. Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. –Т.: ТДЮИ. 2001. – 24 с.

⁶ Таджиев У. Ўзбекистон Республикасида сўз эркинлиги ҳуқуқи. Юрид. фан. ном. дисс. автореф. –Т., 2001, 28-б.

⁷ Исмаилов Б.И. Международные стандарты в области личных прав и свобод человека и национальное законодательство Республики Узбекистан (проблемы взаимодействия и имплементации). Автореф. дис. ...д-ра юрид. наук. – Ташкент, 2006. – 46 с.

Республики Узбекистан на тему: «Актуальные проблемы теории государства и права» (2008–2016).

Целью исследования является разработка предложений и рекомендаций по повышению культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел.

Задачи исследования:

сделать научные выводы на основе изучения общих методологических подходов исследования культуры прав человека;

научно обосновать взаимоотношение и взаимосвязь культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел с правовой культурой, изучить проблемы их практического внедрения;

на основе социологических исследований оценить современное состояние культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел и разработать соответствующие предложения и рекомендации;

выявить факторы, препятствующие формированию культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел и разработать предложения и рекомендации по их устранению;

разработать научные выводы посредством изучения форм и приоритетных направлений деятельности государственных и общественных структур в сфере формирования культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел.

Объект исследования составляют методологические основы, своеобразные особенности и факторы повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел.

Предметом исследования являются отношения, связанные с нормами национального законодательства в области формирования культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел и совершенствованием их правоприменительной практики.

Методы исследования. В диссертации применялись такие методы познания, как анализ и синтез, дедукция и индукция, исторический, логический, сравнительно-правовой анализ, анкетирование, анализ статистических данных, наблюдение.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обоснованы взаимосвязь и отличительные аспекты понятий «правовая культура» и «культура прав человека», с философско-правовой позиции уточнена сущность понятия «культура прав человека сотрудников органов внутренних дел»;

обоснована взаимосвязь понятия культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел с категориями политики, философии и этики;

обосновано внедрение соответствующих норм в сфере реализации общественного контроля как одного из факторов повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел;

для совершенствования правовых основ обеспечения соблюдения прав человека сотрудниками органов внутренних дел обосновано введение в Закон «Об органах внутренних дел» принципов «законность», «соблюдение и уважение прав, свобод и законных интересов граждан» и «открытость и

прозрачность»);

для предупреждения, устранения причин и условий нарушений сотрудниками органов внутренних дел служебной дисциплины и требований законодательных актов, воспитания их в духе строгого соблюдения прав и свобод человека разработаны этические правила поведения сотрудников органов внутренних дел;

разработаны предложения и рекомендации по устранению факторов, оказывающих негативное воздействие на процесс формирования и повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

для предупреждения противозаконных действий (бездействий) сотрудников органов внутренних дел обоснован порядок приема, оформления и рассмотрения обращений посредством «телефонов доверия» органов внутренних дел;

разработаны «Программа обучения сотрудников органов внутренних дел в сфере защиты прав человека» от 2 марта 2010 г., «Программа по организации, совершенствованию и расширению взаимодействия по обеспечению защиты прав человека в органах внутренних дел и обучению сотрудников органов внутренних дел в сфере защиты прав человека на период 2012-2013 годов» от 2 февраля 2012 г., «Программа изучения в период 2014-2015 годов сотрудниками органов внутренних дел международных конвенций, пактов, договоров, к которым присоединилась Республика Узбекистан и нормативных документов принятых министерствами и Кабинетом Министров в этой сфере» от 3 января 2014 г., «Программа изучения в период 2016-2017 годов сотрудниками органов внутренних дел норм национального законодательства, а также международных стандартов в области соблюдения прав человека» от 21 декабря 2015 г.;

подготовлен сценарий фильма «История прав человека», предназначенного для просмотра сотрудниками органов внутренних дел;

подготовлен комментарий к Закону «О содержании под стражей при производстве уголовного дела», в котором особый акцент сделан на механизмы и важность соблюдения прав человека в процессе содержания под стражей в при производстве по уголовному делу;

разработана концепция совершенствования деятельности органов внутренних дел в области работы с обращениями в течение 2016-2017 гг.;

в повестку дня заседания Коллегии Министерства внутренних дел включен вопрос о задачах в сфере повышения правовой культуры, правовых знаний и профессиональной подготовки сотрудников органов внутренних дел, решением Коллегии определена разработка концепции повышения культуры прав человека у сотрудников.

Достоверность результатов исследования выражается в их доказанности на основе общих и специальных методов научного познания, норм международных правовых актов и национального законодательства, передового зарубежного опыта, правоприменительной практики, прав человека, общепризнанных положений теории государства и права и других достоверных

источников, а также апробировании выводов, предложений и рекомендаций.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость работы выражается в том, что разработанные научно-теоретические выводы, предложения и рекомендация могут быть использованы в процессе совершенствования соответствующих норм нормативно-правовых актов органов внутренних дел, развития теории государства и права и научно-теоретических основ прав человека.

Практическая значимость проявляется в возможности использования разработанных практических рекомендаций и выводов при совершенствовании международных актов и национального законодательства в сфере деятельности органов внутренних дел, развитии правоприменительной практики, а также в практике субъектов, ответственных за повышение культуры прав человека в органах внутренних дел.

Внедрение результатов исследования. Результаты исследования по повышению культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел внедрены в следующих направлениях:

предложения, связанные с повышением правового сознания и правовой культуры молодёжи, развитием юридического образования, реализацией эффективных механизмов подготовки, переподготовки кадров и повышения квалификации были приняты во внимание при разработке Национальной Программы Республики Узбекистан по повышению правовой культуры в обществе (Акт Министерства юстиции Республики Узбекистан № 125 от 10 апреля 2015 г.). Научные результаты послужили определению направлений по повышению правовой культуры среди молодежи и развитию юридического образования;

предложения по повышению культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел внедрены в статьи 2, 5, 7 Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» (Акт Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 01-1/696 от 7 сентября 2016 г.). Использование результатов исследования послужило законодательному закреплению осуществления деятельности органов внутренних дел на основе соблюдения и уважения прав, свобод и законных интересов граждан;

предложения по совершенствованию правовых основ гарантии социальной защиты сотрудников органов внутренних дел содержательно обогатили статьи 8-12, 28 Закона Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел» (Акт Министерства внутренних дел Республики Узбекистан № 33/943 от 1 июня 2016 г.). Использование научных результатов послужило правовому урегулированию направлений деятельности сотрудников органов внутренних дел;

предложения, научно обосновывающие связь культуры прав человека сотрудников органов внутренних дел с соблюдением ими этико-нравственных правил использованы при разработке «Этико-нравственных правил сотрудников органов внутренних дел», утвержденных приказом Министра внутренних дел № 82 от 30 мая 2016 г. (Акт Министерства внутренних дел Республики Узбекистан № 33/702 от 7 июня 2016 г.). использование научных

результатов послужило обеспечению соблюдения сотрудниками органов внутренних дел морально-нравственных правил в процессе уважения и обеспечения прав человека;

выводы о характерных особенностях международных и национальных правовых норм в сфере прав человека нашли свое отражение в соответствующих частях учебника «Общая теория прав человека»¹ (на государственном и русском языках), рекомендованного Министерством внутренних дел Республики Узбекистан для высших образовательных учреждений ведомства. Использование научных результатов усовершенствовало методологические основы применения международных и национальных правовых норм в сфере прав человека.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования апробированы на научно-практических конференциях республиканского и международного уровней, в частности: «Конституция Республики Узбекистан – гарантия прав и свобод человека и граждан» (Ташкент, 2012), «Обеспечение законности и надежной защиты прав граждан, при рассмотрении дел об административных правонарушениях: совершенствование и демократизация процессуальных механизмов» (Ташкент, 2012), «Актуальные проблемы применения законности и права» (Ташкент, 2013), «Права человека под общественным контролем» (Ташкент, 2013), «Образование и просвещение по вопросам прав человека» (Варшава, 2014), «Обеспечение надежной защиты прав и интересов человека – важное направление практического применения законодательства и права» (Ташкент, 2015), «Обеспечение надежной защиты прав и свобод человека – важнейшее направление демократического обновления и модернизации страны» (Ташкент, 2016), «Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения» (Уфа, 2016), «Общество, экономика и право» (Москва, 2016).

Опубликованность результатов исследования. По теме исследования опубликованы 42 научные работы, в том числе, 2 монографии, 28 статей, подготовленных на основе научных результатов докторской диссертации, в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией, из них: 22 в республиканских и 5 в зарубежных изданиях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из вводной части, 4 глав, заключения (232 страниц текста), списка используемой литературы и 6 приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** диссертации обосновываются актуальность и востребованность темы исследования, освещается ее связь с приоритетными направлениями развития науки и технологий в Республике Узбекистан и планами научно-исследовательских работ Академии МВД, предоставлен обзор

¹ Инсон ҳуқуқлари умумий назарияси (2, 6, 12-боблар): Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги олий таълим муассасалари учун дарслик. Масъул муҳаррир А.Х. Саидов – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. – 304 б.; Общая теория прав человека (2, 6, 12-тема): Учебник для высших образовательных учреждений системы МВД Республики Узбекистан. Отв. ред. А.Х. Саидов – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2012. – 304 с.

зарубежных научных исследований по тематике диссертации, охарактеризована степень изученности проблемы, сформулированы цель и задачи, определены объект, предмет и методы исследования, раскрываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость результатов исследования, их достоверность, представлены сведения о реализации и апробации результатов исследования, опубликованных работах, структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации **«Общая характеристика культуры прав человека»** подробно раскрыты понятие и сущность культуры прав человека, международные и национальные правовые основы её формирования и развития, вопросы, связанные с основными субъектами формирования и развития культуры прав человека, проанализированы мнения ученых в этой области.

Анализируя позиции ученых, специалистов и некоторых соискателей относительно понятия культуры прав человека, а также сформулированные на этой основе определения, диссертант отмечает аналогичность и повторяемость сущности и содержания этих понятий, указывая на отсутствие норм раскрытия понятия культуры прав человека и ее составных частей, конкретных границ применения определенных положений. По этой причине, для формирования данных норм и положений, в первую очередь, раскрыты и научно обоснованы своеобразные и взаимосвязанные признаки, являющиеся основой для раскрытия понятия культуры прав человека.

С содержательной позиции научно обоснована неразрывная связь понятия «культура прав человека» с сочетающимися терминами «культура» и «правоведение», а именно, общесоциальной культурой, правовой культурой, культурой прав человека. Несмотря на то, что по содержанию эти понятия схожи, акцентрируется внимание на наличие их характерных особенностей, понятие «культура прав человека» имеет в большой степени практическую значимость, на основе чего сформулирована его авторская дефиниция.

В научной работе отмечается, что в настоящее время одной из самых актуальных тем выступают правовые основы формирования и развития культуры прав человека. Поскольку данный вопрос в последнее десятилетие XX века и в начале XXI века считается важным признаком демократического правового государства и гражданского общества, который начинает проявляться в качестве основного критерия, указывающего на уровень развития правовой системы государства, а именно взаимосвязи между всеми ее составными элементами. Также, в разрезе нескольких направлений приводится анализ международных и национальных правовых основ формирования и развития культуры прав человека в нашей стране, которые обосновываются с научной и теоретико-правовой позиций.

По утверждению автора, принятые Узбекистаном международные правовые обязательства, а также требования норм и основных принципов международного права поэтапно имплементируются в национальное законодательство. В целом, реализацию и совершенствование правовых основ защиты прав человека в Узбекистане можно наблюдать в следующих

направлениях: во-первых, совершенствование организационно-правовых основ деятельности государственных органов, в частности, судебных и правоохранительных органов; во-вторых, формирование национальных институтов по правам человека, изучение в этой сфере передового зарубежного опыта развитых зарубежных государств и внедрение его в практику; в-третьих, имплементация международных нормативно-правовых актов по правам человека в национальное законодательство.

Диссертант особо отмечает, что развитие в нашей стране гражданского общества, широкомасштабные задачи по защите прав и свобод человека, в частности, дальнейшее совершенствование его правовых, экономических, политических, духовных гарантий являются на сегодняшний день актуальной задачей. Вместе с тем, в ходе реализации этой задачи особое значение придается широкому внедрению в практику международных и национальных правовых основ по формированию и развитию культуры прав человека.

Обосновывается, что основное содержание и сущность последовательной демократизации и либерализации судебно-правовой системы, обеспечивающей надежную защиту прав и интересов личности в республике, направлено на формирование и развитие культуры прав человека, проведен анализ основных направлений, осуществляющих эту деятельность государственных органов и национальных институтов по правам человека.

На основе мнений и высказываний, отраженных в литературе (С.Ш. Рашидова, Р. Кенджаев, З.И. Исломов, А. Саттаров, З.А. Юлдашева) проведен анализ политики Республики Узбекистан в области прав человека, а также характерных основных направлений государственных органов и национальных институтов по правам человека по формированию и развитию культуры прав человека.

В частности, проведен анализ государственной политики в сфере соблюдения и защиты прав человека в нашей стране по следующим основным направлениям: во-первых, создание законодательных основ обеспечения и защиты прав человека; во-вторых, реализация реформ в судебно-правовой сфере; в-третьих, организация деятельности институтов гражданского общества, образующих основу негосударственной системы защиты прав человека; в-четвертых, активное международное сотрудничество в сфере прав человека; в-пятых, создание институциональных механизмов защиты прав человека в соответствии с рекомендациями Венской декларации в области прав человека и положениями Программы действий, а также других международных организаций.

В диссертации обоснована реализация в нашей стране государственной политики в сфере прав человека на основе нижеследующих принципов: 1) приверженность общепризнанным идеям прав человека, национальным ценностям и верность международным обязательствам; 2) осуществление государственной политики в области прав человека исходя из основных национальных интересов, основанных на формировании правовой

государственности и сильного гражданского общества; 3) строгое соблюдение закрепленного в Конституции Республики Узбекистан принципа соразмерности интересов личности, общества и государства; 4) проведение всех политических и социально-экономических реформ с учетом особенностей непрерывности и поэтапности; 6) прозрачность и транспарентность, то есть готовность Узбекистана к открытому обсуждению и решению проблем в этой сфере со всеми формированиями гражданского общества, а также со своими международными партнерами.

Обоснованно, что на сегодняшний день одним из факторов формирования и развития культуры прав человека несомненно выступает взаимодействие между государственными органами и институтами гражданского общества, что уже показало свою положительную эффективность, в связи с чем, можно прийти к выводу о необходимости определения основных направлений взаимодействия и проведения на этой основе систематической работы.

В этой сфере в качестве основных приоритетных задач указываются следующие: 1) дальнейшее совершенствование в республике правовой базы по защите и соблюдению прав человека; 2) повышение эффективности деятельности органов судебной и исполнительной власти в сфере обеспечения защиты прав человека, а также повышение влияния национальных структур по правам человека; 3) повышение правовой грамотности лиц посредством проведения работ по целенаправленному и поэтапному правовому воспитанию граждан в сфере осознания ими необходимости соблюдения и уважения прав человека; 4) в целях эффективного использования возможностей негосударственных организаций в сфере мониторинга по вопросам прав человека установление еще более тесного взаимодействия с общественными формированиями граждан; 5) изучение и применение международного опыта в сфере защиты прав человека и его правовому и организационному обеспечению, учитывая при этом исторические традиции и культурное наследие Узбекистана.

Предлагается совершенствование следующих направлений взаимодействия государственных органов и национальных институтов по правам человека в процессе демократического обновления страны, развития культуры прав человека: 1) систематическое осуществление работы по имплементации международных актов по правам человека в национальное законодательство; 2) налаживание широкого обмена информацией о проводимой работе по обеспечению защиты прав человека между государственными органами и национальными институтами по правам человека; 3) дальнейшее совершенствование организационных основ деятельности института самоуправления граждан – махалли, расширение круга его задач, обеспечение тесных взаимоотношений органов государственной власти и управления; 4) учитывая опыт развитых демократических государств, разработка и принятие законодательных актов, устанавливающих правовые новые правовые механизмы, направленные на дальнейшее усиление общественного контроля за обеспечением верховенства

закона и соблюдением требований законности в деятельности правоохранительных органов и органов государственной власти в сфере защиты прав человека.

Во второй главе диссертации **«Методико-теоретические основы взаимосвязи демократического правового государства и культуры прав человека сотрудников органов внутренних дел»** проведен анализ вопросов, связанных с аспектами взаимосвязи между демократическим правовым государством и культурой прав человека сотрудников органов внутренних дел, требованиями, предъявляемые к сотрудникам органов внутренних дел при обеспечении прав человека, значением правовых реформ в формировании культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел.

Общеизвестно, где не обеспечивается верховенство закона и законности, о правах человека и культуре в этой сфере не может быть и речи. В связи с этим, диссертант, проанализировав понятия правового государства и культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел, посредством освещения характерных взаимосвязанных аспектов отмечает важность и значимость обеспечения прав человека.

Повышение правовой культуры населения, в частности, культуры прав человека, в системе правоохранительных органов имеет важное значение в деятельности органов внутренних дел. Ведь, исходя из специфики своей деятельности, они обеспечивают соблюдение населением правовых норм. Среди правоохранительных органов органы внутренних дел отличаются большим количеством личного состава и широким спектром задач, а также относительным большим количеством правоприменительной функции. В этой связи, диссертант, пришел к выводу о том, что при формировании культуры прав человека в обществе необходимо, прежде всего, придать серьезное значение вопросам повышения культуры прав человека именно у сотрудников органов внутренних дел.

По мнению автора, культура прав человека у сотрудников органов внутренних дел является составной частью правовой культуры общества. Ведь, насколько будет высокой культура прав человека среди населения, настолько будет высокой и культура прав человека у сотрудников органов внутренних дел. Уровень культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел определяется степенью их общего образования, квалификации и духовности. Каждый сотрудник органов внутренних дел, своей деятельностью и профессионализмом укрепляет не только свой авторитет, но и авторитет государства, что имеет важное значение в укреплении основ правовой государственности.

Теоретический уровень культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел – это научные знания о сущности, характеристике и взаимосвязи всех явлений в сфере прав человека, общем механизме правового управления, а также не только отдельных направлениях правовой жизнедеятельности государства, но и обо всей правовой жизнедеятельности в целом. Культура прав человека у сотрудников органов внутренних дел

выражается в знании международных актов и национального законодательства по правам человека, необходимости их соблюдения и правильного применения на практике.

Сотрудники органов внутренних дел в своей деятельности строго соблюдают нормы Конституции Республики Узбекистан, законов, требования нормативно-правовых актов, нормативно-ведомственных документов Министерства внутренних дел, для выполнения широкомасштабной работы по обеспечению защиты прав человека перед ними стоят следующие задачи: высокая культура, прочные правовые знания согласно занимаемой должности; вежливость в общении с гражданами, демонстрация личного примера для сотрудников и сограждан; самоотверженность, смелость и приверженность Республике Узбекистан; формирование скромности; соблюдение требований закона при получении, рассмотрении жалоб и заявлений, принятие решений в соответствии с законодательством; доставление граждан в органы внутренних дел только на законных основаниях, соблюдение порядка задержания и своевременного оформления соответствующих документов; недопущение противозаконных действий при осуществлении предварительного следствия, оперативно-розыскной деятельности и в деятельности специальных учреждений; уделение особого значения недопущению нарушений прав граждан; недопущение противозаконных действий в результате погони за показателями раскрытия преступлений; соблюдение закрепленных в Конституции и законах прав подозреваемых, обвиняемых и осужденных, создание им всех условий для реализации прав и свобод, установленных законодательством; с лицами, находящимися в учреждениях исполнения наказания органов внутренних дел находиться в законных взаимоотношениях, создавать им условия жизни, согласно требованиям законодательства, предоставлять им в установленном порядке права общения с родственниками (переписка, телефонные разговоры, получение посылок) и т.д.

Обоснована необходимость того, что в условиях демократического правового государства основу требований, предъявляемых перед сотрудниками органов внутренних дел, составляют высокие правовые знания и строгое соблюдение законности в своей деятельности, необходимость признания прав человека высшей ценностью.

На сегодняшний день во всех сферах общественной жизни, а также в правовой системе страны продолжается постепенная реализация широкомасштабных реформ. Проводимые реформы, прежде всего, должны реализовываться исходя из приоритетных направлений правовой политики Республики Узбекистан (З.М. Исломов). Основываясь на мнениях ученых-правоведов, соискатель в ряд этих приоритетов предлагает включить строительство правового государства и гражданского общества, обеспечение защиты прав человека, разработку долгосрочной стратегии (концепции) законодательства, совершенствование правоприменительной практики, механизмов правового регулирования, противодействие преступности и

коррупции, правовое обеспечение проводимых в стране реформ, устранение правового нигилизма.

В диссертации признаётся устойчивое развитие созданного демократического правового государства и справедливого гражданского общества, полное воплощение активно действующих прав и свобод человека и их применение в правовой системе. Отмечается, что внедрение такой правовой системы является одним из приоритетных вопросов сегодняшнего дня, с научной позиции обосновывается, что проводимые во всех сферах жизнедеятельности общества широкомасштабные реформы, процессы модернизации страны наряду с дальнейшим совершенствованием национальной правовой системы имеют важное значение также и в формировании прав человека у сотрудников органов внутренних дел.

Главным критерием проводимых в органах внутренних дел реформ также является человеческий фактор, и это, в первую очередь, направлено на повышение правового сознания и культуры у сотрудников, с другой стороны, повышая правовое сознание и культуру населения, формируются навыки истребования своих прав.

В третьей главе диссертации **«Характерные особенности формирования культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел»** анализируются составные элементы культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел, значение профессиональной этики и эстетической культуры в формировании культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел, процесс (этапы) формирования культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел, а также вопросы, связанные с факторами, негативно влияющими на процесс формирования культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел.

Для раскрытия составных элементов культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел целесообразно провести ее анализ, прежде всего, в качестве целостной системы, а затем отдельно каждой из ее частей как отдельного элемента. С этой позиции необходимо определить культуру прав человека у сотрудников органов внутренних дел исходя из направлений их деятельности. Ведь, культура прав человека у сотрудников органов внутренних дел имеет свои особенности в зависимости от направления профессиональной деятельности.

Обосновано, что эти особенности выражаются в следующем: во-первых, обеспечение органами внутренних дел общественного порядка и безопасности, деятельность по борьбе с преступностью и ее предупреждение непосредственно связаны с защитой прав человека; во-вторых, обладание правом принятия нормативных решений и выражение этого в особенности воздействия на жизнедеятельность общества; в-третьих, применение и обеспечение в своей деятельности требований материальных и процессуальных норм права; в-четвертых, осуществление предоставленных им функций со стороны специально уполномоченных лиц (к примеру, расследование реализуется следователем, дознание – дознавателем); в-пятых,

наличие полномочий применения в установленном законном порядке силы, использования специальных средств, ограничения свободы лиц и др.

В диссертационной работе показана неразрывная связь профессиональной этики и эстетики сотрудников органов внутренних дел с вопросами уважения и обеспечения прав человека. В частности, если профессиональная этика сотрудников органов внутренних дел – это совокупность моральных норм, принципов и качеств, то эстетическая культура есть совокупность чувств, ощущений, вкусов, идей (Н.Э. Мухаммадиев).

Для сотрудников органов внутренних дел важное значение имеют составные части общечеловеческой культуры, свойственной для всех людей. Вместе с тем, формирование профессиональной этики и эстетической культуры сотрудников органов внутренних дел, имея важное значение в развитии культуры прав человека, реализуется как с помощью правовых средств (законодательных и подзаконных норм), так и с помощью образовательных и воспитательных средств.

В диссертации подчеркивается, что процесс формирования культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел осуществляется (также как и для всех людей) поэтапно посредством проведения ряда мероприятий. Этот процесс условно был разделен на этапы и проанализирован: во-первых, первоначальные понятия о правах человека, которые сотрудники органов внутренних дел получают до поступления на службу, начинают формироваться в семье с помощью родителей и других членов семьи, дошкольных образовательных учреждений – воспитателей, внешкольных учреждениях культуры – творческих людей, в результате чего постепенно преобразуются в культуру; во-вторых, в формировании культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел важное значение имеет образование, получаемое в начальной системе, среднеобразовательных школах, академических лицеях, профессиональных колледжах, высших учебных учреждениях; в-третьих, культура прав человека у сотрудников органов внутренних дел развивается в процессе их служебной деятельности в органах внутренних дел.

По мнению диссертанта, несомненно, именно эти этапы с временной позиции образует последовательное формирование у сотрудников органов внутренних дел культуры прав человека. Из этих этапов можно сделать вывод о том, что культура прав человека у сотрудников органов внутренних дел неразрывно связана с культурой прав человека членов общества. В связи с этим, повышение культуры прав человека в обществе одновременно является основой для повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел. Это считается общим аспектом формирования культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел.

В диссертации особо подчеркивается целесообразность акцентирования внимания на сущности, признаках и источниках возникновения факторов, негативно влияющих на процесс формирования у сотрудников органов внутренних дел культуры прав человека. На основе

изучения результатов социологических исследований причин нарушения прав человека и факторов, препятствующих формированию культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел, разработаны соответствующие научные предложения и рекомендации. В особенности, проведен глубокий анализ негативных последствий правового нигилизма и правового идеализма.

Согласно выводу автора, факторы, негативно влияющие на правовое бытие, в той или иной степени отрицательно влияют также на права, свободы и интересы личности. Подобная негативная действительность является серьезным препятствием также для формирования и развития культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел. Наряду с этим, в самих органах внутренних дел имеются отрицательные факторы, влияющие на деятельность по обеспечению и защите прав человека. Следовательно, формирование и развитие культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел требует учет как общесоциальных, так и специфических отрицательных факторов.

Четвертая глава диссертации именуется **«Факторы повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел»**. В ней исследованы вопросы, связанные с правовой пропагандой повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел, образованием, воспитанием и зарубежным опытом в этой сфере.

В частности, в качестве фактора повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел особое внимание уделено правовой пропаганде. Так, со стороны государственных органов и общественных объединений в 2015 г. было проведено 1.256.212 мероприятий по правовой пропаганде, этот показатель по сравнению с 2014 г. увеличился почти в два раза, что свидетельствует о серьёзном внимании к этой деятельности в масштабе страны.

В диссертационной работе особый акцент сделан на то, что важным фактором в повышении культуры прав человека может служить общественный контроль. В формировании культуры прав человека в деятельности государственных и контролирующих органов, повышении культуры прав человека у сотрудников правоохранительных органов, усилении общественного контроля за их деятельностью – самый приемлемый метод. В нашей стране, широко налажена деятельность институтов гражданского общества и в условиях нынешнего дня создание новых методов и форм осуществления общественного контроля с их стороны служит важным фактором формирования культуры прав человека (М.Бобоев).

Обосновав важность общественного контроля в государственных органах, в том числе, при обеспечении соблюдения защиты прав человека в органах внутренних дел, в главе отмечается необходимость принятия Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле», предусмотрев в нем вопросы соблюдения государственными органами культуры прав человека. В данном законе предлагается определить предмет общественного контроля,

его объекты и субъекты, принципы и методы осуществления, толкование основных понятий, правовое закрепление полномочий государственных органов и субъектов, осуществляющих общественный контроль, в частности, осуществление контроля над правоохранительными органами со стороны государственных органов и общественности должно осуществляться на основе принципов законности, гласности и приоритета прав человека.

В то же время, в диссертационной работе подчеркивается, что прочная работа и совершенствование механизма общественного контроля в органах внутренних дел остается на сегодняшний день одним из актуальных вопросов, требующих решения.

При решении данного вопроса, прежде всего, необходимо критически пересмотреть нормативно-правовые основы деятельности отраслевых служб органов внутренних дел по обеспечению общественного порядка и профилактики правонарушений среди широкой общественности и населения, взаимодействия с государственными органами и органами самоуправления граждан, при необходимости внести предложения о принятии решений Правительства.

Так, при предупреждении правонарушений в махаллях, для повышения эффективности деятельности опорных пунктов органов внутренних дел целесообразным представляется рассмотрение назначаемого на должность (старшего) инспектора профилактики кандидата (наряду с освобождаемым с занимаемой должности сотрудника) среди широкой общественности, изучение его со стороны махаллинских советов народных депутатов. Кроме того, предлагается ввести в практику не менее одного раза в год заслушивать перед махаллинским советом народных депутатов и органами самоуправления граждан отчет (старшего) инспектора профилактики о проделанной работе на обслуживаемой территории, проводимых профилактических мероприятиях по предупреждению правонарушений.

Это, во-первых, создаст реальную возможность по осуществлению общественного контроля в низовых подразделениях органов внутренних дел, с другой стороны, повысит ответственность органов самоуправления граждан и органов власти на местах за укрепление порядка в махаллях, в вопросах обеспечения стабильности и верховенства закона при охране общественного порядка на административных территориях, соблюдении правил поведения в обществе и этико-нравственных принципов,

В диссертационной работе в качестве фактора повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел широко проанализированы образование и воспитание в области прав человека. Действительно, невозможно представить себе образование без воспитания, правовое образование и воспитательно-правовую деятельность необходимо проводить как одно целое, гармонично и совместно (З. Амиров).

Также обосновано, что основными задачами образования и воспитания в сфере прав человека являются следующие: во-первых, формирование знаний в области прав человека, их реализации и гарантирования; во-вторых, формирование чувства уважения к правам, чести и достоинству человека; в-третьих, укрепление правильного направления защиты человека от различных нарушений закона; в-четвертых, формирование навыков правильного применения правовых норм при реализации своих прав и свобод и др.

В диссертационной работе проведен анализ передового опыта в области повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел (полиции) развитых зарубежных стран, в частности, Англии, США, Германии, России и Белорусь. По утверждению диссертанта, изучение зарубежного опыта повышения культуры прав человека создает условия для разработки новых и современных направлений этого вопроса, проведения сравнительно-правового анализа мировой практики, внедрения его положительных аспектов в практическую деятельность нашей страны.

В исследовании отмечается, что при формировании и повышении культуры прав человека невозможно опираться на практику одного государства и свойственные ему методы и формы. Повышение культуры прав человека является жизненным процессом всего человечества и не ограничивается в рамках отдельной территории, нации, народности. При изучении практики государства, исходя из территориальных факторов, можно изучить практику соседних государств. В связи с этим, сделан вывод, что логически неправильно ограничиваться спецификой идей и взглядов одного государства. Также вносятся предложения о постоянном изучении передового зарубежного опыта, проверять его эффективность и с учетом менталитета, внедрять положительные аспекты в практику.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Культура прав человека – знание духовных ценностей, международных и национальных правовых норм в сфере прав человека и их бесприкословное соблюдение.

2. Культура прав человека у сотрудников органов внутренних дел – знание сотрудниками духовных ценностей, международных и национальных правовых норм в сфере прав человека и их бесприкословное соблюдение.

3. Основные задачи образования и воспитания по правам человека состоят из следующих: во-первых, формирование знаний по правам человека, их реализация и гарантии; во-вторых, формирование чувства уважительного отношения к правам, чести и достоинству человека; в-третьих, укрепление правильного направления по защите человека от различных нарушений закона; в-четвертых, формирование навыков правильного применения правовых норм при реализации своих прав и свобод.

4. При охране прав и свобод человека термин «механизм» имеет в большей степени процессуальное значение, согласно которому имеют место

две стороны – сторона, обеспечивающая право (государственные органы) и сторона, пользующаяся правами и свободами (граждане). При полном выполнении обеспечивающей право стороной своих обязательств обеспечиваются права и свободы человека. Если же данная сторона не выполняет свои обязательства, в этом случае субъект права (гражданин, человек) не сможет пользоваться своими правами и свободами, что приводит к ограничению прав граждан.

5. Можно сделать вывод о том, что политика в сфере прав человека в нашей стране реализуется на основе следующих принципов: преданность общепризнанным идеям и ценностям прав человека, а также международным обязательствам; политика в сфере прав человека нашего государства исходит из основных национальных интересов формирования правового государства и сильного гражданского общества; принцип равновесия интересов личности, общества и государства, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан; эволюционно-поэтапный характер всех реализуемых политических и социально-экономических реформ; открытость и транспарентность, так как Узбекистан готов к обсуждению и решению всех проблем в этой сфере совместно со всеми структурами гражданского общества и своими международными партнерами.

6. В условиях строительства правового государства обеспечение принципа верховенства закона и укрепление законности, реализация прав человека предусматривает формирование в обществе культуры прав человека и активизацию участия в этом процессе не только государственных органов, но и институтов гражданского общества.

7. В качестве приоритетной задачи деятельности государственных органов при формировании культуры прав человека в стране необходимо определить следующие основные направления: формирование и совершенствование правовой базы защиты и реализации прав человека в республике; создание дополнительных национальных структур по правам человека; определение мер по реализации и уважительному отношению к правам человека; обеспечение тесного взаимодействия государственных органов и общественных структур; изучение и внедрение в практику с учетом национальных особенностей международного опыта в сфере защиты и реализации прав человека.

8. Разработка государственных программ по изучению и исследованию вопросов прав человека, распространение информации в сфере прав человека, в частности, широкое использование в целях информирования общественности просветительских средств, считаются приоритетными направлениями повышения культуры прав человека.

9. К структурным элементам культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел относятся следующее: совокупность норм в области прав человека; принципы по правам человека; процесс разработки норм в области прав человека; процесс обеспечения прав человека; уровень усвоения сотрудниками органов внутренних дел знаний в сфере прав человека и навыков их использования на практике; профессиональная этика

и эстетическая культура сотрудников органов внутренних дел; направления деятельности органов внутренних дел по защите прав человека. В связи с этим, для повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел необходим комплексный подход к совершенствованию и развитию вышеперечисленного.

10. Такие категории этики как совесть, долг, справедливость, честь, честность имеют важное значение в профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел. Поскольку, как бы не были установлены правовые нормы, если люди не соблюдают их требования на основе своих внутренних убеждений, верховенство закона и бесприкословное обеспечение прав человека в обществе будут оставаться проблемными вопросами. В связи с этим, формирование таких качеств как совесть, долг, справедливость, честь, честность должно реализовываться совместно с вопросами обеспечения исполнения законов, проведения правовой пропаганды.

11. Наряду с общечеловеческими моральными требованиями к сотрудникам органов внутренних дел предъявляются также особые требования с позиции их профессиональной деятельности. Исполнение этих требований не должно осуществляться только посредством контроля и принуждения, а важным представляется их реализация сотрудниками на основе личного, внутреннего убеждения.

12. Эффективность деятельности сотрудников органов внутренних во многом связана также с их культурой общения. Кроме того, обеспечение в процессе общения с людьми их прав и свобод, личной неприкосновенности считается профессиональным долгом. В то же время это является показателем их профессиональной этики и эстетической культуры.

13. И нравственные, и правовые вопросы профессиональной деятельности сотрудников органов внутренних дел находят свое выражение в таких присущих всем людям общечеловеческих ценностях как гуманность, справедливость, свобода, равенство, уважение естественных прав и свобод личности.

14. Этическая культура сотрудников органов внутренних дел – это система нравственных требований (принципов и норм), выступающих как результат знаний, потребностей и ценностей, отражаемых в глубоко осознаваемых моральных действиях сотрудников в процессе реализации своих профессиональных полномочий. Качественное и эффективное выполнение сотрудниками органов внутренних дел своих обязанностей имеют значимость в ходе защиты чести и достоинства человека, относительно которого принимаются законные меры или оказывается правовая помощь, обеспечения авторитета самого сотрудника, коллег и государственной власти в целом.

15. Принимая во внимание многочисленность сотрудников органов внутренних дел и различные особенности служебных направлений, не все из них имеют высшее образование или не все они юристы. В связи с этим, относительно сотрудников без юридического образования и имеющих

среднее специальное образование целесообразно обратить внимание на меры по изучению требований законодательных актов, систематическому доведению до всех сотрудников вновь принимаемых нормативно-правовых актов.

16. Исходя из международного опыта, целесообразным представляется введение системы обучения дисциплины «Права человека», преподаваемой кафедрой Теории и практики прав человека Академии Министерства внутренних дел, в отдельности по специальностям «Следственная деятельность», «Деятельность по профилактике преступлений», «Оперативно-розыскная деятельность» и «Экспертно-криминалистическая деятельность», в зависимости от специфики каждой отраслевой службы.

17. В рамках научной работы целесообразно разработать программу мероприятий по повышению уровня осведомленности сотрудников органов внутренних дел относительно международного и национального законодательства в сфере прав человека, применению знаний о правах человека в своей повседневной служебной деятельности и повышению у сотрудников культуры прав человека.

18. Целесообразно определить меры по определению знаний граждан в сфере прав человека (посредством беседы и внесения вопросов по этому направлению в тестовые испытания) при их приеме на службу и учебу в органы внутренних дел, систематически обучать их международному и национальному законодательству в области прав человека в процессе в последующей специальной профессиональной подготовки, обучения в образовательных учреждениях органов внутренних дел, а также подготовки и переподготовки.

Выводы по совершенствованию нормативно-правовых документов, связанных с культурой прав человека:

1. Научно обосновав необходимость совершенствования порядка реализации общественного контроля, как одного из факторов повышения культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел, сделан вывод о важном значении принятия Закона Республики Узбекистан «Об общественном контроле». В данном законе предлагается юридически закрепить предмет контроля государственных органов и общественности, его объекты и субъекты, принципы и методы осуществления контроля, толкование основных понятий, полномочия реализующих государственный и общественный контроль субъектов, в частности, необходимость реализации контроля на основе принципов верховенства прав человека и открытости.

2. Исходя из требований Закона «Об открытости органов государственной власти и управления» и статьи 5 Закона «Об органах внутренних дел», целесообразно разработать нормативно-правовые акты Министерства внутренних дел, направленные на обеспечение открытости деятельности органов внутренних дел. Это является одним из факторов обеспечения соблюдения прав человека сотрудниками органов внутренних дел.

3. В Положении о Министерстве внутренних дел, утверждаемом постановлением Президента Республики Узбекистан, в качестве одной из основных задач Министерства внутренних дел предлагается отразить реализацию комплекса мер по повышению культуры прав человека у сотрудников органов внутренних дел.

4. В Положение о порядке прохождения службы в органах внутренних дел Республики Узбекистан, утверждаемом постановлением Президента Республики Узбекистан, предлагается внести положение о том, что несение службы в органах внутренних дел состоит в защите прав, свобод и законных интересов граждан, собственности физических и юридических лиц, конституционного строя, обеспечении верховенства закона, безопасности личности, общества и государства.

5. В Дисциплинарный устав органов внутренних дел, утверждаемый постановлением Президента Республики Узбекистан, в качестве обязанностей сотрудников органов внутренних дел в области соблюдения и обеспечения служебной дисциплины, предлагается внести следующее: знание и строгое соблюдение каждым сотрудником своих основных задач и служебных обязанностей; соблюдение правил служебной деятельности и реализация своих полномочий в установленном законом порядке; соблюдение нравственно-этических правил, утвержденных Кабинетом Министров и Министром внутренних дел; уважительное отношение ко всем сотрудникам трудового коллектива вне зависимости от занимаемой должности; обеспечение неразглашения секретов, полученных в ходе исполнения служебных обязанностей и находящихся под охраной государства и закона, сведений о частной жизни, здоровье, чести и достоинстве граждан; соблюдение требований дисциплины при реализации своих полномочий, работе с физическими и юридическими лицами; недопущение фактов правонарушений, связанных с коррупцией, при выполнении служебных обязанностей и повседневной деятельности.

6. В Законе «О государственной службе», разработка которого была отмечена в докладе главы нашего государства на торжественном праздновании 24-летия со дня принятия Конституции Республики Узбекистан, в качестве одной из основных обязанностей государственных служащих предлагается законодательно закрепить соблюдение и обеспечение прав и интересов человека, а также правила этического поведения работников органов государственного управления и органов исполнительной власти на местах, утвержденные Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан № 62 от 2 марта 2016 г.

**SCIENTIFIC COUNCIL ON AWARDING THE DEGREE OF DOCTOR OF
SCIENCE № 14.07.2016.Yu 30.01 AT THE ACADEMY OF STATE
GOVERNANCE UNDER THE PRESIDENT OF THE REPUBLIC OF
UZBEKISTAN**

**ACADEMY OF THE MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS
OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

TURGUNOV ILKHOM TURGUNOVICH

**INCREASING OF CULTURE OF HUMAN RIGHTS AMONG
EMPLOYEES OF THE ORGANS OF INTERNAL AFFAIRS**

**12.00.01 - Theory and history of state and law.
History of legal studies
(juridical sciences)**

ABSTRACT OF DOCTORAL DISSERTATION

Tashkent - 2017

The topic of the doctoral dissertation is registered under the number № 30.09.2014/B2014.5.Yu74 at the Higher Attestation Commission under the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan.

Doctoral dissertation is prepared at the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and English) are uploaded to the Scientific Council (<http://www.dba.uz/uz/content/14072016yu3001-rakamli-ilmiy-kengash>) and on the information-educational portal «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Scientific consultant:

Saidov Akmal Holmatovich
doctor of Law, professor

Official opponents:

Toshqulov Jurabou Urinboevich
doctor of Law, professor

Tulyaganov Abdumannop Abdujabborovich
doctor of Law, dosent

Muxitdinova Feruza Abdurashidovna
doctor of Law, dosent

The leading organisation:

**Higher Education Courses at te General
Prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan**

Dissertation defense will be held at 10.00 on 27 february 2017 at the meeting of the Academic Council No.14.07.2016.Yu 30.01 on defending the dissertation for the degree of doctor of juridical science under Academy of public administration under the President of the Republic of Uzbekistan (Address: 100003, Tashkent, Uzbekistansky street, 45. Phone: (99871) 232-60-80; fax: (998971) 232-60-66; e-mail: info@dba.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information Resource Center of the Academy of public administration under the President of the Republic of Uzbekistan (registered under No. 9). (Address: 100003, Tashkent, Uzbekistansky street, 45. Phone: (99871) 232-61-25).

The abstract of dissertation distributet on 11 february 2017
(protocol of registry №.____ from 11 february 2017).

G.R. Malikova

Chairperson of the Scientific Council on
awarding the degree of doctor of science,
doctor of Law, dosent

G.S. Ismailova

Secretary of Scientific Council on awarding
the degree of doctor of science,
doctor of Law, dosent

I.A. Hamedov

Deputy Chaiperson of the scientific Seminar
at the Scientific Council on
awarding the degree of doctor of science,
doctor of Law, professor

INTRODUCTION (annotation of doctoral dissertation)

The urgency and relevance of the theme of dissertation. The supremacy for all countries of the world of fundamental laws and freedom secured in the General Declaration of human rights (1948), has transformed to objective necessity of creation of effective legal mechanism not damaging the rights, freedom and legitimate interests of citizens, preventions of application of illegal measures of compulsion or other measures of influence on participants of criminal trial, observance of the international standards in activity of employees of law-enforcement bodies of each state on struggle against criminality, maintenance of a public order and public safety.

In the course of large-scale reforms spent in our country in the years of independence target measures on maintenance of human rights and increasing of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies have been taken and achieved certain results. More than 80 international documents are ratified in the sphere of human rights and human rights are recognised as appreciated value. Resolution «About the National program of increasing of legal culture in the society» was adopted by the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan in which defined that philosophical, social, economic, psychological researches and legal problems of essence, the maintenance, structure and display of legal culture, revealing of ways of its formation and the further increasing should be considered as priority directions of scientific researches¹. In the Ministry of Internal Affairs an Office on protection of human rights and legal support was established and its territorial departments (branches) and one of the primary goals of the Office is to increasing the culture of human rights in employees of law-enforcement bodies. The announcement of 2017 as «Year of dialogue with people and interests of human» in our country shows the concerns of protection and support of human rights .

In the world particular attention is paid to such directions as implementation the international certificates in the national legislation, perfection of the international and national mechanisms of maintenance of human rights, increasing of responsibility of law enforcement officers during protection and maintenance of human rights, legality observance in the activity and increasings of culture of human rights.

Dissertation in certain degree will serve realisation of measures concerning protection and support of human rights and the problems reflected in the Law of the Republic of Uzbekistan «About the organs of internal affairs» (№ ЎПК-407), the Decree of the President of the Republic of Uzbekistan «About the program of the actions devoted to the 60 anniversary of adoption of the General Declaration of human rights» (№ ПФ-3994), Resolution of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan «About the National program of increasing of legal culture in the society» (№ 466-I), the Decision of the Cabinet of the Ministry of the Republic of Uzbekistan «About measures on realisation of the National Program of increasing of legal culture in the society» (№ 235) and «About the statement of typical rules of ethical behaviour of workers of state bodies and enforcement authorities on places» (№ 62), The order of the Ministry of Internal Affairs «About the statement of rules of ethical behaviour

¹ Bulletin of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1997., No 9, article 227.

of employees of law-enforcement bodies» (№ 82) and other corresponding legislative acts to the theme.

The relevance of the research to the main priority directions of the development of science and technologies of the republic. The research is done within the limits of a priority direction of development of a science and technologies. «Spiritually-moral and cultural development of democratic and legal society, formation of innovative economy».

The review of foreign research on the topic of dissertation¹. Scientific researches on defined to aspects of increasing of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies are spent in such leading centres of science and the higher educational institutions of the world, as International Peace Academy (USA), Center for Problem-Oriented Policing-USA (USA), Policy Studies Institute (England), The Academy Of Criminalistic And Police Studies (Holland), Academy of the Ministry of Internal Affairs Russia (Russian Federation) and Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan.

As a result of the researches spent in the world in the sphere of increasing of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies following scientific results are received: the technique of an estimation of increasing of culture of human rights at law enforcement officers (International Peace Academy) is developed; strategy of revealing and the injustice prevention on service places are opened (Center for Problem-Oriented Policing-USA) is opened; value of culture of human rights in activity of employees of public authorities (Policy Studies Institute) is proved; the respect of human advantage and acceptance of the benevolent decision by employees of this sphere (The Academy Of Criminalistic And Police Studies is proved; such factors of increasing of culture of human rights and professional etiquette of employees of the given sphere as formation and education (Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia) are proved; Stages and concrete directions of increasing of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies (Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan) are proved.

In the world including such priority directions as implementation the international documents under human rights a number of the researches connected with increasing of culture of human rights is spent to the national legislation; a combination of the international and national mechanisms of ensuring of human rights; activity perfection on maintenance and protection of human rights by law enforcement bodies on the basis of a value priority of human; perfection of the theoretical legal characteristic of culture of human rights; working out of effective legal mechanisms of observance of the international standards of human rights by employees of law-enforcement bodies.

The degree of study of the problem. For today direct research of questions of increasing of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies was not carried out however some aspects of the given theme in certain degree were studied by foreign and domestic scientists.

¹ The review of foreign scientific researches according to dissertation theme prepared with the use of the materials placed on sites www.ipinst.org, www.cse/edu, <http://www.popcenter.org/library/crisp/dishonesty.pdf>, www.kpa.edu, а.МВД.рф, akadmvd.uz and other sources.

Questions of formation, increasing and direction in certain the sphere of culture of human rights were studied by foreign scientists J. Alderson, N. Bayley, N. Bland, T. Charles, Call¹. Researches of separate aspects of legal culture and culture of human rights are spent by P.P.Baranov, V.I.Kaminsky, N.I.Matuzov, A.A.Matjihin, V.Ju.Solovev².

The opinions concerning the essence and the maintenance of definitions «legal culture», «culture of human rights» and «legal value», and also «culture» native scientists as E.M.Abzalov, Z.M.Isломov, G.R.Malikova, H.T.Mamatov, A.D. Muhamedov have stated to a category, H.T.Odilqoriev, A.R.Rakhmanov, A.H.Saidov, U.T.Tozhihanov, S.Z.Urazaev, A.U.Hamraev, SH.U.Yakubov³ and others.

In A.H.Saidov's researches, a special attention is paid to general-theoretical questions of activity on protection and maintenance of human rights in the years of independence of the Republic of Uzbekistan, elaborates proposals and conclusions on necessity of implementation in the national legislation of the international norms concerning human rights, maintenance of priority of interests of people, adoption of new laws in the field of protection of human rights to form the system of national legislation⁴. Academician S.Sh.Rashidova pays special attention to legal bases of activity of Ombudsman, role, place and value of representatives of the Oliy Majlis in maintenance of protection of rights and freedoms of the people in the republic, notes that this question is constantly under parliamentary control⁵.

¹ Alderson J., Human Right Policc. Strasbourg, Council of Eouropee, 1994. Bayley N. D. Community Policing: Evaluation Programs. Civilian Police Division, Departament of Peacekeeping Operations, Unitet Nations, 2005. Bland N. Measuring Public Expectations of Policing: An Evaluation of Gap Analysis (Polic Research Series Paper 24), Call, Charles T. Challenges in Police Reform: Promoting Efecteveness and Accountability. Policy Report (International Peace Academy, New York, 2003)

² Баранов П.П. Правосознание и правовое воспитание. – Новгород, 1993. – 443 с.; Каминская В.И. Правосознание как элемент правовой культуры // Правовая культура и вопросы правового воспитания. – М., 1974. – 178 с.; Матузов Н. Правовой нигилизм и правовой идеализм // Теория государства и права. Курс лекций. – М., 2001. – 455 с.; Матюхин А.А. Государство в сфере права: институциональный подход. – Алматы, 2000. – 596 с.; Соловьев В.Ю. Правовой нигилизм и гуманитарный смысл права // Квинтэссенция. Философский альманах. – М., 1990. – С. 8–10.

³ Абзалов Э.М. Проблемы формирования правовой культуры молодежи: Автореф.дисс... канд.юрид.наук. – Ташкент, 2003. – 27 с.; Исломов З.М. Инсон ҳуқуқлари маданияти: тушунча, мазмуни ва шакллари // Фуқаролик жамияти. – 2009. – № 4. – Б. 27–29.; Маликова Г.Р. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институтини такомиллаштириш муаммолари. –Т.: ТДЮИ, 2009. –195 б.; Маматов Х.Т. Ҳуқуқий маданият ва Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг шаклланиш муаммолари. – Тошкент, 2009. – 256 б.; Мухамедов Н.Э. Ички ишлар органлари ходимларининг касб этикаси ва эстетик маданияти. – Тошкент, 1998. – 287 б.; Одилқориев Х.Т. Фуқаровий жамиятнинг ҳуқуқий маданияти / Аёл ва ҳуқуқий маданият. – Тошкент, 1999. – 104 б.; Раҳманов А.Р. – Гражданское общество. – Ташкент, 1998. –344 с.; Саидов А.Х. Инсон ҳуқуқлари бўйича халқаро ҳуқуқ. – Тошкент, 2006. – 400 б.; Тожиҳанов У. Ўзбекистонда мустақил давлатчиликнинг ҳуқуқий-маънавий муаммолари – Тошкент, 1996. – 234 б.; Уразаев Ш.З. Перестройка и правовая культура. – Ташкент, 1988. – 43 с.; Хамраев А.У. Правовая культура личности: Автореф.дисс... канд.юрид.наук. – Ташкент, 1999. – 21 с.; Якубов Ш.У. Ўзбекистон ҳуқуқий тизимида ҳуқуқий кадрият ва тамойилларнинг шаклланиши: Юрид.фан.номз... авторферат. – Тошкент, 2008. – 25 б.

⁴ Саидов А.Х. Инсон ҳуқуқлари соҳасида Ўзбекистон Республикаси қонунчилиги: аҳвол, муаммолар ва истиқбол // Инсон манфаатлари: қонун ҳужжатларини тайёрлашни такомиллаштириш муаммолари. – Т., 1998, Б. 19-27.

⁵ Рашидова С. Ўзбекистон Республикаси ошбудсмани фаолиятининг ҳуқуқий негизи // Ҳуқуқ-Право- Law, № 3, 1991. – Б. 5-10 б.; Рашидова С.Ш. Инсон ва жамият фаровонлигини таъминлаш қонунийлик принципининг мақсадидир //Конституция ва қонунларнинг устунлиги Ўзбекистон тараққиётининг қафолати. – Т.: Адолат, 2000, – Б. 12-19.

M.A.Hamidova proposals qualification of guarantees of the rights and freedoms of people¹. A.H.Sattarov has developed scientific proposals and recommendations on perfection of the mechanism of protection of the rights and freedoms of people in the activity of investigation, operational-search, prevention divisions and divisions of protection of public order². Scientific researches of A. Gofurova and G. Yuldasheva are directly devoted to questions of human rights in international legal norms and the national legislation³. In U.Tadjieva's dissertation from a scientific position the place of the right, freedoms in the theory and practice of human rights is studied, are designated its significance, essence and problems in process on further deepening of democratic processes⁴. B.I.Ismailov investigated questions implementation of conventional international standards in the field of human rights in the national legislation⁵.

In the above-listed researches general theoretic, historical, political-legal, morally-spiritual problems of the rights and freedoms of the people are interpreted. However complex research of the scientific-theoretical and organizational aspects in increasing of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies is not carried out.

The communication of the theme of dissertation with the scientific-research works of higher educational institution, which is the dissertation conducted in.

Dissertational research is carried out within the limits of the plan of research work of Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan on the theme: «Actual problems of theory of state and law» (2008-2016).

The aim of the research work is development of scientific conclusions and proposals for the development of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies.

The tasks of the research work:

make scientific conclusions on the basis of studying of the general methodological approaches of research of culture of human rights;

scientifically prove mutual relation and interrelation of the culture of human rights of employees of law-enforcement bodies with legal culture and investigate problems of their practical introduction;

¹ *Хамидова М.А.* Гарантии прав и свобод человека в Республики Узбекистан (проблемы теории и практики) // Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. – Т.: ТДЮИ. 2000. – 23 с.

² *Саттаров А.* Ички ишлар органлари фаолиятида инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилиш. –Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2001. – 65 б.; Ички ишлар органларининг инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишдаги асосий усуллари // Ўзбекистонда ижтимоий фанлар. 2000. № 3. 21-26 б. Теория прав человека и актуальные проблемы защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел. Автореф. дис. ...д-ра юрид. наук. – Ташкент, 2003.

³ *Гафуров А.* Взаимоотношение норм международного права и национального законодательства по правам человека (проблемы теории и практики) Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. –Т., 2001. – 22 с.; *Юлдашева Г.* Имплементация международно-правовых норм по правам человека и национальное законодательство Республики Узбекистан. Автореф. ... дисс. канд. юрид. наук. –Т.: ТДЮИ. 2001. – 24 с.

⁴ *Таджиев У.* Ўзбекистон Республикасида сўз эркинлиги ҳуқуқи. Юрид. фан. ном. дисс. автореф. –Т., 2001, 28-б.

⁵ *Исмаилов Б.И.* Международные стандарты в области личных прав и свобод человека и национальное законодательство Республики Узбекистан (проблемы взаимодействия и имплементации). Автореф. дис. ...д-ра юрид. наук. – Ташкент, 2006. – 46 с.

on the basis of sociological researches estimate a current state of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies and develop corresponding proposals and recommendations;

reveal the factors of interfering formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies and develop proposals and recommendations on their elimination;

develop scientific conclusions by the means of studying of forms and priority lines of activity of the state and public structures in the sphere of formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies.

The object of the research work is made by methodological bases, original features and factors of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies.

The subject of the research work is the relations connected with the norms of the national legislation in the field of formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies and their perfection in law-enforcement practice.

The methods of the research work. Methods of perception as the analysis and synthesis, deduction and an induction, the historical, logic, comparative-legal analysis, survey, analysis of statistical data, supervision are applied in the dissertation.

The scientific novelty of the research is as follows:

interrelation and distinctive aspects of concepts «legal culture» and «culture of human rights» are proved, from philosophical-legal position, the essence of the concept of «culture of human rights of employees of law-enforcement bodies» is specified;

interrelation of concept of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies with categories of a policy, philosophy and ethics is proved;

introduction of corresponding norms in the sphere of realisation of public control as one of factors of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies is proved;

with a view of perfection of legal bases of maintenance of observance of human rights by employees of law-enforcement bodies introduction in the Law «About law-enforcement bodies» principles «legality», «observance and respect of the rights, freedom and legitimate interests of citizens» and «openness and transparency» is proved;

with a view of the prevention of illegal actions (negligence) of employees of law-enforcement bodies the order of reception, registration and consideration of references by means of «telephone hotlines» of law-enforcement bodies is proved;

for the prevention, elimination of the reasons and conditions of infringements of employees of law-enforcement bodies of service discipline and requirements of acts, their education in the spirit of strict observance of the rights and freedoms of human ethical rules of behaviour of employees of law-enforcement bodies are developed;

proposals and recommendations on elimination of the factors having negative influence on the process of formation and increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies are developed.

The practical results of the research work.

For the prevention of illegal acts of employees of internal bodies justified the order of reception, registration and processing of applications through hotlines;

«Program of training of employees of law-enforcement bodies in the sphere of protection of human rights» from March, 2nd, 2010, «Program on organisation, perfection and interaction of expansion of maintenance of protection of human rights in law-enforcement bodies and training of employees of law-enforcement bodies in the sphere of protection of human rights for 2012-2013» from February, 2nd, 2012, «Program of studying in 2014-2015 of employees of law-enforcement bodies of the international conventions, pacts, contracts to which has joined the Republic of Uzbekistan and standard documents accepted by the Cabinet of Ministers and in this sphere» from January, 3rd, 2014, «Program of studying in 2016-2017 employees of law-enforcement bodies of the norms of the national legislation and the international standards in the field of observance of human rights» from December, 21st, 2015 are developed and introduced in practical activities;

for employees of law-enforcement bodies a film «History of human rights» is prepared;

comment is prepared for the Law «About holding in custody by criminal procedure» in which the special accent is made on mechanisms and importance of observance of human rights in the course of holding in custody by criminal procedure;

concept on perfection of activity of law-enforcement bodies in the field of work with references within 2016-2017 is developed;

question on problems is included in the agenda of session of Board of the Ministry of Internal Affairs in the sphere of increasing of legal culture, legal knowledge and vocational training of employees of law-enforcement bodies, the Board decision defines working out of the concept of increasing of culture of human rights of the employees.

The reliability of the results of the research work is expressed in their validity on the basis of the general and special methods of scientific knowledge, norms of the international legal certificates and the national legislation, the advanced foreign experience, law-enforcement practice, the human rights, the conventional positions of the theory of the state and the right and other authentic sources, and also approbation of conclusions, proposals and recommendations.

The theoretical and practical significance of the research results. The scientific importance of the work is expressed that the developed scientific-theoretical conclusions, proposals and the recommendation can be used in the course of perfection of corresponding norms of regulatory legal acts of law-enforcement bodies, development of the theory of the state and the right and scientific-theoretical bases of human rights.

The practical importance is shown in possibility of use of the developed practical recommendations and conclusions at perfection of the international certificates and the national legislation in a field of activity of law-enforcement bodies, development law-enforcement experts, and also in practice of the subjects responsible for increasing of culture of human rights in law-enforcement bodies.

The implementation of the research results. The results of the research on increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies are introduced in following directions:

proposals connected with increasing of legal consciousness and legal culture of youth, have been taken by juridical education development, realisation of effective mechanisms of preparation, retraining of personnel and improvement of professional skill into consideration by working out of the National Program of the Republic of Uzbekistan on increasing of legal culture in a society (the Certificate of the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan No. 125 from April, 10th, 2015). Scientific results have served definition of directions on increasing of legal culture among youth and juridical educational development;

proposals on increasing of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies are introduced in articles 2, 5, 7 Laws of the Republic of Uzbekistan «About law-enforcement bodies» (the Certificate of Legislative chamber Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan No. 01-1/696 from September, 7th, 2016). Use of results of research has served legislative fastening of realisation of activity of law-enforcement bodies on the basis of observance and respect of the rights, freedoms and legitimate interests of citizens;

proposals on perfection of legal bases of a guarantee of social protection of employees of law-enforcement bodies have substantially enriched articles 8-12, 28 Laws of the Republic of Uzbekistan «About organs of internal affairs» (the Certificate of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 33/943 from June, 1st, 2016). Use of scientific results has served legal settlement of lines of activity of employees of law-enforcement bodies;

The proposals scientifically proving communication of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies with observance by them of moral rules are used by working out of «moral rules of employees of law-enforcement bodies», confirmed by the order of the Minister of Internal Affairs No. 82 from May, 30th, 2016 (the Certificate of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan No. 33/702 from June, 7th, 2016). Use of scientific results has served maintenance of observance with employees of law-enforcement bodies of moral rules in the course of respect and maintenance of human rights;

conclusions about prominent features of the international and national rules of law in the sphere of human rights have found the reflexion in corresponding parts of the textbook «General theory of human rights»¹ (in the state and Russian languages), recommended by the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Uzbekistan for the higher educational institutions. Use of scientific results has improved methodological bases of application of the international and national rules of law in the sphere of human rights.

The approbation of the research results. Results of research are approved at

¹ Инсон ҳуқуқлари умумий назарияси (2, 6, 12-боблар): Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлиги олий таълим муассасалари учун дарслик. Масъул муҳаррир А.Х. Саидов – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. – 304 б.; Общая теория прав человека (2, 6, 12-тема): Учебник для высших образовательных учреждений системы МВД Республики Узбекистан. Отв. ред. А.Х. Саидов – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2012. – 304 с.

scientifically-practical conferences of the republican and international levels, in particular «Constitution of the Republic of Uzbekistan is a guarantee of the rights and freedoms of human and citizens» (Tashkent, 2012), «Maintenance of legality and reliable protection of the rights of citizens, by disposal of legal proceeding about administrative offences: Perfection and democratisation of remedial mechanisms» (Tashkent, 2012), «Actual problems of application of legality and the right» (Tashkent, 2013), «Human rights under public control» (Tashkent, 2013), «Formation and education concerning human rights» (Warsaw, 2014), «Maintenance of reliable protection of the rights and interests of the person is an important direction of practical application of lawmaking and the rights» (Tashkent, 2015), «Maintenance of reliable protection of the rights and freedoms of human is the major direction of democratic updating and country modernisation» (Tashkent, 2016), «Actual problems on perfection of legislation and law enforcement» (Ufa, 2016), «Society, economy and the rights» (Moscow, 2016).

The publication of the research results. 42 scientific works on the subject of the dissertation including 2 monographies, 28 articles are published at the scientific editions recommended for publication of basic scientific results of doctoral dissertations by the Higher Attestation Commission of the Republic of Uzbekistan, 22 of which are in domestic and 6 of them in foreign editions.

The structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of introduction, 4 chapters, conclusion, (232 pages of text), the list of the used literature and 6 appendices.

THE MAIN CONTENT OF THE DISSERTATION

The introduction of the dissertation (doctoral dissertation annotation) covers up the urgency and necessity of the research theme, its communication with priority directions of development of a science and technologies in the Republic of Uzbekistan and plans of research works of the Academy of the Ministry of Internal Affairs is covered, the review of foreign scientific researches on dissertation subject is given, degree of a level of scrutiny of a problem is characterized, formulated the purpose and problems, the object, a subject and research methods are defined, scientific novelty, theoretical and practical importance of results of research, their reliability revealed, data on realization and approbation of results of the research, the published works, structure and dissertation volume are presented.

The first chapter of the dissertation is named «**The general characteristic features of culture of human rights**» deals with issues on essence of culture of human rights, international and national legal bases of its formation and development, the questions connected with the basic subjects of formation and development of culture of human rights are revealed in detail, opinions of scientists in this area are analysed.

Analyzing positions of scientists, experts and some competitors concerning concept of culture of human rights and definitions formulated on this basis. The author of the dissertation marks analogousness and repeatability of essence and the maintenance of these concepts, specifying in absence of norms of disclosing of concept of culture of human rights and its components, concrete borders of

application of certain positions. For this reason, for formation of the given norms and positions the original and interconnected signs which are the basis for revealing the concept of culture of human rights, first of all, are revealed and scientifically proved.

From a substantial position indissoluble communication of concept «culture of human rights» with combined terms «culture» and «jurisprudence», namely, general social culture, legal culture, culture of human rights is scientifically proved. In spite of the fact that under the maintenance of these concepts are stressed attention to presence of their prominent features, concept «the culture of human rights» has the practical importance on the basis of what the author's definition is formulated in the huge degree.

In the scientific work as one of the vital topics of legal bases of formation and development of culture of human rights act is noticed nowadays. The question in the last decade of XX and in the beginning of XXI century is considered an important sign of a democratic lawful state and a civil society which starts to show as the main basic criterion specifying in a level of development of legal system of the state, namely interrelation between all its components. From the point of view of several directions the analysis of the international and national legal bases of formation and development of culture of human rights in our country is resulted which are proved from scientific and theoretical-legal positions.

Under the statement of the author the international legal obligations adopted by Uzbekistan and requirements of the norms and main principles of international law stage by stage implements in the national legislation. As a whole, realisation and perfection of legal bases of protection of human rights in Uzbekistan can be observed in following directions: first, perfection of organizational-legal bases of activity of state structures, in particular, judicial and law enforcement bodies; second, formation of national institutes under human rights, studying the advanced foreign experience of the developed foreign states in this field and its introduction in practice; third, implementation of the international regulatory legal acts under human rights in the national legislation.

The author of the dissertation especially notices that development of civil society in our country, large-scale problems on protection of the rights and freedoms of human, particularly the further perfection of its legal, economic, political, spiritual guarantees are the actual problem for today. At the same time, in the course of realisation of this problem a special value is given to wide introduction in practice of the international and national legal bases on formation and development of culture of human rights.

It is proved that the basic maintenance and essence of consecutive democratisation and liberalization of judicial-legal system providing reliable protection of the rights and interests of the person in the republic is directed on formation and development of culture of human rights, the analysis of the basic directions of state structures carrying out these activity and national institutes under human rights is carried out.

On the basis of opinions and the statements reflected in the literature (S.S.Rashidova, R.Kenjaev, Z.I.Islomov, A.Sattarov, Z.A.Yuldasheva) the analysis

of a policy of the Republic of Uzbekistan in the field of human rights and characteristics of basic directions of state structure as well and national institutes under human rights on formation and development of culture of human rights is carried out.

In particular, the state policy analysis in the sphere of observance and protection of human rights in our country in following basic directions is carried out: first, creation of legislative bases of maintenance and protection of human rights; second, realisation of reforms in judicial-legal sphere; third, the organisation of activity of institutes of the civil society forming a basis of not state system of protection of human rights; fourth, active international cooperation in the sphere of human rights; fifth, creation of institutional mechanisms of protection of human rights according to recommendations of the Viennese declaration in the field of human rights and positions of the Program of actions and also other international organisations.

Realisation of a state policy in our country is grounded in the sphere of human rights on the basis of below-mentioned principles in the dissertation: 1) adherence to the conventional ideas of human rights, national values and fidelity to the international obligations is proved; 2) realisation of a state policy in the field of human rights proceeding from the basic national interests based on formation of legal statehood and a strong civil society; 3) strict observance fixed in the Constitution of the Republic of Uzbekistan of a principle of harmony of interests of the person, a society and the state; 4) carrying out of all political and social and economic reforms taking into account features of a continuity and stage-by-stage; 6) a transparency and transparency that is readiness of Uzbekistan for open discussion and the decision of problems in this sphere with all formations of a civil society and also with the international partners.

It is grounded that today as one of factors of formation and development of culture of human rights interaction between state structures and institutes of a civil society that has already shown the positive efficiency in this connection it is possible to come to a conclusion about necessity of definition of the basic directions of interaction and carrying out on this basis a regular work undoubtedly acts.

Following priority problems in this sphere are specified: 1) the further perfection in the republic of legal base on protection and observance of human rights; 2) increasing of efficiency of activity of bodies of judicial authority and executive power in the sphere of maintenance of protection of human rights, and also increasing of influence of national structures under human rights; 3) increasing legal competence of people by means of working on purposeful and stage-by-stage legal education of citizens in the sphere of comprehension by them of necessity of observance and respect of human rights; 4) with a view of an effective utilisation of possibilities of not state organisations in the sphere of monitoring concerning human rights an establishment of closer interaction with public formations of citizens; 5) studying and application of the international experience in the sphere of protection of human rights both to its legal and

organizational maintenance, considering thus historical traditions and a cultural heritage of Uzbekistan.

Perfection of following directions of interaction of state structures and national institutes under human rights in the course of democratic updating of the country, development of culture of human rights is offered: 1) regular realisation of work on implementation the international certificates under human rights in the national legislation; 2) adjustment of a wide exchange of the information on spent work on maintenance of protection of human rights between state structures and national institutes under human rights; 3) further perfection of organizational bases of activity of institute of self-government of citizens – community (махалля), expansion of a circle of its problems, maintenance of close mutual relations of state governing bodies; 4) considering experience of the developed democratic states, working out and acceptance of the acts establishing legal new legal mechanisms, directed on the further strengthening of public control over maintenance of leadership of the law and observance of requirements of legality in activity of law enforcement bodies and bodies state the authorities in the sphere of protection of human rights.

The second chapter of the dissertation is named «**Methodical and theoretical bases of interrelation of democratic lawful state and culture of human rights of employees of law-enforcement bodies**» deals with the analysis of the questions connected with aspects of interrelation between a democratic lawful state and culture of human rights of employees of law-enforcement bodies, by the requirements, shown to employees of law-enforcement bodies is carried out at maintenance of human rights, value of legal reforms in formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies.

It is generally known that where the rule of law and legality is not provided, there must not be any word about human rights and culture. In this connection, the author of the dissertation having analyzed concepts of a lawful state and culture of human rights of employees of law-enforcement bodies, by means of illumination of the characteristics of interconnected aspects marks importance of maintenance of human rights.

Increasing of legal culture of population, in particular, culture of human rights, in the system of law enforcement bodies the activity of law-enforcement bodies has significant importance. After all, proceeding from specificity of the activity, they provide observance by the population of rules of law. Among law enforcement bodies the law-enforcement bodies differs considerable quantity of staff and a wide spectrum of problems and also a relative considerable quantity law-enforcement functions. Thereupon, the author of the dissertation has come to the conclusion that in formation of culture of human rights in the society is necessary, first of all, serious significance to questions of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies.

According to opinions of the author, the culture of human rights among employees of law-enforcement bodies is a component of legal culture of a society. After all, how much there will be high a culture of human rights among the population and the culture of human rights among employees of law-enforcement

bodies will be in high level. The level of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies is defined by degree of their general education, qualification and spirituality. Each employee of law-enforcement bodies, the activity and professionalism strengthens not only the authority, but also authority of the state that has great value in strengthening of bases of legal statehood.

Theoretical level of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies are a scientific knowledge of essence, the characteristic and interrelation of all phenomena in the sphere of human rights, the general mechanism of legal department, and also not only separate directions of legal ability to live of the state, but also about all legal ability to live as a whole. The culture of human rights among employees of law-enforcement bodies is expressed in knowledge of the international certificates and the national legislation under human rights, necessity of their observance and correct application in practice.

Employees of law-enforcement bodies in the activity strictly observe norms of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, laws, requirements of regulatory legal acts of the Ministry of Internal Affairs, for performance of large-scale work on maintenance of protection of human rights and there are following problems before them: high culture, strong legal knowledge according to a post; politeness in dialogue with citizens, demonstration of a personal example for employees and fellow citizens; selflessness, boldness and adherence to the Republic of Uzbekistan; modesty formation; observance of requirements of the law at reception, consideration of complaints and statements, decision-making according to the legislation; доставление citizens in law-enforcement bodies only on the lawful bases, observance of an order of detention and timely registration of corresponding documents; Non-admission of illegal actions at realization of preliminary investigation, operatively-search activity and in activity of special establishments; paying of special value to a non-admission of infringements of the rights of citizens; a non-admission of illegal actions as a result of a pursuit for indicators of solutions of crimes; observance fixed in the Constitution and laws of the rights suspected, accused and condemned, creation to all of them of conditions for realization of the rights and freedom established by the legislation; with the persons who are in establishments of an execution of the punishment of law-enforcement bodies to be in lawful mutual relations to create it living conditions according to legislation requirements, to give them when due hereunder the rights of dialogue with relatives (correspondence, telephone conversations and reception of parcels) etc.

Necessity of is proved that in the conditions of a democratic lawful state a basis of the requirements shown before employees of law-enforcement bodies, high legal knowledge and legality strict observance in the activity, necessity of a recognition of human rights supreme value.

Today in all spheres of public life and in legal system as well of the country gradual realization of large-scale reforms proceeds. Carried out reforms, first of all, should be realized starting with priority directions of a legal policy of the Republic of Uzbekistan (Z.M.Islomov). Based on opinions of scientist jurists, the competitor abreast these priorities suggests to include building of a lawful state and civil

society, maintenance of protection of human rights, working out of long-term strategy (concept) of lawmaking, perfection law-enforcement experts, mechanisms of legal regulation, criminality and corruption counteraction, legal maintenance of reforms spent in the country, elimination of legal nihilism.

The sustainable development of the created democratic lawful state and the fair civil society admits the dissertation, the full embodiment is active laws in force and freedom of the person and their application in legal system. It is noticed that introduction of such legal system is one of priority questions of today, from a scientific position is proved that abilities to live of a society spent in all spheres large-scale reforms, processes of modernisation of the country along with the further perfection of national legal system have great value as well in formation of human rights among employees of law-enforcement bodies.

The main criterion of reforms spent in law-enforcement bodies also is the human factor and first of all is directed on increasing of legal consciousness and culture of employees, on the other hand, raising legal consciousness and culture of the population, skills of demand the rights are formed.

The third chapter of the dissertation is named «**Prominent features of formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies**» deals with the analyzed components of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies, value of professional etiquette and aesthetic culture in formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies, process (stages) of formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies, and also the questions connected with factors, negatively influencing process of formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies.

For disclosing of components of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies is expedient to carry out its analysis, first of all, as complete system and then separately of each its parts as a separate element. From this position it is necessary to define culture of human rights among employees of law-enforcement bodies proceeding from directions of their activity. After all, the culture of human rights among employees of law-enforcement bodies has the features depending on a professional work direction.

It is proved that these features are expressed in the following: first, maintenance with public order and safety law-enforcement bodies, activity on struggle against criminality and its prevention are directly connected with protection of human rights; second, possession the right of acceptance of standard decisions and expression of it in particular influences on society ability to live; third, application and maintenance in the activity of requirements material and a right legal procedure; fourth, realisation of the functions given to it from special representatives of persons (for example, investigation is realised by the inspector, inquiry - the investigator); fifth, presence of powers of application in the order of force established by the law, use of special means, restrictions of freedom of persons, etc.

In dissertational work indissoluble communication of professional etiquette and an aesthetics of employees of law-enforcement bodies with questions of

respect and maintenance of human rights is shown. In particular, if the professional etiquette of employees of law-enforcement bodies is a set of moral standards, principles and qualities the aesthetic culture is set of feelings, sensations, tastes, ideas (N.A. Mukhammadiev).

For employees of law-enforcement bodies components of the universal culture have important value peculiar for all people. At the same time, formation of professional etiquette and aesthetic culture of employees of law-enforcement bodies, having great value in development of culture of human rights, it is realised by means of legal means (legislative and sublegislative norms) and by means of educational and educational means.

In the dissertation it is underlined that process of formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies is carried out (as well as for all people) stage-by-stage by means of carrying out of some actions. This process has conditionally been divided into stages and analysed: first, initial concepts about the human rights which employees of law-enforcement bodies receive before receipt on service, start to be formed in a family by means of parents and other members of a family, preschool educational institutions-tutors, out-of-school culture establishments-creative people, as a result that will gradually be transformed to culture; second, in formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies the great value has the education received in initial system, comprehensive schools, the academic lyceums, professional colleges, higher educational establishments; Third, the culture of human rights among employees of law-enforcement bodies develop in the course of their service activity in law-enforcement bodies.

According to the author's opinion, undoubtedly, these stages from a time position consecutive formation among employees of law-enforcement bodies of culture of human rights forms. From these stages it is possible to draw a conclusion that culture of human rights among employees of law-enforcement bodies inseparably linked with culture of human rights of members of a society. In this connection, increasing of culture of human rights in a society simultaneously is a basis for increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies. It is considered the general aspect of formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies.

In the dissertation the expediency of accentuation of attention on essence, signs and sources of occurrence of the factors negatively influencing process of formation among employees of law-enforcement bodies of culture of human rights is especially underlined. On the basis of studying of results of sociological researches of causes of infringement of human rights and the factors interfering formation of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies, corresponding scientific proposals and recommendations are developed. In particular, the deep analysis negative consequences of legal nihilism and legal idealism is carried out.

According to the conclusion of the author, the factors negatively influencing legal life, to some extent negatively influence also the rights, freedoms and interests of the person. The similar negative validity is a serious obstacle also for

formation and development of culture of human rights in employees of law-enforcement bodies. Along with it, in the law-enforcement bodies there are some negative factors influencing the activity on maintenance and protection of human rights. Hence, formation and development of culture of human rights in employees of law-enforcement bodies demands the account as general social and specific negative factors.

The fourth chapter of the dissertation is named «**Factors of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies**» deals with the questions connected with legal propagation of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies are investigated by formation, education and foreign experience in this sphere.

In particular, as the factor of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies the special attention is paid to legal propagation. So, from state structures and public associations in 2015, 1.256.212 actions for legal propagation have been carried out and this indicator in comparison with 2014 has increased almost twice that testifies to a close attention paid to works on a national scale.

In the dissertation the special accent is made that as the important factor public control can serve in increasing of culture of human rights. In formation of culture of human rights in activity of the state and supervising bodies, increasing of culture of human rights at law enforcement officers, strengthening of public control over their activity - the most comprehensible method. In our country, activity of institutes of a civil society is widely adjusted and in the conditions of this day creation of new methods and forms of realisation of public control from their party serves as the important factor of formation of culture of human rights (M. Boboev).

Having proved the importance of public control in state structures, including maintenance of observance of protection of human rights in law-enforcement bodies, in head necessity of adoption of law of the Republic of Uzbekistan «About public control» is marked, having provided it the questions of observance by state structures of culture of human rights. In the given law is offered to define a public control subject, its objects and subjects, principles and realisation methods, interpretation of the basic concepts, legal fastening of powers of state structures and the subjects who are carrying out public control, in particular, control over law enforcement bodies from state structures and the public should be carried out on the basis of principles of legality, publicity and a priority of human rights.

At the same time, in the dissertation is underlined that strong work and perfection of the mechanism of public control in law-enforcement bodies remains for today as one of the pressing questions demanding the decision.

At this point in question decision, first of all, it is necessary to reconsider critically is standard-legal bases of activity of branch services of law-enforcement bodies on maintenance of a public order and preventive maintenance of offences among the wide public and the population, interaction with state structures and

self-government institutions of citizens, if necessary to make proposals on government decision-making.

In prevention of offences in communities (махалля), increasing of efficiency of activity of strong points of law-enforcement bodies expedient consideration (senior) inspector of preventive maintenance of the candidate appointed to the post (along with released with a post of the employee) among the wide public, studying it from outside community councils of People's Deputies is represented. Besides, it is offered to enter into practice not less an once in a year to hear before community council of People's Deputies and self-government institutions of citizens the report (senior) inspector of preventive maintenance on the done work in the served territory, spent preventive actions for the prevention of offences.

First, create real possibility on public control realisation in local divisions of law-enforcement bodies, on the other hand, will enhance the responsibility self-government institutions of citizens and authorities on places for order strengthening in communities, in questions of maintenance of stability and leadership of the law at public order protection in administrative territories, observance of rules of behaviour in a society and moral principles.

In the dissertation as the factor of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies formation and education in the field of human rights are widely analysed. Really, it is impossible to imagine the formation without education, legal formation and educational-legal activity is necessary for spending as a whole, harmoniously and in common (Z.Amirov).

It is proved that the primary goals of formation and education in the sphere of human rights is the followings: first, formation of knowledge in the field of human rights, their realisation and warranting; second, formation of feeling of respect for the rights, to honour and advantage of the person; third, strengthening of a correct direction of protection of the person from various infringements of the law; fourth, formation of skills of correct application of rules of law at realization of the rights and freedom, etc.

In the dissertation the analysis of an advanced experience in the field of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies (police) of the developed foreign countries, in particular, England, the USA, Germany, Russia and Belorus is carried out. Under the statement of the author of the dissertation, studying of foreign experience of increasing of culture of human rights creates conditions for working out of new and modern directions of this question, carrying out of the rather-legal analysis of world practice, introduction of its positive aspects in practical activities of our country.

In research work it is noticed that in formation and increasing of culture of human rights it is impossible to lean against practice of one state both methods peculiar to it and forms. Increasing of culture of human rights is vital process of all mankind and is not limited within the limits of separate territory, the nation, a nationality. In studying the practice of the state, proceeding from territorial factors, it is possible to study practice of the other states. In this connection, the conclusion

that is logically wrong to be limited to specificity of ideas and sights of one state is drawn. Also proposals on constant studying of the advanced foreign experience are made, to check its efficiency and taking into account mentality, to introduce positive aspects in practice.

THE CONCLUSION

1. Culture of human rights is the knowledge of cultural wealth, the international and national rules of law in the sphere of human rights and their implicit observance.

2. Culture of human rights of employees of law-enforcement bodies is the knowledge of employees of cultural wealth, the international and national rules of law in the sphere of human rights and their implicit observance.

3. The primary goals of formation and education under human rights consist of the following: first, formation of knowledge under human rights, their realization and guarantees; second, formation of feeling of the valid relation to the rights, to honour and advantage of the person; third, strengthening of a correct direction on protection of the person against various infringements of the law; fourth, formation of skills of correct application of rules of law at realization of the rights and freedoms.

4. In protection of the rights and freedoms of the person the term “mechanism” has in a greater degree remedial value according to which two parties - the party providing the right (state structures) and the party take place, having the rights and freedoms (citizens). At full performance by the party of the obligations providing the rights and freedoms of the person are provided. If the given party does not carry out the obligations, in this case a legal subject (the citizen, the person) cannot possess the rights and freedoms that the citizen leads to restriction of the rights.

5. It is possible to draw a conclusion that the policy in the sphere of human rights in our country is realised on the basis of following principles: fidelity to the conventional ideas and values of human rights and the international obligations as well; the policy in the sphere of human rights of our state starts with the basic national interests of formation of a lawful state and a strong civil society; a principle of balance of interests of the person, a society and the state, fixed in the Constitution of the Republic of Uzbekistan; evolutionally stage-by-stage character of all realised political and social and economic reforms; an openness and transparency as Uzbekistan is ready to discussion and the decision of all problems in this sphere in common with all structures of a civil society and the international partners.

6. In the conditions of building of a lawful state maintenance of a principle of leadership of the law and legality strengthening, realisation of human rights provides formation in a society of culture of human rights and activization of participation in this process not only state structures but also institutes of a civil society.

7. As a priority problem of activity of state structures in formation of culture of human rights in the country it is necessary to define following basic directions:

formation and perfection of legal base of protection and realization of human rights in the republic; creation of additional national structures under human rights; definition of measures on realization and to the relation to human rights; maintenance of close interaction of state structures and public structures; studying and introduction in practice taking into account national features of the international experience in the sphere of protection and realization of human rights.

8. Working out government programs on studying and research of questions of human rights, information distribution to sphere of human rights, in particular, wide use with a view of informing of the public of educational means are considered as priority directions of increasing of culture of human rights.

9. Structural elements of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies concern the following: set of norms in the field of human rights; principles under human rights; process of working out the norms in the field of human rights; process of maintenance of human rights; level of mastering by employees of law-enforcement bodies of knowledge in the sphere of human rights and skills of their use in practice; professional etiquette and aesthetic culture of employees of law-enforcement bodies; lines of activity of law-enforcement bodies on protection of human rights. In this connection, the complex approach is necessary for increasing of culture of human rights of employees of law-enforcement bodies to perfection and aforesaid development.

10. Such categories of ethics as conscience, a debt, justice, honour, honesty have great value in professional work of employees of law-enforcement bodies. As, rules of law if people do not observe their requirements on the basis of the internal belief, the rule of law as though have not been established and implicit maintenance of human rights in a society will remain as problem questions. In this connection, formation of such qualities as conscience, a debt, justice, honour, honesty should be realised together with questions of maintenance of execution of laws carrying out of legal propagation.

11. Along with universal moral requirements special demands are made to employees of law-enforcement bodies from a position of their professional work as well. Execution of these requirements should not be carried out only by means of control and compulsion and importance their realisation by employees on the basis of personal, internal belief is represented.

12. Efficiency of activity of employees of internal bodies in many respects is connected with their culture of communication as well. Besides, maintenance of their rights and freedoms in the course of communication with people, inviolability is considered to be a professional duty. At the same time it is an indicator of their professional etiquette and aesthetic culture.

13. Moral and legal issues of professional activity of employees of law-enforcement bodies find their expression in such inherent people of common to all mankind values as humanity, justice, freedom, equality, respect of natural rights and personal freedoms.

14. The ethical culture of employees of law-enforcement bodies is a system of moral requirements (principles and norms), as a result of knowledge, requirements and values reflected in deeply realised moral actions of employees in

the course of realisation of professional authorities. Qualitative and effective performance of duties by employees of law-enforcement bodies have the importance in protection of honour and dignity of human concerning which lawful measures are taken or a legal aid is given, maintenance of authority of the employees, colleagues and governmental authorities as a whole.

15. In view of multiplicity of employees of law-enforcement bodies and various peculiarities of service directions, not all of them have higher education or not lawyers. In this connection, relatively employees without juridical education and having specialized secondary education and it is expedient to pay attention to measures on studying the requirements of legislative acts, systematic bringing to all employees accepted regulatory legal acts again.

16. Based on international experience, expedient introduction of system of training the discipline of "Human rights", taught by the chair of the Theory and practice of human rights of the Academy of the Ministry of Internal Affairs, separately from specialities «Investigatory activity», «Crime prevention activity», «Operational-search activity» and «Forensic activity» depending on specificity of each branch service is represented.

17. Within the limits of scientific work it is expedient to develop the program of actions for increasing of level of awareness of employees of law-enforcement bodies relatively the international and national legislation in the sphere of human rights, application of knowledge on human rights in one's daily service activity and increasing the culture of human rights among employees.

18. It is reasonable to define the measures on definition of knowledge of citizens in the sphere of human rights (by means of conversation and introduction of questions in this direction in test) in their admission to service and training in law-enforcement bodies, systematically train them to international and national legislation in the field of human rights in the process in the subsequent special vocational training, training in educational institutions of law-enforcement bodies and training and retrainings.

Conclusions on perfection of normative-legal documents connected with the culture of human rights:

1. Having proved scientifically the necessity of perfection of the order of realisation of public control as one of the factors of increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies, conclusion on significant value of adoption of Law of the Republic of Uzbekistan «About public control» is made. The law offers to fix legally a subject of control of state structures and the public, its objects and subjects, principles and control methods, interpretation of the basic concepts, powers of realising state and public control of subjects, particularly, the necessity of realisation of control on the basis of principles of leadership of human rights and an openness.

2. Based upon the requirements of Law «About openness of state governmental bodies» and the articles 5 of the Law «About organs of internal affairs», it is expedient to develop the regulatory legal acts of the Ministry of Internal Affairs directed on maintenance of openness of activity of law-

enforcement bodies. It is one of factors of maintenance of observance of human rights employees of law-enforcement bodies.

3. In Provision about the Ministry of Internal Affairs confirmed by the decision of the President of the Republic of Uzbekistan, as one of the primary tasks of the Ministry of Internal Affairs is offered to reflect realisation of complex measures on increasing of culture of human rights among employees of law-enforcement bodies.

4. In Provision about the order of service in the organs of internal affairs of the Republic of Uzbekistan confirmed by the decision of the President of the Republic of Uzbekistan is offered to bring a position that fulfilment of service in in the organs of internal affairs consists of protection of rights, freedoms and legal interests of citizens, property of physical and legal person, constitutional system, maintenance of rule of law, safety of the person, society and state.

5. In the Disciplinary charter of the organs of internal affairs confirmed by the decision of the President of the Republic of Uzbekistan as duties of employees of law-enforcement bodies in the field of observance and maintenance of service discipline is offered to bring in the following: knowledge and strict observance by each employee of the primary tasks and service duties; observance of rules of service activity and realisation of the powers established by the law; observance of the moral-ethical rules confirmed by the Cabinet of Ministers and the Minister of Internal Affairs; the respectful relation to all employees of the labour collective without dependence of a office; maintenance of nondisclosure of the secrets which are received in the course of execution of official duties and being under protection of the state and the law, private life data, health, honour and advantage of citizens; observance of requirements of discipline on realisation of the powers, work with physical and legal persons; exclusion of the facts of the offences connected with corruption, in fulfillment of service duties and day-to-day activity.

6. In the Law «About public service» which development noted in the report of the head of our state on solemn celebrating of the 24 anniversary from the date of adoption of the Constitution of the Republic of Uzbekistan as one of the principal duties of civil servants is offered to fix legislatively observance and maintenance of the rights and interests of the persons and also a rule of ethical behaviour of workers of state bodies and enforcement authorities in places confirmed by the Decision of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 62 from March, 2nd, 2016.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I часть; I part)

1. Тургунов И.Т. Ички ишлар идоралари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтириш / Масъул муҳаррир А.Х. Саидов. Монография. – Т.: Наврӯз, 2016. – 156 бет;
2. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқлари маданияти ва уни ички ишлар органлари ходимларида шакллантириш ҳамда юксалтиришнинг назарий-амалий жиҳатлари / Монография. – Т.: Наврӯз, 2016. – 204 бет;
3. Тургунов И.Т. Осойишталик ва барқарорлик – тараққиёт кафолати // Ҳуқуқ ва бурч. – Т., 2011. – № 8-9. – Б. 88-91. (12.00.00; № 2);
4. Тургунов И.Т. Ички ишлар идоралари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятининг шаклланиши масалалари // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Т., 2011. – № 3. – Б. 29-32. (12.00.00; № 5);
5. Тургунов И.Т. Тезкор-кидирув фаолиятида қонунийликни таъминлаш билан боғлиқ айрим масалалар // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси ахборотномаси. – Т., 2011. – № 4 – Б. 39-41; (12.00.00; № 12);
6. Тургунов И.Т., Юлдашев М.Ш. Ички ишлар органлари ходимларининг ҳуқуқий билим ва маданиятини оширишга доир баъзи мулоҳазалар // Фалсафа ва ҳуқуқ. – Т., 2012. – № 1. – Б. 49-50. (12.00.00; № 13);
7. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқлари маданияти: тушунчаси ва юридик мазмуни // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси ахборотномаси. – Т., 2013. – № 2. – Б. 33-38. (12.00.00; № 12);
8. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқларини таъминлаш соҳасида ички ишлар органларининг инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтлар билан ўзаро ҳамкорлиги // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси ахборотномаси. – Т., 2013. – № 3. – Б. 15-18. (12.00.00; № 12);
9. Тургунов И.Т. Ҳуқуқий билим инсон ҳуқуқлари инсон ҳуқуқлари ҳимоясининг ишончли кафолати // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси ахборотномаси. – Т., 2014. №3. – Б. 61-63. (12.00.00; № 12);
10. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқлари маданиятини юксалтиришда ҳуқуқий ислоҳотларнинг роли // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. – Т., 2016. №1. – Б. 24-30. (12.00.00; № 5);
11. Тургунов И.Т. Суд-ҳуқуқ ислоҳотлари – инсон ҳуқуқларини таъминлашнинг муҳим омили // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академиясининг ахборотномаси. – Т., 2016. №1. – Б. 19-23. (12.00.00; № 12);
12. Тургунов И.Т. Ҳуқуқий ислоҳотларнинг ички ишлар идоралари ходимларида инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантиришдаги аҳамияти // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси. – Т., 2016. №1. – Б. 9-13. (12.00.00; № 11);

13. Тургунов И.Т. Обеспечение верховенства закона и формирование культуры прав человека сотрудников органов внутренних дел // Российский следователь. «Юрист», 2016. №21. – Б. 35-38 (12.00.00. №23).

14. Тургунов И.Т. Culture of human rights: notion and juridical content // International Scientifical Journal «Theoretical & Applied Science»/ Volumt 42, Issue 10. – Scranton, USA, 2016. – P. 39-43. (Impact Factor ICV – 6.630), (Impact Factor ISI – 0.829) №5. Global Impact Factor 5,564.

II бўлим (II часть; II part)

15. Тургунов И.Т. Действенность сотрудничества // Взаимодействие органов внутренних дел другими правоохранительными государственными организациями в сфере обеспечения прав и свобод человека: материалы круглого стола. – Т.: CHASHMA PRINT, 2009. – С.76-79.

16. Тургунов И.Т. Правовое регулирование деятельности органов внутренних дел республики по защите прав детей и молодежи: актуальные вопросы разработки, имплементации, мониторинга национального законодательства // Правовые аспекты совершенствование защиты прав и интересов детей и молодежи: Сборник материалов международной научно-практической конференции. – Т.: Ўзбекистон Республикаси Олий суди хузуридаги Тадқиқот маркази, 2011. – С. 17-25.

17. Тургунов И.Т. Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги қонун ҳужжатларини такомиллаштиришнинг айрим масалалари // Административное законодательство и процесс: современное состояние и задачи дальнейшей демократизации: сборник материалов международной конференции. – Т.: Ўзбекистон Республикаси Олий суди хузуридаги Тадқиқот маркази, 2011. – Б. 93-97.

18. Тургунов И.Т. Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш // Мустақиллик ва инсон ҳуқуқлари: илмий мақолалар тўплами. – Т.: Адлия вазирлиги хузуридаги Юристарни малака ошириш маркази, 2011. – Б. 139-143.

19. Тургунов И.Т. Ички ишлар идоралари ходимларининг муҳим вазифаси // Qalqon. Ўзбекистон Республикаси ички ишлар вазирлиги ижтимоий-ҳуқуқий журнали. – Т.: 2011. – №5. – Б 20–22.

20. Тургунов И.Т. (Муаллифлар жамоаси) Инсон ҳуқуқлари умумий назарияси: Дарслик. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. – 304 б.

21. Тургунов И.Т. (Авторский коллектив) Общая теория прав человека: Учебник. – Т.: Академия МВД Республики Узбекистан, 2012. – 301 с.

22. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш – мамлакатда инсон ҳуқуқлари ва эркинликларининг ҳимоя қилишини таъминлаш, фуқаролик жамиятини янада ривожлантириш соҳасидаги энг муҳим вазифа // Ички ишлар органлари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш борасидаги таълим фаолияти. – Т., 2012. – Б. 75-80.

23. Тургунов И.Т. Ички ишлар идораларида маъмурий ҳуқуқбузарлик тўғрисидаги ишларни кўриб чиқишда фуқароларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш масалалари // Обеспечение законности и надежной защиты прав граждан при рассмотрении дел об административных правонарушениях: совершенствование и демократизация процессуальных механизмов: сборник материалов международного научно-практического семинара. – Т.: Верховный суд Республики Узбекистан, 2012. – Б. 53-57.

24. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқларини таъминлашда ички ишлар идоралари билан фуқаролик жамияти институтларининг ўзаро ҳамкорлиги // Ўзбекистон Республикаси Конституцияси – инсон ва фуқароларнинг ҳуқуқлари, эркинликларининг кафолатидир: республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Тошкент олий ҳарбий-техник билим юрти, 2012.– Б. 4-8

25. Тургунов И.Т., Юлдашев М.Ш. Маҳкумларнинг ҳуқуқий ҳолати: Ўқув қўлланма. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2012. – 117 б.

26. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқлари маданиятини шакллантириш ва ривожлантиришнинг халқаро ва миллий ҳуқуқий асослари // Қонунчилик ва ҳуқуқни қўллашнинг долзарб муаммолари: республика илмий-амалий конференцияси материаллари. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2013. – Б. 186-198.

27. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқлари маданияти // Илмий рисола. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ, 2013. – 54 б.

28. Тургунов И.Т., Саидов А.Х., Усмонов К.Х. ва бошқ. Инсон ҳуқуқлари умумий назарияси: Ўқув қўлланма. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ ТОҶТБЮ, 2013. – 480 б.

29. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқлари халқаро стандартлари ва миллий қонунчилик // Инсон ҳуқуқлари жамоатчилик назоратида: халқаро семинар материаллари. – Т.: Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий маркази, 2013. – Б. 347-355.

30. Тургунов И.Т., Юлдашев М.Ш. Ўзбекистон Республикасининг «Жиноят ишини юритиш чоғида қамокда сақлаш тўғрисида»ги қонунига шарҳ. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ, 2014. – 276 б.

31. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқларини ҳимоя қилишда нодавлат тизим билан ҳамкорлик // Муҳофаза. Ўзбекистон Республикаси Фавқулодда вазиятлар вазирлиги. Тошкент: 2014, №3. – Б. 14-15.

32. Тургунов И.Т. «Образование и просвещение по вопросам прав человека» // Совещание 2014 года по рассмотрению выполнения, посвященное вопросам человеческого измерения. – Варшава: <http://www.osce.org/ru/odihr/124824>, 2014.

33. Тургунов И.Т. Ички ишлар идоралари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданиятида этик (ахлоқий) маданиятнинг ўрни // Инсон ҳуқуқлари ва манфаатларининг ишончли ҳимоясини таъминлаш – қонун ижодкорлиги ва ҳуқуқни қўллаш амалиётининг муҳим йўналиши: Халқаро

илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси, 2015. –Б. 98-101.

34. Тургунов И.Т. Культура прав человека: понятие и юридическая природа // Евразийская адвокатура. «Российская академия адвокатуры и нотариата» 2015. №4. – Б. 35-38.

35. Тургунов И.Т., Юлдашев М.Ш. Хуқуқ ижодкорлигидаги устувор вазифалар: Рисола. – Т.: Ўзбекистон Республикаси ИИВ, 2015. – 78 б.

36. Тургунов И.Т. Ички ишлар идоралари ходимларининг инсон ҳуқуқлари маданияти – демократик ҳуқуқий давлатнинг муҳим мезони // Илмий рисола. – Т.: Наврўз, 2016. – 48 б.

37. Тургунов И.Т. Болаларга бўлган эътибор – давлатимиз инсонпарварлик сиёсатининг таркибий қисми // Ўзбекистонда оила, оналик ва болаликни муҳофаза қилишнинг концептуал масалалари. Республика илмий-амалий конференция материаллари тўплами. – Т.: ТДЮУ, 2016. – Б. 130-133.

38. Тургунов И.Т. Инсон ҳуқуқлари ҳимояси – ички ишлар фаолиятининг муҳим йўналиши // Обеспечение надежной защиты прав и свобод человека – важнейшее направление демократического обновления и модернизации страны: опыт Узбекистана. Материалы международной конференции. – Т.: Национальный центр республики Узбекистан по правам человека, 2016. – С. 93-98.

39. Тургунов И.Т. Вопросы обеспечения верховенства закона и законности при формировании культуры прав человека сотрудников органов внутренних дел // Актуальные проблемы совершенствования законодательства и правоприменения: материалы VI международной научно-практической конференции. Евразийский научно-исследовательский институт проблем права. – Уфа, 2016. – С.60-64.

40. Тургунов И.Т. Ўзбекистон Республикасининг «Ички ишлар органлари тўғрисида»ги қонунининг мазмун-моҳияти ва аҳамияти // Ўзбекистон Республикаси ИИВ Тошкент олий ҳарбий-техник билим юрти ахборотномаси – Т.: 2016. – № 1, – Б. 21-24.

41. Тургунов И.Т. Международный стандартный и этические нормы профессиональной деятельности сотрудников правоохранительных органов // Актуальные проблемы науки XXI века: XIV Международная научно-практическая конференция. – Москва: Международная исследовательская организация “Cognitio”, 2016. – С.104-108.

42. Тургунов И.Т. Вопросы обеспечения верховенства закона и законности при формировании прав человека среди сотрудников органов внутренних дел // Международная научная конференция «Общество, экономика и право». – Москва: РусАльянс Сова, 2016. – С.94-97.

Автореферат Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси Таҳририят-
ноширлик бўлимида таҳрирдан ўтказилди (31.01.2017 йил)

Босишга рухсат этилди: 10.02.2017 йил.
Бичими 60x45 ¹/₁₆, «Times New Roman»
гарнитурда рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 5. Адади: 100. Буюртма: № 394

Ўзбекистон Республикаси ИИВ Академияси,
100197, Тошкент, Интизор кўчаси, 68

«АКАДЕМИЯ НОШИРЛИК МАРКАЗИ» ДУК