

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ
ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.07/30.12.2019.Үч.22.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

СУВАНКУЛОВ ЖАМШИД АБДУЛАҲАДОВИЧ

ЭКОЛОГИК ФАОЛИЯТДА ФУҚАРОЛАРНИНГ ЎЗИНИ ЎЗИ
БОШҚАРИШ ОРГАНЛАРИ ИШТИРОКИНИНГ
ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ

12.00.06 – Табиий ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ.
Экологик ҳуқуқ

юримдик фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2022

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси автореферати мундарижаси
Оглавление автореферата диссертации доктора философии (PhD)
Content of the abstract of the dissertation of the Doctor of Philosophy (PhD)

Суванкулов Жамшид Абдулахадович

Экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий масалалари 3

Суванкулов Жамшид Абдулахадович

Правовые вопросы участия органов самоуправления граждан в экологической деятельности.....25

Suvankulov Jamshid Abdulahadovich

Legal issues of citizens' self-government bodies participation in ecological activity.....47

Эълон қилинган ишлар рўйхати

Список опубликованных работ

List of publications 51

ТОШКЕНТ ДАВЛАТ ЮРИДИК УНИВЕРСИТЕТИ
ХУЗУРИДАГИ ИЛМИЙ ДАРАЖАЛАР БЕРУВЧИ
DSc.07/30.12.2019.Үч.22.01 РАҚАМЛИ ИЛМИЙ КЕНГАШ

ЎЗБЕКИСТОН МИЛЛИЙ УНИВЕРСИТЕТИ

СУВАНКУЛОВ ЖАМШИД АБДУЛАҲАДОВИЧ

ЭКОЛОГИК ФАОЛИЯТДА ФУҚАРОЛАРНИНГ ЎЗИНИ ЎЗИ
БОШҚАРИШ ОРГАНЛАРИ ИШТИРОКИНИНГ
ҲУҚУҚИЙ МАСАЛАЛАРИ

12.00.06 – Табиий ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ.
Экологик ҳуқуқ

юримдик фанлари бўйича фалсафа доктори (Doctor of Philosophy) диссертацияси
АВТОРЕФЕРАТИ

Тошкент – 2022

Фалсафа доктори (PhD) диссертацияси мавзуси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Олий аттестация комиссиясида В2019.1.PhD/Ү14 рақам билан рўйхатга олинган.

Докторлик диссертацияси Ўзбекистон миллий университетида бажарилган.

Диссертация автореферати уч тилда (ўзбек, рус, инглиз (резюме)) Илмий кенгаш веб-саҳифасида (www.tsul.uz) ва “ZiyoNet” Ахборот-таълим порталида (www.ziyounet.uz) жойлаштирилган.

Илмий раҳбар:

Жураев Юлдаш Ачилович
юридик фанлар доктори

Расмий оппонентлар:

Файзиев Шухрат Хасанович
юридик фанлар доктори, профессор

Нурматов Мирғолиб Мирзаевич
юридик фанлар доктори, доцент

Етакчи ташкилот:

Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратураси Академияси

Диссертация ҳимояси Тошкент давлат юридик университети ҳузуридаги Илмий даражалар берувчи DSc.07/30.12.2019.Ү1.22.01 рақамли Илмий кенгашнинг 2022 йил 22 октябрь куни соат 10:00 даги мажлисида бўлиб ўтади (манзил: 100047, Тошкент шаҳар, Сайилгоҳ кўчаси, 35-уй. Тел.: (99871) 233-66-36 факс: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

Диссертация билан Тошкент давлат юридик университети Ахборот-ресурс марказида танишиш мумкин (1053-рақам билан рўйхатга олинган) (манзил: 100047, Тошкент шаҳар, Амир Темур кўчаси, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

Диссертация автореферати 2022 йил 6 октябрь куни тарқатилди.

(2022 йил 6 октябрдаги 13 - рақамли реестр баённомаси).



И.Р. Рустамбеков
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш раиси, юридик фанлар доктори, профессор

Д.Ю. Хабибуллаев
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш илмий котиби, юридик фанлар номзоди, профессор

С.С. Гулямов
Илмий даражалар берувчи илмий кенгаш қошидаги илмий семинар раиси, юридик фанлар доктори, профессор

КИРИШ (фалсафа доктори (PhD) диссертацияси аннотацияси)

Диссертация мавзусининг долзарблиги ва зарурати. Кейинги йилларда дунёдаги иқлим ўзгариши натижасида Ер шари ҳароратининг кўтарилиши, атмосфера ифлосланиш даражасининг ошиши, аҳоли сони ўсиши оқибатида атроф муҳитга салбий босимнинг кучайиши, ичимлик суви тақчиллиги ва бошқа глобал экологик муаммолар ўткирлашмоқда. Мана шундай шароитда экологик муаммоларни ҳал этиш бўйича фуқаролик жамияти институтлари, хусусан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокини кучайтиришнинг замонавий усули ҳамкорлик механизми эканлиги, бунда ҳамкорликнинг учта тармоғи, яъни давлат органлари, фуқаролар ва бошқа фуқаролик жамияти институтлари билан ҳамкорлик қатъий қарор топтирилиши ҳамда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари экологик фаолиятини самарали амалга оширишда уларнинг ташкилий тузилмалари фаолиятини кучайтириш, қонунчиликда уларнинг ваколатларини аниқлаштириш, ташаббускорлиги ва масъулиятини оширишга қаратилган тегишли илмий ишланмаларни шакллантиришга алоҳида эътибор қаратиш келажак авлодларнинг манфаатлари йўлида давлат ва жамият барқарорлигини таъминлаш имконини беради.

Жаҳонда инсоният томонидан тегишли ҳудудларда амалга оширилаётган кенг қўламли ишлаб чиқариш омиллари, шунингдек, иқлим ўзгаришлари натижасида юзага келаётган атроф муҳитга салбий таъсирларни камайтириш, табиатга кўп миқдорда зарар етказилишининг олдини олиш ва бартараф этиш бўйича тадқиқот ишлари олиб борилмоқда. Иқлим ўзгариши натижасидаги таъсирлар, айниқса, иқтисодий жиҳатдан ривожланаётган мамлакатларда яшовчи фуқаролар учун, яъни, ўз тирикчилигини таъминлаш учун табиий ресурсларга таянадиган давлатлардаги аҳоли учун яққол намоён бўлади¹. БМТ маълумотларига кўра, инсон фаолияти ер юзининг 75 % ни ўзгартириб, табиатни сайёрамизнинг тобора кичикроқ бурчагига сиқиб чиқарди. 2019 йилги ҳисоботга кўра, 1 миллионга яқин ҳайвонот ва ўсимлик турлари йўқолиб кетиш хавфи остида турибди².

Ўзбекистонда экологик хавф-хатарларга қарши курашиш давлат ички ва ташқи сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида қаралиб, бу борада стратегик вазифалар белгиланган. Бундай вазифалар Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 октябрдаги “2030 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикасининг атроф муҳитни муҳофаза қилиш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида”ги ПФ-5863-сонли Фармонида ўз аксини топган. Ўз навбатида экологик қонунчилик изчиллик билан такомиллаштирилмоқда.

Таъкидлаш лозимки, Ўзбекистонда экологик муаммоларни ҳал этиш борасидаги чора-тадбирлар йилдан йилга янгича сифат ва мазмун касб этмоқда. Шу ўринда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг ташаббуси билан амалга оширилаётган бир қатор умуммиллий лойиҳалар³ (“Яшил макон”, “Яшил йиллик”

¹ <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fsoc.2019.00060/full>

² <https://www.un.org/sustainabledevelopment/biodiversity/>

³Қаранг:Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг экологик муаммоларга бағишланган видеоселектор йиғилишидаги нутқи, 2022 йил 2 февраль // <https://president.uz/uz/lists/view/4955>

ва ҳ.к.) атроф муҳитни нафақат муҳофаза қилиш, балки унинг табора заифлашиб бораётган табиийлигини кучайтиришга қаратилган. Асосий мақсад инсонларнинг ҳаётини “яшил макон”ларда кечишини ҳамда улар яшаш жойларининг табиий жозибадор бўлишлигини таъминлашдан иборат.

Илгарилари экологик муаммолар билан шуғулланиш фақат давлат сиёсати, деб қаралган бўлса, мустақиллик йилларида, айниқса Янги Ўзбекистоннинг ривожланиши шароитида, улар билан шуғулланиш учун фуқароларга ҳамда фуқаролик жамиятининг барча институтларига бу борада кенг имкониятлар очиб берилган.

Фуқароларнинг экологик муаммоларни ҳал этишдаги роли ҳозирда икки хил усулда намоён бўлмоқда: шахсан иштирок этиш ҳамда жамоатчилик институтларига бирлашиш орқали иштирок этиш. Шунга биноан, фуқароларга берилган бундай икки қарра конституциявий имкониятларнинг ташкилий-ҳуқуқий кафолатлари яратилган. Айниқса, уларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига бирлашиб турли-туман ижтимоий, маданий, экологик ва бошқа масалаларини ҳал этиши Янги Ўзбекистон шароитида ўзгача маъно касб этмоқда.

Ҳозирда жамоатчилик институти сифатида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг экологик мазмун-моҳияти ортиб бормоқда. Улар экологик - ҳуқуқий муносабатларнинг ҳаққоний субъектига айланиб, фуқароларнинг экологик ҳуқуқларини, шунингдек жамиятнинг экологик манфаатларини таъминлаш ва ҳимоя қилишда муҳим роль ўйнамоқдалар. Энг муҳими, мазкур органларнинг экологик фаолияти шаклланиши ва ривожланишида Президент Ш.Мирзиёев томонидан тақлиф этилаётган ғоялар, концепциялар ва кўрсатмалар муҳим сиёсий-ғоявий асослар сифатида намоён бўлмоқда.

Чунончи, давлатимиз раҳбари “Янги Ўзбекистон стратегияси” номли дастуруламал асарида экологик сиёсатнинг самарадорлигини кўтариш тўғрисида гапирар экан, бу борада фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятига алоҳида эътибор бериб: “Ушбу йўналишда фуқаролар, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат ноτιжорат ташкилотлар ҳамда оммавий ахборот воситалари билан жамоат экологик назоратини амалга оширишда ҳамкорлик қилиш самарасини таъминлашга доир мувофиқлаштириш ишларини тизимли йўлга қўйиш зарур”¹, деб таъкидлайди.

Экологик фаолиятни фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан амалга оширилишига тааллуқли нафақат сиёсий-ғоявий, балки ҳуқуқий асослар ҳам ривожланиб бормоқда. Шу ўринда, “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”, “Табиатни муҳофаза қилиш тўғрисида”, “Экологик назорат тўғрисида”ги ва бошқа қонун ҳужжатларида мазкур органларнинг экологик фаолиятига асос бўладиган бир қанча нормалар акс эттирилганлигини таъкидлаш лозим.

Экологик фаолият билан шуғулланишлари учун фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига тегишли сиёсий-ғоявий ҳамда ҳуқуқий асослар мавжуд бўлишига қарамасдан, бундай фаолиятга тааллуқли ҳуқуқий масалаларни илмий

¹ Мирзиёев Ш.М. Янги Ўзбекистон стратегияси. – Тошкент: “Ўзбекистон” нашриёти, 2021. – 392 б.

тадқиқ қилиш ва олинган илмий натижалар асосида кўзланган мақсадга эришиш ва вазифаларни бажаришга эҳтиёж катта ҳисобланади.

Бундай эҳтиёж экологик масалаларда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирок этишининг ҳуқуқий жиҳатлари бўйича илмий тадқиқотларнинг суствлигидан ташқари, бу органлар билан атроф муҳит ўртасида мавжуд алоқадорликни ҳозирги кун талабларидан келиб чиқиб англаш, мазмун-моҳиятини таърифлаш, бу алоқадорликдаги ҳуқуқий муносабатларни ажратиб кўрсатиш, уларни тартибга соладиган нормаларнинг таъсир кучини баҳолаш ва амалий самарадорлигини ошириш, шунингдек тартибга солишни янада такомиллаштириш ва бошқа ҳолатлар билан изоҳланади.

Бундан ташқари, мазкур илмий тадқиқотнинг долзарблигини белгиловчи бошқа ҳолатлар ушбу органларнинг шундай фаолиятни самарали қилиб амалга оширишлари учун ҳуқуқий асосларнинг етарли эмаслиги ёки мавжудларининг тегишли даражада ижро этилмаслиги билан боғлиқ. Бундай камчиликлар экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини кучайтиришга туртки бўладиган илмий ишланмаларни шакллантириш ва баён этиш асосида бартараф этилиши башорат қилинади.

Шулардан келиб чиқиб, мазкур илмий ишда амалиётдаги мавжуд эҳтиёжларни қаноатлантиришга хизмат қиладиган бир қатор масалалар тадқиқот учун ажратиб олиниб, уларни тўлиқроқ ёритиш вазифалари мўлжалланган. Уларнинг ичида экологик фаолият борасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари амалга ошираётган жамоат назорати механизмларини кучайтириш; ушбу органлар “юрисдикцияси” (худуди)да жойлашган табиатдан фойдаланувчиларнинг улар олдидаги маъсулиятини ва ҳисоботдорлигини ошириш; жамоат таъсирининг замонавий усуллари шакллантириш; мазкур органларнинг экологик фаолияти бўйича ҳудуддаги фуқаролар олдидаги маъсулияти ва жавобгарлигини кучайтириш; экологик фаолиятда фуқаролар ўзларининг иштирокини кафолатлаши ва бошқа ҳолатлар муҳим ҳисобланади.

Юқоридагилардан ташқари, тадқиқ этилаётган мавзунинг илмий долзарблигига қуйидаги ҳолатларга бевосита тааллуқли эканлиги билан ҳам изоҳланади:

Биринчидан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари жойлардаги энг қуйи жамоатчилик бошқарув органлари бўлиб, тегишли ҳудуддаги одамлар ҳаётининг барча жабҳаларда, шу жумладан атроф табиий муҳитдан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш борасида ҳам мақбул бўлишлигини таъминлашга бевосита алоқадор фаолиятни амалга оширадиганлар. Қулай атроф муҳитни таъминлаш тегишли ҳуқуқий асосларни такомиллаштиришни талаб этади. Қонунчиликни такомиллаштириш амалиёти эса бевосита илмий тадқиқотлар натижаларига асосланади. Шу нуқтаи назардан бундай фаолият илмий долзарб ҳисобланади.

Иккинчидан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари экологик фаолияти нафақат атроф муҳитнинг соғлом ва қулай бўлишини таъминлаш вазифаларини бажаради, балки одамларда экологик маданиятни юксалтириш орқали уларда экологик фойдали турмуш тарзи юритишини таъминлайдиган омиллардан бири ҳисобланади. Шундан келиб чиқиб, экологик маданиятни

юксалтириш, айниқса уни фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти асосида амалга ошириш ҳозирги пайтда Ўзбекистонда долзарб вазифа қилиб қўйилганлиги ҳамда бундай фаолият илмий тадқиқот натижаларига таянишини тақозо этади. Бу ҳолат ҳам мазкур илмий ишни долзарблигини кўрсатади.

Тадқиқот ишининг республика фан ва технологиялари ривожланишининг устувор йўналишларига мослиги. Диссертация республика фан ва технологиялари ривожланишининг I. “Ахборотлашган жамият ва демократик давлатни ижтимоий, ҳуқуқий, иқтисодий, маданий, маънавий-маърифий ривожлантиришда инновацион ғоялар тизимини шакллантириш ва уларни амалга ошириш йўллари” устувор йўналишига мос келади.

Муаммонинг ўрганилганлик даражаси. Жамият ҳаёти учун ўта аҳамиятли бўлган ўзини ўзи бошқариш институтининг мазмун-моҳиятини тадқиқ этиш ҳуқуқшунос, сиёсатшунос, файласуф олимларнинг доимий диққат марказида бўлиб келмоқда.

Шуни таъкидлаш ўринлики, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳуқуқий муаммолари ҳуқуқшунос олимлар томонидан у ёки бу даражада тадқиқ этилган бўлишига қарамай, ушбу органлар фаолиятида атроф муҳитни муҳофаза қилиш муносабатлари энг қуйи жамоат бошқаруви бўғинида намоён бўлиши асосларини ўрганиш, уларни идрок этиш ва ҳуқуқий тартибга солишни такомиллаштириш экологик муаммоларни ҳал этишда муҳим роль ўйнашидан келиб чиқиб тадқиқот ишлари амалга оширилмаган.

Шунга қарамай мазкур диссертация мавзусига тааллуқли масалаларнинг назарий асослари, тегишли қонун ҳужжатларининг мазун-моҳияти домий тарзда илмий тадқиқотлар предмети бўлиб келаётганлигини ва бу борада юрист олимларимиз катта натижаларга эришганликларини таъкидлаб ўтиш лозим. Шу ўринда, олимлардан У.Т.Аюбов, Д.У.Арипов, У.Б.Бозоров, Ш.О.Бобоқулов, И.Д.Джалилов, Й.О.Жўраев, Р.А.Икрамов, Р.Ҳ.Кенжаев, Н.Р.Маллаев, О.Нарзуллаев, Г.Узакова, О.Утегенов, М.Б.Усмонов, Д.М.Умаров, Ш.Х.Файзиев, Ж.Т.Холмўминов, Ж.Сафаров, С.С.Хамроев, Ў.Хамроев, Ҳ.Р.Ҳайитов ва бошқаларнинг асарларига илмий-назарий база сифатида алоҳида эътибор берилди. Айрим ҳуқуқшунос олимларимиз борки, улар мазкур мавзунинг у ёки бу масалаларини тадқиқ этишда бевосита иштирок этган¹. Жумладан, Ў.Хамраев жамоат бирлашмаларининг экология қонунчилиги талабларининг бажарилишидаги иштироки масалаларини, О.Утегенов жамоат экология назоратини амалга оширишнинг ҳуқуқий масалаларини, А.Нуридуллаев² жамоат экологик экспертизаси муаммоларини ёритиб берган бўлса, Ж.Сафаров³ томонидан фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг экология соҳасидаги ваколатларини такомиллаштиришга оид таклифлари билан ўрганилаётган

¹ Қаранг: Мазкур илмий ишларнинг тўлиқ рўйхати Диссертацияда келтирилган.

² А.Нуридуллаев. Ўзбекистон Республикасида экологик экспертизани ҳуқуқий таъминлаш масалалари. Юрид. фан. номзоди Дисс.-Т. ТДЮИ, 2011, -Б.174 б..

³ Сафаров Ж. Ўзбекистон Республикасида экологик қонунчиликни тизимлаштириш ва кодификациялаш масалалари. Юрид.фан. номзод... Дисс., Т., ТДЮИ, 2011,- Б.216.; Экология соҳасида қонун ҳужжатлари тизими ва уларни кодификациялаш. Юрид. фан. доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун ёзилган Дисс.Т., ТДЮУ, 2018. – Б. 338.

мавзуни умумий тарзда ёритишга ҳаракат қилинганлигини эътироф этиш ўринли. Аммо, ушбу тадқиқотчиларнинг илмий асарлари ушбу мавзуни чуқур ва атрофлича тадқиқ қилишга қатта тўртки бўлиб, мазкур тадқиқот ишини амалга оширишда уларнинг илмий – назарий хулосалари ва ишланмаларини янада мустаҳкамлашга, қолаверса фанда уларни тегишлича тарғиб қилишга ҳаракат қилинди.

Шунингдек, хориж ҳуқуқшуносларининг ҳам илмий асарлари мазкур тадқиқотни бажаришда илмий - назарий асос бўлиб хизмат қилди.

Шу ўринда, Россиялик ҳуқуқшунос олимлар, жумладан, профессор С.А.Боголюбов¹ нинг асарларида маҳаллий бошқаришнинг экологик фаолиятдаги иштироки ҳақида бир қанча ишланмалар мавжудлигини таъкидлаш зарур. Бошқа бир Россиялик олим С.Л.Байдаков фуқароларнинг экологик ҳуқуқларини таъминлашда маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини ҳуқуқий тартибга солиш масаласида тадқиқот ишларини олиб борган².

Россиялик тадқиқотчи М.И.Васильева эса “Маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органларининг атроф муҳитни муҳофаза қилишга оид ваколатлари: амалга ошириш муаммолари ва ҳуқуқий тартибга солиш” номли илмий ишида Россия давлатидаги маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларини амалга ошириш билан боғлиқ муаммоларни тадқиқ этган³.

Шуни таъкидлаш керакки, аксарият хориж давлатларида мавжуд бўлган “маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари” (органы местного самоуправления) бизнинг мамлакатимиздаги “фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари”⁴ дан тубдан фарқ қилади. Ўзбекистонда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари давлат тузилмаларидан мустақил жамоат органлари ҳисобланади.

Бугунги кунда хорижлик мутахассислар ҳам фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари институтининг кенг қамровли ноёб фуқаролик жамияти институти эканлиги ҳақида эътироф этишмоқда.

Жумладан, Ажай Кумар Патнаикнинг эътироф этишича, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқаришдаги ноёб институт – маҳалла Ўзбекистонда фуқаролик жамиятининг энг муҳим институтларидан бири ҳисобланади. У жамиятда демократиянинг янада гуллаб яшнашида ўта муҳим аҳамият касб этади”⁵.

¹ Қаранг: Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник.-М.: Издательства.Юрайт, ИД Юрайт, 2011. –482 с.

² Қаранг : Байдаков С.Л. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления по обеспечению экологических прав граждан. Дисс. канд. юрид. наук. -М.:1999. –Б.152.

³<http://www.center-bereg.ru/i1170.html>

⁴ Изоҳ1.: Шуни алоҳида таъкидлаш керакки, айрим юридик адабиётларда ўзбек тадқиқотчилари томонидан ўзини ўзи бошқариш органлари ҳақида гапирилаётганда айрим ҳолларда “фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариши” эмас, балки, “маҳаллий ўзини ўзи бошқариш” атамасидан фойдаланилади. Бундай миллий қонунчилигимизда назарда тутилмаган нотўғри тушунчадан воз кечиш, мақсадга мувофиқдир, деб ўйлаймиз. Чунки, “маҳаллий ўзини ўзи бошқариш” атамаси хорижий мамлакатлардаги шундай тузилмаларнинг мазмун-моҳиятини акс эттиради. Шунингдек, тадқиқот иши давомида “фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари” тушунчаси мазмунини ифодалайдиган ”фуқаролар йиғини”, “ўзини ўзи бошқариш органлари”, “маҳалла тузилмалари”, “жамоат тузилмалари”, “жамоат ташкилотлари” (Бу тушунчанинг моҳияти ҳақида қаранг: Икрамов Р.А. Сиёсий партиялар ва оммавий – ижтимоий ҳаракатлар фаолиятида инсон экологик ҳуқуқлари масалалари // Масъул муҳаррир Й.О.Жўраев. -Т.ЎзМУ, “TURON-IQBOL” нашриёти, -Б.102-103.), “маҳалла” каби атамалардан фойдаланилди. (С.Ж.)

⁵ Ажай Кумар Патнаик. Маҳалла - фуқаролик жамиятининг муҳим институти. // Фуқаролик жамияти. Гражданское общество. Civil society. 2015. №3 (43). Б.92-93.

Шу боис фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари институтининг Ўзбекистонда ўзига хослигидан ҳамда бу институтнинг хориж давлатларида кам ўрганганлигидан келиб чиқиб, мазкур тадқиқот ишида асосан ўзбек олимларининг асарларига, умумназарий адабиётларга ҳамда мавжуд миллий экологик қонунчилик нормаларига асосланилди.

Диссертация ишида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига тааллуқли умумназарий ҳолатларни ўрганишда ўзбек ҳуқуқшунос олимларидан Ш.И.Жалилов, А.Саидов, М.Сувонқулов, Г.Маликова, Г.Исмаилова, З.Реймова, З.Рузиев, тарихчи олимлардан Г.Умарова ҳамда сиёсатшунос олимлардан М.Қирғизбоев¹ ва бошқаларнинг асарларидан ҳам лозим даражада фойдаланилди.

Юқорида номлари қайд қилиб ўтилган олимларнинг илмий ишларига юқори баҳо берган ҳолда шу нарсани алоҳида таъкидлаш жоизки, улар томонидан Ўзбекистонда экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий муаммоларини алоҳида тадқиқот объекти сифатида ўрганилмаган. Шунинг учун ҳам биз мазкур муаммони махсус ўрганиш зарур деб ҳисоблаймиз.

Диссертация тадқиқотининг диссертация бажарилган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари режалари билан боғлиқлиги. Ушбу диссертация мавзуси Ўзбекистон миллий университети Кенгашининг 2017 йил 28 сентябрдаги (2-сонли баённома) мажлисида тасдиқланган ва университет илмий-тадқиқот режалари дастурига киритилган.

Тадқиқотнинг мақсади Ўзбекистонда экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки, ушбу соҳадаги мавжуд назарий-амалий муаммоларни ва уларни бартараф этиш йўлларини очиб бериш, янги илмий-ҳуқуқий тушунчаларни шакллантириш ва шу соҳадаги қонун ҳужжатларини янада такомиллаштириш бўйича асосли таклифлар, илмий хулосалар ва тавсиялар ишлаб чиқишдан иборат.

Тадқиқотнинг вазифалари қуйидагилар:

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий тушунчаси ва ижтимоий-сиёсий моҳиятини тавсифлаш;

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий механизмларини тадқиқ қилиш ва уларни такомиллаштириш бўйича илмий хулосалар қилиш;

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг экологик ваколатлари ҳуқуқий асосларини таҳлил қилиш ва уларни такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқиш;

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий шакллари ва усулларининг юридик табиатини очиб бериш;

фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назорат юритиши ташкилий-ҳуқуқий асосларини тадқиқ этиш;

экологик-ҳуқуқий масалаларда ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат

¹ Қаранг: Мазкур илмий ишларнинг тўлиқ рўйхати Диссертацияда келтирилган.

назорати таъсир чораларини такомиллаштириш бўйича таклифлар ишлаб чиқиш;
инсоннинг экологик ҳуқуқларини таъминлашда ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг механизмларини тадқиқ этиш;

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштироки ҳуқуқий механизмларини такомиллаштиришга қаратилган қонун ҳужжатларини ишлаб чиқиш ва қабул қилиш бўйича хулоса, таклиф ва тавсиялар ишлаб чиқиш ва бошқалардан иборат.

Тадқиқотнинг объекти. Тадқиқотнинг объектини экологик-ҳуқуқий фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштироки билан боғлиқ ижтимоий муносабатлар ташкил этади.

Тадқиқотнинг предмети. Тадқиқот предметини экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокини тартибга соладиган ҳуқуқий нормалар ҳамда уларни қўллаш амалиёти, шунингдек мазкур экологик-ҳуқуқий муаммога оид илмий-ҳуқуқий манбалар ташкил қилади.

Тадқиқотнинг усуллари сифатида унинг объектига кирувчи масалаларни ўрганиш, таҳлил қилиш, хулоса чиқаришда тарихий, тизимли-таркибий ва қиёсий таҳлил қилиш, статистик асослаш, социологик сўровномалар ўтказиш, мантиқийлик ва бошқа усуллардан фойдаланилди.

Тадқиқотнинг илмий янгилиги қуйидагилардан иборат :

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг энг асосий механизми сифатида жамоат экологик назоратининг ҳуқуқий табиати фуқаролик жамияти мазмун-моҳиятига чамбарчас боғлиқлиги очиқ берилиб, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари жамоат экологик назоратини юритиш, жамоатчилик фикрини ўрганиш, жамоатчилик экологик экспертизасини ўтказиш каби вазифаларни амалга ошириш зарурати асослаб берилган;

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари давлат органлари билан ҳамкорлиги амалда уларнинг чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга оширишда сезиларли эканлиги, ҳамкорликни ошириш учун уларнинг Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси маҳаллий органлари билан муносабатларини табиат объектларини муҳофаза қилиш юзасидан такомиллаштириш зарурати асослангандир;

“инсон – маҳалла – экологик ҳуқуқлар” тамойили инсоннинг экологик ҳуқуқларини таъминлашда фуқаролик жамияти шароитида ўзига хос кафолат тизими эканлиги ва бу тамойил ҳозирги даврда суст амал қилаётганлиги, бу тамойилнинг ҳаққонийлиги давлат ва унинг экологик манфаатлари учун аҳамиятли эканлиги, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг табиатни муҳофаза қилиш, ободонлаштириш ва кўкаламзорлаштириш масалалари бўйича комиссияси фаолиятини шакллантиришнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини тегишли тартибда таъминлаш зарурати асослангандир;

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари родини ошириш мазкур органларнинг атроф муҳитни муҳофаза қилиш бўйича белгиланган чора-тадбирлар ижросини таъминлашни ташкил этиш билан боғлиқлиги асослаб берилган.

Тадқиқотнинг амалий натижалари. Экология соҳасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокини такомиллаштиришга қаратилган таклифлар табиат объектларини ҳуқуқий муҳофаза қилишда муҳим амалий аҳамият касб этади.

“Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги Қонуннинг 10-моддасига фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг иштирокини таъминлайдиган ўзгартириш киритиш, “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида”ги Қонуннинг 11-моддасига мазкур органларнинг ҳисобот эшитиш ваколатига аниқлик киритиш ва барча табиат объектларидан фойдаланилишини ва муҳофаза қилинишини белгилайдиган ўзгартириш киритиш орқали экологик қонунчиликка мувофиқлаштириш, 13-моддасига ҳамкорликда тадбирлар ўтказиш ваколатини такомиллаштириш, “Экологик экспертиза тўғрисида”ги Қонуннинг 23-моддасини фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг иштирокини белгилаш орқали ўзгартириш, “Экологик назорат тўғрисида”ги Қонуни нормаларига “Атмосфера ҳавосини муҳофаза қилиш тўғрисида”ги Қонун нормаларини мувофиқлаштириш мақсадида ушбу Қонуннинг 28-моддасига тегишли тартибда 7 - қисм киритиш ва уни идоравий ва ишлаб чиқариш экологик назоратни юритувчи субъектларни инобатга олган ҳолда баён қилиш қонун ҳужжатлари ижросини амалий жиҳатдан таъминлаш учун шароит яратади.

Экологик қонунчилик нормаларида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан жамоат экология назоратини, жамоат экологик экспертизасини, жамоат экологик мониторингини амалга ошириш ва қўллашга оид тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш асосланганлиги ҳамда уларнинг амалий татбиқи экология ҳуқуқи фанининг ривожланишига хизмат қилади.

Тадқиқот натижаларининг ишончлилиги. Тадқиқот натижалари қонунчилик нормалари ҳамда уларни амалда ижро этиш ҳолатларига асосланган бўлиб, уларнинг илмий-амалий аҳамияти тегишли ҳужжатлар билан расмийлаштирилган. Шунингдек, хулоса, таклиф ҳамда тавсиялар тегишли тарзда муҳокамадан ўтказилиб, уларнинг натижалари республика ва хорижий нашрларда эълон қилинган ҳамда амалиётга татбиқ этилган.

Тадқиқот натижаларининг илмий ва амалий аҳамияти. Тадқиқотнинг илмий ва амалий аҳамияти шундаки, унда экологик фаолиятда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки масаласи илмий асосда махсус тадқиқ этилди ва амалий тавсиялар ишлаб чиқилди. Диссертация матнидан Олий ва ўрта махсус ўқув юртларида ижтимоий-гуманитар фанлардан ўтиладиган ўқув машғулотларида фойдаланиш мумкин. Шунингдек, илмий иш натижалари бошқа юридик фанлар, сиёсатшунослик ва бошқа ижтимоий фанлар бўйича илмий тадқиқотлар бажаришда ҳам асқотади. Ва муҳими, давлат ва нодавлат экологик ташкилотлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари диссертацияда ишлаб чиқилган тавсиялардан фуқаролик жамиятини шакллантириш, жамиятни инсонпарварлаштириш ва аҳоли экологик-ҳуқуқий маданиятини оширишга қаратилган фаолиятларида қўллашлари мумкин.

Тадқиқот натижаларидан экология ҳуқуқи фанидан маъруза ва амалий машғулотларда, ўқув ва методик қўлланмалар тайёрлашда фойдаланиш мумкин.

Тадқиқот натижаларининг жорий қилиниши. Экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий масалалари мавзусида олиб борилган тадқиқот натижалари асосида:

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг энг асосий механизми сифатида жамоат экологик назоратининг ҳуқуқий табиати фуқаролик жамияти мазмун-моҳиятига чамбарчас боғлиқлиги очиб берилиб, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари жамоат экологик назоратини юритиш, жамоатчилик фикрини ўрганиш, жамоатчилик экологик экспертизасини ўтказишнинг асосий вазифалари бўйича таклифдан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2015 йил 8 октябрда қабул қилинган “Жамоатчилик экологик назоратини амалга оширишга доир намунавий низомларни тасдиқлаш тўғрисида” ги 287-сонли қарорининг 1-иловаси билан тасдиқланган Жамоатчилик экологик назоратини амалга ошириш тартиби тўғрисидаги намунавий низомнинг 17-бандини шакллантиришда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 9 сентябрдаги 12/20-13-сон далолатномаси). Мазкур таклиф фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари экологик жамоат назоратини юритиш бўйича асосий вазифаларини аниқлаштиришга хизмат қилган;

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари давлат органлари билан ҳамкорлиги амалда уларнинг чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга оширишда сезиларли эканлиги, ҳамкорликни ошириш учун уларнинг Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси маҳаллий органлари билан муносабатларини табиат объектларини муҳофаза қилиш юзасидан такомиллаштириш тўғрисидаги таклифларидан Ўзбекистон Республикаси Хукуматининг 2019 йил 15 январдаги 29-сонли қарори 1-иловаси билан тасдиқланган Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси ҳақидаги низомнинг 11, 13-бандларини тайёрлашда инобатга олинган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2020 йил 9 сентябрдаги 12/20-13-сон далолатномаси). Мазкур таклиф фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назоратини амалга ошириш ваколатини янада аниқлаштиришга хизмат қилган;

“инсон – маҳалла – экологик ҳуқуқлар” тамойили инсоннинг экологик ҳуқуқларини таъминлашда фуқаролик жамияти шароитида ўзига хос кафолат тизими эканлиги ва бу тамойил ҳозирги даврда суст амал қилаётганлиги, бу тамойилнинг ҳаққонийлиги давлат ва унинг экологик манфаатлари учун аҳамиятли эканлиги, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг табиатни муҳофаза қилиш, ободонлаштириш ва кўкаламзорлаштириш масалалари бўйича комиссияси фаолиятини шакллантиришнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини тегишли тартибда қарорлар қабул қилиш орқали таъминлаш тўғрисидаги таклифидан Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 18 июнда қабул қилинган “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида”ги 380-сон

қарори 1-илоvasи билан тасдиқланган “Фуқаролар йиғини тўғрисида”ги Намунавий низомнинг 5-боби, 2-параграфидаги 43-бандини тайёрлашда фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2022 йил 9 январдаги 12/21-01-сон далолатномаси). Мазкур тақлиф фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг табиатни муҳофаза қилиш, ободонлаштириш ва кўкаламзорлаштириш масалалари бўйича комиссияси фаолиятини шакллантиришнинг ташкилий-ҳуқуқий асосларини таъминлашга хизмат қилган;

экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ролини ошириш мазкур органларнинг атроф муҳитни муҳофаза қилиш бўйича белгиланган чора-тадбирлар ижросини таъминлашни ташкил этиш билан боғлиқлиги тўғрисидаги тақлифларидан Вазирлар Маҳкамасининг 2021 йил 18 июнда қабул қилинган “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини янада такомиллаштириш бўйича кўшимча чора-тадбирлар ҳақида” ги 380-сон қарори 1-илоvasи билан тасдиқланган “Фуқаролар йиғини тўғрисида” ги Намунавий низомнинг 5-боби, 1-параграфидаги 36, 37-бандларини тайёрлашда инобатга олинган, фойдаланилган (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2022 йил 9 январдаги 12/21-01-сон далолатномаси). Мазкур тақлиф фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг табиатни муҳофаза қилиш, ободонлаштириш ва кўкаламзорлаштириш масалалари бўйича комиссияси фаолиятини ташкил этиш, мазкур комиссиянинг асосий вазибаларини амалга ошириш самарадорлигини таъминлашга хизмат қилган.

Тадқиқот натижаларининг апробацияси. Мазкур тадқиқот натижалари жами 11 мартаба, шундан 2 та халқаро ва 9 та республика илмий-амалий конференцияларида баён этилган ва апробациядан ўтказилган.

Тадқиқот натижаларининг эълон қилинганлиги. Мавзуга оид 25 та илмий ишлар чоп этилган. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси ОАК нинг докторлик диссертацияларининг асосий илмий натижаларини нашр этиш тавсия қилинган нашрларда 12 та мақола, хорижий журналда 2 та мақола чоп этилган.

Диссертациянинг тузилиши ва ҳажми. Диссертациянинг тузилиши кириш, уч боб, хулоса, фойдаланилган адабиётлар рўйхати ва иловалардан иборат. Диссертациянинг ҳажми 150 бетни ташкил этади.

ДИССЕРТАЦИЯНИНГ АСОСИЙ МАЗМУНИ

Диссертациянинг **кириш (диссертация аннотацияси)** қисмида тадқиқот ишининг долзарблиги ва зарурати, унинг республика фан ва технологиялари ривожланишининг асосий устувор йўналишларига боғлиқлиги, муаммонинг ўрганилганлик даражаси, мавзунинг диссертация бажарилаётган олий таълим муассасасининг илмий-тадқиқот ишлари билан алоқаси, унинг мақсад ва вазибалари, объекти ва предмети, усуллари, илмий янгилиги ва амалий натижаси, тадқиқот натижаларининг ишончлилиги, илмий ва амалий аҳамияти, жорий қилиниши, апробацияси, натижаларнинг эълон қилинганлиги, диссертациянинг ҳажми ва тузилиши ҳақида маълумотлар келтирилган.

Диссертациянинг “**Экологик муаммоларни хал этишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий тушунчаси,**

ижтимоий-сиёсий моҳияти ва ҳуқуқий асослари” деб номланган биринчи бобида экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий тушунчаси ва ижтимоий - сиёсий моҳияти, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари экологик ваколатларининг ҳуқуқий асослари, табиий бойликлардан (ер, сув ва бошқа табиий захиралар) фойдаланиш ва муҳофаза қилиш соҳасида ўзини ўзи бошқариш органларининг ваколатларини такомиллаштириш муаммолари, бу органларнинг қуйи бўғин ўзига хос бошқарув институти эканлиги билан боғлиқлиги, жамиятнинг дастлабки бошқарув ячейкаси сифатида “жамият ва табиат” алоқадорлигида алоҳида аҳамият касб этадиган сиёсий институт эканлигидан келиб чиқиб таҳлил қилинган.

Диссертация ишида аввало маҳаллаларнинг атроф табиий муҳитга алоқадорлик масаласи тадқиқ қилиниб, қуйидаги илмий ишланмалар шакллантирилган.

Экология атамаси юнонча “oikos” - турар жой, яшаш муҳити, уй, - “logos” - таълимот, деган маънони билдиради¹. Демак, экология дегани яшаш муҳитини муҳофаза қилишга тааллуқли таълимот бўлса, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари марказий институти бўлган “маҳалла” тушунчаси ҳам яшаш муҳити, уй-жой, деган маънони билдиради. Зотан, “Маҳалла” сўзи араб тилида “маҳаллун” – яъни ўрин, жой деган сўздан олинган. Кўчалар кесишган, туташган жой марказ ҳисобланиб, у ерда гузар жойлашган. Гузар атамаси “гузаргоҳ” – кесиб ўтиш жойи деган тушунчани англатади². Демак, одамларнинг яшаш муҳити ва “экология” тушунчаси ўртасида мустаҳкам алоқадорлик мавжуд.

Экологик фаолиятни амалга оширишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштироки уларнинг ҳуқуқий муносабатлар субъекти сифатидаги ўзига хос мақоми билан чамбарчас боғлиқлигидан келиб чиқади. Бу органлар ҳуқуқий мақомидаги ўзига хослик қуйидаги ҳолатлар билан ифодаланади. Биринчидан, улар жамиятнинг қуйи бошқаруви бўғини сифатида атроф муҳит ва унинг объектлари (ер, сув, ер ости бойликлари ва ҳ.к.) билан бевосита мулоқотда бўлади. Иккинчидан, атроф муҳитнинг жамиятга таъсири, ва аксинча, жамиятнинг атроф муҳитга таъсири дастлаб шу бўғин ҳудудида намоён бўлади. Учинчидан, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан атроф муҳит ўртасида ўзига хос “бошқарувчи ва бошқарилувчи” муносабатлари вужудга келади. Тўртинчидан, табиий ресурсларга эгаллик қилиш, фойдаланиш ҳуқуқлари қандай субъектларга тегишли бўлишидан қатъи назар улар жойлашган ҳудудга нисбатан дастлабки “юрисдикция” фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига тааллуқли бўлади. Бешинчидан, “маҳаллий табиат” ва маҳаллий орган (маҳалла) алоқадорлигида уйғунлик бўлса-да, улар ўз экологик фаолиятларини ҳудуддаги табиий бойликларга расман бирор бир юридик асосга (масалан, табиат объектларига эгаллик қилиш (фойдаланиш) ёки бошқариш ҳуқуқи эга бўлмасдан амалга оширадilar.

¹ Экология ҳуқуқи // Дарслик., Масьул муҳаррир М.Б.Усмонов., Т. Ўзбекистон Ёзувчилар уюшмаси “Адабиёт жамғармаси” нашриёти. 2001., -Б.33.

² Мустақиллик : изоҳли илмий - оммабоп луғат.Т.: Шарқ, 2000, -Б.112.

Экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий асослари ривожланаётганидан ташқари, уларнинг бу масаладаги ваколатлари давлат стратегик дастурларида ҳам белгиланмоқда. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида” ги ПФ-60-сонли Фармони 1-илоvasи билан тасдиқланган Тараққиёт стратегиясида “маҳалла институти фаолиятининг самарадорлигини ошириш, унинг жамоатчилик бошқаруви ва назоратининг таянч бўғинига айлантириш, уларнинг ваколатларини кенгайтириш вазифалари белгиланган.

Таъкидлаш жоизки, экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки аллақачон ижтимоий ҳаётнинг тавсифлари сифатида тан олинишига қарамай “экологик фаолият” масаласи бўйича умуман олганда илмий-ҳуқуқий манбаларда яқдил тушунчалар мавжуд эмас.

Масалан, Россия Федерацияси юридик адабиётларида экологик фаолият тушунчасига аниқ таъриф берилмаган. Шунга қарамай илмий манбаларда, ҳуқуқий ҳужжатларда экологик фаолият, экологик назорат, экологик экспертиза¹, табиатни муҳофаза қилиш фаолияти, экологик аудит фаолияти², экологик фаолият экологик хавфсизликни таъминлаш шакли эканлиги³ каби тушунчаларнинг ўрин эгаллаганлиги эътирозларга сабаб бўлмаган. Шунга кўра ҳамда халқаро тажрибадан келиб чиқиб, экологик фаолият тушунчаси таърифи ишлаб чиқишга алоҳида эътибор берилди ва бу тушунча фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига нисбатан қўлланилиши мумкинлиги асослаб берилди. Диссертация мавзусида “экологик фаолият” тушунчасининг қўлланилишининг асосий сабаби унинг “экологик ваколатлар”, “экологик ҳуқуқ ва мажбуриятлар”, “экологик мақсад ва вазифалар”, “экологик мақом”, “экологик саъй-ҳаракатлар” ва ҳ.к.ларга қараганда кенг ва оддий эканлигидир.

Экологик фаолият айти фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига келганда иштирок этиш юридик механизми орқали амалга оширилади. “Иштирок этиш” нинг юридик шакл ва усуллари шу механизмнинг шакл ва усуллари, деб таърифланди.

“Иштирок этиш” жамоат бирлашмаларига нисбатан қўлланилган конституциявий юридик механизм ҳисобланади. Бу механизм тўғрисида Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 32-моддасида акс эттирилган. “Иштирок этиш” бошқа механизмларга, масалан, “амалга ошириш”, “бажариш” ва ҳ.к. қараганда ўзига хос юридик табиатга эга эканлигига алоҳида эътибор берилди. Иштирок этиш ҳуқуқий муносабатлар субъектларига императив (мажбурий) ваколатлар бермайди, деб ҳисобласа бўлади. Чунки, “иштирокчилар” бошқа субъектларнинг тегишли фаолиятни амалга оширишларига кўмаклашади. Уларнинг қонунларда белгиланган ваколатларини амалга оширишлари ҳам

¹ С. Макаров С., Л.Шагарова. Проблемы экологического аудирования выходит из ряда второстепенных // Финансовые известия. 1996 г. 22 октябр. ст.7.

² Бу ҳақда батафсил қаранг : М. Бринчук. Экологическое право. Учеб. -М. 2008 г.; С.Боголюбова. Экологическое право. -М.: Издательство, Юрайт, 2011.-482ст.

³А.К.Голиченков. Экологическое право России: Словарь юридических терминов. Учебное пособие для вузов. - М.: Издательский Дом. “Городец”, 2008., Ст.169.

(масалан, ҳисобот эшитиш) аслида бошқа субъектларга кўмаклашиш мақсадига эга бўлади. “Иштирок этиш” ҳуқуқ бўлиб, қонунларга кўра бу ҳуқуқ белгиланган. Бу ҳуқуқ мажбурият ва жавобгарлик келтириб чиқармайди. Шунинг учун ҳам биз “иштирок этишни мажбурият¹, деган фикрларга кўшилмаймиз. Тўғри, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг иштирок этишини таъминлаш бошқа экологик фаолият билан шуғулланадиган органлар учун мажбурият бўлиши мумкин. Масалан, бу тўғрисида Ўзбекистон Республикаси “Табиатни муҳофаза қилиш ҳақида” ги Қонунининг 29-моддасида айтилган.

Бундан ташқари, “иштирок этиш” бошқа бир қанча қонунларда акс эттирилган. Масалан, “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида” ги Қонуннинг 11-моддасида маҳалла фуқаролар йиғинларининг табиатни муҳофаза қилишда кўмаклашиш фаолияти, қонун ҳужжатларининг, ўз қарорларининг ижроси устидан жамоат назоратини ўтказиш фаолияти, табиатни муҳофаза қилиш юзасидан тегишли ҳудуддаги ташкилотлар раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиш фаолияти кабилар ўз ифодасини топган.

Шунингдек, “Муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар ҳақида” ги Қонунининг 10-моддасида ва бошқа қонунларда иштирок этиш механизмининг бир неча шакл ва усуллари кўрсатилган.

Экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг иштирок этиши аниқ ваколатлар асосида амалга оширилади. Экологик ваколат қонун ҳужжатларида аниқ белгилаб берилса, экологик фаолият мана шу ваколатларнинг амалга оширилишида кўринади.

Тадқиқот ишида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг экологик ваколатлари ҳуқуқий асослари қуйидагича таснифланди:

1. “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида” ги Қонун ва маҳалла тузилмалари қабул қилган ҳужжатлар.

2. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг табиатни муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш соҳасидаги ваколатларини тартибга соладиган экологик қонунлар.

3. Экология соҳасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг иштирокини белгиловчи бошқа қонуности ҳужжатлар.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари экологик ваколатларини икки турга бўлиш тавсия этилади. Биринчиси, умумий экологик ваколатлар, яъни атроф муҳитни муҳофаза қилишнинг умумий масалаларига тааллуқли экологик фаолият. Бу ваколатлар асосан “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида” ги Қонуннинг 11-моддасида берилган. Уларга экологик жамоатчилик назоратини амалга ошириш, тегишли ҳудудда жойлашган корхоналар, муассасалар ва ташкилотлар раҳбарларининг экологик масалалар бўйича ҳисоботларини эшитиш ҳамда атроф муҳитни муҳофаза қилишга кўмаклашиш кабилар қиради. Бундан ташқари, экологик ваколатлар экологик қонунчиликда ҳам белгиланган.

¹Исмаилова Г.С. Ўзбекистон Республикасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг ташкилий-ҳуқуқий муаммолари. Юрид.фан... ном....дисс. автореф. Т.-2005.-Б.14.

Иккинчиси, айрим табиат объектларига тааллуқли ваколатлар. Айрим табиат органлари ичида ердан фойдаланиш ва уни муҳофаза қилиш ваколати бошқа табиат объектларига қараганда қонунчиликда кўпроқ учрайди. Бирок, Ер кодексига киритилган кейинги ўзгаришларга кўра, ер участкаларини эгаллик қилиш ва фойдаланишга бериш асосан аукцион орқали амалга оширилаётганлиги учун бу жараёнда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари вакиллари иштирок этиши зарурлиги асослаб берилди.

“Экологик фаолиятда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий шакллари ва усуллари” деб номланган диссертациянинг иккинчи бобида бу органларнинг жамоат экологик назорат юритиши алоҳида ҳуқуқий шакли сифатидаги хусусиятлари, уни амалга оширишнинг ташкилий - ҳуқуқий асослари ва усуллари ўрганилган, экология соҳасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат назорати юритиш ваколатларини такомиллаштириш юзасидан таклифлар ишлаб чиқилган.

Кейинги вақтларда қонун ҳужжатларининг ижроси юзасидан жамоат назорати юритилиши ривожланмоқда.

Жамоат назоратига эътибор Президентимиз қабул қилаётган ҳужжатларда, уларнинг нутқ ва асарларида тез-тез тилга олинади. Президент Ш.Мирзиёевнинг фикрича, “жамоатчилик назорати – бу фақатгина давлат идоралари фаолияти устидан назорат эмас, балки жамиятнинг ўзини ўзи бошқариш усули, бошқача айтганда, фуқаролик жамиятини тараққий топтиришнинг муҳим омилларидан биридир”¹.

Фуқаролар йиғинининг экология соҳасидаги фаолияти асосан қонунчиликда белгиланган шаклларда, жумладан, жамоат экологик назоратини юритиш ҳуқуқи шаклида намоён бўлади.

Тадқиқотда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назоратни юритиши тушунчасига таъриф берилди.

Бундан ташқари, жамоат экологик назоратни юритиш масаласи фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари томонидан амалга оширилиши жараёнлари очиб берилди, уларнинг бир - биридан фарқи кўрсатилди.

Шунингдек, экологик қонун ҳужжатлари талабларидан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўлиқ хабардор эмаслиги ёки қисман хабардор бўлса-да, уни қўллаш бўйича амалиётнинг ривожланмаганлиги, экология соҳасида давлат органлари билан ҳамкорликнинг суствлиги уларнинг жамоат экологик назорат юритиш ваколатлари амалга оширилишига салбий таъсир кўрсатаётган омиллар эканлиги аниқланди. Шунинг учун фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига экологик назорат соҳасидаги қонун ҳужжатларининг мазмунини кенг тушунтириш, уларга жамоат экологик назоратини юритиш бўйича амалий кўникмаларини шакллантириш зарурлиги асослантирилди.

Тадқиқотда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик экологик экспертизасини ўтказиш масаласи ҳуқуқий таҳлил қилинди. Экологик жамоат экспертизаси фуқароларнинг ўзини бошқариш органлари экологик

¹ Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 27 йиллигига бағишланган маърузаси, 7.12.2019 й. www.president.uz

фаолиятида муҳим ўрин эгаллагани учун унинг роли кейинги пайтларда ошиб бормоқда.

Хусусан, Президент Шавкат Мирзиёев ўз маърузасида “шаҳар ва қишлоқлар қиёфасини ўзгартириш, қурилиш ва ободонлаштиришга оид қарорлар дастлаб ўша жойдаги аҳоли ўртасида муҳокама қилинишини ва жамоатчилик экспертизасидан ўтказилиши шартлиги”¹ ни таъкидланган эди.

Шунга қарамай, мазкур институтнинг тўлиқ ишлаб кетишига тўсқинлик қилаётган айрим муаммолар аниқланди. Бу ерда катта муаммо тегишли ҳуқуқий асосларнинг етарли эмаслигидир. Фикримизча, мазкур ваколатнинг “ишлаб кетиши” учун биринчи навбатда Вазирлар Маҳкамаси томонидан тасдиқланадиган “Жамоат экологик экспертизаси тўғрисида” ги намунавий Низом ҳамда Экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси томонидан “Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик экологик экспертизасини ўтказиш бўйича йўриқнома” ишлаб чиқилиши мақсадга мувофиқ.

Албатта, жамоат экологик экспертизасини ўтказишда “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида” ги Қонуннинг роли бекиёсдир.

Ушбу Қонуннинг 11-моддаси 1-қисм 12-хатбошисига биноан, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари атроф муҳитни муҳофаза қилиш масалалари юзасидан қарор қабул қилади. Улар шундай қарорни экологик экспертизаси ўтказиш тўғрисида ҳам қабул қилиши лозим, деб ҳисобланади.

Бундай қарор жамоат экологик экспертизасини ўтказиш учун асос бўлади. Қарор чиқарилиши учун эса фуқароларнинг бевосита мурожаатлари, фуқаролар йиғини аҳолисининг сўрови натижалари, фуқаролар йиғини аҳолисининг талабномаси, фуқаролар йиғини раисининг ташаббуси, фуқаролар йиғини экология ва атроф муҳитни муҳофаза қилиш комиссиясининг мурожаати, давлат ҳокимияти ёки бошқаруви органларининг мурожаати, экология соҳасидаги давлат ва нодавлат органларининг мурожаати, прокуратура органларининг тақдимномаси, суд органларининг ҳужжатлари, ҳамкорликда амалга оширилиши келишилган чор-тадбирлар режаси, ижтимоий тармоқларда тарқалган экологик қонунбузилиш ҳодисаси ҳақидаги хабарлар, қонунда назарда тутилган ёки қонунга зид бўлмаган бошқа асослар сабаб бўлиши мумкинлиги асослаб берилди.

Шунингдек, жамоат экологик экспертизасининг жамият ҳаётидаги таъсирини кучайтириш ва ролини ошириш мақсадида “Маъмурий жавобгарлик тўғрисида” ги кодексда жавобгарлик масалаларини ҳал қилиш бўйича янги норма белгилаш ҳам бу борадаги самарали чора-тадбирлардан бири бўлиши мумкин.

Бундан ташқари, жамоат экологик мониторинг юритиш масаласи ҳам фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг табиатни муҳофаза қилишга оид фаолиятининг асосий жиҳатларидан бири ҳисобланади.

Экологик мониторинг юритиш экологик назоратнинг бир шакли бўлиб, уни амалга оширишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ҳам

¹ 2019 йил 7 декабрда Президент Шавкат Мирзиёевнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилинганининг 27 йиллигига бағишланган “Конституция ва қонун устуворлиги – ҳуқуқий демократик давлат ва фуқаролик жамиятининг энг муҳим мезонидир” номли маърузаси // www.president.uz

иштирок этиши муҳим аҳамиятга эга.

Ушбу бобда атроф муҳитни муҳофаза қилишда, табиат бойликларидан самарали фойдаланишда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари жамоат назорати юритишининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш зарурлиги асослантирилди.

Диссертациянинг учинчи бобида **“Инсоннинг экологик ҳуқуқларини таъминлашда ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг муаммолари”** ҳақида сўз юритилган бўлиб, унда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатлари доирасига тааллуқли инсон экологик ҳуқуқлари тушунчаси, мазмуни ва таснифланиши, инсоннинг экологик ҳуқуқларини таъминлашда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг механизмлари таҳлил қилинган.

Тадқиқотда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг юқоридаги бобларда келтирилган табиатни асрашга қаратилган ваколатларига тааллуқли инсон экологик ҳуқуқлари масаласи ҳам экология ҳуқуқи соҳасидаги муҳим аҳамиятга молик масала эканлиги асослантирилди.

Муаллиф фикрича, ўзини ўзи бошқариш органлари ҳудудида истиқомат қиладиган фуқаролар табиатни муҳофаза қилишда ва ундан фойдаланишда маҳалла тузилмаларининг экологик ваколатларини билвосита тарзда ёхуд ўзларига тегишли экологик ҳуқуқларини бевосита амалга оширишлари мумкин.

Бунда фуқаролар ўз экологик ҳуқуқларини маҳалла таркибида ёки ўзларининг хоҳишларига кўра индивидиал тарзда амалга оширганда ҳам инсон ҳуқуқлари таъминланади.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари экологик ваколатлари ва инсон экологик ҳуқуқлари бевосита бир-бирига боғлиқ ва узвийликда амалга ошириладиган жараён ҳисобланиши ифодалаб берилди.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳудудида яшовчи фуқароларнинг мазкур тузилмаларнинг табиатдан фойдаланиш ва табиий ресурсларни муҳофаза қилишга оид ваколатлари доираси билан қамраб олинадиган экологик ҳуқуқлари тизими кенгайтирилган ҳолда таснифланди.

Тадқиқот ишида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатлари доирасига тааллуқли инсон экологик ҳуқуқлари тушунчасига таъриф берилди.

Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикаси Миллий стратегиясига кўра, “ҳозирги вақтда Ўзбекистон Республикаси инсон ҳуқуқлари бўйича 80 дан ортиқ халқаро ҳужжатларга, жумладан БМТ нинг 6 та асосий шартномаси ва 4 та факультатив протоколига қўшилган”¹.

“Фуқаролик жамияти институтлари ва аҳолининг кенг иштирокисиз атроф муҳитни муҳофаза қилиш муаммоларини ҳал этиб бўлмайди. Бунда аҳолининг экологик билим даражаси алоҳида аҳамиятга эгадир”².

¹ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2020 йил 22 июндаги “Инсон ҳуқуқлари бўйича Ўзбекистон Республикасининг Миллий стратегиясини тасдиқлаш тўғрисида” ги ПФ-6012-сон Фармони // www.Lex.uz

² Қаранг: Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2019 йил 30 октябрда қабул қилинган “2030 йилгача бўлган даврда Ўзбекистон Республикасининг атроф муҳитни муҳофаза қилиш концепциясини тасдиқлаш тўғрисида” ги ПФ-5863-сон Фармони билан тасдиқланган Концепция // www.Lex.uz

оширадиган атроф табиий муҳитга бевосита ёхуд билвосита таъсир кўрсатадиган экологик муаммоларни англаш, уларнинг олдини олиш ва бартараф этишга қаратилган табиатни муҳофаза қилиш ва ундан оқилона фойдаланишни таъминлаш фаолиятидир;

- “*Экологик фаолиятда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки*” - фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи худудида жамоатчилик асосидаги ўзаро ёрдам принципи асосида табиатни муҳофаза қилиш ва ундан оқилона фойдаланилишини ҳамда экологик хавфсизликни таъминлашга оид экологик фаолиятда, шунингдек тегишли ҳудуддаги нафақат маҳаллий, балки, давлат ва жамият аҳамиятига молик бўлган муҳим экологик муаммоларни аниқлаш, уларни олдини олиш ва бартараф этишга қаратилган фаолият.

1.2. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назоратини юритиши қуйидаги тушунчада ифодаланди:

Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоат экологик назоратни юритиши – улар томонидан тегишли ҳудудда ўз ваколатлари доирасида табиий ресурслардан оқилона фойдаланиш ва атроф муҳитни муҳофаза қилишга оид қонунлар ва қонуности ҳужжатларининг талаблари жисмоний ва юридик шахслар томонидан бузилишини олдини олиш, уни аниқлаш ва унга чек қўйишда иштирок этиш, табиий муҳит ҳолатини кузатиб бориш, мўлжалланаётган ва амалга оширилаётган хўжалик фаолиятининг экологик талабларга мослигини аниқлаш (яъни, экологик экспертиза қилиш), атроф муҳитни муҳофаза қилиш фаолиятининг самарадорлигини ошириш ҳамда давлат экологик дастурларининг рўёбга чиқарилишида жамоатчилик асосидаги чора-тадбирлар тизимидир.

1.3. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органи томонидан юритиладиган жамоатчилик экологик мониторинги тушунчаси шакллантирилди:

Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг жамоатчилик экологик мониторинги – бу фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органи томонидан тегишли ҳудуддаги маҳаллий экологик муаммоларни ҳал қилишда атроф табиий муҳитнинг ҳолатини ва унга кўрсатилаётган таъсирларни ўрганиш, табиий ресурслардан фойдаланилишини кузатиш, таҳлил қилиш, ҳисобга олиш, уларга баҳо бериш, хулоса қилиш ҳамда табиат объектларидан фойдаланиш ва муҳофаза қилишнинг режалаштирилаётган истиқболли вазифаларини самарали таъминлаш мақсадида амалга ошириладиган чора-тадбирлар тизимидир.

1.4. Табиатни муҳофаза қилиш соҳасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи томонидан жамоат экологик экспертизасини ўтказиш ва жамоат экологик мониторингини юритишнинг ташкилий-ҳуқуқий масалалари таҳлил қилинди. Ердан фойдаланилишини мониторинг қилишда сунъий интеллект технологияларини қўллаш таклиф этилди.

1.5. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи экологик ваколатлари ва инсон экологик ҳуқуқлари бевосита бир-бирига боғлиқ ва узвийликда амалга ошириладиган жараён эканлиги асослантилди ҳамда Ўзбекистон Республикаси экология қонунчилигига кўра, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи

худудда яшовчи фуқароларнинг мазкур тузилмаларнинг табиатдан фойдаланиш ва табиий ресурсларни муҳофаза қилишга оид ваколатлари доираси билан қамраб олинмаган экологик ҳуқуқлари тизими кенгайтирилган ҳолда соҳавий тарзда таснифланди.

1.6. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларига тааллуқли инсон экологик ҳуқуқларининг қуйидаги тушунчаси шакллантирилди: Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатлари доирасига тааллуқли инсон экологик ҳуқуқлари деганда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг тегишли худудда ёки унга яқин худудда доимий ёки вақтинча истиқомат қилаётган инсонларнинг (фуқароларнинг) атроф муҳитни муҳофаза қилиш, табиат ресурсларидан фойдаланиш ва экологик хавфсизликни таъминлашга оид Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва қонунлари билан қафолатланган ҳуқуқлари тушунилади.

1.7. Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг инсон ҳуқуқларини, жумладан экологик ҳуқуқларини таъминлашдаги иштироки давлат органларига мурожаатлар ва сўровлар шаклида амалга оширилишини таҳлил қилинди ва босқичлари кўрсатиб ўтилди.

1.8. Ўзбекистон экологик қонунчилигида жавобгарлик масаласини ҳаволаки нормалар ўрнига Қонуннинг ўзида аниқ кўрсатиш тавсия этилди.

1.9. Маҳаллардаги экологик ҳолатни таҳлил қилиб, рейтинг тузиш орқали экологик обод маҳаллаларни аниқлаш ва уларни рағбатлантириш, ифлосланиш даражаси юқори баҳоланган маҳаллаларга сармоя киритиш тизимини йўлга қўйиш орқали уларни янада обод қилиш таклиф қилинди.

II. Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатларини такомиллаштиришга оид таклиф ва тавсиялар:

2.1. Ўзбекистон Республикаси “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги Қонуннинг 10-моддаси матнида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг сувни муҳофаза қилишдаги иштироки масаласини аниқ акс эттирадиган тарзда баён қилиш тавсия этилди.

2.2. “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида” ги Қонунга аниқликлар киритиш орқали унинг 11-модданинг 11-бандини “... фуқаролар йиғинлари фаолияти соҳасига кирувчи масалалар, жумладан, ижтимоий, иқтисодий, сиёсий, ҳуқуқий, экологик масалалар юзасидан ҳисоботларини эшитади”, деб тўлдириш мақсадга мувофиқ.

2.3. “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида” ги Қонуннинг 11-моддаси 12-бандидаги маҳалла тузилмалари томонидан табиатни муҳофаза қилиш, тегишли худуддаги ташкилотлар раҳбарларининг ҳисоботларини эшитиши, уларнинг натижалари юзасидан қарорлар қабул қилиши ваколатини янада такомиллаштириш мақсадида Қонунда муддатларни белгиланиши ва статистик таҳлил олиб борилиши керак.

2.4. “Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида” ги Қонуннинг 11-моддасида фуқаролар йиғинининг ерлардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза этиш устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш ваколати белгиланган. Ушбу нормада фуқаролар ўзини ўзи бошқариш

органларининг жамоатчилик экологик назорати объекти сифатида фақатгина ер ресурслари белгиланиб, бошқа табиат объектлари тўлиқ камраб олинмаган. Шунинг учун ушбу нормани қуйидагича, яъни "... ер, ер ости бойликлари, сувлар, ўрмон, ўсимликлар ва ҳайвонот дунёси ҳамда атмосфера ҳавосидан тўғри фойдаланилиши ва муҳофаза этилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга оширади" тарзида ўзгартирилиши лозим.

2.5. "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида" ги Қонуннинг 13-моддасида фуқаролар йиғини кенгашининг ваколатлари кўрсатилган бўлиб, унинг 3-қисм 2-бандида "фуқаролар йиғини фаолиятининг асосий йўналишлари бўйича комиссиялар ишини мувофиқлаштириш, ҳомийлик ташкилотлари ва бошқа ташкилотлар билан ҳамкорликдаги тадбирларни ўтказиш" ваколати белгиланган. Ушбу Қонуннинг 13-моддаси 3-қисм 2-бандидаги нормага "ҳомийлик ташкилотлари" деган сўзлардан кейин "давлат ва нодавлат нотижорат экологик ташкилотлар" жумласини киритиш орқали маҳалла тузилмаларининг атроф муҳитни муҳофаза қилишда давлат ва нодавлат экологик ташкилотлар билан ҳамкорликдаги тадбирларни амалга ошириш ҳуқуқи янада кафолатланиши таклиф этилди.

2.6. "Экологик экспертиза тўғрисида" ги Қонуннинг 23-моддаси 1-қисмини қуйидагича баён қилиш мақсадга мувофиқ:

Жамоат экологик экспертизаси экологик асосланиши тақозо этиладиган ҳар қандай фаолият соҳасида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг, нодавлат нотижорат ташкилотларининг, жамоат бирлашмаларининг ва фуқароларнинг ташаббуси билан амалга оширилиши мумкин. Жамоат экологик экспертизасини амалга оширишга тўсқинлик қилиш тақиқланади.

2.7. "Экологик экспертиза тўғрисида" ги Қонуннинг 23-моддасини қуйидагича тўртинчи қисм билан тўлдириш таклиф қилинди: "Жамоат экологик экспертизасини ўтказиш қонун ҳужжатларига мувофиқ белгиланади ва унга тўсқинлик қилиш тегишли жавобгарликка сабаб бўлади".

2.8. Қонунчиликдаги жамоат экологик экспертизасини амалга оширилиши борасидаги ҳуқуқий камчиликларни бартараф этиш ва юридик жавобгарликни қатъий белгилаш мақсадида "Маъмурий жавобгарлик тўғрисида" ги кодексга 96¹-модда киритиб, уни қуйидаги таҳрирда баён қилиш таклиф қилинди:

"96¹-модда. Жамоат экологик экспертизасининг ўтказилишига тўсқинлик қилиш

Жамоат бирлашмалари, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ва бошқа нодавлат ташкилотларининг жамоат экологик экспертизаси ўтказиш ишларига тўсқинлик қилиш, улар талабларини асоссиз бажармаслик - мансабдор шахсларга базавий ҳисоблаш миқдорининг ўн бараваридан ўн беш бараваригача миқдорда жарима солишга сабаб бўлади".

2.9. Тадқиқот иши натижасида экологик қонун ҳужжатларига, Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексга ҳамда Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳақидаги қонунга тегишли ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги Қонун лойиҳалари тайёрланди (Диссертациянинг 1,2- иловалари).

**НАУЧНЫЙ СОВЕТ DSc.07/30.12.2019.Yu.22.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ
УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ ПРИ ТАШКЕНТСКОМ
ГОСУДАРСТВЕННОМ ЮРИДИЧЕСКОМ УНИВЕРСИТЕТЕ**

НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ УЗБЕКИСТАНА

СУВАНКУЛОВ ЖАМШИД АБДУЛАХАДОВИЧ

**ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ УЧАСТИЯ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ
ГРАЖДАН В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

12.00.06 – Природоресурсное право. Аграрное право. Экологическое право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации доктора философии по юридическим наукам (Doctor of Philosophy)

Ташкент - 2022

Тема диссертации доктора философии (PhD) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией при Кабинете Министров Республики Узбекистан за № В2019.1.PhD/Yu14.

Докторская диссертация выполнена в Национальном университете Узбекистана.

Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, английском, русском (резюме)) на веб-сайте Научного совета (www.tsul.uz) и Информационно-образовательном Портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный руководитель:

Жураев Юлдаш Ачилович
доктор юридических наук

Официальные оппоненты:

Файзиев Шухрат Хасанович
доктор юридических наук, профессор

Нурматов Мирголиб Мирзаевич
доктор юридических наук, доцент

Ведущая организация:

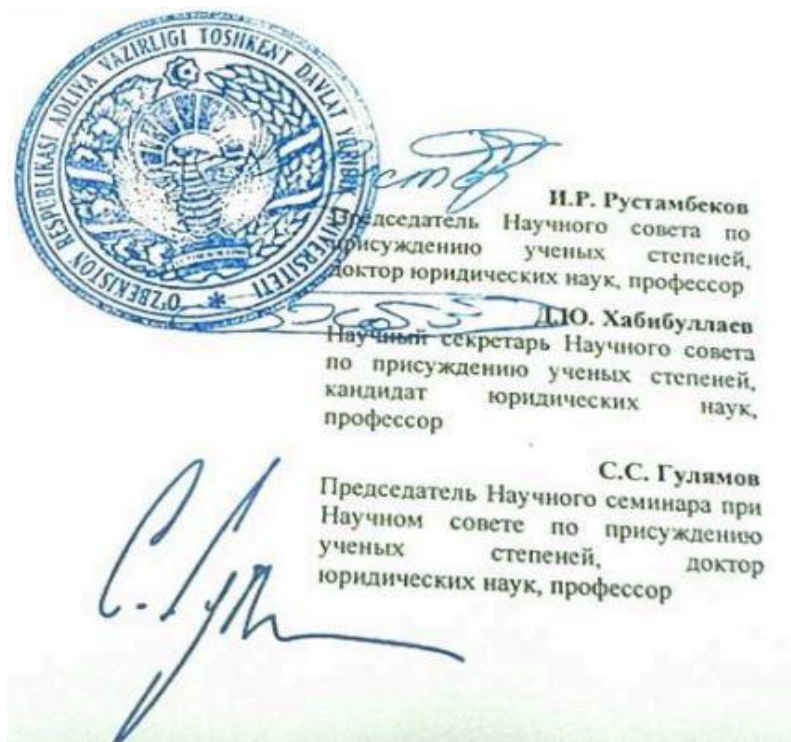
**Академия Генеральной прокуратуры
Республики Узбекистан**

Защита диссертации состоится 22 октября 2022 года в 10:00 часов на заседании Научного совета DSc.07/30.12.2019.Yu.22.01 при Ташкентском государственном юридическом университете (Адрес: 100047, г.Ташкент, улица Сайилгох, 35. Тел.: (99871) 233-66-36; факс: (99871) 233-37-48; e-mail: info@tsul.uz).

С диссертацией (PhD) можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Ташкентского государственного юридического университета (зарегистрировано за №1053). (Адрес: 100047, г.Ташкент, ул. Амира Темура, 13. Тел.: (99871) 233-66-36).

Автореферат диссертации разослан 6 октября 2022 года.

(протокол реестра № 13 от 6 октября 2022 года).



ВВЕДЕНИЕ (аннотация диссертации доктора философии (PhD))

Актуальность и необходимость темы диссертации. В последние годы в результате изменения климата в мире поднялась температура Земного шара, возрос уровень загрязнения атмосферы, из-за роста численности населения возникло негативное отношение к окружающей среде, что привело к глобальным экологическим проблемам, связанным с дефицитом питьевой воды и иными причинами. Нужно понимать, что в таких условиях актуален современный метод усиления участия институтов гражданского общества, в частности, налаживание активного партнёрства органов самоуправления граждан в решении экологических проблем. Здесь имеются три ветви сотрудничества: определение взаимодействия с государственными органами, гражданами и другими институтами гражданского общества, усиление деятельности органов самоуправления граждан по эффективному осуществлению природоохранной деятельности, уделение особого внимания формированию актуальных научных разработок, направленных на уточнение их полномочий, повышение их инициативы и ответственности на законодательном уровне. В совокупности это позволяет обеспечить стабильность государства и общества на благо будущих поколений.

В мире проводятся исследовательские работы по широкому спектру факторов производства, осуществляемых человечеством в соответствующих регионах, а также по снижению негативного воздействия на окружающую среду в результате изменения климата, предотвращению и устранению чрезмерного ущерба природе. Последствия изменения климата очевидны, особенно для граждан, проживающих в экономически развивающихся странах, то есть для жителей стран, которые зависят от природных ресурсов для обеспечения своих средств к существованию¹.

По данным ООН, человеческая деятельность изменила Землю на 75%, в результате которой всё больше вытесняется дикая природа планеты и природа в целом. По отчёту Службы биоразнообразия и экосистем, под угрозой исчезновения находятся около 1 миллиона видов растений и животных².

В Узбекистане борьба с экологическими угрозами рассматривается как одно из приоритетных направлений внутренней и внешней политики государства, и в связи с этим определены стратегические задачи. Такие задачи отражены в Указе Президента Республики Узбекистан от 30 октября 2019 года № ПФ-5863 «Об утверждении Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года». В свою очередь, природоохранное законодательство последовательно совершенствуется.

Следует отметить, что меры, осуществляемые в Узбекистане в последние годы в сфере решения экологических проблем приобретают все большую значимость. Здесь необходимо отметить, что ряд

¹ <https://www.frontiersin.org/articles/10.3389/fsoc.2019.00060/full>

² <https://www.un.org/sustainabledevelopment/biodiversity/>

общенациональных проектов, реализуемых по инициативе Президента страны (“Яшил макон” (“Зелёный край”), “Яшил йил” (“Зелёный год”) и т.д., нацелен не только на защиту окружающей среды, но и на усиление его естественности, обеспечение проживания людей в “зелёном крае” и природной привлекательности мест их обитания.

Раньше решение экологических проблем считалось только государственной политикой, но в годы независимости, особенно в условиях развития Нового Узбекистана, гражданам и всем институтам гражданского общества были предоставлены широкие возможности для их решения.

Роль граждан в решении экологических проблем в настоящее время проявляется двояко: личное участие и партнёрство путём присоединения к общественным институтам. Соответственно, созданы организационно-правовые гарантии подобных конституционных возможностей, предоставляемых гражданам. В частности, особое значение в условиях Нового Узбекистана имеет их объединение в органы самоуправления для решения различных социальных, культурных, экологических и других задач.

В настоящее время возрастает экологическое содержание деятельности органов самоуправления граждан как общественного института. Они становятся подлинными субъектами экологических правоотношений и играют важную роль в обеспечении и защите экологических прав граждан, а также экологических интересов общества. Самое главное, что идеи, концепции и поручения, предложенные Президентом Ш.Мирзиёевым, выступают важными политико-идеологическими основами в формировании и развитии природоохранной деятельности этих органов.

В своей книге “Стратегия Нового Узбекистана” глава нашего государства упоминая о необходимости повышения эффективности экологической политики, обратил особое внимание на деятельность органов самоуправления граждан и отметил, что необходимо системное налаживание координационных работ по обеспечению эффективности сотрудничества органов самоуправления граждан с негосударственными некоммерческими организациями и средствами массовой информации в осуществлении общественного экологического контроля¹.

Развивается не только политико-идеологическая, но и правовая основа осуществления природоохранной деятельности органами самоуправления граждан. При этом следует отметить, что «Об органах самоуправления граждан», «Об охране природы», «Об экологическом контроле» и других нормативно-правовых актах отражены ряд норм, лежащих в основе природоохранной деятельности данных институтов.

Несмотря на наличие политико-идеологических и правовых оснований для занятия органами самоуправления граждан природоохранной деятельностью, существует большая потребность в научном исследовании правовых вопросов, связанных с такой деятельностью и достижением намеченных целей и задач, выполнение заданий на основе полученных

¹ Ш.М. Мирзиёев. Стратегия Нового Узбекистана-Ташкент, издательство "Узбекистан", 2021, стр.392.

научных результатов.

Помимо отсутствия научных исследований правовых аспектов участия органов самоуправления граждан в вопросах охраны окружающей среды, такой необходимостью является осмысление существующих взаимоотношений этих органов и окружающей среды исходя из требований сегодняшнего дня, определить содержание и сущность, разграничить правоотношения в этих отношениях, определить регулирующие их нормы, что объясняется оценкой воздействия и повышением практической эффективности, а также дальнейшим совершенствованием регулирования и другими обстоятельствами.

Кроме того, иные обстоятельства, определяющие актуальность данного научного исследования, связаны с недостаточностью правовых оснований для эффективного осуществления этими органами такой деятельности, либо существующие не реализованы на должном уровне. Прогнозируется устранение таких недостатков на основе формирования и представления научных разработок, которые будут способствовать усилению деятельности органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности.

Исходя из этого, в данной научной работе для исследования выбран ряд вопросов, служащих удовлетворению существующих потребностей в практике, и поставлены задачи их более полного освещения. В их числе усиление механизмов общественного контроля, осуществляемого органами самоуправления граждан за природоохранной деятельностью; повысить ответственность и подотчетность природопользователей, находящихся в «подведомственности» (территории) этих органов; формирование современных методов общественного воздействия; усиление ответственности и подотчетности данных органов перед гражданами района за природоохранную деятельность; важно, чтобы граждане гарантировали свое участие в природоохранных мероприятиях и других обстоятельствах.

Кроме вышеуказанных, научная актуальность исследованной темы отражается в отношении к нижеуказанным:

Во первых, органы самоуправления граждан являются нижним звеном органов общественного управления на местах и осуществляют деятельность во всех сферах жизни людей, в том числе, использования и защиты окружающей среды. Для обеспечения благоприятной среды требуется совершенствование соответствующей правовой базы. Практика совершенствования законодательства основывается непосредственно на результатах научных исследований. С этой точки зрения подобная деятельность является актуальной в науке.

Во-вторых, экологическая деятельность органов самоуправления граждан не только выполняет функции обеспечения здоровой и комфортной окружающей среды, но и является одним из факторов, обеспечивающих ведение людьми экологически полезного образа жизни путём повышения уровня экологического сознания. Поэтому повышение экологической культуры, особенно её внедрение на основе деятельности органов

самоуправления граждан, в настоящее время является актуальной задачей в Узбекистане, и требуется, чтобы такая деятельность основывалась на результатах научных исследований. Это обстоятельство также показывает научную актуальность исследования.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий. Диссертация соответствует приоритетному направлению развития науки и технологий республики 1. “Формирование системы инновационных идей в социальном, правовом, экономическом, культурном, духовно-просветительском развитии информационного общества и демократического государства”.

Степень изученности проблемы. Изучение содержания этого очень важного для жизни общества, института находится в постоянном центре внимания юристов, политологов и философов.

Стоит отметить следующее: несмотря на то, что правовые проблемы органов самоуправления граждан в той или иной степени изучены учёными-правоведами, важно изучение основ природоохранных отношений в деятельности этих органов на низший уровень государственного управления, для их понимания и совершенствования правового регулирования природоохранной деятельности. Исходя из того, что она играет важную роль в решении проблем, исследовательские работы не проводились.

Тем не менее, следует подчеркнуть, что теоретические основы вопросов, относящихся к теме данной диссертации, содержание соответствующих правовых документов постоянно являются предметом научных исследований и что наши учёные-правоведы достигли в этом отношении больших результатов.

Здесь следует отметить, на работы У.Т.Аюбова, Д.У.Арипова, У.Б.Бозорова, Ш.О.Бобокулова, И.Д.Джалилова, Й.О.Жураева, Р.А.Икрамова, Р.Х.Кенжаева, Н.Р.Маллаева, О.Нарзуллаева, Г.Узаковой, О.Утегенова, М.Б.Усмонова, Д.М.Умарова, Ш.Х.Файзиева, Ж.Т.Холмуминова, Ж.Сафарова, С.С.Хамроева, У.Хамроева, Х.Р.Хайитова и других обращено особое внимание в качестве научно-теоретической базы. У нас есть учёные-правоведы, которые принимали непосредственное участие в изучении того или иного вопроса предмета¹. Так, У.Хамраев осветил вопросы участия общественных объединений в выполнении требований экологического законодательства, О.Утегенов отразил в своей работе правовые вопросы реализации общественного экологического контроля, А.Нуридуллаев² изложил проблемы общественного экологического контроля, также, Ж.Сафаров³ попытался дать общее понятие изучаемой темы, предложив пути совершенствования полномочий органов

¹ Смотрите: Полный список данных научных работ приведён в Диссертации

²А.Нуридуллаев. Ўзбекистон Республикасида экологик экспертизани хукукий таъминлаш масалалари. Юрид. фан. номзоди Дисс.-Т. ТДЮИ, 2011, -Б.174 б..

³Сафаров Ж. Ўзбекистон Республикасида экологик конунчиликни тизимлаштириш ва кодификациялаш масалалари. Юрид.фан. номзод. Дисс., Т., ТДЮИ, 2011,- Б.216.; Экология соҳасида конун хужжатлари тизими ва уларни кодификациялаш. Юрид. фан. доктори (DSc) илмий даражасини олиш учун ёзилган Дисс.Т., ТДЮУ, 2018. – Б. 338.

самоуправления граждан в сфере экологии. Однако, научные работы указанных авторов послужили сильным толчком для исследования данной темы в более глубоком и развернутом аспекте. И в данной исследовательской работе мы попытались ещё более укрепить их научно-теоретические заключения и разработки, а также, пропагандировать их научное значение.

Здесь следует отметить, что в работах российских учёных-правоведов, в том числе, С.А.Боголюбова¹ имеются несколько разработок касаясь участия местного управления в экологической деятельности. Также, другой российский учёный С.Л.Байдаков проводил исследование в направлении правового урегулирования деятельности местных органов самоуправления².

Российский учёный М.И.Васильева изучила проблемы, связанные с реализацией полномочий местных органов самоуправления в России в своей научной работе «Полномочия местных органов самоуправления по охране окружающей среды: проблемы реализации и правовое регулирование»³.

Следует отметить, что «органы местного самоуправления», действующие в зарубежных странах в корне отличаются от наших «органов самоуправления граждан». В Узбекистане органы самоуправления граждан являются независимыми общественными органами, отдельными от государственных структур.

Сегодня даже иностранные специалисты признают, что наши органы самоуправления граждан являются своеобразным и уникальным институтом гражданского общества.

Так, по признанию Аджая Кумара Патнаика, уникальный институт в самоуправлении граждан - махалля является важнейшим институтом гражданского общества Узбекистана. Она имеет огромное значение в развитии демократии в обществе⁴.

Поэтому, исходя из того, что институт органов самоуправления граждан имеет своё индивидуальное значение и недостаточно изучен в зарубежных странах, в данном исследовании работа проводилась на основании научных работ узбекских учёных, общетеоретической литературы и норм действующего национального экологического законодательства.

В диссертации использованы научные произведения узбекских учёных-правоведов, таких как Ш.И.Жалилов, А.Саидов, М.Сувонкулов, Г.Маликова, Г.Исмаилова, З.Реймова, З.Рузиев, учёного-историка Г.Умаровой и политолога М.Киргизбаева⁵ в изучении общетеоретических положений, касательно органов самоуправления граждан.

Нисколько не принижая значимость научных изысканий вышеперечисленных авторов, следует особо отметить, что правовые проблемы участия органов самоуправления граждан в экологической деятельности ими

¹ См.: Боголюбов С.А. Экологическое право. Учебник. -М.: Издательства.Юрайт,.ИД Юрайт, 2011. –482 с.

² См.: Байдаков С.Л. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления по обеспечению экологических прав граждан. Дисс. канд. юрид. наук. -М.:1999. –Б.152.

³<http://www.center-bereg.ru/i1170.html>

⁴ Аджай Кумар Патнаик. Махалля – важный институт гражданского общества. // Фукаролик жамияти. Гражданское общество. Civil society. 2015. №3 (43). Б.92-93.

⁵ Смотрите: Полный список данных научных работ приведен в Диссертации.

не были изучены в качестве отдельного объекта исследования. Именно поэтому мы считаем, что необходимо глубже исследовать данную проблему.

Связь диссертационного исследования с планом научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где была выполнена диссертация. Тема данной диссертации утверждена на собрании Научного совета Национального университета Узбекистана от 28 сентября 2017 года (протокол №2) и внесена в программу план научных исследований университета.

Цель диссертации разработка обоснованных предложений, научных выводов и рекомендаций по участию органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности в Узбекистане, выявление и пути устранения имеющихся теоретических и практических проблем, формирование новых научно-правовых концепций и дальнейшего совершенствования законодательства в данной сфере.

Задачи исследования:

описание правовое понятие и социально-политическое значение участия органов самоуправления граждан в экологической деятельности;

исследовать правовые механизмы участия органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности и делать научные выводы по их совершенствованию;

анализировать правовые основы природоохранных полномочий органов самоуправления граждан и разрабатывать предложения по их совершенствованию;

раскрытие юридической природы правовых форм и методов участия органов самоуправления граждан в экологической деятельности;

изучение организационно-правовых основ ведения общественного экологического контроля органами самоуправления граждан;

разработка предложений по совершенствованию мер общественного контроля органов местного самоуправления в эколого-правовых вопросах;

описание форм и методов участия органов самоуправления в обеспечении экологических прав человека;

состоит из подготовки выводов, предложений и рекомендаций по разработке и принятию нормативно-правовых документов, направленных на совершенствование правовых механизмов участия органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности и др.

Объект исследования. Объектом исследования являются социальные отношения, связанные с участием органов самоуправления граждан в эколого-правовой деятельности.

Предмет исследования. Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие участие органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности и практика их применения, а также научно-правовые источники, связанные с данной эколого-правовой проблемой.

Методы исследования. В качестве методов исследования использованы такие методы, как исторический, системно-структурный и сопоставительный

анализ, статистическое обоснование, проведение социологических опросов, логика, и другие при изучении, анализе, вынесении заключений по вопросам, входящим в объект исследования.

Научная новизна исследования:

в качестве основного механизма участия органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности выявлено, что правовая природа общественного экологического контроля тесно связана с сущностью гражданского общества, а также обоснована необходимость осуществления органами самоуправления граждан таких задач, как проведение общественного экологического контроля, изучение общественного мнения, проведение общественной экологической экспертизы;

обоснована необходимость совершенствования взаимоотношений Государственного комитета экологии и охраны окружающей среды с местными органами самоуправления в целях расширения сотрудничества в области охраны природных объектов, поскольку сотрудничество органов самоуправления граждан с государственными органами в природоохранной деятельности имеет большое значение при осуществлении ими работы, связанной с отходами;

повышение роли органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности связано с организацией обеспечения выполнения этими органами природоохранных мероприятий в соответствии с принципом «человек – махалля – экологические права», который является уникальной системой гарантий в условиях гражданского общества в обеспечении экологических прав человека, но данный принцип слабо применяется в настоящее время, и поэтому обоснованы организационно-правовые основы формирования комиссий по вопросам благоустройства и озеленения в соответствующем порядке;

обосновано, что повышение роли органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности связано с организацией обеспечения выполнения этими органами природоохранных мероприятий.

Практические результаты исследования. Важное практическое значение имеют предложения, направленные на улучшение участия органов самоуправления в сфере экологии в правовой защите природных объектов.

Внесение в статью №10 Закона “О воде и водопользовании” изменение об обеспечении участия органов самоуправления, внесение уточнения в статью №11 Закона “Об органах самоуправления граждан” в полномочие заслушивания данных органов и адаптация с экологическим законом путём внесения изменения, определяющего использование и охрану всех природных объектов, улучшение полномочий органов самоуправления в области проведения совместных мероприятий, изменение статьи №23 Закона “Об экологической экспертизе” путём определения участия органов самоуправления граждан, внесение в установленном порядке части №7 в статью №28 в нормы Закона “Об экологическом контроле” с целью приведения в соответствие с нормами Закона “Об охране атмосферного

воздуха” и его изложение с учётом субъектов, ведущих ведомственный и производственный экологический контроль создадут условия для практического обеспечения исполнения законных актов.

Обоснование внесения соответствующих изменений и дополнений в нормы экологического законодательства по осуществлению и применению общественного экологического контроля, общественной экологической экспертизы и общественного экологического мониторинга органами самоуправления граждан послужит развитию наук их практическое внедрение экологического прав.

Достоверность результатов исследования. Результаты исследования основаны на правовых нормах и случаях их реализации на практике, а их научная и практическая значимость оформлена соответствующими документами. Также, обсуждены заключение, предложения и рекомендации, результаты опубликованы в республиканских и зарубежных изданиях и внедрены в практику.

Научное и практическое значение результатов исследования. Научное и практическое значение исследования заключается в том, что были изучены с научной точки зрения вопросы участия органов самоуправления граждан в экологической деятельности и разработаны практические рекомендации. Диссертацию можно использовать в процессе учебных занятий по социально-гуманитарным предметам в высших и средних образовательных учреждениях. Также результаты научной работы полезны при проведении научных исследований по другим юридическим наукам, политологии и других общественных наук. И главное, государственные и негосударственные экологические организации, а также, органы самоуправления граждан могут воспользоваться рекомендациями, разработанными в диссертации, в своей деятельности, направленной на формирование гражданского общества, гуманизации общества и повышении экологической культуры населения. Результаты исследования можно применить на лекциях и практических занятиях, подготовке учебных и методических пособий.

Внедрение результатов исследования. На основе результатов исследования темы правовых вопросов участия органов самоуправления граждан в экологической деятельности:

раскрыта тесная связь правовой природы общественного экологического контроля в качестве основного механизма участия органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности с сущностью гражданского общества, из предложений об основных задачах органов самоуправления граждан по проведению общественного экологического контроля, изучению общественного мнения, проведению общественной экологической экспертизы некоторые послужили уточнению основных задач органов самоуправления граждан, определённых в Приложении 1 Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 287, принятого 8 октября 2015 года, «Об утверждении типового положения об осуществлении общественного экологического контроля» и при формулировке пункта 17 Типового положения о порядке осуществления общественного экологического контроля Приложения

1 Постановления № 287 (акт № 12/20-13 Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 сентября 2020 года). Данное предложение послужило уточнением основных задач по ведению общественного экологического контроля органами самоуправления граждан;

сотрудничество органов самоуправления граждан с государственными органами в природоохранной деятельности имеет практическое значение при выполнении работ по обращению с отходами, из их предложений по совершенствованию взаимоотношений с местными органами Государственного комитета экологии и охраны окружающей среды в сфере охраны природных объектов в целях расширения сотрудничества послужили основанием в утвержденном Приложением 1 Постановления Правительства Республики Узбекистан от 15 января 2019 года № 29, где данные предложения учтены при подготовке пунктов 11 и 13 Положения о Государственном комитете экологии и охраны окружающей среды (акт № 12/20-13 Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 сентября 2020 года). Эти предложения послужили дальнейшей конкретизации полномочий реализации общественного экологического контроля органов самоуправления граждан;

с учётом того, что принцип «человек – махалля – экологические права» является уникальной системой гарантий в условиях гражданского общества в обеспечении экологических прав человека, что этот принцип слабо применяется в настоящее время, что истинность этого принципа важна для государства и его экологических интересов, предложение обеспечить организационно-правовую основу формирования деятельности комиссии органов самоуправления граждан по вопросам охраны природы, благоустройства и озеленения путём принятия решений в соответствующем порядке послужило основанием в разработке главы 5 и использовано при подготовке пунктов 43, параграфа 2, главы 5 Типового положения «О сходах граждан», утвержденного Приложением 1 Постановления Кабинета Министров № 380 «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов самоуправления граждан», принятого 18 июня 2021 года (акт 12/20-13 Кабинета Министров Республики Узбекистан от 9 января 2022 года). Данное предложение послужило организационно-правовой основой для формирования комиссий органов самоуправления граждан по вопросам охраны природы, благоустройства и озеленения;

из предложений по повышению роли органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности, принятых Кабинетом Министров от 18 июня 2021 года «О дополнительных мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности органов самоуправления граждан » учтены и использованы при подготовке пунктов 36, 37 главы 5 Типового положения «О сходах граждан», утвержденного Приложением 1 Постановления № 380 (акт 12/20-13 Кабинета Министров Республики Узбекистана от 9 января 2022 года). Данное предложение послужило организации деятельности комиссий

органов самоуправления граждан по вопросам охраны природы, обеспечению эффективности реализации основных задач комиссии по благоустройству и озеленению.

Апробация результатов исследования. Результаты этого исследования представлялись и апробировались в общей сложности 11 раз, в том числе на 2 международных и 9 национальных научных конференциях.

Опубликованность результатов исследования. Опубликовано 25 научных работ по теме. В частности, опубликовано 12 статей в изданиях, рекомендованных к публикации основных научных результатов докторских диссертаций ВАК Республики Узбекистан, 2 статьи в зарубежных журналах.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключительной части, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации -150 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В **Введении** диссертации (**аннотации диссертации**) отражены сведения об актуальности и необходимости исследования, его связи с основными приоритетными направлениями развития науки и технологий республики, степени изученности проблемы, связи темы диссертации с научными исследованиями высшего образовательного учреждения, где была выполнена диссертация, его целях и задачах, объекте и предмете, методах, научной новизне и практических результатах, достоверности, научной новизне и практическом значении, внедрении, апробации, опубликованности результатов исследования, структуре и объеме диссертации.

В первой главе диссертации, озаглавленной **“Правовое понятие, социально-политическое значение и правовые основы участия органов самоуправления граждан в решении экологических проблем”** анализированы правовое понятие и социально-политическое значение участия органов самоуправления граждан в экологической деятельности, правовые основы экологических полномочий органов самоуправления граждан, проблемы совершенствования полномочий органов самоуправления граждан в области использования и охраны природных ресурсов (земля, вода и др. природные ресурсы), это связано с тем, что нижнее звено этих органов, является политическим институтом, имеющим особое значение в цепочке **“общество и природа”** в качестве первичной ячейки управления.

В диссертации, в первую очередь, исследовался вопрос связи окрестностей с природной средой, и сформированы следующие научные разработки.

Термин «экология» образован от греческих слов oikos (жилище, обитель, дом) и logos – слово, учение¹. Так, если экология – это учение, связанное с охраной среды обитания, то понятие «махалля», являющееся центральным институтом органов самоуправления граждан, также означает среду

¹ Экология хукуки // Дарслик., Масъул мухаррир М.Б.Усмонов., Т. Ўзбекистон Ёзувчилар уюшмаси “Адабиёт жамғармаси” нашриёти. 2001., -Б.33.

обитания, жилище. На самом деле слово «махалля» произошло от арабского слова «махалун» – то есть место, населённый пункт. Термин «гузар» означает место пересечения улиц, перекрёсток. В таком месте располагался центр махалли – гузар¹. Поэтому существует прочная связь между средой обитания людей и понятием «экология».

Участие органов самоуправления граждан в осуществлении экологической деятельности тесно связано с их уникальным статусом субъектов правоотношений. Своеобразие правового положения этих органов выражаются следующими случаями.

Во-первых, они находятся в непосредственной связи с окружающей средой и её объектами (землёй, водой, подземными ресурсами и т.д.) как звено низшего управления обществом. Во-вторых, влияние среды на социум, и наоборот, влияние социума на среду в первую очередь проявляется в области этого звена. В-третьих, между органами самоуправления граждан и окружающей средой создаются уникальные отношения «управляющий и управляемый». В-четвёртых, первоначальная «юрисдикция» над территорией, на которой они расположены, принадлежит органам самоуправления граждан вне зависимости от того, каким субъектам принадлежат права собственности и пользования природными ресурсами. В-пятых, хотя и существует гармония в отношениях между «местной природой» и местным органом (махалля), они осуществляют свою природоохранную деятельность, не имея каких-либо официальных правовых оснований (например, права владения (пользования) или распоряжения природными ресурсами).

Помимо разработки нормативно-правовой базы участия органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности, их полномочия в этом вопросе также определены в государственных стратегических программах. В частности, в Стратегии развития, утверждённой Приложением 1 к Указу Президента Республики Узбекистан от 28 января 2022 года № УП-60 «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы» указано, что «повышение эффективности деятельности института махалли, превращение её в базовое звено общественного управления и контроля», определены задачи расширения их полномочий.

Следует отметить, что, несмотря на то, что участие органов самоуправления граждан в экологической деятельности уже признано в качестве характерной чертой общественной жизни, в научно-правовых источниках нет единогласных концепций по вопросу «экологической деятельности».

Например, понятие природоохранной деятельности не имеет чёткого определения в юридической литературе Российской Федерации. Тем не менее, в научных источниках и нормативно-правовых документах такие

¹ Мустақиллик : изоҳли илмий - оммабоп луғат.Т.: Шарқ, 2000, -Б.112.

понятия, как экологический контроль, экологическая экспертиза¹, природоохранная деятельность, экологическая ревизионная деятельность², экологическая деятельность как форма обеспечения экологической безопасности не вызывали возражений³. В связи с этим и на основе зарубежного опыта особое внимание уделено разработке определения понятия экологической деятельности, а также обосновано, что данное понятие может применяться к органам самоуправления граждан. Основная причина использования понятия «экологическая деятельность» в теме диссертации заключается в том, что оно является более широким и всеобъемлющим, чем «экологические полномочия», «экологические права и обязанности», «экологические цели и задачи», «экологический статус», «экологические усилия» и т.п.

Природоохранная деятельность осуществляется через правовой механизм участия в органах самоуправления граждан. Правовые формы и методы «участия» были определены как формы и методы этого механизма.

«Участие» – конституционно-правовой механизм, применяемый к общественным объединениям. Этот механизм отражён в статье 32 Конституции Республики Узбекистан. «Участие» включает другие механизмы, такие как «осуществление», «выполнение» и т. д. особое внимание было обращено на то, что он имеет уникальную правовую природу. Можно считать, что участие не наделяет субъектов правоотношений императивными (мандатными) полномочиями. Потому что «участники» помогают другим субъектам выполнять соответствующие действия. Даже осуществление ими предусмотренных законом полномочий (например, заслушивание отчётов) на самом деле будет направлено на оказание помощи другим субъектам. «Участие» – это право, определённое законом. Это право не создаёт обязательств и ответственности. Вот почему мы не согласны с мнением, что участие является обязанностью. Правда, обеспечение участия органов самоуправления граждан может быть обязанностью органов, занимающихся иной природоохранной деятельностью. Например, об этом сказано в статье 29 Закона Республики Узбекистан «Об охране природы».

Кроме того, «участие» отражено в ряде других законов. Так, в статье 11 Закона «Об органах самоуправления граждан» сказано, что сход граждан осуществляет общественный контроль за соблюдением законов и исполнением иных актов законодательства и своих решений; организует контроль за расходованием денежных средств; избирает ревизионную комиссию схода граждан; утверждает положение о ней; ежеквартально заслушивает её отчёты; в установленном порядке утверждает планы мероприятий по благоустройству и озеленению территорий.

¹ С. Макаров С., Л.Шагарова. Проблемы экологического аудирования выходит из ряда второстепенных // Финансовые известия. 1996 г. 22 октябр. ст.7.

² Бу ҳақда батафсил қаранг : М. Бринчук. Экологическое право. Учеб. -М. 2008 г.; С.Боголюбова. Экологическое право. -М.: Издательство, Юрайт, 2011.-482ст.

³А.К.Голиченков. Экологическое право России: Словарь юридических терминов. Учебное пособие для вузов. - М.: Издательский Дом. "Городец", 2008., Ст.169.

Также в статье 10 Закона «Об особо охраняемых природных территориях» и других законах указан ряд форм и способов механизма участия.

Участие органов самоуправления граждан в природоохранной деятельности осуществляется на основании конкретных полномочий. Если природоохранные полномочия чётко определены в правовых документах, природоохранная деятельность проявляется в реализации этих полномочий.

В исследовательской работе правовые основы экологических полномочий органов самоуправления граждан классифицированы по следующим:

1. Закон “Об органах самоуправления граждан” и акты, принятые махаллинскими структурами.

2. Экологические законы, упорядочивающие полномочия органов самоуправления граждан в сфере охраны природы и ее использования.

3. Другие подзаконные акты, определяющие участие органов самоуправления граждан в области экологии.

Природоохранные полномочия органов самоуправления граждан рекомендуется разделить на два вида. Первый – общие природоохранные полномочия, то есть природоохранная деятельность, связанная с общими вопросами охраны окружающей среды. Эти полномочия в основном даны в статье 11 Закона «Об органах самоуправления граждан». К ним относятся осуществление экологического общественного контроля, заслушивание отчётов руководителей предприятий, учреждений и организаций, расположенных в соответствующей местности, по экологическим вопросам, содействие охране окружающей среды. Кроме того, природоохранные полномочия также определены в природоохранном законодательстве.

Второй – силы, связанные с некоторыми природными объектами. В пределах одних природных объектов право пользования землёй и её охраны встречается в законодательстве чаще, чем в отношении других природных объектов. Однако, согласно последующим изменениям, внесённым в Земельный кодекс, было обосновано, что в этом процессе должны участвовать представители органов самоуправления граждан, так как право собственности и пользование земельными участками в основном осуществляется посредством аукциона.

Во второй главе диссертации, озаглавленной “Правовые формы и методы участия органов самоуправления граждан в экологической деятельности” изучены особенности проведения общественного экологического контроля органами самоуправления граждан в качестве отдельной правовой формы, его организационно-правовые основы и методы, разработаны предложения по совершенствованию полномочий органов самоуправления граждан в осуществлении общественного контроля.

В последние годы усиливается роль общественного контроля за исполнением законодательных актов.

В документах принимаемых Президентом, в его работах и речах все чаще уделяется внимание общественному контролю.

По мнению Президента Ш.Мирзиёева “общественный контроль - это не только контроль над деятельностью государственных органов, а способ самоуправления общества, если по другому сказать, важная основа, способствующая развитию гражданского общества”¹.

Деятельность схода граждан в области экологии проявляется в основном в установленных законодательством формах, в том числе на право проведения общественного экологического контроля.

В исследовании определено понятие общественного экологического контроля органов самоуправления граждан.

Кроме того, выявлены процессы реализации вопроса общественного экологического контроля органами самоуправления граждан, показаны их отличия друг от друга.

Также установлено, что органы самоуправления граждан не в полной мере или частично осведомлены о требованиях природоохранного законодательства, но практика его применения не развита, а отсутствие взаимодействия с государственными природоохранными органами является факторами, которые оказывают негативное влияние на реализацию ими своих полномочий по общественному экологическому контролю. Обосновано, что содержание нормативно-правовых документов в области экологического контроля должно быть широко разъяснено органам самоуправления граждан, а также организация обучения их практическому применению и навыкам проведения общественного экологического контроля.

В исследовании осуществлён правовой анализ вопроса о проведении общественной экологической экспертизы органов самоуправления граждан. Поскольку экологическая общественная экспертиза занимает важное место в природоохранной деятельности органов самоуправления граждан, её роль в последнее время возрастает.

В частности, в своём докладе Президент Шавкат Мирзиёев подчеркнул, что «решения, связанные с преобразованием, строительством и благоустройством городов и сел, должны предварительно обсуждаться среди местного населения и проходить общественную экспертизу».

Тем не менее, были выявлены некоторые проблемы, препятствующие полноценному функционированию данного института. Большой проблемой здесь является неадекватность соответствующей правовой базы.

Думается, что для “задействования” данного полномочия, целесообразно разработать типовое Положение “Об общественной экологической экспертизе”, которое должен утвердить Кабинет Министров и Государственном комитете по экологии и окружающей среды разработать “Инструкцию по проведению общественной экологической экспертизы органов самоуправления граждан”.

Безусловно, при проведении экологической экспертизы неопределима роль Закона «Об органах самоуправления граждан».

Согласно абзаца 12, части 1, статьи 11 данного Закона, органы самоуправления граждан принимают решения по вопросам охраны окружающей среды. Такие решения они могут принимать также по вопросам проведения экологической экспертизы и являются основой для проведения общественной экологической экспертизы. Обосновано, что для вынесения решения требуются непосредственно обращения граждан, заявка от населения схода граждан, результаты опроса населения схода граждан, инициатива председателя схода граждан, обращение комиссии по экологии и окружающей среды, обращение органов государственной власти и управления, обращения государственных и негосударственных организаций в сфере экологии, представление органов прокуратуры, акты судебных органов, план мероприятий, предусмотренных для совместного осуществления, сообщения в социальных сетях относительно экологических правонарушений, иные основы, предусмотренные законом или непротивозаконные основы.

Также, определение новой нормы по решению вопросов об ответственности в Кодексе «Об административной ответственности» с целью усиления действенности о повышении роли экологической экспертизы в общественной жизни может стать одним из действенных мер в данном направлении.

Кроме того, вопрос о проведении общественного экологического мониторинга является одним из основных аспектов деятельности органов самоуправления граждан по охране природы.

Проведение экологического мониторинга является одной из форм экологического контроля, в осуществлении которого важное значение имеет участие органов самоуправления граждан.

В данной главе обоснованы критерии необходимости совершенствования общественного экологического контроля органами самоуправления граждан при охране окружающей среды, эффективном использовании природных ресурсов.

В третьей главе диссертации **“Проблемы участия органов самоуправления граждан в обеспечении экологических прав человека”** проанализировано понятие об экологических правах человека, его суть и классификация, механизмы участия органов самоуправления граждан в обеспечении экологических прав человека.

В исследовании обосновано, что вопрос об экологических правах человека, относящихся к полномочиям органов самоуправления граждан, направленных на охрану природы, является не менее важным.

По мнению автора, граждане, проживающие на территории органов самоуправления или прилегающих к нему территориях, при охране природы могут косвенно осуществить экологические полномочия махаллинских структур или непосредственно реализовать свои экологические права.

При этом, права человека будут обеспечены также в том случае, когда граждане будут осуществлять свои экологические права в составе махалли или в индивидуальном порядке.

В диссертации доказано, что экологические полномочия органов самоуправления граждан и экологические права человека являются процессом, осуществляемым в непосредственной взаимосвязи и последовательности.

Также, дана расширенная классификация экологических прав граждан, проживающих на территории органов самоуправления граждан, охватываемых рамками полномочий данных структур в сфере использования природы и охраны природных ресурсов.

Дано определение понятию “экологические права человека”, входящего в рамки полномочий органов самоуправления граждан.

Согласно Национальной стратегии развития Республики Узбекистан по правам человека, Республика Узбекистан присоединена к свыше 80 международным актам, в том числе, 6 основным договорам и 4 факультативным протоколам ООН в сфере прав человека¹.

“Нельзя решить проблемы охраны окружающей среды без широкого участия институтов гражданского общества и населения. При этом важное значение имеет уровень экологических знаний населения”¹. Возложение задачи Президентом Республики Узбекистан в 2020 году по “Обеспечению разработки проекта Экологического кодекса” на ответственные ведомства и организации говорит об актуальности данного вопроса на уровне экологической политики.

В работе обосновано, что одним из эффективных методов обеспечения экологических прав человека на территории органов самоуправления граждан является повышение правовой грамотности граждан.

В статье №6 Закона “Об общественном контроле” изложены формы общественного контроля, такие как, обращения и запросы в государственные органы; участие на открытых коллегиальных заседаниях государственных органов; общественное обсуждение; общественное слушание; общественный мониторинг; общественная экспертиза; изучение общественного мнения; заслушивание органами самоуправления граждан отчетов и информации должностных лиц государственных органов.

По данным вопросам в Указе Президента Республики Узбекистан УП-5953 от 2 марта 2020 года определена необходимость “проведения общественных обсуждений актуальных вопросов реализации реформ с привлечением отечественных и зарубежных экспертов с широким освещением в средствах массовой информации;

проведение опросов и изучений среди населения и экспертов с целью налаживания системы постоянной оценки эффективности деятельности органов государственной власти и управления».

При этом, особенное значение приобретают такие методы, как проведение общественного мониторинга, общественной экспертизы

органами самоуправления граждан на собственной территории в обеспечении экологических прав человека.

В исследовании проанализировано участие органов самоуправления граждан в обеспечении прав человека, в том числе, его экологических прав в форме обращений и опросов, а также показаны их этапы. Предложено еще более совершенствовать законодательство в целях обеспечения полномочий органов самоуправления граждан в области охраны атмосферного воздуха.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изучение и исследование правовых вопросов участия органов самоуправления граждан в экологической деятельности позволило разработать следующие научно-теоретические заключения, предложения и рекомендации:

I. Научно-теоретические заключения:

1.1. В ходе исследования рассуждений и законодательных терминов по участию органов самоуправления граждан дано авторское определение следующим понятиям:

- *“Экологическая деятельность”* – деятельность по охране природы обеспечению её рационального использования, направленная на понимание, предупреждение и устранение экологических проблем, прямо или косвенно влияющих на природную среду, осуществляемая гражданами в пределах полномочий органов местного самоуправления на территории соответствующие махаллинские сходы граждан;

- *Участие органов самоуправления граждан в осуществлении экологической деятельности* – участие органов самоуправления граждан в осуществлении мероприятий, направленных на выявление, предупреждение и устранение важнейших экологических проблем не только местного, но и государственного и общественного значения в экологической деятельности в сфере охраны и рационального использования природны и обеспечения экологической безопасности, а также в соответствующей территории, на основе принципа общественной взаимопомощи.

1.2. Ведение органами самоуправления граждан общественного экологического контроля описано в следующем виде:

Ведение органами самоуправления граждан общественного экологического контроля — их участие в рамках своих полномочий на соответствующей территории в предупреждении, выявлении и искоренении нарушения законов и подзаконных актов по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды со стороны физических и юридических лиц, система мер по наблюдению за состоянием природной среды, определению соответствия предусматриваемой и осуществляемой хозяйственной деятельности (то есть, проводить экологическую экспертизу), повышению эффективности деятельности по охране окружающей среды и

реализации государственных экологических программ на общественных началах.

1.3. Сформировано понятие об общественном экологическом мониторинге, проводимом органами самоуправления граждан:

Общественный экологический мониторинг органов самоуправления граждан – это система мероприятий, осуществляемых органами самоуправления граждан на соответствующей территории с целью эффективного обеспечения предусматриваемых перспективных задач в области изучения состояния окружающей среды и воздействий, оказываемых на нее, наблюдения, анализа, учета, вынесения выводов и использования и охраны природных объектов за использованием природных ресурсов.

1.4. Проанализированы организационно-правовые вопросы проведения общественного экологического мониторинга органами самоуправления граждан в области охраны природы и ведения общественного экологического мониторинга. Предложено применить технологии искусственного интеллекта при мониторинге землепользования.

1.5. Обосновано, что экологические полномочия органов самоуправления граждан и экологические права человека -это процесс непосредственно взаимосвязанный и неразрывный, а также, дана расширенная отраслевая классификация система экологических прав граждан, проживающих на территории органов самоуправления граждан, охватываемых рамками полномочий граждан по использованию природы и охране природных ресурсов данными структурами согласно экологическому законодательству Республики Узбекистан.

1.6. Сформировалась следующая концепция экологических прав человека, связанных с полномочиями органов самоуправления граждан.: Экологические права человека отнесены к компетенции органов самоуправления граждан Конституцией и законами Республики Узбекистан об охране окружающей среды, природопользовании и экологической безопасности лиц (граждан), постоянно или временно проживающих на соответствующей территории граждан.

1.7. Участие органов самоуправления граждан в обеспечении экологических прав человека осуществляется в форме обращений и запросов в государственные органы. Эти процессы проанализированы в ходе исследования, где показаны их этапы.

1.8. Рекомендуется, чтобы вопрос ответственности в экологическом законодательстве Узбекистана был чётко прописан в самом Законе, а не в отсылочных нормах.

1.9. Предложено определять и поощрять экологически благополучные махалли путём составления рейтинга и анализа экологического состояния в них и благоустраивать махалли, где выявлена высокая степень загрязненности, путём налаживания системы инвестирования.

II. Предложения и рекомендации по совершенствованию законных актов Республики Узбекистан:

2.1. Рекомендовано конкретизировать вопрос об участии органов самоуправления граждан в охране водных ресурсов в статье №10 Закона Республики Узбекистан “О воде и водопользовании”.

2.2. Целесообразно дополнить пункт №11 статьи №11 Закона “Об органах самоуправления граждан” уточнениями: “...заслушивает отчёты по вопросам, входящим в компетенцию деятельности сходов граждан, в том числе, по экономическим, социальным, политическим, правовым, экологическим вопросам”.

2.3. По пункту №12 статьи №11 Закона “Об органах самоуправления граждан” следует определить и проводить статистический анализ по установлению сроков в Законе с целью дальнейшего совершенствования компетенции махаллинских структур в области охраны природы, заслушивания отчётов руководителей на соответствующей территории, принятию решений по их результатам“.

2.4. В статье №11 Закона “Об органах самоуправления граждан” определены полномочия сходов граждан по осуществлению общественного контроля за землепользованием и ее охраной. В данной норме в качестве объекта общественного экологического контроля органов самоуправления граждан отмечены только земельные ресурсы, а другие природные объекты этой нормой не охвачены. Поэтому предлагается изменить данную норму в Законе при таком изложении: “...осуществляет общественный контроль за использованием и охраной земель, недр, вод, лесов, растительного и животного мира и атмосферного воздуха”.

2.5. Статья №13 Закона “Об органах самоуправления граждан” определяет полномочия Совета сходов граждан, во пункте №2 части №3 данной статьи определено полномочие о том, что: “координирует работу комиссий по основным направлениям деятельности схода граждан, проводит совместные мероприятия с благотворительными и другими организациями» Предложено внести фразу: “государственные и негосударственные экологические организации” сразу за фразой благотворительными организациями”, чем будет усилены гарантии права осуществления мероприятий махаллинских структур совместно с государственными и негосударственными экологическими организациями в охране окружающей среды.

2.6. Часть №1 статьи №23 Закона «Об экологической экспертизе» целесообразно изложить в следующей редакции:

“Общественная экологическая экспертиза может быть осуществлена в любой сфере деятельности, требующей экологического обоснования по инициативе органов самоуправления граждан, негосударственных некоммерческих организаций, общественных объединений и отдельных граждан. Воспрепятствование проведению общественной экологической экспертизы запрещается”.

2.7. Статью 23 Закона «Об экологической экспертизе» предложено дополнить частью четвертой следующего содержания: “Общественная экологическая экспертиза определяется в соответствии с законодательством, воспрепятствование проведению которой влечет за собой соответствующую ответственность”.

2.8. В целях устранения правовых недостатков осуществления общественной экологической экспертизы в законодательстве и установления строгой юридической ответственности предложено включить статью 96¹ в Кодекс «Об административной ответственности» и изложить ее в следующей редакции:

«Статья 96¹. Воспрепятствование проведению общественной экологической экспертизы

Воспрепятствование проведению общественной экологической экспертизы общественных объединений, органов самоуправления граждан и иных негосударственных организаций, необоснованное невыполнение их требований - влечет штраф на должностных лиц в размере от десяти до пятнадцати базовых расчетных величин” .

2.9. В результате исследования подготовлены проекты законов о внесении изменений и дополнений в природоохранное законодательство, Кодекс об административной ответственности и Закон об органах самоуправления граждан (приложения 1,2 диссертации).

**SCIENTIFIC COUNCIL No DSc.07/30.12. 2019.Yu.22.01
FOR AWARDING SCIENTIFIC DEGREES
AT TASHKENT STATE UNIVERSITY OF LAW
NATIONAL UNIVERSITY OF UZBEKISTAN**

SUVANKULOV JAMSHID ABDULAHADOVICH

**LEGAL ISSUES OF CITIZENS' SELF-GOVERNMENT BODIES
PARTICIPATION IN ECOLOGICAL ACTIVITY**

12.00.06 – Natural resources law. Agrarian law. Environmental law

ABSTRACT
of doctoral (Doctor of Philosophy) dissertation on legal sciences

Tashkent–2022

The theme of the doctoral dissertation (PhD) was registered at the Supreme Attestation Commission of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan under the number №B2019.1.PhD/Yu14.

The doctoral dissertation has been prepared at National university of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three (Uzbek, Russian, English (resume)) languages on the website of the Scientific Council (www.tsul.uz) and information and educational portal "Ziyonet" (www.ziyonet.uz).

Scientific supervisor:

Jurayev Yuldash Achilovich

Doctor of Science in Law

Official opponents:

Fayziyev Shuhrat Hasanovich

Doctor of Science in Law, Professor

Nurmatov Mirgolib Mirzayevich

Doctor of Science in Law, dotsent

The leading organization:

**Academy of the Prosecutor General's
Office of the Republic of Uzbekistan**

The defence of the dissertation will be held on October 22, 2022 at 10:00 at the Session of the Scientific Council № DSc.07/30.12.2019.Yu.22.01 at Tashkent State University of Law (Address: 100047, Sayilgokh street, 35 Tashkent city. Phone: (99871) 233-66-36; Fax: (99871) 233-37-48, e-mail: info@tsul.uz).

The doctoral dissertation is available at the Information-Resource Center of Tashkent State University of Law (registered under No 1053). (Address: 100047, Tashkent city, Amir Timur street, 13). Phonel: (99871) 233-66-36).

The abstract of the dissertation is distributed on October 6, 2022.

(Registry protocol № 13 on October 6, 2022).



INTRODUCTION (abstract of PhD dissertation)

The aim of the research is the participation of citizens' self-government bodies in ecological activities in Uzbekistan, the identification of existing theoretical and practical problems in this area and ways to overcome them, the formation of new scientific and legal concepts and consists of developing sound proposals, scientific conclusions and recommendations for the formation of new scientific and legal concepts and further improvement of legislation in this area.

The object of the research. The object of the study is the social relations associated with the participation of citizens' self-government bodies in environmental and legal activities.

The scientific novelty of the work:

it is disclosed the legal nature of public environmental control as the main mechanism for the participation of citizens' self-government bodies in environmental activities is closely related to the essence of civil society, the need for citizens' self-government bodies to perform such tasks as conducting public environmental control, studying public opinion, conducting public environmental expertise;

it is justified in environmental activities, the importance in practice of cooperation between citizens' self-government bodies and state bodies in the performance of their work on waste management, as well as the need to improve their relationship with local bodies of the State Committee for Ecology and Environmental Protection in order to justify the expansion of cooperation in the field of protection of natural object;

it is substantiated that the principle of "human - makhalla - environmental rights" is a unique system of guarantees in a civil society in ensuring environmental human rights and that this principle is poorly applied at present; truth of this principle is important for the state and its ecological interests, the need to provide the organizational and legal basis for the formation of the commission of citizens' self-governing bodies on nature protection, beautification and greening issues in the appropriate order;

it is justified that increasing the role of citizens' self-management bodies in environmental activities is related to the organization of ensuring the implementation of environmental protection measures by these bodies.

Implementation of research results. Based on the results of a study on the topic of legal issues of participation of citizens' self-government bodies in environmental activities:

as the main mechanism for the participation of citizens' self-government bodies in environmental activities, the legal nature of public environmental control is closely related to the essence of civil society, and the main tasks of conducting public environmental control of citizens' self-government bodies, studying public opinion, conducting public environmental expertise approved by Annex 1 of the Decree of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan No. 287 "On approval of the model regulation on the implementation of public environmental control", adopted on October 8, 2015. Used in the formation of paragraph 17 of the model regulation on the procedure for exercising public environmental control (Certificate of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated September 9, 2020 No. 12/20-13). This

proposal served to clarify the main tasks of citizens' self-government bodies in carrying out environmental public control;

cooperation of citizens' self-governing bodies with state bodies in environmental activities is significant in practice in their implementation of waste-related work, from their proposals on improving relations with local bodies of the State Committee for Ecology and Environmental Protection in order to increase cooperation in the field of protection of natural objects Decision No. 29 of the Government of the Republic of Uzbekistan dated January 15, 2019, approved by Appendix 1, was taken into account in the preparation of paragraphs 11 and 13 of the regulation on the State Committee for Ecology and Environmental Protection (Certificate No. 12/20-13 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated September 9, 2020). This proposal served to further clarify the authority of citizens' self-government bodies to carry out public environmental control;

principle of "human - locality - environmental rights" is a unique guarantee in the conditions of civil society in ensuring human environmental rights, and this principle is currently weakly implemented, that the truth of this principle is important for the state and its ecological interests, from the proposal to provide the organizational and legal basis for the formation of the commission of citizens' self-governing bodies on nature protection, beautification and greening issues by making decisions in the appropriate order 43 of Chapter 5, Paragraph 2 of the Model Regulation "On the Assembly of Citizens", approved by Appendix 1 of the Cabinet of Ministers Decision No. 380 "On Additional Measures to Further Improve the Activities of Citizen Self-Government Bodies" adopted on June 18, 2021 -was used in the preparation of the clause (Certificate No. 12/21-01 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated January 9, 2022). This proposal served to provide the organizational and legal basis for the formation of the commission of citizens' self-governing bodies on nature protection, beautification and greening issues;

from the suggestions that increasing the role of self-government bodies of citizens in environmental activities is related to the organization of ensuring the implementation of environmental protection measures of these bodies Chapter 5 of the Model Regulation "On the Assembly of Citizens" approved by Appendix 1 of the Cabinet of Ministers Resolution No. 380 "On Additional Measures to Improve the Activities of Citizens' Self-Government Bodies" adopted on June 18, 2021 in the preparation of clauses 36 and 37 in paragraph 1; several considerations have been made (Reference No. 12/21-01 dated January 9, 2022 of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan). This proposal served to organize the activities of the commission of citizens' self-governing bodies on nature protection, beautification and greening issues, and to ensure the effectiveness of the implementation of the main tasks of this commission.

The structure and volume of the dissertation. The structure of the dissertation consists of an introduction, three chapters, a conclusion, a list of references and appendices. The volume of the dissertation is 150 pages.

ЭЪЛОН ҚИЛИНГАН ИШЛАР РЎЙХАТИ
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I бўлим (I part; I часть)

1. Суванкулов Ж.А. Ер ости бойликларини муҳофаза қилишнинг айрим ҳуқуқий масалалари // “Фалсафа ва ҳуқуқ” илмий журнали, Тошкент, 2010.- № 4, -Б.30-31. (12.00.00; №13).

2. Суванкулов Ж.А. Ердан фойдаланиш ва муҳофаза қилиш талабларининг бажарилишида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий муаммолари // “ЎзМУ хабарлари” илмий журнали, Ҳуқуқшунослик туркуми, Тошкент, 2010.- №4/1, -Б.51-53. (09.00.00; №14).

3. Суванкулов Ж.А. Кончилик ишлари таъсиридан атроф муҳитни ҳуқуқий муҳофаза қилишда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки // Ўзбекистон Республикаси Олий ҳўжалик суди ахборотномаси, Тошкент, 2011.-№ 4. -Б.36-39. (12.00.00; №3).

4. Суванкулов Ж.А. Ўрмонларни муҳофаза қилиш соҳасида жамоат назоратининг ҳуқуқий асослари // Демократлаштириш ва инсон ҳуқуқлари. 2012. №3, -Б.30-34. (12.00.00; №5) .

5. Суванкулов Ж.А. Атмосфера ҳовосини муҳофаза қилишда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг шакллари ва усуллари // ТДЮИ ахборотномаси, Тошкент, №6.,2011. -Б.152-154. (12.00.00; №15).

6. Суванкулов Ж.А. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари экологик ваколатларининг ҳуқуқий асослари тушунчаси, таркиби ва муаммолари // ТДЮИ Ахборотномаси, Т.,2012. №6., -Б.76-79. (12.00.00; №15).

7. Суванкулов Ж.А. Табиат муҳофазаси: унда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ўрни // Адвокат, Т.2013. №4. Б.16-18. (12.00.00; №16).

8. Суванкулов Ж.А. Жамоат экологик экспертизаси: фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларини такомиллаштириш // Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси ҳуқуқий, илмий амалий нашр 2017. №1 (29). - Б. 71-74. (12.00.00; № 11).

9. Суванкулов Ж.А. Экология соҳасида ўзини ўзи бошқариш органларининг давлат органлари билан ҳамкорлиги // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг “Иқтисод ва ҳуқуқ” журнали, 2017. 7-сон, -Б.41-42. (12.00.00; №10) .

10. Суванкулов Ж.А. Экологик назоратни амалга оширишда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг “Одил судлов” журнали 2018. 2-сон, - Б.50-54. (12.00.00; №3).

11. Суванкулов Ж.А. Экологик мониторингда ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг “Одил судлов” журнали, 2019. 8- сон. -Б.52-56. (12.00.00; №3) .

12. Суванкулов Ж.А. Ерга оид муносабатларда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг иштироки // Ўзбекистон Республикаси Олий судининг “Одил судлов” журнали 2020. 10 – сон, - Б.39-41. (12.00.00; №3) .

13. Suvankulov J.A. Legal issues of participation of citizens' self-government bodies in environmental monitoring in Uzbekistan // International Journal for Social Studies. Volume 06 Issue 01 January 2020, –P. 60-68. (SJIF: 2020 Impact Factor – 7.854).

14. Suvankulov J.A. Legal problems of citizens 'self-governing bodies in implementing ecological control in Uzbekistan // Philosophical Readings. <https://philosophicalreadings.org/2021-13-4/>. -P.1754-1758. (SJIF: 2021 Impact Factor – 6.389).

15. Suvankulov J.A. Powers of citizens' self-government bodies to participate in the implementation of environmental control // International scientific and practical conference CUTTING EDGE-SCIENCE, (ISBN 978-1-64945-245-0, DOI: http://doi.org/10.37057/U_6, Primedia E-launch LLC, 5518 Flint St, Shawnee, 66203, USA) USA-2020. -P.120-123.

16. Suvankulov J.A. Legal basis of public ecological monitoring of citizens' self-government bodies in the Republic of Uzbekistan // International multidisciplinary scientific conference on the Engineering – technology, (ISSN 1687- 6156 <http://iejemta.com/> DOI 10.5281/zenodo.5195550) Egypt-2021. -P.80-82.

17. Суванкулов Ж.А. Ўсимликлар дунёсини муҳофаза қилишда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий асослари // Тошкент давлат иқтисодиёт университетида 2012 йил 1 майда бўлиб ўтган “Фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг иқтисодий омиллари” номли Республика илмий-амалий анжумани маъруза тезислари тўплами.2-китоб., ТДИУ нашриёти, 2012. -Б.96-98.

18. Суванкулов Ж.А. Аграр соҳада фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатларининг ҳуқуқий асослари // 2016 йил Тошкент давлат юридик университетида бўлиб ўтган “Аграр ҳуқуқи қонунчилигини такомиллаштириш” номли Республика илмий-амалий конференция материаллари. Тошкент давлат юридик университети, 2016. - Б.222-226.

II бўлим (II part; II часть)

19. Суванкулов Ж.А. Ер ости бойликларидан фойдаланиш ва муҳофаза қилиш устидан фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ҳамда жамоатчилик экологик назоратининг ҳуқуқий масалалари // ЎЗМУ Ҳуқуқшунослик факультети “Фуқаролик процесси” кафедрасида бўлиб ўтган “Фуқаролик процессуал ҳуқуқи фани ривожланишининг илмий-назарий масалалари” номли илмий - амалий семинар материаллари тўплами, Фалсафа ва ҳуқуқ институти нашриёти, Баённома №2, Тошкент, 2010. -Б.21-25.

20. Суванкулов Ж.А. Сувдан фойдаланиш ва муҳофаза қилишда фуқароларни ўзини ўзи бошқариш органлари иштирокининг ҳуқуқий масалалари // Тошкент давлат юридик институтида бўлиб ўтган “Баркамол авлодни тарбиялашда экологик қонунчиликнинг ўрни” мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари (2010 й. 25 сент.), ТДЮИ нашриёти, Тошкент, 2010. -Б. 153-156.

21. Суванкулов Ж.А. Ҳайвонот дунёсини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланишда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг иштирокини таъминлаш муаммолари // ТДЮИ да 2011 йил 2 июнда бўлиб ўтган “Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорлик йили” Давлат дастури ижроси бўйича “Тадбиркорлик фаолиятида табиий ресурслардан фойдаланиш ва уларни муҳофаза қилишни ҳуқуқий тартибга солиш” мавзусидаги конференция материаллари. ТДЮИ нашриёти, Тошкент, 2011. -Б.163-166.

22. Суванкулов Ж.А. Фуқаролар йиғинларининг “Табиатни муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланилишини назорат қилиш комиссияси”ни тузишнинг ҳуқуқий масалалари // 2013 йил 28 декабрда Тошкент Давлат Юридик Университетида бўлиб ўтган “Ўзбекистон Республикаси экологик қонунчилигини ривожлантириш ва такомиллаштириш масалалари” мавзусидаги илмий-амалий конференция материаллари. 2014. -Б. 275-280.

23. Суванкулов Ж.А. Табиатни муҳофаза қилишда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ўрни // 2016 йил 3 июн куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ҳузуридаги Нодавлат нотижорат ташкилотларни ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш Жамоат фонди гранти асосида “Экологик муаммолар ва уларни ечишда ёшлар фаоллигини кучайтириш” номли лойиҳа бўйича Жиззах вилоят “Истикбол” минтақавий тадқиқот маркази томонидан ташкил қилинган “Экологик барқарорлик ва ёшлар тарбияси” мавзусидаги илмий конференция мақолалар тўплами. Жиззах ДПИ, 2016. -Б.49-50.

24. Суванкулов Ж.А. Фуқароларнинг соф атроф табиий муҳитга эга бўлиш ҳуқуқининг конституциявий асослари // Мирзо Улуғбек номидаги ЎзМУ Ҳуқуқшунослик факультети ташаббуси билан бўлиб ўтган “Конституция – демократик сайловлар кафолати” номли Республика илмий-назарий анжумани мақолалари тўплами (Ўз.Р Конституциясининг 17 йиллигига бағишланган, 2009 й. 21-21 дек.) ЎзМУ нашриёти, Тошкент, 2009. - Б.230-232.

25. Суванкулов Ж.А. “Қишлоқларда экология муаммолари” // Низомий номидаги Тошкент давлат педагогика университетидаги “Қишлоқ хўжалиги тараққиёти ва экология” номли Республика илмий - амалий конференция материаллари тўплами (2009 й. 10-11 дек.), 2009. - Б. 56-57.

Автореферат ТДЮУ “Юридик фанлар Ахборотномаси” журнали тахририятида тахрирдан ўтказилиб, ўзбек, рус ва инглиз тилларидаги матнлар ўзаро мувофиқлаштирилди.

Босишга рухсат этилди: 29.09.2022.
Бичими: 60x84 1/8. «Times New Roman»
Гарнитурда 14 рақамли босма усулида босилди.
Шартли босма табағи 3,4. Адади:100.
Буюртма: № 88

100060, Тошкент, Я. Фуломов кўчаси, 74.
Тел.: +998 90 9722279, www.tiraj.uz

«TOP IMAGE MEDIA»
Босмахонасида чоп этилди.