

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH ASOSIDAGI
BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI
UNIVERSITETI**

ZIYADULLAYEV MAXMUDJON DJURAKULOVICH

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASIDA PENSIYA TIZIMINING HUQUQIY
ASOSLARINI TAKOMILLASHTIRISH**

12.00.05 – Mehnat huquqi. Ijtimoiy ta’minot huquqi

**Yuridik fanlar doktori (Doctor of Science) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2023

Doktorlik (DSc) dissertatsiyasi avtoreferati mundarijasi
Оглавление автореферата докторской диссертации (DSc)
Content of the abstract of the doctoral (DSc) dissertation

Ziyadullayev Maxmudjon Djurakulovich O‘zbekiston Respublikasida pensiya tizimining huquqiy asoslarini takomillashtirish.....	3
Зиядуллаев Махмуджон Джуракулович Совершенствование правовых основ пенсионной системы Республики Узбекистан.....	26
Ziyadullayev Maxmudjon Djurakulovich Improving the legal basis of pension system of the Republic of Uzbekistan.....	50
E‘lon qilingan ishlar ro‘yxati Список опубликованных работ List of published works.....	55

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI
UNIVERSITETI HUZURIDAGI ILMIY DARAJALAR BERUVCHI
DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 RAQAMLI ILMIY KENGASH ASOSIDAGI
BIR MARTALIK ILMIY KENGASH**

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASI JAMOAT XAVFSIZLIGI
UNIVERSITETI**

ZIYADULLAYEV MAXMUDJON DJURAKULOVICH

**O‘ZBEKISTON RESPUBLIKASIDA PENSIYA TIZIMINING HUQUQIY
ASOSLARINI TAKOMILLASHTIRISH**

12.00.05 – Mehnat huquqi. Ijtimoiy ta’minot huquqi

**Yuridik fanlar doktori (Doctor of Science) dissertatsiyasi
AVTOREFERATI**

Toshkent – 2023

Fan doktori (Doctor of Science) dissertatsiyasi mavzusi O‘zbekiston Respublikasi Oliy attestatsiya komissiyasida B2021.1.DSc/Yu157 raqam bilan ro‘yxatga olingan.

Doktorlik dissertatsiyasi O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetida bajarilgan.

Dissertatsiya avtoreferati uch tilda (o‘zbek, rus, ingliz (rezyume) O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universitetining veb-sahifasida (www.mgixu.uz) va «ZiyoNET» Axborot ta’lim portalida (www.ziyonet.uz) joylashtirilgan.

Ilmiy maslahatchi:

Usmanova Muborak Akmaljanovna
yuridik fanlar doktori, professor

Rasmiy opponentlar:

Samarxodjayev Botir Bilolovich,
yuridik fanlar doktori, professor

Ismailov Shuxratjon Abdusaminovich,
yuridik fanlar doktori

Gaziyev Shoxruh Murodaliyevich,
yuridik fanlar doktori, dotsent.

Yetakchi tashkilot:

**O‘zbekiston Respublikasi Adliya
vazirligi qoshidagi Yuristlar malakasini
oshirish markazi**

Dissertatsiya himoyasi O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti huzuridagi ilmiy darajalar beruvchi DSc.32/30.12.2020.Yu.74.01 raqamli Ilmiy kengash asosidagi bir martalik ilmiy kengashning 2023-yil “___” – sentabr soat _____dagi majlisida bo‘lib o‘tadi (Manzil: 100211, Toshkent vil., Zangiota tumani, Chorsu qo‘rg‘oni. Tel.: (99871) 230-32-71; faks: (99871) 230-32-50; e-mail: mgixu@umail.uz).

Dissertatsiya bilan O‘zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti Axborot-resurs markazida tanishish mumkin (_____raqami bilan ro‘yxatga olingan). Manzil: 100211, Toshkent vil., Zangiota tumani, Chorsu qo‘rg‘oni. Tel.: (99871) 230-32-71; faks: (99871) 230-32-50.

Dissertatsiya avtoreferati 2023-yil “___” _____kuni tarqatildi.
(2023-yil “___” _____dagi ___raqamli reestr bayonnomasi).

M.X.Rustambaev

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik ilmiy kengash raisi, yuridik fanlar doktori, professor

M.I.Maxsadov

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik ilmiy kengash kotibi, yuridik fanlar bo‘yicha falsafa doktori (PhD), dotsent

M.B.Usmanov

Ilmiy darajalar beruvchi bir martalik ilmiy kengash qoshidagi Ilmiy seminar raisi, yuridik fanlar doktori, professor

KIRISH (Doktorlik (DSc) dissertatsiyasi annotatsiyasi)

Dissertatsiya mavzusining dolzarbligi va zarurati. Dunyoda demografik o'zgarishlar natijasida aholi umr kechirish davomiyligining ortib borishi shunga mutanosib ravishda boshqa ijtimoiy masalalarni, shu jumladan aholi pensiya ta'minotini yanada takomillashtirish vazifalarini kun tartibiga qo'yimoqda. Yer yuzi aholisi yil sayin keksayib bormoqda, BMTning ma'lumotlariga ko'ra: "...bugungi kunda keksa yoshdagi aholi (60 yoshdan yuqori) 1 mlrd.dan ko'p bo'lib, jami aholiga nisbatan 13% ni tashkil etmoqda"¹. Xalqaro Mehnat Tashkilotining tahliliga ko'ra: "...mazkur toifa aholining faqat 68%gina pensiya bilan ta'minlangan, xolos"². Bu esa, dunyo mamlakatlarida pensiya ta'minotining turlicha modullari, tizimlari va konsepsiyalari, tartiblari amal qilayotganligidan darak beradi. Xususan, ayrim iqtisodi rivojlangan mamlakatlarda (masalan, AQSh, Germaniya, Fransiya, Skandinaviya davlatlari, XXR, Rossiya Federatsiyasi, Singapur) davlat va nodavlat pensiya tizimlarining ilg'or shakllari amal qilib, ularda pensiya miqdorlari o'rtacha ko'rsatkichdan yuqoriligi, aholining barcha toifalari ijtimoiy sug'urta bilan to'liq qamrab olinganligi va sohaga to'liq axborot-kommunikatsiya texnologiyalari joriy qilinganligi bo'yicha ilg'or tajribalarni va mexanizmlarni hozirgi kunda milliy qonunchiligimizga va soha amaliyotiga joriy etish muhim ahamiyat kasb etmoqda.

Jahonda ijtimoiy muhofazaning bir qismi hisoblangan pensiya tizimida bugungi kundagi muammolarni bartaraf etish va pensiya ta'minotining huquqiy negizini takomillashtirish, bu sohadagi xalqaro standartlarni davlatlarning milliy qonunchiliklariga asosli implementatsiya qilish bo'yicha ilmiy tadqiqotlar amalga oshirilmoqda. Fuqarolarni munosib pensiyalar bilan ta'minlash va ularga qulay bo'lgan pensiya ta'minoti tizimini yaratish, ijtimoiy ta'minot bilan ta'minlash kafolatlarini takomillashtirish, pensiya qonunchiligini xalqaro andozalarga muvofiq qayta ko'rib chiqish, pensiya ta'minotiga oid yangi huquqiy mexanizm va modullarni yaratish, pensiya ta'minotida ijtimoiy adolat va qonuniylik prinsiplarini ustuvor qo'llashga erishish, bir so'z bilan aytganda pensiya ta'minoti huquqiy asoslarini takomillashtirish bo'yicha ilmiy tahlillar qilish bugungi kunning ustuvor vazifasi hisoblanmoqda.

Mamlakatimizda so'ngi yillarda pensiya ta'minot tizimini isloh qilish borasida dasturiy chora-tadbirlar amalga oshirib kelinmoqda. Xususan, "2022–2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiya"³ sida aholini ijtimoiy himoya qilish faolligini oshirishni yanada rivojlantirish va takomillashtirish" bo'yicha aniq vazifalar belgilab berilgan bo'lib, ular qatorida milliy pensiya tizimini ilg'or xorijiy tajribalar asosida takomillashtirish zarurligi qayd etilgan. Bu esa, hozirgi kunda norasmiy sektorda faoliyat yurituvchi subyektlarning ijtimoiy sug'urtasini joriy qilish orqali ularni pensiya ta'minoti bilan ta'minlash, tashqi mehnat migratsiyasida faoliyat yuritayotgan fuqarolarning

¹ Dunyo aholisi keksaymoqdami?// <https://kun.uz>

² <https://www.kommersant.ru>

³ O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022 yil 28 yanvardagi «2022-2026 yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida»gi PF-60-son Farmoni //O'zbekiston Respublikasi qonun hujjatlari ma'lumotlari milliy bazasi, www.lex.uz.

kelajakda pensiya bilan ta'minlanishi uchun zarur mexanizmlar ishlab chiqish, O'zbekistonda davlat pensiya ta'minotiga muqobil bo'lgan pensiya ta'minoti tizimini yaratish, pensiya ta'minoti bo'yicha raqobatdosh moliyaviy institutlar va nodavlat pensiya tuzilmalarini tashkil etish, amaldagi pensiya jamg'armasining barqarorlik indeksini oshirish, pensiya to'lovlarini qoplash uchun davlat budjetidan transfer (bugungi kunda 15 trln.so'm) olishni kamaytirish va moliyaviy mustaqillikka erishish, bir so'z bilan ifodalaganda amaldagi pensiya ta'minoti tizimini takomillashtirish va sohaga oid qonunchilik asoslarini ilmiy tadqiq qilish zarurligini ko'rsatadi.

O'zbekiston Respublikasining Mehnat kodeksi, O'zbekiston Respublikasining "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi qonuni, O'zbekiston Respublikasining "Fuqarolarning jamg'arib boriladigan pensiya ta'minoti to'g'risida"gi qonuni, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2022-yil 28-yanvardagi PF-60-son "2022–2026-yillarga mo'ljallangan Yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasi to'g'risida"gi farmoni, O'zbekiston Respublikasining 2022-yil 9-fevraldagi "Fuqarolarning va tadbirkorlik subyektlarining huquqlari kafolatlari yanada kuchaytirilishi munosabati bilan O'zbekiston Respublikasining ayrim qonun hujjatlariga o'zgartish va qo'shimchalar kiritish to'g'risida" O'RQ-752-son Qonuni, O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 12-dekabrda PF-5597-son "Fuqarolarning pensiya ta'minoti tizimi samaradorligini oshirish va pensionerlarni ijtimoiy qo'llab-quvvatlashni kuchaytirishga oid qo'shimcha chora-tadbirlar to'g'risida"gi farmoni, shuningdek O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 13-oktabrdagi 592-son "Davlat pensiyalarini tayinlash va to'lash tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida"gi qarori va boshqa pensiya ta'minotiga oid normativ huquqiy hujjatlarda belgilangan vazifalarni amalga oshirishga mazkur dissertatsiya tadqiqoti muayyan darajada xizmat qiladi.

Tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo'nalishlariga mosligi. Dissertatsiya tadqiqoti respublika fan va texnologiyalar rivojlanishining I. "Axborotlashgan jamiyat va demokratik davlatni ijtimoiy, huquqiy, iqtisodiy, madaniy, ma'naviy-ma'rifiy rivojlantirishda innovatsion g'oyalar tizimini shakllantirish va ularni amalga oshirish yo'llari" ustuvor yo'nalishi bo'yicha bajarilgan.

Dissertatsiya mavzusi bo'yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi⁴. Pensiya ta'minotining huquqiy asoslarini takomillashtirishga oid ilmiy tadqiqotlar dunyoning yetakchi ilmiy markazlari va oliy ta'lim muassasalarida, shu jumladan, Yale University, University of California, Davis, University of Connecticut, Hunter College, University of Maryland, University of Oxford, Cambridge University (Buyuk Britaniya), Boston College, Harvard University, The University of Chicago,

⁴ Dissertatsiyaning mavzusi bo'yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi: <https://www.yale.edu>, <https://www.universityofcalifornia.edu/>; <https://www.ucdavis.edu/>; <https://uconn.edu/>; <https://hunter.cuny.edu/>; <https://www.umd.edu/>; <https://www.nyu.edu/>; <https://www.ox.ac.uk/>; <https://www.cam.ac.uk/>; <https://www.bc.edu/>; <https://www.harvard.edu/>; <https://www.uchicago.edu/>; <https://home.gsb.columbia.edu/>; <https://www.jhu.edu/>; <https://www.tilburguniversity.edu/>; <https://www.kuleuven.be/kuleuven/>; <https://www.ed.ac.uk/>; <https://www.uzh.ch/de.html>; <https://www.uni-frankfurt.de/>; <https://www.msu.ru/>; <https://msal.ru/>; <http://igpran.ru/>; <https://www.tsu.ru/>; <https://gubkin.ru/>; <https://www.rea.ru/ru/abiturientu/Pages/abiturientu.aspx>; <https://sgmu.ru>.

Columbia Business School, Johns Hopkins University (AQSh), Tilburg University (Niderlandiya), Katholieke Universiteit Leuven (Belgiya), The University of Edinburgh (Shotlandiya), The University of Zurich (Shvetsariya), Goethe University Frankfurt (Germaniya), Lomonosov nomidagi Moskva davlat universiteti, Kutafin nomidagi Moskva davlat yuridik universiteti, Tomsk davlat universtiteti, G.V.Plexanov nomidagi Rossiya Iqtisodiyot Akademiyasi, Saratov ijtimoiy-iqtisodiy instituti (Rossiya Federatsiyasi) da olib borilmoqda.

Jahonda pensiya ta'minotining huquqiy asoslarini takomillashtirish bilan bog'liq masalalarga oid xorijiy ilmiy tadqiqotlar natijasida quyidagi ilmiy yutuqlarga erishilgan, jumladan: pensiya uchun joriy qilingan imtiyozlar asoslantirilgan, pensiyani rasmiylashtirish ma'muriy tartib-taomillari asosida imtiyozli pensiyaga chiqish asoslari takomillashtirilgan (University of Yale, University of California, Davis, University of Connecticut, Hunter College, University of Maryland); migrantlarning (qochoqlarning) ijtimoiy himoyasini ta'minlash maqsadida, ularni aniqlash va ijtimoiy nafaqalar bilan ta'minlash uchun xalqaro tashkilotlarning moliyaviy resurslari hisobiga fondlar tashkil etish orqali qamrab olishning konseptual asoslari taklif etilgan (University of Oxford, Cambridge University); pensionerlarning xarid qobiliyati pasayishining oldini olish bo'yicha Medicare Part B.2 dasturi orqali ta'minlash choralari asoslab berilgan (Boston College); pensiya ta'minotining evolyutsiyasini zamonaviy biblometrik analizlar orqali aniqlash va bugungi kunda aholini qarishi, ishlovchilarni pensionerlarga nisbatan kamayib ketishi, ijtimoiy ta'minotni yanada takomillashtirish bo'yicha xususiy pensiya fondlarini ko'paytirish, davlat pensiyalari bilan birga sug'urta kompaniyalari faoliyatini takomillashtirish bo'yicha zarur choralar ko'rilishi taklif etilgan (Tilburg University, Netherlands; University of Murcia (Ispaniya), Chang'an University (Xitoy)), pensiya ta'minotini samarali tizimlarini tashkil etishda, ilg'or xorijiy davlatlar tajribasi hisoblanmish uch darajali; taqsimlovchi, majburiy va ixtiyoriy pensiya tizimlarini joriy qilish taklif etilgan (Lomonosov nomidagi Moskva davlat universiteti); fuqarolarning ijtimoiy ta'minot huquqlarini sud tomonidan himoya qilish asoslari (Rossiya Fanlar Akademiyasi).

Dunyoda pensiya ta'minotining huquqiy muammolari va ularning yechimini topishga qaratilgan quyidagi ustuvor yo'nalishlarda ilmiy tadqiqot ishlari olib borilmoqda: xususiy va nodavlat pensiya jamg'armalarini shakllantirish orqali pensiya tizimini differentsiatsiyalash; ko'p darajali pensiya tizimlarini joriy etish; mehnat migrantlarining pensiya ta'minoti orqali ijtimoiy himoyasini kuchaytirish; pensiya ta'minotining huquqiy asoslarini yanada takomillashtirish; pensiya ta'minotida kam ahamiyatli imtiyozlarni optimallashtirish orqali pensiya miqdorlarini ko'paytirish; taqsimlovchi, jamg'arib boruvchi va ixtiyoriy pensiya jamg'armalarining huquqiy asoslarini yanada takomillashtirish; pensiya miqdorlarini oshirish va pensiya to'lovlari uchun munosib daromadlar manbaini shakllantirish; xalqaro pensiya standartlarini milliy qonunchilikka implementatsiya qilish.

Muammoning o'rganilganlik darajasi. Mamlakatimizda pensiya ta'minotining huquqiy jihatlari A.Inoyatov, D.Ahmedov, M.Usmanova, M.Usmanov, Y.Tursunov, G.Sattarova, Sh.Ismoilov, Sh.Gaziyev, B.Umurzakov,

J.Abduraxmonxo‘jayev, G.Muradova, G.Inamdjanova, M.Mamasiddiqov, A.Xaitov, H.Xoliqulova, Sh.Davronov, J.Tursunov, T.Malikov, M.Tashxodjayeva, R.Ro‘ziev, Z.Shoimxonov, U.Ashurov, O.Muhitdinova, Sh.Allayarov, D.Toshmuxammedova, Z.Abdullayev, G.A.Kasimova, A.Haydarov singari milliy olimlarimiz tomonidan olib borilgan ilmiy tadqiqotlarida, nashr etilgan adabiyotlarda muayyan darajada tadqiq etilgan.

Mustaqil Davlatlar Hamdo‘stligi mamlakatlari olimlari tomonidan ijtimoiy ta‘minotning huquqiy masalalari V.Sh.Shayxatdinov, L.S.Mamut, L.N.Simanovich, A.A.Axmetov, N.O.Derkach, V.Oykan, Ye.Mojaev, A.Ya.Azarov, U.Baxodur, Ye.V.Malikova, O.A.Puchkov, D.N.Yermakov, R.M.Sivilev, L.T.Volchkova, R.I.Ivanova, A.A.Dorskaya, L.S.Rjanitsina, A.Ye.Kozlov, A.A.Razumov, Ye.Yu.Mayorova, N.A.Volgin, A.A.Romanov, A.A.Lazarev, L.V.Serkasevich, A.V.Kurtin, A.Polina, A.Sidorov, T.Guseva, Z.Borsiyeva, R.Mayers, A.Yu.Osipov, Ye.T.Gurvich, V.D.Roik, S.F.Oldenburger, M.D.Jaunitova, M.G.Nikiforova, A.Yu.Zelenina, M.L.Zaxarov, E.G.Tuchkova, Ye.A.Istomina, A.S.Kuzevanov, V.A.Agafonov, V.S.Andreyev, O.P.Berebina, A.L.Blagodir, Ye.A.Bobrov, G.S.Laptyev, Ye.Ye.Machulskaya, V.A.Acharkyan, V.Kudrov, R.N.Rashetnyak, M.Tonsanbayeva, S.Smironov, E.K.Xijniy, Ye.S.Klimova, Ye.A.Prudnikov, R.R.Nazmetdinov, A.R.Ijaeva, V.V.Starodubseva, A.A.Razumov, S.V.Fomina, S.A.Chirkov, E.Yakushev, N.M.Antyushina, K.V.Kirsanov, D.A.Fomin, T.I.Tokaeva, A.V.Zimakov, Yu.P.Voronov, A.Lelchuk, Yu.M.Gorlin, S.A.Aleshina, A.A.Berg, Ye.S.Lavrenova, O.V.Putrova, R.R.Rafikova, A.K.Solovev, A.Tabax, M.M.Aranjereyev, A.S.Vasileva va boshqalar tomonidan o‘rganilgan.

Shu bilan birga xorijiy olimlardan G.Esping-Andersen, S.Schulpbach, J.P.Tabin, B.Ulrich, Robin Blackburn, D.Pieters, Vincent-Daviss, G.Alfredsson, J.Grimheden, B.G.Ramcharan, A.Zayas, Alster, Bendt, Pritchard, L.Villmora, K.Martino, M.Rashida, B.Kahlil-Wolf, M.Leimgruber, Jun Peng, M.Mine, D.Pieters, Ph.Gnaegi, B.James, Legge James, N.Barr, P.Diamond, M.Borella, E.Fornero, T.Samuels, E.Robertson, N.Drucker, R.Ratmuss, R.Lawson, B.Reed, R.Myers va boshqalar umumiy pensiya ta‘minoti sohasi doirasida tadqiqot ishlarini olib borgan.

Yuqoridagi ilmiy izlanishlar tahlili shuni ko‘rsatadiki, ijtimoiy ta‘minot va uning huquqiy asoslarini takomillashtirishga oid masalalar O‘zbekistonda ilmiy jihatdan dissertatsion tadqiqot darajasida yetarli darajada o‘rganilmagan.

Dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilgan oliy ta‘lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog‘liqligi.

Dissertatsiya mavzusi Jamoat xavfsizligi universitetining ilmiy-tadqiqot ishlari rejasi doirasida olib borilgan “Mehnat qonunchiligi rivojlanish istiqbollarini belgilash va mehnat bozorini huquqiy tartibga solishning ilmiy-nazariy va amaliy muammolarini tadqiq etish” (2022-2026) ilmiy loyihalari doirasida amalga oshirilgan.

Tadqiqotning maqsadi O‘zbekiston Respublikasida pensiya tizimining huquqiy asoslarini takomillashtirishga qaratilgan ilmiy-amaliy taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning vazifalari:

pensiya ta'minotining mohiyati va bugungi kundagi ijtimoiy zarurligini tadqiq qilish;

O'zbekistonda pensiya ta'minotining vujudga kelishi va rivojlanish bosqichlarini o'rganish;

pensiya ta'minoti tizimining huquqiy prinsiplarini tasniflash;

pensiya tizimini isloh qilishning asosiy tendensiyalarini tadqiq etish;

aholini ijtimoiy muhofaza qilish sohasida pensiya ta'minotining o'rnini va o'ziga xos xususiyatlarini o'rganish;

ijtimoiy ta'minotga oid xalqaro standartlar va ularning O'zbekiston pensiya qonunchiligiga joriy etilishini tahlil qilish;

yoshga doir pensiyaning aholini ijtimoiy himoyalashning muhim shakli sifatida qo'llanilishini tahlil qilish;

nogironlik pensiyalarining huquqiy asoslarini tasniflash;

boquvchisini yo'qotganlik pensiyalarini huquqiy tartibga solishning o'ziga xos jihatlarini tahlil qilish;

harbiy xizmatchilar pensiya ta'minotining huquqiy asoslarini tahlil qilish;

sudyalar pensiya ta'minoti huquqiy asoslarining o'ziga xos xususiyatlarini o'rganish;

nodavlat pensiya ta'minotiga oid xorijiy mamlakatlar qonunchiligi va amaliyotini o'rganish va tahlil qilish;

pensiya ta'minotining huquqiy asoslarini, shu jumladan O'zbekistonda pensiya ta'minotiga oid qonunchilikni takomillashtirish bo'yicha taklif va tavsiyalar ishlab chiqishdan iborat.

Tadqiqotning obyektini O'zbekiston Respublikasida pensiya tizimining huquqiy asoslarini takomillashtirish bilan bog'liq ijtimoiy-huquqiy munosabatlar tashkil qiladi.

Tadqiqotning predmetini pensiya ta'minotiga oid normativ-huquqiy hujjatlar, yuridik fanda mavjud konseptual yondashuvlar, huquqni qo'llash amaliyoti, xorijiy mamlakatlarning pensiyaga oid qonunchiligi va amaliyoti, ilmiy-nazariy qarashlar tashkil etadi.

Tadqiqotning usullari. Tadqiqotda analiz va sintez, tahlil qilish (tarixiy-huquqiy, qiyosiy-huquqiy, statistik va h.k.), umumlashtirish, kuzatish, mantiqiylik hamda statistik ma'lumotlarni tizimli tahlil qilish kabi tadqiqot usullari qo'llanilgan.

Tadqiqotning ilmiy yangiligi quyidagilardan iborat:

O'zbekiston Respublikasida ilk marotaba 2024-yilda "aholini ro'yxatga olish" tadbiri o'tkazilishi rejalashtirilgani munosabati bilan jami pensionerlarni, shu jumladan ijtimoiy muassasalarda yashovchilarning ijtimoiy ahvolini o'rganish va ularni ro'yxatlash orqali pensionerlarning yagona ijtimoiy ma'lumotlar bazasini joriy qilish asoslantirilgan;

pensiyalarni tayinlashda, qayta hisoblashda, to'xtatilgan pensiyalarni tiklashda, boshqa davlatlardan ko'chib kelgan pensionerlarning pensiyasini hisoblab chiqarishda, shuningdek pensiyalarning miqdorini oshirishda "eng kam ish haqi" o'rniga "pensiyaning hisoblash bazaviy miqdori" kategoriyasini tatbiq etish lozimligi asoslantirilgan;

Pensiya va ijtimoiy nafaqalar tayinlashda aholi uchun sodda va qulay sharoitlar yaratish maqsadida pensiyalarni rasmiylashtirishda talab qilinadigan hujjatlarni ixchamlashtirish bo'yicha ma'muriy tartib-taomillarni joriy qilish asoslantirilgan;

fuqarolarga pensiya tayinlashda qaramog'ida mehnatga layoqatsiz oila a'zolari borligini tasdiqlash tartibiga oid yuridik faktlar faqatgina sud qarori bilan hal etilishi lozimligi asoslab berilgan;

qonunchilik bo'yicha I va II guruh nogironlik pensiyalarini oluvchi fuqarolarning pensiya ta'minoti qatoriga qo'shimcha ravishda Chernobil AES halokati oqibatida III guruh nogironi bo'lib qolgan shaxslarni qo'shish, boquvchisini yo'qotgan shaxslarning pensiya kafolatlarini 18 yoshdan 23 yoshga uzaytirish, bolani parvarishlash ta'tilining pensiya tayinlashda hisobga olinadigan davrini 3 yildan 6 yilga uzgartirish orqali fuqarolarning pensiya imtiyozlarini bosqichma-bosqich kengaytirib borish asoslantirilgan;

sudyalar va prokuratura organlarining darajali unvonlarga (harbiy unvonlarga) ega bo'lgan xodimlariga pensiya tayinlashda hisobga olinadigan maxsus ish stajlarini hisob-kitob qilishda ularning Oliy Majlis qonunchilik palatasi yoki Senat qarorlariga asosan muayyan lavozimlarga tayinlanib ishlagan davrlarini ham yuridik jihatdan tenglashtirish zarurligi dalillantirilgan;

ozodlikdan mahrum etilgan shaxslarga pensiyalar to'lash ushbu manzil koloniya joylashgan yerdagi Pensiya jamg'armasining tuman (shahar) bo'limlari tomonidan pensiyalarni mahkumlarning shaxsiy hisobvarag'iga o'tkazish orqali amalga oshirish tartibini joriy qilish asoslab berilgan.

Pensiya miqdorining tarkibiy qismlaridan biri bo'lgan ish haqining qanday turlari aynan pensiya hisoblashda hisobga olinishi va kimlar pensiya emas, balki nafaqa olish huquqiga ega ekanligi hamda qanday nafaqa turlari mavjud ekanligi asoslantirilgan.

Fuqaro pensiya tayinlash to'g'risida Pensiya jamg'armasining bo'limiga bevosita tashrif buyurishi yoki elektron pochta orqali murojaat qilish huquqiga ega ekanligi hamda vafot etgan boquvchining 18-23 yoshdagi oila a'zosi, agarda O'zbekiston Respublikasidan tashqarida o'qisa, ushbu muassasaning o'quvchi yoki talaba ekanligi to'g'risidagi ma'lumotnomasi pensiya tayinlash uchun asos ekanligi asoslantirilgan.

Tadqiqotning amaliy natijalari quyidagilardan iborat:

pensiya tayinlash uchun taqdim etiladigan hujjatlarni ko'rib chiqish muddatlarini uzaytirish, pensiyaga chiqqandan keyingi ishlagan davrini ish stajga qo'shish, ish haqlarini hisobga olish, o'qituvchilar uchun, davlat xizmatchilari uchun alohida pensiyalar tayinlash bo'yicha qonunchilikka takliflar ishlab chiqilgan;

fuqarolarni jamg'arib boriladigan pensiya ta'minoti tizimida pensiya miqdorlarini oshirish, jamg'armani samaradorligini ko'tarish va aholini kengroq qismini jalb qilish metodikasiga oid amaliy tavsiyalar ishlab chiqilgan;

chet elda ishlayotgan fuqarolar kelajakda pensiya yoki nafaqa olishlari uchun hamda boshqa davlatlardan ko'chib kelgan yoki ko'chib ketgan fuqarolarning ish stajini pensiya tayinlashda hisobga olish maqsadida davlatlararo va mintaqalararo

bitimlarni tuzish bo'yicha normativ-huquqiy hujjatlarga ekspert xulosalari ishlab chiqilgan;

fuqarolarning pensiya ta'minotiga oid huquqlarini himoya qilish bo'yicha nizolarni sudgacha hal qilishning yangi institutsional mexanizmlari bo'yicha takliflar ilgari surilgan;

pensiyaga oid masalalarni bevosita joylarda hal etish uchun mahallalarda pensiya jamg'armasining agentlarini shakllantirish, shuningdek ijtimoiy muhofaza bo'yicha yagona mas'ul davlat organi tashkil etish to'g'risida takliflar ishlab chiqilgan.

Tadqiqot natijalarining ishonchliligi. Tadqiqot ishida foydalanilgan ma'lumotlar rasmiy manbalardan olingan, xalqaro tajriba va milliy qonun hujjatlariga asoslangan, shuningdek xulosa, taklif va tavsiyalarning amaliyotda joriy etilganligi vakolatli davlat organlari tomonidan taqdim etilgan dalolatnoma va ma'lumotnomalar asosida tasdiqlangan.

Tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati. Tadqiqot natijalarining ilmiy ahamiyati shundaki, unda ilgari surilgan nazariy va konseptual g'oyalar, ilmiy xulosalar va takliflar milliy pensiya ta'minoti tizimining normativ-huquqiy asoslarini takomillashtirishga xizmat qiladi, sohaga oid ilmiy tadqiqotlar uchun nazariy manba vazifasini o'taydi, shuningdek, tadqiqot ishi o'z ahamiyatiga ko'ra respublikamizda ilm-fan sohasining "Ijtimoiy ta'minot huquqi", "Pensiya ishi", "Sug'urta ishi" va "Pensiya ta'minotini boshqarish" kabi fanlarini metodologik jihatdan yanada boyitishda muhim ilmiy-nazariy manba sifatida xizmat qiladi.

Tadqiqot, "O'zbekiston Respublikasi davlat pensiya ta'minoti tizimini isloh qilish Konsepsiya"sini takomillashtirishda, fuqarolarning ijtimoiy ta'minoti sohasida huquqiy bilimlarini yuksaltirishda, pensiya ta'minoti tizimining huquqiy asoslarini takomillashtirishga qaratilgan ilmiy tadqiqot ishlarida, "Pensiya ishi", "Ijtimoiy ta'minot huquqi" va "Pensiya ta'minotini boshqarish" kabi fanlardan mashg'ulotlar o'tkazishda, ushbu fanlar bo'yicha darsliklar, o'quv va o'quv-uslubiy qo'llanmalar, risolalarni tayyorlashda, pensiya ta'minoti bo'yicha ish yuritish jarayoniga oid hujjatlarni rasmiylashtirishda amaliy ahamiyat kasb etadi, uslubiy qo'llanma vazifasini o'taydi.

Tadqiqot natijalarining joriy qilinishi. Tadqiqot ishi bo'yicha olingan ilmiy natijalardan quyidagilarda foydalanilgan:

O'zbekiston Respublikasida ilk marotaba 2024 yilda "aholini ro'yxatga olish" tadbiri o'tkazilishi rejalashtirilgani munosabati bilan jami pensionerlarni, shu jumladan ijtimoiy muassasalarda yashovchilarning ijtimoiy ahvolini o'rganish va ularni ro'yxatlash orqali pensionerlarning yagona ijtimoiy ma'lumotlar bazasini joriy qilish bo'yicha taklifdan O'zbekiston Respublikasining "Aholini ro'yxatga olish to'g'risida"gi qonuni 5, 21, 24-moddalarini ishlab chiqishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Agrar va suv ho'jaligi masalalari qo'mitasining 2020-yil 17-noyabrdagi 04/4-05-76-son ma'lumotnomasi). Takliflar pensionerlarning sog'lig'i, ijtimoiy ahvoli, turmush sharoitlari to'g'risida ma'lumotlar bazasi shakllantirishga va kelajakda ularning turmush farovonligini oshirishga qaratilgan manzilli chora-tadbirlar ishlab chiqishga xizmat qilgan;

pensiyalarni tayinlashda, qayta hisoblashda, to'xtatilgan pensiyalarni tiklashda, boshqa davlatlardan ko'chib kelgan pensionerlarning pensiyasini hisoblab chiqarishda, shuningdek pensiyalarning miqdorini oshirishda "eng kam ish haqi" o'rniga "pensiyani hisoblash bazaviy miqdori" kategoriyasini tatbiq etish lozimligi bo'yicha takliflari O'zbekiston Respublikasining "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi qonunining 27, 28, 29, 31, 49-moddalarida o'z ifodasini topgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Demokratik institutlar, nodavlat tashkilotlar va fuqarolarning o'zini o'zi boshqarish organlari qo'mitasining 2021-yil 6-avgustdagi 05/1-02-143-son ma'lumotnomasi). Mazkur taklif pensiyalarni tayinlash, hisoblash, ular miqdorlarini oshirish bo'yicha aniq hisob-kitob mexanizmlarini joriy qilishga xizmat qilgan;

pensiyalar tayinlashda aholiga yanada qulay sharoitlar yaratish maqsadida pensiyalarni rasmiylashtirishda talab qilinadigan hujjatlarni ixchamlashtirish to'g'risida ma'muriy tartib-taomillarni joriy qilishga oid taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2011-yil 8-sentabrdagi 252-sonli qarori bilan tasdiqlangan "Davlat pensiyalarini tayinlash va to'lash tartibi to'g'risida"gi nizom 22-bandida o'z ifodasini topgan (Vazirlar Mahkamasining Makroiqtisodiy tahlil, tarkibiy o'zgarishlar, moliya-bank tizimi, davlat aktivlarini boshqarish, raqobatni rivojlantirish, tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlash va kambag'allikni qisqartirish masalalari kotibiyatining 2021-yil 9-avgust 02/1-2375-son ma'lumotnomasi). Ushbu taklif pensiya uchun murojaat qiladigan fuqarolarning ovoragarchiligini oldini olishga xizmat qilgan;

fuqarolarga pensiya tayinlashda qaramog'ida mehnatga layoqatsiz oila a'zolari borligini tasdiqlash tartibiga oid yuridik faktlar faqatgina sud qarori bilan hal etilishi lozimligi bo'yicha taklif O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2011-yil 8-sentabrdagi 252-sonli qarori bilan tasdiqlangan "Davlat pensiyalarini tayinlash va to'lash tartibi to'g'risida"gi nizom 26-bandida o'z ifodasini topgan (Vazirlar Mahkamasining Makroiqtisodiy tahlil, tarkibiy o'zgarishlar, moliya-bank tizimi, davlat aktivlarini boshqarish, raqobatni rivojlantirish, tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlash va kambag'allikni qisqartirish masalalari kotibiyatining 2021-yil 9-avgust 02/1-2375-sonli ma'lumotnomasi). Ushbu taklif pensiyaga oid yuridik faktlarni tasdiqlash tartibini takomillashtirishga xizmat qilgan;

qonunchilik bo'yicha I va II guruh nogironlik pensiyasini oluvchi fuqarolar pensiya ta'minoti qatoriga qo'shimcha ravishda Chernobil AES halokati oqibatida III guruh nogironi bo'lib qolgan shaxslarni qo'shish, boquvchisini yo'qotgan shaxslarning pensiya kafolatlarini 18 yoshdan 23 yoshga uzaytirish, bolani parvarishlash ta'tilining pensiya tayinlashda hisobga olinadigan davrini 3 yildan 6 yilga o'zgartirish bo'yicha takliflardan O'zbekiston Respublikasining "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi Qonunining 15, 19, 37-moddalariga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Moliya vazirligi huzuridagi budjetdan tashqari Pensiya jamg'armasining 2022-yil 2-fevraldagi № 03/30-01-01-32/198 son ma'lumotnomasi). Mazkur takliflar aholi uchun pensiya imtiyozlarini yanada kengroq joriy qilishga xizmat qilgan;

sudyalar va prokuratura organlarining darajali unvonlarga (harbiy unvonlarga) ega bo'lgan xodimlariga pensiya tayinlashda hisobga olinadigan maxsus ish stajlarini hisob-kitob qilishda ularning Oliy Majlis qonunchilik palatasi yoki Senat qarorlariga asosan muayyan lavozimlarga tayinlanib ishlagan davrlarini ham yuridik jihatdan tenglashtirish zarurligiga oid takliflardan O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining "Sudyalar va ularning oila a'zolari pensiya ta'minoti shartlari, me'yorlari hamda tartibi to'g'risida"gi nizomning 30-bandiga o'zgartirish va qo'shimchalar kiritishda foydalanilgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy sudining 2021-yil 4-martdagi ma'lumotnomasi). Sud xodimlarining pensiya olish uchun zarur bo'lgan ish davrlarini yuridik kafolatlashga xizmat qilgan;

ozodlikdan mahrum etilgan shaxslarga pensiyalar to'lash ushbu manzil koloniya joylashgan yerdagi Pensiya jamg'armasining tuman (shahar) bo'limlari tomonidan pensiyalarni mahkumlarning shaxsiy hisobvarag'iga o'tkazish orqali amalga oshirish tartibini joriy qilishga oid takliflar O'zbekiston Respublikasining "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi qonunning 53¹-moddasida o'z ifodasini topgan (O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi Fuqarolarning sog'lig'ini saqlash qo'mitasining 2019-yil 24-oktabrdagi 05/3-06-115-son ma'lumotnomasi). Ushbu taklif mahkumlarning pensiya ta'minoti olish huquqini kafolatlashga xizmat qilgan.

pensiya miqdorining tarkibiy qismlaridan biri bo'lgan ish haqi tushunchasiga va Qonunda belgilangan shartlarga va me'yorlarga muvofiq davlat pensiyasini olish huquqiga ega bo'lmagan shaxslarga tayinlanadigan nafaqa tushunchalariga ishlab chiqilgan ta'riflari O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 13-oktabrdagi 592-son "Davlat pensiyalarini tayinlash va to'lash tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida"gi qarorining 1-ilovasi bilan tasdiqlangan Davlat pensiyalarini tayinlash va to'lash tartibi to'g'risidagi Nizomda o'z ifodasini topgan. (O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi Makroiqtisodiy tahlil, tarkibiy o'zgartirishlar, moliya-bank tizimi, davlat aktivlarini boshqarish, raqobatni rivojlantirish, tadbirkorlikni qo'llab-quvvatlash va kambag'allikni qisqartirish masalalari kotibiyatining 2022-yil 11-noyabrdagi ma'lumotnomasi). Ushbu taklif fuqarolarga pensiya tayinlashda hisobga olinadigan ish haqlari tarkibini aniqlashga va kimlar nafaqa olish huquqiga ega ekanligi hamda qanday nafaqa turlari mavjudligini aniqlashga xizmat qilgan.

fuqaroning pensiya tayinlash to'g'risida Pensiya jamg'armasining bo'limiga bevosita tashrif buyurishi yoki elektron pochta orqali murojaat qilishi, shuningdek vafot etgan boquvchining 18-23 yoshdagi mehnatga layoqatsiz oila a'zosi O'zbekiston Respublikasidan tashqarida o'qishi to'g'risidagi ma'lumotnoma pensiya tayinlash uchun asos ekanligi to'g'risidagi takliflari O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2022-yil 13-oktabrdagi 592-son "Davlat pensiyalarini tayinlash va to'lash tartibi to'g'risidagi nizomni tasdiqlash haqida"gi qarorining 1-ilovasi bilan tasdiqlangan Davlat pensiyalarini tayinlash va to'lash tartibi to'g'risidagi Nizomda o'z ifodasini topgan. (O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi Makroiqtisodiy tahlil, tarkibiy o'zgartirishlar, moliya-bank tizimi, davlat aktivlarini boshqarish, raqobatni rivojlantirish, tadbirkorlikni qo'llab-

quvvatlash va kambag'allikni qisqartirish masalalari kotibiyatining 2022-yil 11-noyabrdagi ma'lumotnomasi).

Ushbu taklif pensiya tayinlashda fuqarolarning ortiqcha ovoragarchiliklarini oldini olishga va pensiya tayinlashda fuqarolarga qulay shart-sharoitlar yaratishga xizmat qilgan.

Tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi. Tadqiqotning natijalari 12 ta ilmiy-amaliy anjumanda, jumladan 6 ta xalqaro va 6 ta respublika ilmiy-amaliy anjumanlarida aprobatsiyadan o'tgan.

Tadqiqot natijalarining e'lon qilinganligi. Dissertatsiya mavzusi bo'yicha jami 33 ta ilmiy ish, jumladan, 2 ta monografiya, 19 ta ilmiy jurnallarda maqolalar, shundan 8 ta xorijiy nashrlarda chop etilgan.

Dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi. Dissertatsiya kirish, to'rt bob, o'n to'rt paragraf, xulosa, foydalanilgan adabiyotlar ro'yxati va ilovadan iborat. Dissertatsiyaning hajmi 250 betni tashkil etadi.

DISSERTATSIYANING ASOSIY MAZMUNI

Dissertatsiyaning **kirish (doktorlik dissertatsiyasi annotatsiyasi)** qismida tadqiqot mavzusining dolzarbligi va zarurati, tadqiqotning respublika fan va texnologiyalari rivojlanishining asosiy ustuvor yo'nalishlariga muvofiqligi, dissertatsiya mavzusi bo'yicha xorijiy ilmiy tadqiqotlar sharhi, muammoning o'rganilganlik darajasi, dissertatsiya mavzusining dissertatsiya bajarilayotgan oliy ta'lim muassasasining ilmiy-tadqiqot ishlari rejalari bilan bog'liqligi, tadqiqotning maqsad va vazifalari, obykti va predmeti, usullari, tadqiqotning ilmiy yangiligi va amaliy natijasi, tadqiqot natijalarining ishonchliligi, tadqiqot natijalarining ilmiy va amaliy ahamiyati, ularning joriy qilinganligi, tadqiqot natijalarining aprobatsiyasi va e'lon qilinganligi, dissertatsiyaning tuzilishi va hajmi yoritib berilgan.

Dissertatsiyaning **“O'zbekistonda pensiya tizimining nazariy-huquqiy asoslari”** deb nomlangan birinchi bobida pensiya ta'minotining mohiyati va ijtimoiy zaruriyati, mamlakatimizda pensiya ta'minotining vujudga kelishi va rivojlanish bosqichlari, pensiya ta'minoti tizimining huquqiy prinsiplari va ularning tasniflanishi o'rganilgan.

Tadqiqotchi ta'kidlaganidek, davlat pensiyalari davlat yo'li bilan aholini ijtimoiy ta'minotini amalga oshirilish shakllaridan biri sanaladi. Davlat pensiyalari, bu - fuqaroning avvalgi davrlardagi mehnat va boshqa ijtimoiy ahamiyatga ega foydali faoliyati hisobga olingani holda davlat moliyaviy jamg'armalari hisobidan unga butun umrga yoxud mehnat layoqati tiklanguniga qadar tirikchilik o'tkazishning asosiy manbai sifatida tekinga, qonunda nazarda tutilgan miqdordan kam bo'lmagan holda muntazam amalga oshiriladigan pul to'lovlaridan iboratdir.

Dissertant fikriga ko'ra, davlat o'z fuqarolarini har xil ijtimoiy ta'minot bilan ta'minlash uchun zarur choralarni amalga oshirishni o'z zimmasiga olar ekan, Konstitutsiyada ko'rsatilgan davlatning ijtimoiy ta'minot bo'yicha vazifasi, shuningdek, fuqarolarning ehtiyojlari va davlat imkoniyatlari o'rtasidagi muvozanatga asoslangan ijtimoiy xavfsizlik sohasidagi munosabatlarni tartibga solish mexanizmini ishlab chiqishni belgilashi lozim.

Tadqiqotchi mualliflar (M.Usmanova, Y.Tursunov, G.Sattarova, B.Lazerev, P.Shayxatdinov, V.Andreyev, R.Ivanova, V.Acharkan, M.Zaxarov)ning fikr-mulohazarlari ilmiy tahlili asosida pensiya ta'minoti bo'yicha ilmiy-nazariy konsepsiyalar keltiradi. Xususan, ayrim olimlar pensiyani "ijtimoiy ta'minot asosida mehnatga layoqatsiz shaxslarga ijtimoiy yordam ko'rsatish" deb talqin etilayotganini qayd etadi. Mazkur yondoshuv "mehnatga qobiliyatsizlik konsepsiyasi" nomi bilan mashhur. Biroq bu konsepsiya ijtimoiy ta'minotni bir taraflama qilib uni cheklab qo'yadi.

Ikkinchi nuqtai nazar, alimentarlik konsepsiyasi bo'lib, bunga asosan ijtimoiy ta'minotning asosiy belgisi bo'lib, alimentar (ijtimoiy alimentar) xarakteri hisoblanadi. Bunga asosan ijtimoiy ta'minot o'z ichiga keksalar, mehnatga layoqatsizlar, onalar va bolalar haqida g'amxo'rlik, tibbiy yordam va bu sohadagi davlat ishlarini ham o'z ichiga oladi. Bunda alimentarlikning mohiyati shundan iboratki, davlat zimmasiga belgilangan hollarda yuqorida ko'rsatilgan shaxslar doirasiga g'amxo'rlik ko'rsatish yuklatiladi va ayni vaqtda pensiya, nafaqa va boshqa turdagi ijtimoiy ta'minot oluvchilar buning uchun davlat oldida hech qanday majburiyatlarni bajarmaydilar yoki boshqacha javob harakatlarini sodir etmaydilar.

Muallif fikriga ko'ra milliy qonunchilikda "pensiya ta'minoti"ning huquqiy kategoriya sifatida talqini ochib berilmagan. Ijtimoiy himoyaga muhtoj bo'lgan toifalarning davlat g'amxo'rliqi siyosati bilan ijtimoiy ta'minot tizimi o'rtasida mustahkam uzviy bog'liqligi bor. Bu borada davlat siyosatini amalga oshirishning tashkiliy-huquqiy shakllaridan biri va eng asosiysi – bu mavjud pensiya ta'minoti tizimidir, degan xulosa qilingan. Pensiya tizimi ijtimoiy ta'minot tizimiga xos iqtisodiy, ijtimoiy, siyosiy, ma'naviy-mafkuraviy, demografik funksiyalarni bajarishi bilan tarixan tavsiflangan.

Muallif turli xil fikrlarni umumlashtirib, pensiya ta'minoti aholini ijtimoiy himoya qilishning elementi degan xulosaga keladi. Ijtimoiy himoya tizimidagi eng ko'p sonli toifalar – bu pensionerlar toifasi bo'lib, bu davlatda qulay ijtimoiy muhitni yaratish uchun pensiya tizimini tashkil etish muhimligini ko'rsatadi.

Binobarin, tadqiqot ishida keltirilishicha, jahon amaliyotida pensiya ta'minoti ijtimoiy himoyaning ajralmas qismi hisoblanib, davlatning asosiy funksiyalaridan biri fuqarolarni pensiya ta'minotini bilan ta'minlash hisoblanadi. Davlatning tuzilishi va imkoniyatlariga muvofiq holda fuqarolarning ijtimoiy ta'minotga bo'lgan huquqlari Birlashgan Millatlar Tashkiloti (BMT) Bosh Assambleyasi tomonidan 1948-yil 10-dekabrda qabul qilingan "Inson huquqlari umumjahon Deklaratsiyasi"ning 22-moddasida ham qayd etib o'tilgan. Unga ko'ra, pensiya ta'minoti – muayyan davlat qonunchiligida o'rnatilgan tartibda, asosiy daromad manbaini qariya, nogiron va boquvchisini yo'qotgan fuqarolarni moddiy ta'minlashga yo'naltirilgan huquqiy va iqtisodiy chora-tadbirlar majmuasidir.

Tadqiqotchi yuqoridagilar asosida pensiya ta'minotini keng qamrovli tuzilma – pensiya tizimi deb hisoblash mumkin, degan subyektiv nuqtai nazarini ilgari suradi. Bu tizim fuqarolarga moddiy yordam ko'rsatishga qaratilgan davlat tomonidan yaratilgan huquqiy, iqtisodiy va tashkiliy institutlar va normalar yig'indisidan iborat bo'lib, uning tarkibiy elementlari quyidagilardan, ya'ni:

moliyalashtirish, boshqaruv, pensiya turlari va qonuniylik kategoriyalaridan iborat deya xulosaga kelgan.

Dissertatsiyaning ikkinchi bobi **“Fuqarolarni ijtimoiy himoyalashda pensiya tizimidagi islohotlarning o‘rni”** deb nomlangan. Ushbu bobda O‘zbekistonda pensiya tizimini isloh qilishning asosiy tendensiyalari, aholini ijtimoiy himoyalash tizimida pensiya ta‘minotining o‘rni, pensiya ta‘minotiga oid xalqaro standartlar va ularning O‘zbekiston pensiya qonunchiligiga joriy etilishi tahlil etilgan.

Tadqiqotchi so‘nggi yillarda aholini ijtimoiy zaif qatlami bo‘lgan keksalar, imkoniyati cheklangan shaxslar va boquvchisidan ajralganlarni ijtimoiy himoyasini munosib ta‘minlash va bu sohada ijtimoiy adolat mezonlarini yanada mustahkamlash maqsadida amaldagi me‘yoriy huquqiy hujjatlarga tegishli o‘zgartirishlar kiritilib, mavjud muammolar bartaraf etishga va fuqarolarning farovon turmush kechirishlariga munosib harakat qilinayotganini, pensiya sohasida samarali huquqiy islohotlar amalga oshirilayotganini ta‘kidlaydi.

Xususan, O‘zbekiston Respublikasida pensiya ta‘minoti sohasida huquqiy islohotlar mustaqillikning ilk yillardayoq boshlangan. 1993-yilda “Fuqarolarning davlat pensiya ta‘minoti to‘g‘risida”gi Qonun, O‘zbekiston Respublikasida Vazirlar Mahkamasining 1994-yil 12-maydagi “Imtiyozli shartlarda pensiyaga chiqish huquqini beruvchi ishlab chiqarishlar, muassasalar, ishlar, kasblar, lavozimlar va ko‘rsatkichlarning ro‘yxatini tasdiqlash to‘g‘risida”gi 250-son qarori, (shuningdek, Vazirlar Mahkamasining 1994-yildagi 249-son va 319-son qarorlari, keyinchalik bekor bo‘lgan), O‘zbekiston Respublikasining 2004-yil 2-dekabrida qabul qilingan “Fuqarolarning jamg‘arib boriladigan pensiya ta‘minoti to‘g‘risida”gi Qonuni, 2017-yil 13-martdagi PQ-2826-son “Pensiyalar va nafaqalar to‘lash mexanizmini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida”gi qarorlari pensiya munosabatlarini huquqiy tartibga solish borasidagi qonunchilik tizimini tashkil etgan. Mazkur qonunchilik asosida pensiyalarni isloh qilish bo‘yicha dasturiy choralar ko‘rilgan.

Dissertant qayd etganidek, 2010-yillardan boshlab naqd pul muammosi mavjud bo‘lganligi sababli, fuqarolarning pensiya va nafaqa to‘lovlarini ularning roziligisiz bank plastik kartochkalarga asossiz ravishda o‘tkazilganligi, amalda esa to‘lov terminallari va bank kassa apparatlari tizimi yetarli darajada shakllanmaganligi, buning natijasida pensionerlarning norozilik murojaatlari soni keskin oshib ketganligi yaqqol ko‘zga tashlangan edi. Buni bartaraf etish maqsadida, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 2-fevraldagi “Ish haqi, pensiya, nafaqa va stipendiyalarni to‘lash mexanizmini takomillashtirishga doir qo‘shimcha chora-tadbirlar to‘g‘risida”gi PQ-2753-sonli qarori qabul qilingan va 2017-yil fevral oyidan boshlab, barcha turdagi pensiyalarni to‘lash hech qanday cheklovlarsiz to‘liq hajmda naqd pul shaklda amalga oshirila boshlangan.

Tadqiqotchi pensiyalarni o‘z egalariga yetkazib berishdagi har xil salbiy holatlarga ham to‘xtalib, O‘zbekiston Respublikasi Prezidentining 2017-yil 13-martdagi “Pensiyalar va nafaqalar to‘lash mexanizmini yanada takomillashtirish chora-tadbirlari to‘g‘risida” PQ-2826-son qarori bilan 2017-yil 1-iyuldan e‘tiboran

pensiya, nafaqa va boshqa to'lovlar to'lanishi faqat "Xalq banki" tomonidan amalga oshirilishi tartibi to'g'ri o'rnatilganini qayd etadi.

Amaliy ishlar qatorida O'zbekiston Respublikasi Prezidentining 2018-yil 12-dekabrda PF-5597-son Farmoni bilan 2019-yil 1-yanvardan boshlab barcha ishlovchi pensionerlarga pensiyalar to'liq miqdorda to'lanishi ijobiy tajriba sifatida amaliyotga joriy qilinganligi e'tirof etiladi.

Dissertatsiyada jamiyatda o'z faoliyatini norasmiy tarzda amalga oshirib kelayotgan fuqarolarning kelajakdagi ijtimoiy himoyasini ta'minlash maqsadida ularga, shuningdek mavsumiy ishlarga pensiya huquqlarini kafolatlashga oid pensiya islohotlari xususida tahlillar qilingan. 2018-yil 1-iyuldan dehqon xo'jaligi va 4 sotihdan kam bo'lmagan tomorqa yerida band bo'lgan yoki ushbu uchastkada qoramol yoxud 50 boshdan kam bo'lmagan parranda parvarishlayotgan jismoniy shaxslar tomonidan pensiya jamg'armasiga yiliga bazaviy hisoblash miqdorining bir barobari miqdorida sug'urta badali to'langan taqdirda, sug'urta badali to'langan yil mehnat stajiga bir yil hisobida joriy qilinishiga oid tajribalar keltirilgan.

O'zbekiston Respublikasi Prezidentining tegishli qarorlariga asosan mustaqil faoliyat bilan shug'ullanuvchi o'zini o'zi band qilgan shaxslar respublikada belgilangan bazaviy hisoblash miqdorida sug'urta to'lasalar bir yil stajga o'tishi belgilangan. Bundan tashqari ishlovchi fuqarolarga, ishlamaydigan turmush o'rtoqlari kelgusida pensiya ta'minotiga ega bo'lishlari uchun o'z daromadlaridan ixtiyoriy ravishda har oyda ijtimoiy soliq to'lash huquqi ham joriy qilingan.

Tadqiqotchining qayd etishicha, O'zbekistonda 2018-yil 5-iyuldagi PQ-3839-son qaror bilan 2018-yil 1-avgustdan xorijda mehnat faoliyatini amalga oshiruvchi fuqarolar tomonidan Pensiya jamg'armasiga pensiyani hisoblashning bazaviy miqdorining to'rt yarim baravari miqdorida yillik sug'urta to'lovlarini ixtiyoriy ravishda amalga oshirgan davrlari belgilangan tartibda mehnat stajiga bir yil hisobida qo'shilishiga oid ilg'or amaliyot yo'lga qo'yilgan. Chunki, joriy qilingan ish stajini hisobga olishdagi ushbu imtiyozlar dunyo davlatlarining pensiya qonunchiligida kam uchraydigan amaliyotdir.

Yuqoridagilar asosida shunday xulosaga kelindiki, o'tgan qisqa davr mobaynida pensionerlarning ijtimoiy ta'minotga oid huquqlarini yanada kengaytirish va pensiya tayinlash masalalaridagi har xil ovvoragarchilikni oldini olish maqsadida ko'pgina imkoniyatlar yaratilgan.

Dissertatsiyaning "**Davlat pensiya ta'minotini huquqiy tartibga solishning o'ziga xos jihatlari**" deb nomlangan uchinchi bobida yoshga doir pensiyaning aholini ijtimoiy himoyalashning muhim shakli sifatida qo'llanilishi, nogironlik pensiyalarini tayinlashning huquqiy asoslari tavsifi, boquvchisini yo'qotganlik pensiyalarini tayinlanishini huquqiy tartibga solishning o'ziga xos jihatlari, harbiy xizmatchilar pensiya ta'minotining huquqiy asoslari tavsifi, sudyalarda pensiya ta'minoti huquqiy asoslarining o'ziga xos xususiyatlari tadqiq etilgan.

Ma'lumotlarga ko'ra, 2023-yil 1-yanvar holatiga mamlakatimizda 4,3 mln.dan ortiq pensioner va nafaqa oluvchi shaxslar mavjud bo'lib, ulardan 3,1 mln.dan ortig'i yoshga doir pensiya oluvchilar, 419 ming nafardan ortig'i nogironlik va boquvchisini yo'qotganlik pensiyasini oluvchilar 221 ming nafarni,

shuningdek, nafaqa oluvchilar 580,6 ming nafarni va respublikada o'rtacha pensiya miqdori 1034,5 ming so'mni tashkil etadi.

Fuqarolarni ijtimoiy himoyalashning asosiy turlaridan biri bu pensiyalar. O'zbekiston Respublikasi "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi Qonuni davlat pensiya ta'minotini tartibga soluvchi asosiy huquqiy hujjat bo'lib hisoblanadi. Qonunga asosan pensiya turlari uchga bo'linib, ular yoshga doir, boquvchisini yo'qotganlik va nogironlik pensiyalaridir.

Tadqiqotchining fikriga ko'ra, yoshga doir pensiya bu, qonun bilan belgilangan ma'lum yoshga to'lganda va talab qilingan mehnat stajiga ega bo'lganda yuzaga keladigan va umrbod ta'minlanadigan to'lov turi bo'lib, odatiy mehnat sharoitlariga ega bo'lgan davlatlarda har xil umumiy pensiyaga chiqish yoshlari belgilangan. Jumladan:

avval (erta) (*early retirement age, ERA*) - pensiya olish uchun minimal yosh, odatda bunday pensiyalar miqdori ancha past hisoblanadi;

normal (odatiy) yosh (*normal retirement age, NRA, full retirement age, FRA*) – bunday pensiya chiqish yoshida pensiyaga chiqishga murojaat qilganlarga to'liq pensiya to'lanadi. Pensiyaga chiqishda talab qilinadigan ish staji har qaysi davlatda har xil hisoblanadi, odatda kamida 20 yil ish staj talab qilinadi. Ayrim davlatlarda ushbu yoshdan kechroq rasmiylashtirishga murojaat qiladiganlarga to'lovlari miqdori oshirilishi ko'zda tutilgan.

Dissertant yoshga doir pensiya fuqaroning mehnat qobiliyati yo'qolishi yoki pasayishi bilan bog'lanmasligini ta'kidlab, muayyan yoshga yetish va qonunda nazarda tutilgan hajmdagi ish staji mavjudligi asosida butun umrga tayinlanishini qayd etadi. Yoshga doir pensiyani aslida fuqaroning o'tgan davrlardagi mehnat faoliyati, jamiyat boyliklari ko'payishiga qo'shgan shaxsiy hissasi uchun jamiyat unga beradigan moddiy ta'minot deya e'tirof etadi.

Tadqiqot ishida xorijiy tahlillar asosida, ko'pgina davlatlarda tug'ilish keskin kamayib, umr ko'rish yoshi uzayib ayrim davlatlarda hattoki aholisi soni kamayib borayotgani, bu esa o'z navbatida tibbiy, ijtimoiy, iqtisodiy va huquqiy muammolarni ham keltirib chiqarayotgani haqida mulohaza yuritiladi. Jumladan, demografik holat ta'sir qilib kelayotgan davlatlarda solidar tizimdan majbur jamg'arib boriladigan pensiya tizimiga o'tish holatlari kuzatilgan. To'langan badallarni o'rtacha umr ko'rish yoshi keskin oshib borayotgan davlatlarda taqsimot tizimida yetishtirib berish, ya'ni mablag' yetishmovchiligi sababli davlat uchun juda ko'p muammolarni keltirib chiqaradi. Shuning uchun, bu holat O'zbekiston sharoitiga ham xos bo'lishi mumkinligi, O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasi tomonidan 1994-yilda tasdiqlangan imtiyozli ro'yxatlarni qayta ko'rib chiqish lozimligi asoslantiriladi.

Tadqiqot ishida asosiy pensiya turlaridan biri sanalgan nogironlik pensiyalari ham tadqiq etilgan. "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi qonuniga ko'ra sog'lig'i yoki mehnat qobiliyatini yo'qotganlik darajasiga qarab, nogironlikning uch guruhi aniqlanadi, lekin nogironlik pensiyalari qonunchilikda belgilangan tartibda I va II guruh nogironlari deb topilgan shaxslarga tayinlanadi. Muallif nogironlik pensiyalariga chiqish sabablarini, nogiron bo'lib qolgan va belgilangan tartibda nogiron ekanligi tasdiqlangan fuqarolar uchun nogironlik

pensiyalarini ahamiyatini, jamiyatda nogiron shaxslarni ijtimoiy qo'llab-quvvatlashning o'ziga xos jihatlarini tadqiq etib, nogironlar pensiya huquqlarini takomillashtirish bo'yicha o'z takliflarini ilgari surgan.

Dissertatsiya ishida vafot etgan boquvchining qaramog'ida bo'lgan mehnatga qobiliyatsiz oila a'zolarini qo'llab-quvvatlashning asosiy turi sifatida boquvchisini yo'qotganlik pensiyalari ham tadqiq etilgan.

Amaliyotdagi ayrim muammoli vaziyatlar tahlil qilingan. Masalan, voyaga yetmagan bolaning ota-onasi hayot bo'lsada bobo yoki buvisiga farzandlikka berish to'g'risida tegishli tashkilotlarning qarorlari chiqib, oradan hech qancha vaqt o'tmasdan bobo yoki buvi vafot etib boquvchisini yo'qotganlik pensiyasiga chiqish uchun murojaatlar uchrab turganligi e'tirof etilgan. Ushbu vaziyatlar qonunchilikda ijobiy hal etilmagan.

Bundan tashqari, muallif chin yetim bolalarga to'liq davlat ta'minotida turgan davrida, oyiga ota-onasidan ajralganlik uchun hisoblab chiqarilgan boquvchisini yo'qotganlik pensiyasi miqdorida, shuningdek ota-onasining biridan ajralgan va to'liq davlat ta'minotida turgan bolalarga oyiga hisoblab chiqarilgan boquvchisini yo'qotganlik pensiyasi miqdorining 50 foizi miqdorida pensiya to'lash takliflarini ilgari suradi.

Tadqiqot ishining ushbu bobida harbiy xizmatchilar pensiya ta'minoti o'rganilib, ushbu 1990-yilning 28-aprelida qabul qilingan "Harbiy xizmatchilarning pensiya ta'minoti to'g'risida"gi Qonunga asosan amalga oshirilib kelinayotgani ta'kidlanadi. Xususan, qonunga muvofiq harbiy kontingent va ularning oila a'zolariga ko'p yillik xizmat pensiyasi, nogironlik pensiyasi, harbiy xizmatchi halok bo'lganida yoki vafot etganida, ularning oila a'zolariga boquvchisini yo'qotganlik pensiyasi tayinlanishi nazarda tutilgan.

1992-yilning 15-mayida Toshkent shahrida imzolangan "Mustaqil davlatlar hamdo'stligi qatnashchilari bo'lgan davlatlarning harbiy xizmatchilari va ularning oila a'zolarini pensiya ta'minoti va harbiy xizmatchilarning davlat sug'urtasi tartibi to'g'risida"gi Bitimning 1-moddasiga asosan, harbiy xizmatchilarning pensiya ta'minoti ular qaysi davlatda istiqomat qilsalar, o'sha davlatning qonunchiligiga muvofiq amalga oshiriladi. Bu borada mazkur davlatlar o'z qonunlarini qabul qilgunlariga qadar, sobiq ittifoq qonunchiligi bilan amalga oshiriladi. Muallif fikriga ko'ra, yuqoridagi sobiq ittifoq davrida qabul qilingan qonun eski bo'lib, ushbu tizimda yangi qonun ishlab chiqish taqozo etadi.

Hozirda bu borada tegishli ishlar amalga oshirilgan bo'lib, "Harbiy xizmatni o'tagan, ichki ishlar organlari va bojxona organlarida xizmat o'tagan shaxslar hamda ularning oila a'zolarining pensiya ta'minoti to'g'risida" qonun loyihasi ishlab chiqilgan.

Dissertatsiyaning "**O'zbekistonda pensiya ta'minotiga oid qonunchilikni rivojlantirish istiqbollari**" deb nomlangan to'rtinchi bobida nodavlat pensiya ta'minotiga oid rivojlangan davlatlar tajribasi, jamg'arib boriladigan pensiya ta'minotining huquqiy asoslarini rivojlantirish, O'zbekistonda pensiya ta'minotiga oid qonunchilikni takomillashtirishning asosiy yo'nalishlari tadqiq etiladi.

Xususan, sotsiologik tadqiqotlarda keltirilgan ijtimoiy himoya modullari (liberal, korporativ va sotsial-demokratik modul) amal qilib turgan davlatlardagi mavjud pensiya ta'minoti tizimlarini xuquqiy tahlillari amalga oshirilgan.

Buyuk Britaniya, AQSh, Shvetsiya, Kanada, Avstraliya kabi davlatlarning liberal moduli, Avstriya, Germaniya, Italiya, Fransiyaning korporativ (konservativ) moduli, Shvetsiya, Norvegiya, Finlyandiya, Daniya, Niderlandiya va Shvetsariya kabi mamlakatlarning sotsial-demokratik modullari negizida shakllangan pensiya tizimlari atroflicha tadqiq etilgan.

Shular asosida dissertant ta'kidlashicha, sotsial soha butun dunyoda jahon jamoatchiligining nigohidagi dolzarb masalalardan hisoblanadi. Binobarin, Yevropa, MDH mamlakatlari uchun ham pensiya ta'minoti muhimdir.

Biroq, muallif fikriga ko'ra, o'tgan yillar davomida MDH mamlakatlarida ijtimoiy himoya siyosati zaruriy normativ - huquqiy bazasi yetarlicha takomillashtirilmaganligi sababli uni to'laqonli amalga oshirish qiyin kechdi. Ba'zan qabul qilingan qonunlar mavjud iqtisodiy va ijtimoiy vaziyatni to'liq hisobga olmagan. Bunaqa sharoitda aholini ijtimoiy himoyalashda institutsional islohotlar amalga oshirishni davom ettirish uchun yetarlicha sharoitlar mavjudligi haqida gapirish mushkul bo'lgan.

O'zbekiston Respublikasi ham 1992-yil 13-martda "MDH mamlakatlari fuqarolarining pensiya ta'minoti to'g'risida"gi Bitim, 1994 yilda "Mehnat migratsiyasi va migrant mehnatkashlar ijtimoiy himoyasi to'g'risida"gi Bitimlarga qo'shilgan. Bundan tashqari, hozirgi vaqtda O'zbekiston Respublikasi Moldova, Gruziya va Ozarboyjon Respublikalari bilan ikki tomonlama bitimlarga ega. Bu bitimlarda boshqa davlat fuqarosiga o'z fuqarosi bilan teng ravishda ijtimoiy ta'minot, shu jumladan pensiya olish huquqi ko'zda tutilgan.

Dissertant fikriga ko'ra, MDH mamlakatlarining aksariyati uchun xos xususiyat sifatida aholini ijtimoiy himoyalashning sug'urta tizimlarini kengaytirish prinsipi rivoj topmoqda.

Ittifoq davlatlari jumladan, Markaziy Osiyo va xususan O'zbekiston Respublikasida, mustaqillikni mustahkamlash, yangi iqtisodiy tizimning shakllanishi ijtimoiy himoya qilish, xususan pensiya ta'minoti borasida bir qator tadbirlarni amalga oshirish, pensiya ta'minoti tizimini takomillashtirib borishga bo'lgan talabni yanada kuchaytiradi.

Davlat pensiya ta'minoti orqali majburiy davlat ijtimoiy sug'urta badallari hisobidan aholining ijtimoiy zaif qatlamlariga pulli to'lovlar vositasida yordam ko'rsatadi. Bu yordam ularning zarur turmush darajasini kafolatlaydi. Bu to'lovlar ish beruvchilar va mehnatkashlarning sug'urta badallari (ijtimoiy soliqlar), davlat tomonidan ajratiladigan dotatsiyalar hisobiga moliyalashtiriladi.

Ammo, muallifning fikriga ko'ra, jahon amaliyotida bulardan tashqari jamoa ijtimoiy sug'urtasi va shaxsiy sug'urta tizimlari ustuvor darajada ahamiyat kasb etmoqda. Jumladan, jamoa sug'urtasi, majburiy yoki ixtiyoriy ravishda amalga oshirilishi mumkin. Bunda ish beruvchilar va xodimlarning sug'urta badallari to'lov manbalari bo'lib xizmat qiladi. Shaxsiy sug'urta esa ixtiyoriy ravishda, fuqarolarning sug'urta badallari hisobiga amalga oshiriladi.

Jahon tajribasi ko'rsatishicha, bozor iqtisodiyoti tizimi aholining kam ta'minlangan, nogiron, qarib qolganlar turmush darajasini yaxshilash va pasayishini oldini olish borasida doimiy ravishda ish olib borish va sug'urta tizimlarini rivojlantirish zaruriyatini vujudga keltiradi.

Shu bilan birga, tug'ilish kamayib, o'rtacha umr ko'rish yoshi oshib borishi aholi orasida qariyalar salmog'i oshishi bilan belgilanayotgan demografik vaziyatning o'zgarishi ham (BMTning tahliliga ko'ra 2040-yillarga borib pensionerlar salmog'i mehnatga layoqatli aholi salmog'iga nisbatan ikki barobar ortishi bashorat qilingan) hozirgi vaqtda pensiya ta'minotini islox qilishga jahon hamjamiyati tomonidan bo'layotgan qiziqishning yanada oshishiga sabab bo'lmoqda.

Dissertant ta'kidlagandek, bu kabi muammolar respublikamiz pensiya ta'minoti tizimi uchun ham yot emas. Ularni hal etish maqsadida pensiya ta'minotini takomillashtirish bo'yicha uzoq muddatga mo'ljallangan konsepsiya ishlab chiqish va tasdiqlash zarur. Unda pensiya sug'urtasini davlat shakli bilan bir qatorda nodavlat shakllarini ham joriy etish hamda "Nodavlat pensiya fondlari to'g'risida"gi qonunni qabul qilish borasida ish olib borilishi maqsadga muvofiq.

Yuqorida berilgan takliflarga asosan boquvchisini yo'qotganlik yoki nogironlik pensiyalarini qat'iy summada belgilash, MDH bitimini qayta ko'rib chiqish, Pensiya jamg'armasi daromadlar qismini mustahkamlash, zahira mablag'lar miqdorini kamida 10 oyga yetkazish, nodavlat fondlar faoliyatini tashkil etish kabi masalalari hal etilsa pensiya jamg'armasi kelajakda fuqarolarni munosib pensiya bilan ta'minlash imkoniyatiga ega bo'ladi.

Mazkur bobda, muallif jamg'arib boriladigan pensiya ta'minotini tadqiq etib, uning fuqarolik huquqiy jihatlari aks ettirilmasdan normativ hujjatlarda aksincha ommaviy huquqiy munosabat sifatida urg'u berilayotganini noo'rin deb hisoblaydi. Shu tufayli taraflar (badal to'lovchilar va xalq banki muassasalarining o'zaro huquq hamda majburiyatlari, javobgarliklari tarifi bir tomonlama xususiyatga – davlat huquqiy xususiyatiga ega. Ya'ni, jamg'arilib boriladigan pensiya tizimi monopoli bo'lganligi sababli, ushbu pensiya tizimining ko'lamini kengaytirish orqali raqobatni kuchaytirish, ya'ni boshqa moliyaviy institutlarda, tijorat banklarida ham jamg'arilib boriladigan pensiya tizimlarini tashkil etish lozim.

Tadqiqotchi jamg'arib boriladigan pensiya tizimidagi muammolarga to'xtalib, pensiya jamg'armasiga to'lanadigan badallar miqdori yildan-yilga o'zgartirilib, aksariyat hollarda kamaytirilishi natijada fuqarolarning intilishlari susayib borayotganini, shuning uchun badallar miqdorlarini oshirish va xizmat ko'rsatish ko'lamini kengaytirish lozimligini qayd etadi.

Muallif fikrga ko'ra, jamg'arib boriladigan pensiya fondining fuqarolarga ko'rsatadigan xizmat turlari deyarli yo'q, bu esa o'z navbatida jamg'armaga a'zolari jalb etishni qiziqitirmay qo'yadi, shundan kelib chiqib har xil moliyaviy xizmatlar taklif etish, ya'ni a'zolar uchun uy joylar qurishga, avtomashina olishga, maishiy texnika olishga, davolanish va sanatoriya kurortlarga borishga imkon yaratish, tadbirkorlik faoliyati bilan shug'ullanuvchilarga moliyaviy ko'mak turlarini joriy qilish maqsadga muvofiq.

Amaliy muammolardan biri, bu jamg'armaga qo'shimcha a'zolari jalb qilish ishlari umuman tashkil etilmagan. Masalan, yakka tartibdagi tadbirkorlarni yoki norasmiy sektorda bandlarni jalb qilishga etarlicha harakat qilinmagan. Muallif ularni jalb qilish maqsadida tadbirkorlarga boshlang'ich aylanma summalarini to'lash, o'zini-o'zi band qilgan shaxslarga kelajakda kafolatlangan yuqori foizlarda to'lovlar berish mexanizmlarini joriy qilish orqali jalb qilishni taklif etadi. Fuqarolarga ularning xohishlariga ko'ra istalgan vaqtda mablag'laridan foydalanish huquqini berish, yirik iqtisodga ega tashkilotlarda, kompaniyalarda, banklarda alohida jamg'arib boriladigan fondlar tashkil etish bo'yicha o'z takliflarini ilgari suradi.

Xulosa sifatida, "Fuqarolarning jamg'arib boriladigan pensiya ta'minoti to'g'risida"gi qonuni fuqarolik qonunchiligi nuqtai nazaridan qayta ko'rib chiqish, O'zbekiston Respublikasining Fuqarolik kodeksiga ham jamg'arib boriladigan pensiya ta'minotiga oid shartnomalarni tavsiflovchi, uning taraflari huquq va majburiyatlari, javobgarliklarini belgilovchi yangi bob kiritish taklif etiladi.

XULOSA

O'zbekiston Respublikasida pensiya tizimining huquqiy asoslarini takomillashtirish mavzusidagi tadqiqot ishi natijasida quyidagi ilmiy-nazariy xulosalar hamda amaliy taklif va tavsiyalar ishlab chiqildi:

I. Ilmiy-nazariy xulosalar:

1. Pensiya ta'minoti tushunchasiga quyidagicha ilmiy-nazariy mualliflik ta'rifi ishlab chiqildi: *"Pensiya ta'minoti – bu ma'lum yoshga yetganda va qonunchilikda talab qilingan mehnat stajiga ega bo'lganda, mehnat qobiliyatini qisman yoki to'liq yo'qotganda vakolatli organ tomonidan ma'lum muddatga yoki bir umrga nogironlik belgilanganda, boquvchisini yo'qotganda davlat tomonidan muntazam ravishda, umrbod yoki belgilangan muddatga qadar amalga oshiriladigan pul to'lovining bir turidir"*.

2. Jamiyatda "pensiya" yoki "nafaqa" so'zlarini qo'llashda ayrim noaniqliklar mavjudligi hamda "nafaqa" so'zining izohli ma'nosi va qo'llanish maqsadi ilmiy tahlildan kelib chiqqan holda nafaqa tushunchasiga quyidagicha ta'rif ishlab chiqildi. ***Nafaqa** – Qonunda belgilangan shartlarga va me'yorlarga muvofiq davlat pensiyasini olish huquqiga ega bo'lmagan shaxslarga nafaqa yoshiga to'lishi, nogironlik yoki boquvchisini yo'qotganlik munosabati bilan beriladigan oylik pul to'lovidir. (ushbu taklif Vazirlar Maxkamasining 2022-yil 13-oktabrdagi 592-son qarorida o'z ifodasini topgan)*

3. Pensiya ta'minotining yuridik tabiati ochib berildi.

Pensiya ta'minoti mustaqil va kompleks huquq sohasi hisoblangan ijtimoiy ta'minot huquqining instituti bo'lib, bu institut ijtimoiy ta'minot huquqi normalari bilan tartibga solinadi. Pensiya ta'minoti ijtimoiy ta'minot huquqining eng muhim, asosiy va ayni damda murakkab institutlaridan biri hisoblanadi, binobarin, u o'z ichiga bir necha institutlarni ham qamrab oladi. Ushbu institutlar yoshga doir pensiya, nogironlik va boquvchisini yo'qotganlik pensiya, to'liqsiz ish staji bilan

tayinlanadigan pensiya instituti, imtiyozli tarzda tayinlanadigan pensiya, ish haqi va ish staji institutlari, shuningdek jamg'arib boriladigan pensiya ta'minoti, nodavlat hamda xususiy pensiya fondlarining ta'minotlari va shunga o'xshash boshqa ijtimoiy institutlardan tarkib topgan. Ijtimoiy ta'minoti huquqi normalari pensiya ta'minotining mazmuni, shakli va usullarini belgilab beradi. Pensiya ta'minotini ta'minlash jarayonida yuzaga keluvchi huquqiy munosabatlar ijtimoiy huquqiy munosabatlar tizimiga kiradi.

4. Pensiya ta'minoti tizimining huquqiy tamoyillari mohiyati tahlil etildi. Pensiya ta'minotining huquqiy tamoyillari umumiy va maxsus tamoyillarga bo'linadi. *Pensiya ta'minotiga doir ijtimoiy munosabatlarni tartibga solishda davlat va huquq nazariyasining quyidagi umumiy tamoyillaridan foydalaniladi: qonuniylik; ijtimoiy adolat; oshkoralik; ishontirish va shaxslarning huquq va burchlarining birligi va boshqalardir.*

Pensiya ta'minotini tashkil etish hamda u yoki bu shakldagi ijtimoiy yordamlardan foydalanishning maxsus tamoyillari tasniflandi: Ular,

pensiya ta'minotining umumiyligi;

pensiya ta'minotining manzilliligi;

aniq yo'naltirilganligi hamda boqimandalikka yo'l qo'yilmasligi;

fuqarolarning bevosita o'zlari ishtirok etishlari;

pensiya ta'minotining turli shakllarda amalga oshirilishi;

pensiya ta'minotini amalga oshirilishi ustidan davlat va jamoat nazoratining o'rnatilganligi kabi maxsus tamoyillardan iboratdir.

5. "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi qonunda nogironlik pensiyasi yoki nogiron tushunchasiga tarif berilmagan.

Shu sababli bu ikkala tushunchaga mualliflik ta'rifi ishlab chiqildi. Nogironlik pensiyasi – shaxs ma'lum muddatga yoki bir umrga mehnat qobiliyatini yo'qotganligi uchun vakolatli organ tomonidan belgilanadigan nogironlik guruxi hamda mehnat stajining mavjudligiga mutanosib ravishda tayinlanadigan har oylik pul to'lovidir.

Nogiron shaxs deganda - jismoniy, aqliy, ruhiy yoki sensor (sezgi) nuqsonlaridan biri yoki bir nechtasi borligi tufayli ma'lum miqdorda turmush faoliyati cheklangan, qonun hujjatlarida belgilangan tartibda nogiron deb topilgan, shuningdek ma'lum bir ijtimoiy yordamga yoki himoyaga muhtoj bo'lishi mumkin bo'lgan shaxs tushuniladi.

6. Boquvchisini yo'qotganlik pensiyasiga ilmiy-nazariy mualliflik ta'rifi ishlab chiqildi. *Boquvchisini yo'qotganlik pensiyasi deganda, marhum boquvchi shaxsning oldingi mehnat faoliyati va uning uchun budjetdan tashqari Pensiya jamg'armasiga ijtimoiy sug'urta badallari (2019-yildan ijtimoiy to'lov, 2020-yildan ijtimoiy soliq) to'lab borilganligi bilan bog'liq ravishda tayinlanadigan mehnat pensiyalarining bir turi sanaladi va uning tayinlanish shartlari amaldagi qonun hujjatlari bilan belgilanadi.*

7. Pensiya ta'minotining huquqiy asoslarini takomillashtirishning tarixiy shakllanishi va rivojlanishini quyidagicha to'rt davrga bo'lib o'rganish taklif etildi:

birinchi bosqich – qadimgi davrda ijtimoiy muxofaza bo'yicha norma va qoidalarining shakllanishi (ushbu bosqichda ijtimoiy ta'minot aksariyati xayr-exson qoidalariga asoslangan) bosqichi;

ikkinchi bosqich – o'rta asrlarda ilk pensiya ta'minoti to'g'risida qonunchilik hujjatlarining qabul qilinishi bosqichi;

uchinchi bosqich - XIX-XX asrlarda (sobiq ittifoq davrida) pensiya ta'minotining mustaqil institut shaklida mustahkamlanishi va rivojlanishi bosqichi;

to'rtinchi bosqich – pensiya ta'minoti qonunchiligi hujjatlari rivojining zamonaviy bosqichi.

8. Ijtimoiy himoyaning mazmuni va ta'minlashning maqsadi aniqlandi. Fuqarolarni ijtimoiy himoya bilan ta'minlashning asosiy maqsadi quyidagilar;

birinchidan ijtimoiy himoya - extiyojmand insonlarni qo'llab-quvvatlash insonning tabiiy idroki hisoblanadi. Ijtimoiy himoya insonlar vujudga kelishidan boshlab amal qilgan va doimiy shakllarini o'zgartirib borgan;

ikkinchidan nochorlar to'g'risida g'amxo'rlik qilish davlat siyosiy hokimiyat vakolatlarini o'ziga olgan. Fuqarolar davlat to'g'risidagi fikr mulohazalaridan qat'iy nazar, davlat siyosiy-huquqiy jihatdan ularga nisbatan ijtimoiy muhofazani o'z zimmasiga olganini anglatadi;

uchinchidan davlat yashash minimumlarni belgilashda xalqning turmush tarzidan kelib chiqib belgilaydi va ularni belgilangan yashash minimumlari darajadasida ta'minlaydi.

9. Respublikamizda jamg'arib boriladigan pensiya tizimining huquqiy asoslarini takomillashtirishning quyidagi o'ziga xos xususiyatlari ochib berildi:

tizimda ishtirok etishining majburiy va ixtiyoriy usullari mavjudligi;

majburiy shaklda ishtirok etish, boshqa davlatlardan farqli o'laroq ish beruvchi tomonidan to'lov amalga oshirilishi;

badallar Xalq bankining tuzilmasiga o'tkazib borilishi va umumlashtirilishi hamda fuqarolar pensiya olish huquq paydo bo'lgandan keyin to'lab berilishi;

o'tkaziladigan majburiy badalning ishlovchiga ta'siri yo'qligi;

jamg'arib borilgan mablag'larni olish huquqi davlat pensiyalaridan biriga huquq paydo bo'lgandan keyin ruxsat berilishi;

istalgan muommulaga layoqatli fuqaro jamg'arib boriladigan tizimda ishtirok etish kabi o'ziga xos xususiyatlari ochib berildi.

10. Pensiya ta'minotining huquqiy hujjatlari ustidan nazorat qilish tizimi quyidagilarni qamrab oladi:

1) **obyekti** – qonun hujjatlari, pensiya tizimining huquqiy normativlari, standartlar va talablar, ijtimoiy ta'minotni muhofaza qilish tartiblari, ijtimoiy ta'minot huquqi normalari va qoidalari, ijtimoiy-huquqiy munosabatlar va aholini ijtimoiy muxofaza qilish dasturlari;

2) **subyekt** - pensiya ta'minoti munosabatlari sohasidagi maxsus vakolatli davlat boshqaruvi organlari;

3) **usuli** - javobgarlik choralarini qo'llash, tekshirishlarni amalga oshirish, pensiya qonunchiligi hujjatlari buzilishining sabablari va oqibatlarini bartaraf etish bo'yicha majburiy yozma ko'rsatmalar berish, qonun hujjatlari talablariga rioya qilishlari yuzasidan nazoratni amalga oshirish.

11. Mehnat staji institutining tarkibiy qismlari ko'rsatildi. Pensiya tayinlashda hisobga olinadigan ish staji uchta tarkibiy qismga bo'linadi:

birinchi tarkibiy qism – haqiqiy mehnat faoliyati (ishlagan davri, yakka tartibdagi mehnat faoliyati bilan shug'ullanganligi va boshqalar);

ikkinchi tarkibiy qismi – ish stajiga qo'shib hisoblanadigan davrlar (harbiy xizmat, bola parvarishida bo'lgan davr, oliy ta'lim muassasalarda kunduzgi o'qish davri, harbiy ofitserlarning ayollari, agar ular turmush o'rtog'lari bilan birga yashagan davrida ish joylasha olmaslar, diplomatlarning turmush o'rtog'lari va hakovolar);

uchinchi tarkibiy qismi – ish stajiga imtiyozli tarzda qo'shiladigan davrlar (zararli va og'ir ishlarda talab qilingandan ortiqcha ishlagan davri, urush davrida, front ortida ishlagan davrlari va boshqalar).

12. Pensiya tizimining huquqiy asoslarini takomillashtirishning asosiy vositalari ko'rsatildi. Unga ko'ra, pensiya tizimining huquqiy asoslarini takomillashtirishni ta'minlash vositalari bo'lib davlat hokimiyati va boshqaruvi organlari tomonidan pensiya ta'minoti bilan ta'minlashga qaratilgan qonun hujjatlarini ishlab chiqish va qabul qilish, ularning ijrosini nazorat qilish, huquqni muhofaza qiluvchi davlat organlarining pensiya qonun hujjatlari ijrosini ta'minlash faoliyati, yuridik javobgarlik choralari qo'llash amaliyoti hisoblanadi.

13. Pensiya ta'minotini huquqiy tartibga soluvchi normativ hujjatlarda "yoshga doir pensiya" "qarilik" tushunchasi bilan bog'lanadi. Yoshga doir pensiya bilan "qarilik" tushunchasi mazkur pensiya turini olish uchun majburiy zaruriy shart emasligi haqidagi xulosaga kelindi va yoshga doir pensiya tushunchasiga ilmiy-nazariy mualliflik ta'rifi ishlab chiqildi.

Yoshga doir pensiyada umuman pensiyalarga xos bo'lgan barcha xususiyatlar mavjud. Shu bilan birga tarifda pensiyaning ushbu turiga xos bo'lgan xarakterli belgilar ham mavjud bo'lib, fuqarolarning yoshga doir pensiyasi mehnatga qobiliyatsizlik uchun emas, balki uzoq muddat ijtimoiy ishlab chiqarishda ishtirok etgani, jamiyat uchun ishlagan shaxslarni mehnatdan ozod qilish, ularga muayyan moddiy ta'minotni kafolatlash maqsadida tayinlanadi. Ushbu qonunga asosan ayollar 55 yosh, erkaklar esa 60 yoshdan yoshga doir pensiyaga chiqishlari belgilangan. Aynan ushbu qonun imkoniyatlaridan kelib chiqib, 54 yoshdan, 53 yoshdan, 58 yoshdan, 50 yoshdan, 45 yoshdan va hatto 40 yoshdan ham yoshga doir pensiyaga chiqish mumkinligi nazarda tutiladi.

Yoshga doir pensiya – shaxs ma'lum yoshga yetganda va qonunchilikda talab qilingan minimal ish stajga ega bo'lishligi hamda jamiyat boyligi ko'payishiga qo'shgan shaxsiy hissasi uchun davlat tomonidan rasman belgilangan eng kam iste'mol xarajatlaridan kam bo'lmagan miqdorida har oylik to'lanadigan moddiy ta'minotdir.

14. Tadqiqot natijasida "pensiya tizimi" tushunchasiga ilmiy-nazariy mualliflik ta'rifi ishlab chiqildi.

Pensiya tizimi - fuqarolarga moddiy yordam ko'rsatishga qaratilgan davlat tomonidan yaratilgan huquqiy, iqtisodiy va tashkiliy institutlar va normalar yig'indisidan iborat. Pensiya tizimining tarkibiy elementlari quyidagilardan: moliyalashtirish; boshqaruv; pensiya turlari va qonuniylikdan iboratdir.

15. Ijtimoiy ta'minotga oid **xalqaro standartlarining** asosiy huquqiy elementlari tafsiflandi:

birinchidan – xalqaro standartlar xalqaro hujjatlar bilan mustahkamlangan (masalan xalqaro tashkilotlarning hujjatlarida yoxud davlatlararo bitimlarda) bo'ladi;

ikkinchidan - ijtimoiy ta'minot sohasidagi munosabatlarni xalqaro va davlat ichki tartib-qoidalarini birgalikdagi hamkorlik vositasida tartibga solishga yo'naltirilgan;

uchinchidan ijtimoiy ta'minot asosini aniqlash va belgilash imkonini beruvchi modul xususiyatiga ega bo'ladi, bu esa o'z navbatida ishtirokchi davlatlarga yetarli darajada moliyaviy va moddiy resurslarga ega bo'lganda, ijtimoiy kafolatlar darajasini oshirish imkonini beradi;

to'rtinchidan, ijtimoiy ta'minotni xalqaro-huquqiy tartibga solish mexanizmida huquqiy vosita sifatida ishtirok etadi;

beshinchidan ular madaniyatli (sivilizatsiyalashgan, rivojlangan) jamiyatning aholini ijtimoiy qo'llab-quvvatlash shartlari va darajasi to'g'risidagi zamonaviy tassavurga javob bera oladigan ijtimoiy ta'minotning milliy tizimini shakllantirishga yo'naltirilgan;

oltinchidan, ular mustahkamlangan konvensiya yoki shartnomalarni ratifikatsiya qilingan holda, davlatning ixtiyoriy qabul qilinadigan xalqaro majburiyatlari hisoblanadi.

16. "Ijtimoiy himoya" tushunchasi «ijtimoiy ta'minot» tushunchasidan kengroq ma'noni bildiradi. Chunki ijtimoiy ta'minot tushunchasi ko'proq moddiy ta'minot ma'nosida kelsa, ijtimoiy himoya bu - bandlik, ta'minot, ta'lim, tibbiyot sohasidan tortib, davlat barqarorligi, jamiyat va shaxs daxlsizligi, mulk va ekoglogiya huquqlarni ham o'z ichiga oladi.

"Ijtimoiy himoya" tushunchasiga ilmiy-nazariy ta'rif ishlab chiqildi. ***Ijtimoiy himoya** - keng ma'noda davlat ijtimoiy siyosatining asosiy maqsadi hamda bosh yo'nalishidan iborat bo'lib, fuqarolarning ijtimoiy-iqtisodiy konstitutsiyaviy huquqlarini ro'yobga chiqarish hamda kafolatlash, inson uchun munosib turmush sharoitini ta'minlash, obyektiv sabablar bilan nochor va yordamga muhtoj insonlarga moddiy va boshqa shakllarda ko'mak berish, jamiyatda ijtimoiy adolat qaror topishiga erishish yo'lida davlat hamda jamiyat tomonidan izchil, muntazam amalga oshiriladigan ijtimoiy huquqiy tadbirlar majmuidan iboratdir.*

II. Amaldagi qonunchilikni takomillashtirish yuzasidan takliflar:

1. O'zbekiston Respublikasi "Fuqarolarning davlat pensiya ta'minoti to'g'risida"gi Qonunining 37-moddasida ish stajiga qo'shib hisoblanadigan mehnat faoliyati turlari belgilangan. Ushbu moddada yoshga doir pensiya tayinlanganidan keyingi ishlangan vaqt, pensiyani hisoblab chiqarish uchun stajga qo'shib hisoblanmaydi deb belgilab qo'yilgan. Ma'lumki fuqarolar tomonidan pensiya tayinlangandan so'ng ularning mehnat faoliyatidan to'lanadigan pensiya badallari bo'yicha hech qanday hisob-kitoblar nazarda tutilmagan. Shuni hisobga olgan holda

qonunning 37-moddasi 19-xatboshisidagi **“hisoblanmaydi”** so‘zi o‘rniga **“hisoblanadi”** so‘zini kiritish taklif etiladi.

2. O‘zbekiston Respublikasining “Fuqarolarning davlat pensiya ta‘minoti to‘g‘risida”gi Qonunining 31-moddasi o‘rtacha oylik ish haqini aniqlashning umumiy tartibi deb nomlangan. Ushbu moddaning birinchi xatboshisida pensiyani hisoblab chiqarish uchun, ishdagi mavjud tanaffuslardan qat‘i nazar, oxirgi o‘n yillik mehnat faoliyati davomidagi istalgan ketma-ket besh yildagi (pensiya so‘rab murojaat etgan kishining tanlovi bo‘yicha) ish haqi olinadi deb belgilangan. Ushbu moddaning birinchi xatboshisidagi **“oxirgi o‘n yillik”** so‘zi o‘rniga **“istalgan”** so‘zini kiritish maqsadga muvofiq.

3. Respublikamizda pensiya tizimi asosan solidar hisoblanganligi va davlat tomonidan kafolatlanganligini, fuqaro kelajakda ijtimoiy ta‘minotga ega bo‘lishi uchun yoshligidan boshlab mehnat faoliyatidagi daromadlardan Pensiya jamg‘armasiga tegishli badallar o‘tkazib kelganligini hisobga olib, shuningdek O‘zbekiston Respublikasi Fuqarolik kodeksining 150-moddasida umumiy da‘vo muddati **uch yil** qilib belgilanganligini hisobga olib, “Fuqarolarning davlat pensiya ta‘minoti to‘g‘risida”gi qonunning 59-moddasidagi birinchi xatboshisidagi **“o‘n ikki oydan oshmagan”** so‘zini **“uch yildan oshmagan”** so‘zlari bilan almashtirish taklif etiladi.

4. Pensiya jamg‘armasiga murojaat qiluvchi fuqarolar, aksariyati sog‘ligini yo‘qotib nogiron bo‘lgan shaxslar, boquvchisidan ajralgan shaxslar yoki pensiya yoshiga yetgan yoshi ulug‘ insonlar hisoblandi. Ushbu toifadagi fuqarolarga bugungi kunda pensiya tayinlash bo‘yicha sezilarli darajada imkoniyatlar yaratilgan bo‘lsada, lekin yoshi yoki sog‘lig‘ining holatiga qarab hujjatlarni kechiktirib topshirish hollari hamon uchramoqda. Shunday kechikib topshirish holatlarini kamaytirish, ijtimoiy huquqlarini himoya qilish va fuqarolarning ijtimoiy muhofazaga bo‘lgan ishonchini yanada oshirish maqsadida, qonunning 47-modda talablarini qayta ko‘rib chiqib, pensiya tayinlash uchun murojaat qilish muddatlarini uzaytirish maqsadga muvofiqdir. Bunda 47-moddaning ikkinchi va uchinchi xatboshlaridagi **“oltmish”** so‘zlari o‘rniga **“uch oy”** so‘zlarini kiritish taklif etiladi.

5. Qonunning 16-moddasiga asosan I va II guruh nogironlariga pensiya tayinlanadi, III guruh nogironligi bo‘lgan shaxslarga pensiya yoki nafaqa to‘lash nazarda tutilmagan (ChAES qatnashchilaridan tashqari). Shundan kelib chiqib, qonunning 16-moddasiga o‘zgartirish kiritish, ushbu toifa fuqarolarga **pensiya** tayinlash yoki Vazirlar Mahkamasining tegishli qaroriga o‘zgartirish kiritish ya‘ni **nafaqa** tayinlash tartibi joriy qilinishi lozimligi asoslantirildi.

6. Pensiya tayinlovchi organlarning kundalik ish yuklamasini muvofiqlashtirish, har bir tayinlanishi lozim bo‘lgan pensiya turlarini har tomonlama o‘rganish va sifatli tayinlashga keng imkoniyatlar yaratish uchun qonunning “pensiya tayinlash to‘g‘risidagi hujjatlarni qarab chiqish muddatlari” deb nomlangan 45-moddasining birinchi xatboshisidagi **“10 kun”** so‘zini, **“bir oy”** so‘zi bilan almashtirish taklif etiladi.

7. Keksalar va nogironligi bo‘lgan shaxslar uchun internat uylarida (pansionatlarida) yashovchi yolg‘iz pensionerlarning ma‘naviy va moddiy ahvolini

mustahkamlash uchun qonunning 60-moddasidagi **“20 foiz”** so‘zi o‘rniga **“50 foiz”** so‘zi bilan almashtirish taklif etiladi.

8. Ota yoki onasining biridan ajralgan chala yetim yoki ota-onasining ikkalasidan ham ajralgan chin yetim bolalarni ijtimoiy huquqlarini yanada mustahkash maqsadida tibbiyot oliygohiga o‘qishga kirgan bola 24-25 yoshida oliy ma‘lumotli bo‘lib institutni tugatishini hisobga olgan holda, qonunning 19-moddasi **“g”** bandi oxiriga **“agar tibbiyot oliy o‘quv yurtlarini tugatsa 25 yoshgacha”** jumlasini qo‘shish taklif etiladi.

9. Qonunning 1-moddasida – Fuqarolarning davlat pensiya ta‘minotiga taalluqli huquqlari belgilangan va ushbu moddaning 4 - xat boshida ish stajiga ega bo‘lmagan fuqarolar va ularning oilalari ushbu Qonunga binoan davlat pensiyalari olish huquqiga ega emaslar deb belgilangan. Ushbu moddani huquqiy jihatdan tahlil qilganda ish stajiga ega bo‘lmagan fuqaro ham va uning oilasi ham pensiya olish huquqiga ega emasdek ma‘no anglashiladi. Shuning uchun Qonunning 1-moddasi: 4-xatboshi **“ularning oilalari”** degan so‘z chiqarib tashlash taklif etiladi.

10. O‘zbekistonda milliy pensiya ta‘minoti qonunchiligini takomillashtirish va xalqaro standartlarga moslashtirish maqsadida Xalqaro Mehnat tashkilotining **“Ijtimoiy ta‘minotning minimal me‘yorlari to‘g‘risida”**gi 102-sonli Konvensiyasini va **“Joylarda ijtimoiy ta‘minotning teng huquqliligi to‘g‘risida”**gi 118-sonli Konvensiyalarini ratifikatsiya qilish maqsadga muvofiq deb hisoblaymiz.

11. O‘zbekiston SSRning 1990-yil 28-aprelda qabul qilingan **“Harbiy xizmatchilarning pensiya ta‘minoti to‘g‘risida”**gi qonuni amalda bo‘lib, ushbu Qonunning ko‘plab normalari eskirgan va hozirgi kundagi zamonaviy talab va shartlarga javob bermaganligi bois uni yangi tahrirda qabul qilish maksadga muvofikdir.

12. Ijtimoiy sug‘urtalar, jumladan majburiy bo‘lmagan ijtimoiy tizimlar ro‘yxatini shakllantirish va ularning huquqlari hamda majburiyatlari, davlat bilan o‘zaro aloqasi va munosabatlarini huquqiy tartibga solish maqsadida **“Nodavlat ijtimoiy sug‘urtasi to‘g‘risida”**gi Qonunni qabul qilish taklif etiladi.

13. Zamon talablaridan kelib chiqib, nodavlat pensiya jamg‘armalarini shakllantirish, huquqiy asoslarini mustahkamlash va faoliyat ko‘rsatish tartiblarini, ularning davlat va jamiyat oldidagi javobgarligi, ushbu jamg‘armalar ishtirokchilari bilan munosabatlar mezonlarini aniqlashi lozim bo‘lgan **“Nodavlat pensiya jamg‘armalari to‘g‘risida”**gi Qonunni qabul qilish taklif etiladi.

14. Aholining ijtimoiy ta‘minoti to‘g‘risidagi, aholiga ko‘rsatiladigan ijtimoiy yordam to‘g‘risidagi, ijtimoiy muhofaza to‘g‘risidagi va ijtimoiy ko‘maklar bo‘yicha tarqalib ketgan normativ hujjatlar yaxlitligini ta‘minlash maqsadida **“Aholini ijtimoiy himoyasini ta‘minlash to‘g‘risida kodeks”** ishlab chiqish taklif qilinadi.

15. Fuqarolarning jamg‘arib boriladigan pensiya ta‘minoti to‘g‘risidagi qonunning 7-moddasi beshinchi xatboshidagi **“Xalq banki”** so‘zi o‘rniga **“tijorat banklari”** so‘zini kiritish taklif etiladi. Xuddi shunday 10, 12, 13, 15 va boshqa moddalardagi Xalq banki so‘zlarini ham o‘zgartirish asoslantirilgan.

16. Fuqarolarning jamg‘arib boriladigan pensiya ta‘minoti to‘g‘risidagi qonunning **“Jamg‘arib boriladigan pensiya to‘lovlarini olish huquqi”** deb nomlangan

16-moddasining birinchi xatboshisidan so‘ng “istisno tarzda betobligi, moddiy ta’minotga muxtojligi yoki boshqa zarur hollar yuzaga kelgan taqdirda olish huquqiga ega” jumlasini qo‘shish taklif etiladi.

III. Amaliy taklif va xulosalar:

1. Pensiyalarni tayinlash, qayta hisoblash masalalarida juda ko‘p murojaatlar bo‘ladi. Shuningdek, pensiya tayinlash jarayonida ham juda ko‘plab qiyin va muammoli masalalarga duch kelinadi. Ushbu masalalarni o‘z vaqtida va tezkor hal etish uchun pensiya sohasida ham “mediatsiya” xizmatini tashkil etish ya’ni sudgacha masalani hal qilish bo‘yicha “Maslahat kengashi” tashkil etish taklif etiladi.

2. Mamlakatimizda mahalla tizimi yanada takomillashib, faollashib borayotganligi va buni 2022-yilda “Inson qadrini ulug‘lash va mahalla yili” deb e’lon qilinganligidan ham bilishimiz mumkin. Fuqarolarga qulaylik yaratish maqsadida mahallalar kesimida pensiya jamg‘armasi xodimlaridan, pensiya agentlarini faoliyatini yo‘lga qo‘yish va pensiya bo‘yicha murojaatlar mahallani o‘zida hal qilish taklif etiladi.

3. Davlat pensiya tizimi yoki Xalq bankidagi majburiy-jamg‘ariladigan va qo‘shimcha ixtiyoriy-jamg‘ariladigan tizimlarni samarali faoliyatini ta’minlash uchun, aholi mablag‘larini jalb etuvchi, ularni qadrsizlanishlardan himoyalovchi va ko‘paytiruvchi, pensiya yoshiga yetganda pensiya to‘lashni ta’minlovchi raqobatbardosh moliya institutlari tizimini shakllantirish zarur. Xalq bankidan tashqari boshqa banklarda ham pensiya fondlarini tashkil etish, shuningdek nodavlat pensiya fondlarni tashkil etish taklif etiladi.

4. Ijtimoiy xizmat turlarining xizmat ko‘rsatuvchi subyektlari har xil bo‘lganligi sababli, ijtimoiy xizmat turlaridan bir yoki bir nechtasini olish huquqiga ega bo‘lgan fuqaro bugungi kunda bir necha vazirlik yoki idoralarga murojaat qilishga majbur hisoblanadi, bundan tashqari respublikamizda ko‘rsatilayotgan ijtimoiy himoya bo‘yicha ma’lumotlar bazalari ham, har qaysi vazirlikda alohida-alohida yuritiladi. Shuning uchun ham ijtimoiy himoya sohasida amalga oshirilayotgan ishlarni yagona davlat organi tomonidan muvofiqlashtirish bugungi kunning muhim va zarur masalalaridan biri hisoblanadi, shundan kelib chiqib ijtimoiy ta’minot borasida yagona davlat organi tashkil etish maqsadga muvofiq hisoblanadi.

5. Pensiya jamg‘armasi moliyaviy barqarorligini mustahkamlash va pensiya miqdorlarini oshirish maqsadida moliyalash bilan qoplanmaydigan qo‘shimcha xarajatlar va pensiyalarning tayanch miqdorlari, ustamalar davlat budjetining mablag‘laridan moliyalashtirilsa maqsadga muvofiq bo‘ladi. Bu tajriba birinchidan, Pensiya jamg‘armasi mablag‘larining maqsadliligini oshirishga, ikkinchidan pensiya jamg‘armasining moliyaviy ahvoli yanada yaxshilanishiga, uchinchidan fuqarolarning ijtimoiy ta’minot huquqiga nisbatan ishonchini yanada oshishiga, to‘rtinchidan pensiya miqdorlarini yanada oshirishga imkoniyat yaratadi.

6. O‘zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 1994-yil 12-maydagi 250-son qarori bilan tasdiqlangan 1,2,3 ro‘yxatlardagi kasb, lavozimlar davlat tilida

tasdiqlanmaganligi (faqat rus tilida mavjud) va ularni qo'llash bo'yicha sharhlar berilmaganligini hisobga olib, ushbu masalalar bo'yicha tegishli normativ huquqiy hujjatlar loyahasini tayyorlash taklif etiladi. Shu bilan birga Imtiyozli pensiyaga chiqish huquqini beruvchi ro'yxatlarda 1500 mingdan ortiq kasb, lavozim va ko'rsatkichlar mavjud, bu kasblarning ayrimlari hattoki respublikamizda mavjud emas, ayrimlari zamonaviy texnologiyalar joriy qilinganligi sababli mehnat sharoitini zararsizlanganligini hisobga olib ro'yxatlarni qayta ko'rib chiqish taklif etiladi.

7. Respublikamizda hamma uchun umumiy bo'lgan ist'emol xarajatlar miqdori belgilandi, lekin nogiron shaxslarning yashash tarzida o'ziga xos xarajatlar mavjud (dori-darmon, davolanish, o'zgaralar parvarishiga muxtojlik, ijtimoiy moslamalar) shuni hisobga olgan holda imkoniyati cheklangan shaxslar uchun alohida iste'mol xarajatlari miqdorini belgilash taklif etildi.

8. Pensiya ta'minoti tizimida differentsiatsiya qoidalarini tatbiq etish hamda pensiya to'g'risidagi qonun hujjatlarida ushbu qoidalarni mustahkamlash lozim. Xususan, o'qituvchilar, shifokorlar, madaniyat va fan-ta'lim xodimlari va iqtisodiy-ijtimoiy sohada alohida xizmat ko'rsatgan shaxslar uchun **shaxsiy pensiyalar** va davlat xizmatchilariga pensiya tizimlari joriy qilinishi maqsadga muvofiq.

9. Pensiya ta'minoti sohasiga "uchinchi shaxslar tomonidan ijtimoiy soliq to'lash" ilmiy tushunchasini kiritish, u bilan bog'liq uchinchi shaxslar tomonidan ijtimoiy soliq to'lash mexanizmini ishlab chiqish lozim. O'zini-o'zi band qilgan fuqarolar yoki ishlamayotgan fuqarolarga ham nafaqat turmush o'rtog'i, balki qarindoshlari yoki boshqa har qanday shaxslar tomonidan ham ijtimoiy soliq to'lash imkoniyati yaratilishi ularning kelajakda ijtimoiy ta'minotga bo'lgan huquqini ta'minlashga xizmat qiladi. Ushbu ro'yxatga hech qaerda ishlamasdan uy-ro'zg'or, tomorqa ishlari bilan band bo'lgan shaxslarga oila a'zolari yoki yaqinlari tomonidan ixtiyoriy ravishda ijtimoiy soliq to'lash amaliyotini joriy qilish taklif etiladi.

10. Ijtimoiy to'lovlar va sug'urta badallari to'lovchilar safini yanada kengaytirish uchun shart-sharoit yaratish, jumladan norasmiy sektorda band bo'lgan shaxslarni kelajakda ijtimoiy ta'minotini ta'minlash maqsadida qo'shimcha imtiyozlar (tadbirkorlik uchun boshlang'ich to'lovlar, iste'mol kreditlari, dam olish yo'llanmalari kabi imtiyozlar) bergan holda ular mehnatini legallashtirish, taklif etiladi.

11. Mehnat migrantlarining yetarli ijtimoiy ta'minotga ega bo'lishini ta'minlash maqsadida, davlatlaro pensiya ta'minoti bo'yicha yangi bitimlar tuzish orqali qo'shimcha kompensatsiya olish huquqini mustahkamlash taklif etiladi. Pensiya yoshiga yetganda respublikada yoshga doir pensiya va xorijda o'n yildan ortiq ishlagani uchun ham qo'shimcha pensiya tayinlanishini yo'lga qo'yish yoki xorijda o'n yildan kam vaqt ishlagan bo'lsa o'z davlatida yoshga doir pensiya bilan birga qo'shimcha kompensatsiya olish huquqi berilishi taklif etiladi. Ushbu taklif bilan fuqarolarning boshqa davlatda ishlab to'lagan ijtimoiy badallari kompensatsiya bo'lishi huquqiga ega bo'ladilar va ular munosib pensiya bilan ta'minlanadilar.

**РАЗОВЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ НА БАЗЕ НАУЧНОГО СОВЕТА
DSc.32/30.12.2020.Yu/74.01 ПО ПРИСУЖДЕНИЮ УЧЕНЫХ СТЕПЕНЕЙ
ПРИ УНИВЕРСИТЕТЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

**УНИВЕРСИТЕТ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ЗИЯДУЛЛАЕВ МАХМУДЖОН ДЖУРАКУЛОВИЧ

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ПЕНСИОННОЙ
СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

12.00.05 – Трудовое право. Право социального обеспечения

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации доктора юридических наук (Doctor of Science)

Тема диссертации доктора наук (Doctor of Science) зарегистрирована Высшей аттестационной комиссией Республики Узбекистан за №B2021.1.DSc/Yu157.

Диссертация выполнена в Университете общественной безопасности Республики Узбекистан. Автореферат диссертации размещен на трех языках (узбекском, русском, английском резюме)) на сайте (www.mgjxu.uz) и информационно-образовательном портале «Ziyonet» (www.ziyonet.uz).

Научный консультант:

Усманова Муборак Акмалджановна
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты:

Самарходжаев Ботир Билолович
доктор юридических наук, профессор

Исмаилов Шухратжон Абдусаминович
доктор юридических наук

Газиев Шохрух Муродалиевич
доктор юридических наук, доцент

Ведущая организация:

Центр повышения квалификации юристов при Министерстве юстиции Республики Узбекистан

Защита диссертации состоится «__» сентября 2023 года в ___ часов на заседании Разового Научного совета при Научном совете по присуждению ученых степеней DSc.32/30.12.2020.Yu/74.01 при Университете общественной безопасности Республики Узбекистан (Адрес: 100211, Ташкентская обл., Зангиатинский район, курган Чорсу, Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50; e-mail: mgjxu@umail.uz).

С диссертацией можно ознакомиться в Информационно-ресурсном центре Университета общественной безопасности Республики Узбекистан (зарегистрировано за № ____). (Адрес: 100211, Ташкентская обл., Зангиатинский р-н, курган Чорсу, Тел.: (99871) 230-32-71; факс: (99871) 230-32-50.

Автореферат диссертации разослан «__» _____ 2023 года.
(реестр протокола рассылки № __ от «__» _____ 2023 года).

М.Х.Рустамбаев

Председатель Разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

М.И.Махсадов

Научный секретарь Разового Научного совета по присуждению ученых степеней, доктор философии (PhD) по юридическим наукам, доцент

М.Б.Усманов

Председатель Научного семинара при Разовом Научном совете по присуждению ученых степеней, доктор юридических наук, профессор

ВВЕДЕНИЕ (аннотация докторской (DSc) диссертации)

Актуальность и необходимость темы диссертации. В результате демографических изменений в мире увеличение продолжительности жизни населения соответственно ставит на повестку дня другие социальные вопросы, в том числе задачу дальнейшего совершенствования пенсионной системы. Население земли с каждым годом стареет, и по данным ООН, на сегодняшний день число пожилых людей (60 лет и старше) составляет более 1 млрд. или 13% от общей численности населения¹. Согласно анализу Международной организации труда, лишь 68% этой категории населения обеспечены пенсией². Это свидетельствует о том, что в странах мира действуют разные модули, системы и концепции пенсионного обеспечения. Так, в некоторых экономически развитых странах (например, в США, Германии, Франции, КНР, РФ, Скандинавских странах, Сингапуре) действуют прогрессивные формы государственных и негосударственных пенсионных систем, актуальное значение представляет внедрение в национальное законодательство и отраслевую практику прогрессивный опыт и механизмы по повышенному размеру среднего размера пенсий, полного охвата всех категорий населения социальным страхованием, внедрения в отрасль информационно-коммуникационных технологий.

На международной арене на сегодняшний день осуществляются научные исследования по разрешению проблем пенсионной системы, являющейся частью социальной защиты и совершенствованию правовых основ пенсионного обеспечения. В этой связи, особенно приоритетной задачей считается проведение научного анализа вопросов создания оптимальной пенсионной системы, совершенствованию гарантий обеспечения граждан достойной пенсией, пересмотру пенсионного законодательства в соответствии с международными стандартами, созданию новых правовых механизмов и модулей пенсионного обеспечения, достижению верховенства применения принципов социальной справедливости и законности при пенсионном обеспечении, иными словами, совершенствованию правовых основ пенсионного обеспечения.

В последние годы в нашей стране реализуются программные мероприятия по реформированию пенсионной системы. В частности, в “Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 - 2026 годы” определены конкретные задачи по дальнейшему развитию и совершенствованию активизации социальной защиты населения³, среди которых отмечена необходимость дальнейшего совершенствования национальной пенсионной системы. Это в свою очередь, показывает необходимость научного исследования обеспечения пенсионного обеспечения субъектов, работающих

¹ Дунё аҳолиси кексаймоқдами? // <https://kun.uz>

² <https://www.kommersant.ru>

³ Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2022 йил 28 январдаги “2022-2026 йилларга мўлжалланган Янги Ўзбекистоннинг тараққиёт стратегияси тўғрисида”ги ПФ-60-сон Фармони // Ўзбекистон Республикаси қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, www.lex.uz.

в настоящее время в неформальном секторе посредством внедрения системы социального страхования, разработки необходимых механизмов пенсионного обеспечения граждан в будущем, осуществляющих деятельность в сфере внешней трудовой миграции, создания в Узбекистане альтернативной государственному пенсионному обеспечению системы пенсионного обеспечения, организации конкурентоспособных финансовых институтов и негосударственных пенсионных структур, повышения индекса устойчивости действующего пенсионного фонда, сокращение получения трансфертов из государственного бюджета (15 трлн.сум) на покрытие пенсионных выплат, иными словами, совершенствование действующей пенсионной системы и отраслевого законодательства.

Данное диссертационное исследование в определенной мере послужит реализации задач, определенных в Трудовом кодексе, Законе Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан», Законе «О накопительном пенсионном обеспечении граждан», Указе Президента Республики Узбекистан УП-60 от 28 января 2022 года «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022-2026 годы», Указе Президента Республики Узбекистан №УП-5597 от 12 декабря 2018 года «О дополнительных мерах по усилению социальной поддержки пенсионеров и повышению эффективности системы пенсионного обеспечения граждан», постановлении от 13 марта 2017 года «О дальнейшем совершенствовании механизма выплаты пенсий и пособий», а также постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 сентября 2011 года № 252 «Об утверждении нормативно-правовых актов, направленных на дальнейшее совершенствование порядка назначения и выплаты государственных пенсий» и других отраслевых нормативно-правовых актах.

Соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики. Диссертация выполнена в рамках приоритетного направления республиканского развития науки и техники I. «Формирование системы инновационных идей в социально-правовом, экономическом, культурном, духовно-образовательном развитии информационного общества и демократического государства и пути их реализации».

Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации⁴. Научные исследования по совершенствованию нормативно-правовой базы социального пенсионного обеспечения, проводятся в ведущих мировых научных центрах и высших образовательных учреждениях, в том числе в Yale University, University of California, Davis, University of Connecticut, Hunter College, University of Maryland, University of Oxford, Cambridge University

⁴ Обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации: <https://www.yale.edu>, <https://www.universityofcalifornia.edu/>; <https://www.ucdavis.edu/>; <https://uconn.edu/>; <https://hunter.cuny.edu/>; <https://www.umd.edu/>; <https://www.nyu.edu/>; <https://www.ox.ac.uk/>; <https://www.cam.ac.uk/>; <https://www.bc.edu/>; <https://www.harvard.edu/>; <https://www.uchicago.edu/>; <https://home.gsb.columbia.edu/>; <https://www.jhu.edu/>; <https://www.tilburguniversity.edu/>; <https://www.kuleuven.be/kuleuven/>; <https://www.ed.ac.uk/>; <https://www.uzh.ch/de.html> <https://www.uni-frankfurt.de/>; <https://www.msu.ru/>; <https://msal.ru/>; <http://igpran.ru/>; <https://www.tsu.ru/>; <https://gubkin.ru/>; <https://www.rea.ru/ru/abiturientu/Pages/abiturientu.aspx>; <https://sgmu.ru>.

(Великобритания), Boston College, Harvard University, The University of Chicago, Columbia Business School, Johns Hopkins University (США), Tilburg University (Нидерланды), Katholieke Universiteit Leuven (Бельгия), The University of Edinburgh (Шотландия), The University of Zurich (Швейцария), Goethe University Frankfurt (Германия), Московском государственном университете имени Ломоносова, Московском государственном юридическом университете имени Кутафина, Томском государственном университете, Российской экономической академии имени Г.В. Плеханова, Саратовском социально-экономическом институте (Российская Федерация).

Во всем мире в результате зарубежных научных исследований по вопросам, связанным с совершенствованием правовых основ пенсионного обеспечения, достигнуты следующие научные результаты, в том числе: обоснованы пенсионные льготы, на основе административных процедур оформления пенсий усовершенствованы основания льготного выхода на пенсию (University of Yale, University of California, Davis, University of Connecticut, Hunter College, University of Maryland); в целях обеспечения социальной защиты мигрантов (беженцев), для их выявления и обеспечения социальными пособиями предложены концептуальные основы их охвата путем создания фондов за счет финансовых ресурсов международных организаций (University of Oxford, Cambridge University); обоснованы меры обеспечения посредством программы Medicare Part B.2 по предупреждению снижения покупательной способности пенсионеров (Boston College); предлагается определение эволюции пенсионного обеспечения с помощью современного библиометрического анализа, старения населения на сегодняшний день и снижения работающих относительно пенсионеров и принятие необходимых мер по увеличению негосударственных пенсионных фондов по дальнейшему улучшению социального обеспечения, наряду с государственными пенсиями совершенствованию деятельности страховых компаний (Tilburg University, Netherlands; University of Murcia (Испания), Chang'an University (Китай)), при организации эффективных систем пенсионного обеспечения предлагается внедрение трехуровневой, распределительной, обязательной и добровольной пенсионных систем, считающихся опытом передовых зарубежных государств (МГУ им. Ломоносова); основ судебной защиты прав социального обеспечения граждан (Российская академия наук).

В мире ведутся научные исследования по следующим приоритетным направлениям, направленным на выявление правовых проблем пенсионного обеспечения и поиск их решений: дифференциация пенсионной системы путем создания негосударственных и частных пенсионных фондов; внедрение многоуровневых пенсионных систем; усиление социальной защиты трудовых мигрантов через пенсионное обеспечение; дальнейшее совершенствование законодательных основ пенсионного обеспечения; увеличение размеров пенсий за счет оптимизации менее значимых (утраченная важность) льгот в пенсионном обеспечении; дальнейшее совершенствование правовой базы распределительных, накопительных и добровольных пенсионных фондов;

увеличение размера пенсий и формирование источников достойного дохода для пенсионных выплат; имплементация международных пенсионных стандартов в национальное законодательство.

Степень изученности проблемы. В нашей стране общие правовые аспекты пенсионного обеспечения в определенной степени изучены в работах, опубликованных национальными учеными, в том числе А.Иноятова, Д.Ахмедова, М.Усмановой, Ю.Турсунова, Г.Саттаровой, М.Мамасиддикова, Б.Умурзакова, Ш.Исмаилова, Г.Мурадовой, Ш.Газиева, Г.Инамджановой, А.Хайтова, Х.Халикуловой, Ж.Абдурахманхужаева, Ш.Давронова, Ж.Турсунова, Т.Маликова, М.Ташходжаевой, Р.Рузиева, З.Шаимханова, У.Ашурова, О.Мухитдиновой, Ш.Аллаярова, Д.Тошмухаммедовой, З.Абдуллаева, Г.А.Касимовой, А.Хайдарова.

Учеными стран СНГ правовые вопросы пенсионного обеспечения исследовались В.Ш.Шайхатдиновым, Л.С.Мамут, Л.Н.Симанович, А.А.Ахметовым, Н.О.Деркач, В.Айкан, Е.Можаевым, А.Я.Азаровым, У.Баходур, Е.В.Маликовой, О.А.Пучковым, Д.Н.Ермаковым, Р.М.Цивилевым, Л.Т.Волчковой, Р.И.Ивановой, А.А.Дорская, Л.С.Ржаницыной, А.Е.Козловым, А.А.Разумовым, Е.Ю.Майоровой, Н.А.Волгин, А.А.Романовым, А.А.Лазаревым, Л.В.Церкаевич, А.В.Куртин, А.Полина, А.Сидоровым, Т.Гусеевой, З.Борсиевой, Р.Майерс, А.Ю.Осиповым, Е.Т.Гурвич, В.Д.Роик, С.Ф.Ольденбург, М.Д.Жаумитовым, М.Г.Никифоровым, А.Ю.Зеленина, М.Л.Захаровым, Э.Г.Тучковой, Е.А.Истомина, А.С.Кузевановым, В.А.Агафоновым, В.С.Андреевым, О.П.Беребиной, А.Л.Благодир, Е.А.Бобровым, Г.С.Лаптевым, Е.Е.Мачульской, В.А.Ачаркян, В.Кудровым, Р.Н.Рашетняк, М.Тонсанбаевым, С.Смирновым, Э.К.Хижный, Е.С.Климовой, Е.А.Прудниковым, Р.Р.Назметдиновым, А.Р.Ижаевой, В.В.Стародубцевой, А.А.Разумовым, С.В.Фомина, С.А.Чирковым, Е.Якушевым, Н.М.Антюшиной, К.В.Кирсановым, Д.А.Фомин, Т.И.Токаевой, А.В.Зимаковым, Ю.П.Вороновым, А.Лельчук, Ю. М.Горлин, С.А.Алешинной, А. А.Берг, Е.С.Лавреновой, О.В.Путровой, Р.Р.Рафиковой, А.К.Соловьевым, А.Табах, М.М.Аранжереевым, А.С.Васильевой и др.

Вместе с тем, среди зарубежных ученых в рамках предмета темы имеются научные исследования G.Esping-Andersen, S.Schulpbach, J.P.Tabin, B.Ulrich, Robin Blackburn, D.Pieters, Vincent-Daviss, J.Grimheden, B.G.Ramcharan, A.Zayas, Alster, Bendt Pritchard, L.Villmora, K.Martino, M.Rashida, B.Kahlil-Wolf, M.Leimgruber, Jun Peng, M.Mine, D.Pieters, Ph.Gnaegi, B.James, Legge James, N.Barr, P.Diamond, M.Borella, E.Fornero, T.Samuelson, E.Robertson, N.Drucker, R.Ratmuss, R.Lawson, B.Reed, R.Myers и др.

Анализ вышеуказанных научных исследований показывает, что в Узбекистане вопросы, связанные с совершенствованием пенсионного обеспечения и его правовых основ, на уровне диссертационного исследования в не изучены в достаточной степени.

Связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация.

Тема диссертации осуществлена в рамках научных проектов «Определение перспектив развития трудового законодательства и исследования научно-теоретических и практических проблем правового регулирования рынка труда» (2022-2026 гг.), проведенных в рамках плана научно-исследовательских работ Университета общественной безопасности.

Целью исследования является разработка научно-практических предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование правовых основ пенсионной системы в Республике Узбекистан.

Задачи исследования:

исследование сущности пенсионного обеспечения и его социальной необходимости на сегодняшний день;

изучение этапов создания и развития пенсионного обеспечения в Узбекистане;

классификация правовых принципов системы пенсионного обеспечения;

исследование основных тенденций реформирования пенсионной системы;

изучение места и особенностей пенсионного обеспечения в системе социальной защиты населения;

анализ международных стандартов пенсионного обеспечения и их внедрения в пенсионное законодательство Узбекистана;

анализ применения пенсии по старости в качестве важной формы социальной защиты населения;

классификация правовых основ пенсий по инвалидности;

анализ особенностей правового регулирования пенсий по случаю потери кормильца;

анализ правовых основ пенсионного обеспечения военнослужащих;

изучение особенностей правовых основ пенсионного обеспечения судей;

изучение и анализ законодательства и практики зарубежных государств по негосударственному пенсионному обеспечению;

разработка предложений и рекомендаций по совершенствованию правовых основ пенсионного обеспечения, в том числе законодательства о пенсионном обеспечении в Узбекистане.

Объектом исследования являются общественно-правовые отношения, связанные с совершенствованием правовых основ пенсионной системы в Республике Узбекистан.

Предмет исследования составляют нормативно-правовые акты, правоприменительная практика касательно пенсионного обеспечения, существующие в юридической науке концептуальные подходы, пенсионное законодательство и практика зарубежных стран, научно-теоретические взгляды.

Методы исследования. В исследовании применены такие методы исследования, как анализ и синтез, наблюдение, анализ (историко-правовой, сравнительно-правовой, статистический и др.), обобщение, логический, а

также системного анализа статистических данных.

Научная новизна исследования заключается в следующем:

обосновано в связи с проведением в 2024 году впервые в Республике Узбекистан мероприятия “переписи населения”, необходимости изучения социального состояния всех пенсионеров, в том числе проживающих в социальных учреждениях, и посредством их переписи внедрения механизмов единого социального обеспечения;

обоснована необходимость применения при назначении пенсий, их перерасчете, восстановлении приостановленных пенсий, исчислении пенсий пенсионеров, выехавших из других стран, а также при повышении размера пенсий вместо «минимального размера оплаты труда» категории «базовой величины исчисления пенсии»;

обосновано внедрение административных процедур по упрощению документов, необходимых при оформлении пенсий в целях создания более благоприятных условий для граждан при назначении пенсий и пособий;

обосновано, что при назначении пенсии гражданам, юридические факты касательно порядка подтверждения нахождения на иждивении нетрудоспособных членов семьи должно разрешаться решением суда;

обосновано поэтапное расширение пенсионных льгот граждан путем дополнения к пенсионному обеспечению инвалидов I и II групп по закону, лиц, получивших III группу инвалидности вследствие Чернобыльской катастрофы, расширения пенсионных гарантий лиц, потерявших кормильца, с 18 до 23 года, изменения периода отпуска по уходу за ребенком, учитываемого при назначении пенсии, с 3 лет до 6 лет;

доказана необходимость при исчислении специального стажа, учитываемого при назначении пенсий работникам судей и органов прокуратуры, имеющим классные чины (воинские звания), юридически приравнивать периоды работы на определенных должностях, назначенных постановлениями Законодательной палаты или Сената Олий Мажлиса;

обосновано внедрения порядка осуществления выплаты пенсий лицам, осужденным к лишению свободы, отбывающим наказание в колониях-поселениях, районными (городскими) отделами внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан по месту нахождения колонии-поселения путем перечисления на лицевые счета осужденных.

обосновано какие именно виды заработной платы, в качестве структурных составляющих размера пенсии, учитываются при расчете пенсии, а также кто именно имеет право на получение не пенсии, а пособия, и какие существуют разновидности пособий.

обосновано что, гражданин для назначения пенсии может лично явиться в отдел Пенсионного фонда либо вправе обратиться через электронную почту, также в случае, если член семьи умершего кормильца в возрасте 18-23 лет обучается за пределами Республики Узбекистан, справка о том, что он является учащимся или студентом данного учреждения, признается основанием для назначения пенсии.

Практические результаты исследования заключаются в следующем:

разработаны законодательные предложения о продлении срока рассмотрения документов, представляемых для назначения пенсии, о прибавлении к трудовому стажу периода работы, отработанного после выхода на пенсию, учете заработной платы, назначении отдельных пенсий для преподавателей, государственных служащих;

разработаны практические рекомендации по методике увеличения размера пенсий в системе накопительного пенсионного обеспечения граждан, повышения эффективности накоплений и вовлечения более широкой части населения;

разработаны экспертные заключения по нормативно-правовым актам о заключении межгосударственных и межрегиональных договоров в целях учета трудового стажа граждан, переехавших из других стран или выехавших в другие страны, а также граждан, работающих за рубежом с целью получения ими в будущем пенсий или пособий;

выдвинуты предложения по новым институциональным механизмам досудебного разрешения споров по защите прав граждан на пенсионное обеспечение;

в целях решения пенсионных вопросов непосредственно на местах разработаны предложения по формированию агентов пенсионного фонда в махаллях, а также созданию единого компетентного государственного органа по социальной защите.

Достоверность результатов исследования. Используемые в исследовании данные получены из официальных источников, основана на международном опыте и актах национального законодательства, также внедрение выводов, предложений и рекомендаций в практику, подтверждено на основании актов и справок, предоставленных компетентными государственными органами.

Научная и практическая значимость результатов исследования. Научная значимость результатов исследования заключается в том, что выдвинутые в нем теоретические и концептуальные идеи, научные выводы и предложения служат совершенствованию нормативно-правовых основ национальной системы пенсионного обеспечения, выполняют задачи теоретического источника для проведения научных исследований в данной сфере, также по своей значимости научное исследование послужит в качестве важного научно-теоретического источника в методологическом обогащении в республике таких дисциплин, как «Право социального обеспечения», «Пенсионное дело», «Страховое дело» и «Управления пенсионного обеспечения».

Исследование имеет практическое значение в научных исследованиях, направленных на развитие Концепции реформирования государственной системы пенсионного обеспечения Республики Узбекистан, повышение правовых знаний населения в сфере пенсионного обеспечения, совершенствование правовых основ системы пенсионного обеспечения, проведении учебных занятий по таким дисциплинам, как «Право социального

обеспечения», «Пенсионное дело», «Страховое дело» и «Управление пенсионного обеспечения», подготовке учебников, брошюр, учебных и учебно-методических пособий по этим дисциплинам, при оформлении документов касательно процессом делопроизводства по пенсионному обеспечению, выполняет задачу методического пособия.

Внедрение результатов исследования. Научные результаты исследования были использованы в следующем:

предложения о необходимости в связи с проведением в 2022 году впервые в Республике Узбекистан мероприятия «переписи населения», изучения социального состояния всех пенсионеров, в том числе проживающих в социальных учреждениях, и посредством их переписи внедрения механизмов единого социального обеспечения, использованы при разработке статей 5, 21, 24 Закона Республики Узбекистан «О переписи населения» (Справка Комитета по аграрным и водохозяйственным вопросам Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 17 ноября 2020 года №04/4-05-76). Предложения послужили созданию базы данных о здоровье, социальном положении, условиях жизни пенсионеров и разработке адресных мер, направленных на улучшение их благосостояния в будущем;

предложения о необходимости применения при назначении пенсий, их перерасчете, восстановлении приостановленных пенсий, исчислении пенсий пенсионеров, выехавших из других стран, а также при повышении размера пенсий вместо «минимального размера оплаты труда» категории «базовой величины исчисления пенсии» нашли свое отражение в статьях 27, 28, 29, 31, 49 Закона Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» (Справка Комитета по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 6 августа 2021 года №05/1-02-143). Данное предложение послужило внедрению механизмов четкого расчета при назначении, исчислении и повышении размеров пенсий;

предложение о внедрении административных процедур по упрощению документов, необходимых при оформлении пенсий в целях создания более благоприятных условий для граждан при назначении пенсий и пособий нашло свое отражение в пункте 22 Положения «О порядке назначения и выплаты государственных пенсий», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 сентября 2011 г. № 252 (Справка Секретариата по вопросам макроэкономического анализа, структурных преобразований, финансово-банковской системы, управления государственными активами, развития конкуренции, поддержки предпринимательства и сокращения бедности Кабинета Министров от 9 августа 2021 года №02/1-2375). Это предложение послужило предупреждению волокиты граждан, обращающихся за пенсией;

предложение о том, что при назначении пенсии гражданам, юридические факты касательно порядка подтверждения нахождения на иждивении нетрудоспособных членов семьи должно разрешаться решением

суда, нашло свое отражение в пункте 22 Положения «О порядке назначения и выплаты государственных пенсий», утвержденного Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 8 сентября 2011 г. № 252 (Справка Секретариата по вопросам макроэкономического анализа, структурных преобразований, финансово-банковской системы, управления государственными активами, развития конкуренции, поддержки предпринимательства и сокращения бедности Кабинета Министров от 9 августа 2021 года №02/1-2375). Данное предложение послужило совершенствованию порядка подтверждения юридических фактов, связанных с пенсией;

предложения о поэтапном расширении пенсионных льгот граждан путем дополнения к пенсионному обеспечению инвалидов I и II групп по закону, лиц, получивших III группу инвалидности вследствие Чернобыльской катастрофы, расширения пенсионных гарантий лиц, потерявших кормильца, с 18 до 23 года, изменения периода отпуска по уходу за ребенком, учитываемого при назначении пенсии, с 3 лет до 6 лет использованы при внесении изменений и дополнений в статьи 15, 19, 37 Закона Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» (Справка внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан от 2 февраля 2022 года №03/30-01-01-32/198). Данные предложения послужили еще более широкому внедрению пенсионных льгот для населения;

предложения о необходимости при исчислении специального стажа, учитываемого при назначении пенсий работникам судей и органов прокуратуры, имеющим классные чины (воинские звания), юридически приравнять периоды работы на определенных должностях, назначенных постановлениями Законодательной палаты или Сената Олий Мажлиса использовано при внесении изменений и дополнений в пункт 30 Положения об условиях, нормах и порядке пенсионного обеспечения судей и членов их семей Кабинета Министров Республики Узбекистан (Справка Верховного суда Республики Узбекистан от 4 марта 2021 года). Послужило юридическому гарантированию периода работы работников судов, необходимого для получения пенсии;

предложения о внедрении порядка осуществления выплаты пенсий лицам, осужденным к лишению свободы, отбывающим наказание в колониях-поселениях, районными (городскими) отделами внебюджетного Пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан по месту нахождения колонии-поселения путем перечисления на лицевые счета осужденных нашли свое отражение в статье 53¹ Закона Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» (Справка Комитета по вопросам охраны здоровья граждан Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 24 октября 2019 года №05/3-06-115). Это предложение служит гарантией права осужденных на получение пенсии.

определения, разработанные для понятий заработной платы, являющейся одной из структурных составляющих размера пенсии, и понятия пособий, назначаемых лицам, не имеющим права на получение государственной пенсии в соответствии с условиями и нормами, установленными Законом, нашли свое отражение в приложении №1 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 октября 2022 года № 592 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий» (Справка Секретариата Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам макроэкономического анализа, структурных изменений, финансово-банковской системы, управления государственными активами, развития конкуренции, поддержки предпринимательства и сокращения бедности от 11 ноября 2022 года). Данное предложение послужило определению структуры заработной платы, которая учитывается при назначении пенсии гражданам, а также определению того, кто имеет право на получение пособия, а также уточнению видов существующих пособий.

предложения о том, что, гражданин для назначения пенсии может лично явиться в отдел Пенсионного фонда либо вправе обратиться через электронную почту, также в случае, если член семьи умершего кормильца в возрасте 18-23 лет обучается за пределами Республики Узбекистан, справка о том, что он является учащимся или студентом данного учреждения, признается основанием для назначения пенсии, нашли свое отражение в приложении №1 к постановлению Кабинета Министров Республики Узбекистан от 13 октября 2022 года № 592 «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты государственных пенсий» (Справка Секретариата Кабинета Министров Республики Узбекистан по вопросам макроэкономического анализа, структурных изменений, финансово-банковской системы, управления государственными активами, развития конкуренции, поддержки предпринимательства и сокращения бедности от 11 ноября 2022 года).

Данное предложение послужило предупреждению излишних забот граждан при назначении пенсии и созданию для граждан благоприятных условий при назначении пенсии.

Апробация результатов исследования. Результаты исследования обсуждены на 12 научно-практических конференциях, в том числе 6 международных и 6 республиканских научно-практических конференциях.

Опубликование результатов диссертационного исследования. По теме диссертации опубликовано всего 33 научная работа, в том числе 2 монографии, 19 научных статей в журналах, из них 8-в зарубежных изданиях.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, четырех глав, четырнадцати параграфов, заключения, списка использованной литературы и приложений. Объем диссертации составляет 250 страниц.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИСЕРТАЦИИ

Во **введении (аннотации докторской диссертации)** диссертации освещены актуальность и необходимость темы диссертации, соответствие исследования приоритетным направлениям развития науки и технологий республики, обзор зарубежных научных исследований по теме диссертации, степень изученности проблемы, связь диссертационного исследования с планами научно-исследовательских работ высшего образовательного учреждения, где выполнена диссертация, цели и задачи исследования, объект и предмет исследования, методы, научная новизна, практические результаты исследования, достоверность результатов исследования, научная и практическая значимость результатов исследования, внедрение, апробация, опубликованность результатов исследования, структура и объем диссертации.

В первой главе диссертации под названием **«Теоретико-правовые основы пенсионной системы Узбекистана»** изучены сущность и социальная необходимость пенсионного обеспечения, этапы возникновения и развития пенсионного обеспечения в нашей стране, правовые принципы и их классификация системы пенсионного обеспечения.

Как отмечает исследователь, государственные пенсии являются одной из форм осуществления государством социальной поддержки населения. Государственные пенсии, это – регулярно осуществляемые безвозмездные денежные выплаты гражданину из государственных финансовых резервов с учетом его работы и иной полезной деятельности, имеющей общественное значение в прошлый период, в качестве основного источника средств к существованию пожизненно или до восстановления трудоспособности, не менее размера, предусмотренного законодательством.

По мнению диссертанта, государство, принимая на себя обязательство осуществлять необходимые меры по обеспечению своих граждан различными видами социального обеспечения, должно определить указанной в Конституции задачи по социальному обеспечению, а также разработку механизма регулирования отношений в сфере социального обеспечения, основанного на балансе между потребностями граждан и возможностями государства.

Исследователь на основе научного анализа мнений авторов (Усманова М., Турсунов Ю., Саттарова Г., Лазарев Б., Шайхатдинов П., Андреев В., Иванова Р., Ачаркан В., Захаров М.) приводит научно-теоретические концепции по пенсионному обеспечению. В частности отмечается, что некоторые ученые истолковывают пенсию как «социальную помощь нетрудоспособным лицам на основе социального обеспечения». Данный подход известен под названием “концепция нетрудоспособности”. Однако эта концепция делает социальное обеспечение односторонним и ограничивает ее.

Второй точкой зрения является концепция алиментарности, в соответствии с ней характер алиментарности (социальной алиментарности) является основным признаком социального обеспечения. В основном социальное обеспечение включает в себя уход за престарелыми, нетрудоспособными, матерью и ребенком, медицинское обслуживание и

государственные работы в этой сфере. При этом сущность алиментарности заключается в том, что на государство в определенных случаях возлагается ответственность за уход за вышеуказанным кругом лиц, вместе с тем получатели пенсий, пособий и других видов социального обеспечения не выполняют каких-либо обязательств перед государством или не совершают каких-то иных ответных действий.

По мнению автора, в национальном законодательстве толкование «пенсионного обеспечения» как правовой категории не раскрыто. Существует прочная связь между политикой государственной заботы категорий, нуждающихся в социальной защите и системой социального обеспечения. Сделан вывод, что одна из организационно-правовых форм реализации государственной политики в этой сфере и наиболее важная – это действующая система пенсионного обеспечения. Пенсионная система исторически характеризуется выполнением экономических, социальных, политических, морально-идеологических и демографических функций, присущих системе социального обеспечения.

Автор обобщая различные мнения, приходит к выводу, что пенсионное обеспечение является элементом социальной защиты населения. Наибольшее количество категорий в системе социальной защиты – это категория пенсионеров, что показывает значимость организации пенсионной системы для создания в государстве благоприятной социальной среды.

В этой связи, как приводится в исследовании, в мировой практике пенсионное обеспечение считается неделимой частью социальной защиты, а одной из основных функций государства является пенсионное обеспечение граждан. Права граждан на социальное обеспечение в соответствии со структурой и возможностями государства отмечены и в статье 22 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций (ООН) 10 декабря 1948 г. в соответствии с ней, пенсионное обеспечение – комплекс правовых и экономических мер, направленных на материальное обеспечение утративших основной источник дохода, престарелых, нетрудоспособных и потерявшим кормильца граждан в порядке, установленном законодательством конкретного государства.

На основании вышеизложенного исследователь выдвигает свою субъективную точку зрения о том, что пенсионное обеспечение можно рассматривать как комплексную структуру - пенсионную систему. Сделан вывод, что данная система состоит из совокупности правовых, экономических и организационных институтов и норм, созданных государством, направленных на оказание материальной помощи гражданам, его структурные элементы состоят из следующих, а именно: финансирования, управления, видов пенсий и категории законности.

Вторая глава диссертации озаглавлена **«Место реформ пенсионной системы в социальной защите граждан»**. В данной главе проанализированы основные тенденции реформирования пенсионной системы Узбекистана, место пенсионного обеспечения в системе социальной защиты населения,

международные стандарты пенсионного обеспечения и их внедрение в пенсионное законодательство Узбекистана.

Исследователь отмечает, что в последние годы в целях достойного обеспечения социальной защиты престарелых, лиц с ограниченными возможностями и лиц, потерявших своих кормильцев, являющихся социально уязвимым слоем населения, и дальнейшего укрепления критериев социальной справедливости в этой сфере, в действующие нормативно-правовые акты внесены соответствующие изменения, предпринимаются адекватные действия по устранению существующих проблем и обеспечению благополучия граждан, в пенсионной сфере реализуются эффективные правовые реформы.

В частности, уже в первые годы независимости в Республике Узбекистан начались правовые реформы в сфере пенсионного обеспечения. Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан» 1993 года, постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 мая 1994 года № 250 «Об утверждении списков производств, учреждений, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию на льготных условиях», (а также Постановления Кабинета Министров № 249 и № 319 от 1994 г., которые впоследствии были отменены), Закон Республики Узбекистан от 2 декабря 2004 года «О накопительном пенсионном обеспечении граждан», постановление от 13 марта 2017 года №ПП-2826 «О мерах по дальнейшему совершенствованию механизма выплаты пенсий и пособий» составили правовую систему правового регулирования пенсионных отношений. На основании этого законодательства приняты программные меры по реформированию пенсий.

Как отмечается диссертантом, с 2010 года по причине наличия проблем с наличностью, пенсионные выплаты и пособия граждан без их согласия необоснованно переводились на банковские пластиковые карты, на практике система платежных терминалов и банковских кассовых аппаратов была сформирована недостаточно, в результате чего наблюдалась тенденция резкого роста количество жалоб пенсионеров. В целях устранения этих явлений, принято постановление Президента Республики Узбекистан от 2 февраля 2017 года № ПП-2753 «О дополнительных мерах по совершенствованию механизма выплаты заработной платы, пенсий, пособий и стипендий», и начиная с февраля 2017 года выплата всех видов пенсий в наличной форме стала производиться в полном объеме без каких-либо ограничений.

Исследователь останавливается также на различных негативных ситуациях в доставке пенсий их владельцам, отмечается, что постановлением Президента Республики Узбекистан от 13 марта 2017 года № ПП- № 2826 «О мерах по дальнейшему совершенствованию механизма выплаты пенсий и пособий», начиная с 1 июля 2017 года, в качестве положительного опыта установлен порядок выплаты выплат пенсий, пособий и других платежей только «Халк Банком».

Среди практических работ признается, что в качестве положительного опыта Указом Президента Республики Узбекистан от 12 декабря 2018 года

№УП-5597 с 1 января 2019 года внедрена в практику выплата пенсий в полном объеме всем работающим пенсионерам.

В диссертации в целях обеспечения в будущем социальной защиты граждан, осуществляющих в обществе свою деятельность неформально, а также гарантий пенсионных прав данных лиц, и привлеченных к сезонным работам, проведен анализ пенсионных реформ. Приведен опыт, что с 1 июля 2018 года при уплате физическим лицом, занятым в дежканском хозяйстве, на приусадебной земле площадью не менее 4 соток или занимающимся выращиванием крупного рогатого скота либо домашней птицы не менее 50 голов на данном участке, страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов Республики Узбекистан в размере одной базовой расчетной величины в год, данный год, за который уплачены страховые взносы, включается в трудовой стаж.

Согласно соответствующим постановлениям Президента Республики Узбекистан, определено, что в случае уплаты самозанятыми лицами, занимающимися 68 видами деятельности, страхового взноса в размере одной базовой расчетной величины, установленной в республике, засчитывается в качестве одного года трудового стажа. Кроме того, внедрено право работающим гражданам добровольно уплачивать ежемесячно со своего дохода социальный налог, чтобы в будущем их неработающие супруги могли получать пенсионное обеспечение.

Как отмечает исследователь, постановлением Президента от 5 июля 2018 года №ПП-3839 в Узбекистане с 1 августа 2018 года налажена передовая практика порядка добровольной уплаты гражданами, осуществляющими трудовую деятельность за рубежом, ежегодных страховых взносов во внебюджетный Пенсионный фонд при Министерстве финансов в сумме четырех с половиной кратного размера минимальной заработной платы, с включением периода, за который уплачены платежи, в трудовой стаж в установленном порядке. Поскольку данные льготы об учете при исчислении трудового стажа являются практикой, которая редко встречается в пенсионном законодательстве стран мира.

На основании вышеизложенного сделан вывод о том, что за прошедший короткий период создано множество возможностей для дальнейшего расширения прав пенсионеров по отношению социального обеспечения и недопущения волокиты в вопросах назначения пенсий.

В третьей главе диссертации **«Особенности правового регулирования государственного пенсионного обеспечения»** изучены вопросы применения пенсии по возрасту как важной формы социальной защиты населения, характеристика правовых основ назначения пенсий по инвалидности, особенности правового регулирования назначения пенсий по случаю потери кормильца, характеристика правовых основ пенсионного обеспечения военнослужащих, особенности правовых основ пенсионного обеспечения судей.

По данным на 1 января 2023 года в стране насчитывается более 4,3 млн пенсионеров и лиц, получающих пособия, из них более 3,1 млн пенсионеров

по возрасту, более 419 тыс. пенсионеров по инвалидности, 221 тыс. получателей пенсий по случаю потери кормильца, а также 580594 лиц составляет получатели пособий, при этом средний размер пенсии по республике составляет 1034 532,8 сумов.

Пенсии являются одним из основных видов социальной защиты граждан. Закон Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» является основным правовым актом, регулирующим государственное пенсионное обеспечение. По закону пенсии делятся на три вида: по возрасту, по случаю потери кормильца и по инвалидности.

По мнению исследователя, пенсия по возрасту – это вид пожизненно выплаты, предоставляемой по достижении возраста, определенного законом, при наличии необходимого стажа, в государствах с обычными условиями труда определен разный общий пенсионный возраст. Так:

досрочный (ранний) (*early retirement age, ERA*) - минимальный возраст для получения пенсии, обычно размер таких пенсий значительно ниже;

нормальный (обычный) возраст (*normal retirement age, NRA, full retirement age, FRA*) - тем, кто претендует на пенсию в этом пенсионном возрасте выплачивается полная пенсия. Стаж работы, необходимый для выхода на пенсию, варьируется от страны к стране, но обычно требуется минимум 20 лет. В некоторых странах предусмотрено увеличение размера платежа для тех, кто подает заявку на оформление позже этого возраста.

Диссертант подчеркивает, что пенсия по возрасту не связана с утратой или снижением трудоспособности гражданина, и отмечает, что она назначается пожизненно на основании достижения определенного возраста и наличия предусмотренного законом стажа работы. По сути, пенсия по возрасту признается материальным обеспечением, оказываемым гражданину обществом за его личный вклад в увеличение благосостояния общества в предшествующие периоды.

На основе зарубежного анализа в исследовании делается вывод о том, что во многих странах резко снизилась рождаемость, увеличилась продолжительность жизни, при этом в некоторых странах даже сокращается численность населения, что в свою очередь вызывает медицинские, социальные, экономические и правовые проблемы. В частности, в странах, затронутых демографической ситуацией имели место случаи перехода от солидарной системы к накопительной пенсионной системе. В странах, где средняя продолжительность жизни резко увеличивается, наблюдается дефицит уплаченных взносов в распределительной системе, из-за нехватки средств создается много проблем для государства. Поэтому, поскольку данная ситуация может быть присуща и для условий Узбекистана, обоснована необходимость пересмотреть льготные списки, утвержденные Кабинетом Министров Республики Узбекистан в 1994 году.

В исследовании также исследованы пенсии по инвалидности, которые являются одним из основных видов пенсий. Согласно Закону «О государственном пенсионном обеспечении граждан» определены три группы инвалидности в зависимости от степени утраты здоровья или

трудоспособности, но пенсии по инвалидности назначаются лицам, признанным в порядке, установленном законом инвалидами I и II групп. Автор исследовал причины назначения пенсий по инвалидности, значение пенсий по инвалидности для граждан, ставших инвалидами и признанных инвалидами в установленном порядке, особенности социальной поддержки инвалидов в обществе, выдвинул свои предложения по совершенствованию пенсионных прав инвалидов.

В диссертации также исследованы пенсии в связи с утратой близких как основной вид поддержки нетрудоспособных членов семьи, находящихся на иждивении умершего кормильца.

Проанализированы некоторые проблемные практические ситуации. Например, когда родители несовершеннолетнего ребенка еще живы, но соответствующими органами принято решения об его усыновлении бабушкой и дедушкой, а после смерти бабушки или дедушки возможна подача заявления на получение пенсии по случаю потери кормильца. Данные ситуации не разрешены в законодательстве.

Кроме того, автором выдвигаются предложения о выплате полным сиротам, в период нахождения на полном государственном обеспечении пенсии в размере ежемесячной пенсии в связи с потерей кормильца, исчисляемой при потере родителей, а также 50% ежемесячной пенсии по потере кормильца детям, утратившим одного из родителей и находящихся на полном обеспечении государства.

В данной главе исследования изучено пенсионное обеспечение военнослужащих, которое осуществляется на основании Закона «О пенсионном обеспечении военнослужащих», принятого 28 апреля 1990 г. В частности, в соответствии с законодательством воинскому контингенту и членам их семей предусмотрено назначение пенсии за выслугу лет, пенсии по инвалидности, а также в случае гибели или смерти военнослужащего пенсии по потере кормильца членам их семей.

Согласно статье 1 Соглашения «О порядке пенсионного обеспечения военнослужащих и их семей и государственного страхования военнослужащих государств - участников Содружества Независимых Государств», подписанного в Ташкенте 15 мая 1992 года, пенсионное обеспечение военнослужащих осуществляется на основе норм законодательства государств, на территории которых проживают указанные военнослужащие. При этом, до принятия этими государствами законодательных актов, в порядке, установленном законодательством бывшего Союза ССР. По мнению автора, вышеуказанный закон, принятый во времена бывшего союза, является устаревшим и требуется разработка нового закона в этой сфере.

В настоящее время в этом направлении проведена соответствующая работа, разработан законопроект «О пенсионном обеспечении лиц, прошедших военную службу, прошедших службу в органах внутренних дел и таможенных органах, а также членов их семей».

В четвертой главе диссертации **«Перспективы развития законодательства о пенсионном обеспечении в Узбекистане»** исследован

опыт развитых стран по вопросам негосударственного пенсионного обеспечения, развитие правовой базы накопительного пенсионного обеспечения, основные направления совершенствования законодательства о пенсионном обеспечении в Узбекистане.

В частности, проведен анализ существующих пенсионных систем в странах, где применяются модели социальной защиты (либеральная, корпоративная и социал-демократическая модели).

Всесторонне изучены пенсионные системы таких стран, как Великобритания, США, Швеция, Канада, Австралия, сформированные на основе либеральной модели, Австрии, Германии, Италии, Франции – на базе корпоративной (консервативной) модели и таких стран, как Швеция, Норвегия, Финляндия, Дания, Нидерланды и Швейцария – на базе социал-демократической модели.

На основании этого диссертант подчеркивает, что социальная сфера является одной из актуальных проблем в видении мирового сообщества. В том числе и для стран Европы и СНГ.

Однако, по мнению автора, за прошедшие годы полноценно реализовать политику социальной защиты в странах СНГ было сложно из-за недостаточной совершенности необходимой нормативно-правовой базы. Иногда принимаемые законы не в полной мере учитывали текущую экономическую и социальную ситуацию. В таких условиях было сложно говорить о наличии достаточных условий для продолжения реализации институциональных реформ в сфере социальной защиты населения.

Республика Узбекистан 13 марта 1992 г. также присоединилась к Соглашению «О пенсионном обеспечении граждан стран СНГ», а в 1994 г. к Соглашению «О трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов». Кроме того, в настоящее время Республика Узбекистан имеет двусторонние соглашения с Республиками Молдовы, Грузии и Азербайджана. В этих соглашениях гражданину другой страны предоставляется право на получение социального обеспечения, в том числе пенсии, наравне со своим гражданином.

По мнению диссертанта, принцип расширения страховых систем социальной защиты населения развивается в качестве черты, характерной большинству стран СНГ.

Укрепление независимости, формирование новой экономической системы, в странах Содружества, странах Центральной Азии, в частности в Республике Узбекистан, повысят спрос на реализацию ряда мер по социальной защите, особенно в сфере пенсионного обеспечения, совершенствованию системы пенсионного обеспечения.

Посредством государственной пенсионной системы за счет обязательных взносов государственного социального страхования незащищенным слоям населения оказывается поддержка путем денежных выплат. Эта поддержка гарантирует им необходимый уровень жизни. Эти выплаты финансируются за счет страховых взносов (социальных налогов) работодателей и работников, дотаций, выделяемых государством.

Однако, по мнению автора, помимо них, в мировой практике приоритетное место занимают системы коллективного социального страхования и личного страхования. В частности, коллективное страхование может осуществляться как в обязательном, так и в добровольном порядке. Источниками выплат служат страховые взносы работодателей и работников. Личное страхование осуществляется в добровольном порядке за счет страховых взносов граждан.

Мировой опыт показывает, что система рыночной экономики создает потребность в постоянной работе и развитии систем страхования для улучшения и предотвращения снижения уровня жизни малоимущих, инвалидов и пожилых людей.

Вместе с тем, изменение демографической ситуации, определяемое снижением рождаемости, увеличением средней продолжительности жизни, увеличением доли пожилых людей среди населения (по данным анализа ООН к 2040 годам прогнозируется удвоение числа пенсионеров по сравнению с численностью трудоспособного населения), сегодня вызывает дальнейший рост интереса мирового сообщества к реформированию пенсионной системы.

Как отмечает диссертант, такие проблемы не чужды пенсионной системе нашей республики. Для их решения необходимо разработать и утвердить долгосрочную концепцию совершенствования пенсионного обеспечения. В ней дополнительно к государственной форме целесообразно вести работу по введению негосударственных форм пенсионного страхования, а также принятию закона «О негосударственных пенсионных фондах».

На основании изложенных выше предложений, в случае решения таких вопросов, как установление пенсий по случаю потери кормильца или по инвалидности в фиксированном размере, пересмотр соглашений СНГ, укрепление доходной части Пенсионного фонда, доведение размера резервов не менее чем до 10 месяцев, организация деятельности негосударственных средств, пенсионный фонд в будущем будет иметь возможность обеспечить граждан достойной пенсией.

В данной главе автор исследует накопительное пенсионное обеспечение и считает нецелесообразным выделение его в качестве публичного правоотношения в нормативных документах без отражения его гражданско-правовых аспектов. В связи с этим, взаимные права и обязанности, ответственность сторон (плательщиков взносов и учреждений Халк банка) носит односторонний – публично-правовой характер. Иначе говоря, поскольку накопительная пенсионная система является монопольной, необходимо повысить конкуренцию за счет расширения сферы действия этой пенсионной системы, то есть необходимо организовать накопительные пенсионные системы в других финансовых институтах, в коммерческих банках.

Исследователь затрагивает проблемы накопительной пенсионной системы и отмечает, что поскольку размер взносов, уплачиваемых в пенсионный фонд, из года в год меняется, в большинстве случаев снижается, в результате этого ослабевают стремления граждан, в этой связи необходимо увеличить размер взносов и расширить спектр услуг.

По мнению автора, практически отсутствуют виды услуг, оказываемых гражданам накопительным пенсионным фондом, что, в свою очередь, делает менее интересным привлечение участников в фонд, исходя из этого, целесообразно предложение различных финансовых услуг, т.е. желательно создать для членов возможность строить дома, покупать автомобили, приобретать бытовую технику, отдыхать в здравницах и санаториях, внедрить оказание финансовой помощи лицам, занимающимся предпринимательской деятельностью.

Одна из практических проблем заключается в том, что работа по привлечению дополнительных членов в фонд вообще не организована. Например, недостаточно прилагается усилий для привлечения индивидуальных предпринимателей или занятых в неформальном секторе. Для их привлечения автор предлагает привлекать предпринимателей путем выплаты первоначальных сумм оборота, внедрения механизмов предоставления самозанятым лицам гарантированных высокопроцентных выплат в будущем. Выдвигаются предложения предоставить гражданам право пользоваться своими средствами в любое время по своему желанию, учреждать отдельные накопительные фонды в организациях, компаниях и банках с крупной экономикой.

В заключение предлагается пересмотреть Закон «О накопительном пенсионном обеспечении граждан» с точки зрения гражданского законодательства, внести в Гражданский кодекс Республики Узбекистан новую главу, с характеристикой договоров касательно накопительного пенсионного обеспечения, определяющих права, обязанности и ответственность его сторон.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам исследования по теме совершенствования нормативно-правовых основ пенсионной системы в Республике Узбекистан разработаны следующие научно-теоретические выводы и практические предложения и рекомендации:

I. Научно-теоретические заключения:

1. Разработано научно-теоретическое авторское определение понятия пенсионного обеспечения: *«Пенсионное обеспечение – это вид денежной выплаты, осуществляемой государством на регулярной основе, при наличии определенного трудового стажа требуемого в законодательстве, в случае частичной или полной утраты трудоспособности, при установлении инвалидности уполномоченным органом пожизненно или на определенный срок, при утрате кормильца».*

2. Принимая во внимание, что имеются некоторые неточности в применении слов «пенсия» или «пособие», а также исходя из смыслового содержания и цели применения слова «пособие» было разработано следующее определение понятия пособия. *Пособие - это ежемесячная денежная*

выплата, выплачиваемая лицам, не имеющим права на получение государственной пенсии в соответствии с условиями и нормами, установленными законом, в связи с достижением ими пенсионного возраста, инвалидностью или потерей кормильца. (данное предложение нашло свое отражение в постановлении Кабинета министров № 592 от 13 октября 2022 г.)

3. Раскрыта правовая основа пенсионного обеспечения.

Пенсионное обеспечение является институтом права социального обеспечения, признаваемого в качестве самостоятельной и комплексной отрасли права, данный институт регулируется нормами права социального обеспечения. Пенсионное обеспечение является одним из важнейших, основных и одновременно сложных институтов права социального обеспечения, при этом, оно также включает в себя несколько институтов. Эти институты состоят из пенсии по возрасту, пенсии по инвалидности и по случаю потери кормильца, института пенсии, назначаемой при неполном трудовом стаже, пенсии, назначаемой в льготном порядке, институтов заработной платы и трудового стажа, а также накопительного пенсионного обеспечения, обеспечения негосударственных и частных пенсионных фондов и других схожих социальных институтов. Нормы права социального обеспечения определяют содержание, формы и методы пенсионного обеспечения. Правоотношения, возникающие в процессе пенсионного обеспечения, входят в систему социально правовых отношений.

4. Проведен анализ сущности правовых принципов системы пенсионного обеспечения. Правовые принципы пенсионного обеспечения делятся на общие и специальные. При регулировании общественных отношений о пенсионном обеспечении используются следующие общие принципы теории государства и права: законность; социальная справедливость; гласность; убеждение, единство прав и обязанностей индивидов и др.

Классифицированы специальные принципы организации пенсионного обеспечения и использования той или иной формы социальной помощи:

*единство пенсионного обеспечения,
адресность пенсионного обеспечения,
четкая направленность пенсионного обеспечения и недопустимость тунеядства,
непосредственное участие граждан,
установление государственного и общественного контроля за осуществлением пенсионного обеспечения и другие виды специальных принципов.*

5. В законе «О государственном пенсионном обеспечении граждан» не дано определение понятий пенсии по инвалидности или инвалида.

Поэтому, было разработано авторское определение данных понятий. Пенсия по инвалидности – это ежемесячная денежная выплата, устанавливаемая уполномоченным органом в случае временной или пожизненной утрате трудоспособности, назначаемая в соответствии с группой инвалидности, а также наличием трудового стажа.

Инвалид – это лицо, ограниченное в жизнедеятельности в определенной степени из-за наличия одного или нескольких физических, умственных или чувственных (сенсорных) дефектов, признанное инвалидом в установленном законом порядке, которое может нуждаться в определенной социальной помощи или защите.

6. Разработано научно-теоретическое авторское определение пенсии по случаю потери кормильца. *Пенсия по случаю потери кормильца – это вид трудовой пенсии, которая назначается в связи с предыдущей трудовой деятельностью умершего кормильца и уплатой связанных с ней взносов по социальному страхованию во внебюджетный Пенсионный фонд (социальная выплата с 2019 года, социальный налог с 2020 года), условия ее назначения определяются действующим законодательством.*

7. Предложено изучение исторического формирования и развития совершенствования правовых основ пенсионного обеспечения путем подразделения на следующие четыре периода:

***первый этап** – этап формирования норм и правил социального обеспечения в древности (на этом этапе социальное обеспечение большей частью базировалось на правилах благотворительности);*

***второй этап** - этап принятия первых законодательных актов о пенсионном обеспечении в Средние века;*

***третий этап** - этап укрепления и развития пенсионного обеспечения в виде самостоятельного института в XIX-XX веках (в период бывшего Советского Союза);*

***четвертый этап** - современный этап развития законодательства о пенсионном обеспечении.*

8. Определены содержание социальной защиты и цель ее обеспечения. Основной целью обеспечения социальной защиты граждан является:

во-первых, социальная защита - поддержка нуждающихся людей является естественным восприятием человека. Социальная защита действовала с самого начала существования людей и постоянно меняла свои формы;

во-вторых, забота об обездоленных являлось одним из полномочий государственной политической власти. Независимо от мнения граждан о государстве, государство в политико-правовом отношении означает, что оно взяло на себя социальную защиту в отношении них;

в-третьих, государство при установлении прожиточного минимума исходит из образа жизни народа и обеспечивает их на уровне установленных прожиточных минимумов.

9. Раскрыты следующие особенности совершенствования правовых основ накопительной пенсионной системы в нашей республике:

существование обязательного и добровольного способов участия в системе;

участие в обязательной форме, осуществление платежей в отличие от других государств, со стороны работодателя;

осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность, и военнослужащих;

участие в обязательной форме оплачивается работодателем, в отличие от других стран;

перечисление взносов и накопление в структурах Народного банка и выплата гражданам после возникновения права на получение пенсии;

отсутствие перечисляемых обязательных взносов на работника;

возникновение права на получение накопленных средств после возникновения права на одну из государственных пенсий;

участие в накопительной системе любого дееспособного гражданина.

10. Система контроля за правовыми актами пенсионного обеспечения охватывает следующее:

1) **объект** – законодательство, правовые нормативы пенсионной системы, стандарты и требования, правила охраны социального обеспечения, нормы и правила права социального обеспечения, социально-правовые отношения и программы социальной защиты населения;

2) **субъект** - специально уполномоченные органы государственного управления в сфере отношений пенсионного обеспечения;

3) **метод** - применение мер ответственности, проведение проверок, выдача обязательных письменных предписаний по устранению причин и последствий нарушения пенсионного законодательства, осуществление контроля за соблюдением требований законодательства.

11. Выделены составные части института трудового стажа. Трудовой стаж, учитываемый при назначении пенсии, подразделяется на три составляющих:

первая часть – фактическая трудовая деятельность (период работы, занятие индивидуальной трудовой деятельностью и т.д.);

вторая часть – периоды, засчитываемые в трудовой стаж (военная служба, время ухода за ребенком, очный период обучения в высших учебных заведениях, жены офицеров военнослужащих, если они не были трудоустроены в период совместного проживания с супругом, супруги дипломатов и др.);

третья часть – периоды, засчитываемые в трудовой стаж на льготной основе (период сверхурочной работы на вредных и тяжелых работах, в военное время, в тылу фронта и др.).

12. Раскрыты основные средства совершенствования правовых основ пенсионной системы. В соответствии с ними, средствами обеспечения совершенствования правовых основ пенсионной системы являются разработка и принятие органами государственной власти и управления законодательных актов, направленных на пенсионное обеспечение, контроль за их исполнением, деятельность правоохранительных государственных органов по обеспечению исполнения пенсионного законодательства, практика применения мер юридической ответственности.

13. В нормативных актах, регулирующих пенсионное обеспечение, «пенсия по старости» связана с понятием «старость». Сделан вывод о том, что

понятие «старость» с пенсией по возрасту не является обязательным условием для получения данного вида пенсии, и разработано научно-теоретическое авторское определение понятия пенсии по возрасту.

Пенсия по возрасту имеет все особенности, присущие, в целом, пенсиям. Вместе с тем, в определении присутствуют и характерные для данного вида пенсии признаки, пенсия граждан по возрасту назначается не в связи с нетрудоспособностью, а в целях освобождения от работы лиц, длительное время участвовавших в общественном производстве, трудившихся на благо общества, предоставления для них гарантий определенного материального обеспечения. В соответствии с данным законом, определен выход женщин на пенсию по возрасту при достижении 55 лет, а мужчины – в возрасте 60 лет. Именно исходя из возможностей этого закона, предусмотрена возможность выхода на пенсию по возрасту в 54 года, 53 года, 58 лет, 50 лет, 45 лет и даже по достижении 40 лет.

Пенсия по возрасту – это материальное обеспечение, выплачиваемое ежемесячно, при достижении лицом определенного возраста и наличии минимального стажа работы, требуемого законодательством, а также за его личный вклад в увеличение благосостояния общества, в размере не менее официально установленной государством минимальной потребительской корзины.

14. Разработано научно-теоретическое авторское определение понятия «пенсионная система».

Пенсионная система состоит из созданной государством совокупности правовых, экономических и организационных институтов и норм, направленных на оказание материальной помощи гражданам. Структурными элементами пенсионной системы являются: финансирование; управление; виды пенсий и законность.

15. Сформирована характеристика основных правовых элементов **международных стандартов** социального обеспечения:

первое – международные стандарты закреплены международными актами (например, в актах международных организаций или в межгосударственных соглашениях);

второе – направлены на регулирование отношений в сфере социального обеспечения посредством совместного сотрудничества международных и внутригосударственных правил;

третье, социальное обеспечение имеет модульный характер, позволяющий выявлять и определять базу социального обеспечения, что, в свою очередь, позволяет государствам-участникам при наличии достаточных финансовых и материальных ресурсов, повышать уровень социальных гарантий;

четвертое, участвует в качестве правового инструмента в механизме международно-правового регулирования социального обеспечения;

пятое, направлены на формирование национальной системы социального обеспечения, способной отвечать современному представлению

культурного (цивилизованного, развитого) общества об условиях и уровне социальной поддержки населения;

шестое, при ратификации закрепленных конвенций или договоров, они признаются добровольно принятыми международными обязательствами государства.

16. Понятие «социальная защита» имеет более широкое значение по сравнению с понятием «социальное обеспечение». Поскольку, хотя понятие социального обеспечения говорит больше о смысле материального обеспечения, социальная защита – включает в себя все, начиная от занятости, обеспечения, образования, медицины до стабильности государства, неприкосновенности общества и личности, собственности и экологических прав.

Разработано научно-теоретическое определение понятия «социальная защита». *Социальная защита – в широком смысле, представляет собой основную цель и главное направление государственной социальной политики, направленное на реализацию и гарантирование социально-экономических конституционных прав граждан, обеспечение достойных условий жизни для человека, оказание материальной и иной помощи обездоленным и нуждающимся в помощи по объективным причинам людям, содействие в достижении социальной справедливости в обществе, а также состоит из комплекса последовательных, систематически осуществляемых обществом социально-правовых мероприятий.*

II. Предложения по совершенствованию действующего законодательства:

1. В статье 37 Закона Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» определены виды трудовой деятельности, которые засчитываются в трудовой стаж. В этой статье указано, что время работы после назначения пенсии по возрасту не засчитывается в стаж для исчисления пенсии. Известно, что после назначения пенсии, никаких расчетов по пенсионным взносам, выплачиваемым гражданами в результате их трудовой деятельности, не предусмотрено. С учетом этого в абзаце 19 статьи 37 закона слова **“не засчитывается”** предлагается изменить на слово **“засчитывается”**.

2. Статья 31 Закона Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» называется **Общий порядок определения среднемесячного заработка**. В абзаце первом настоящей статьи установлено, что заработок для исчисления пенсии берется за любые пять лет подряд (по выбору обратившегося за пенсией) в течение последних десяти лет трудовой деятельности независимо от имеющихся перерывов в работе. Вместо слова **«последних десяти»** в первом абзаце этой статьи целесообразно внести слово **«любых»**.

3. Принимая во внимание, что пенсионная система в нашей республике в основном считается солидарной и гарантированной государством, уплату гражданами с юношеских лет взносов в Пенсионный фонд из доходов от трудовой деятельности в целях социального обеспечения в будущем, а также определения в статье 150 Гражданского кодекса Республики Узбекистан общего срока исковой срок в три года, в абзаце первом статьи 59 Закона «О государственном пенсионном обеспечении граждан» слова **«не более двенадцати месяцев»** предлагается заменить словами **«не более трех лет»**.

4. Граждане, обращающиеся в Пенсионный фонд, являются лицами, большинство из которых стали инвалидами по причине потери здоровья, лица, утратившие кормильца, или пожилые люди, достигшие пенсионного возраста. Несмотря на то, что на сегодняшний день этим категориям граждан предоставлены значительные возможности для назначения пенсии, случаи задержки подачи документов в зависимости от возраста или состояния здоровья все еще сохраняются. Таким образом, в целях сокращения случаев несвоевременного представления, защиты социальных прав и повышения доверия граждан к социальной защите целесообразно пересмотреть требования статьи 47 Закона и увеличить срок обращения за назначением пенсии. При этом предлагается в абзацах втором и третьем статьи 47 вместо слов «шестидесяти» вставить слова «три месяца».

5. На основании статьи 16 закона назначается пенсия инвалидам I и II групп, выплата пенсий или пособий лицам с инвалидностью III группы не предусмотрена (кроме участников ЧАЭС). Исходя из этого, было обосновано, что необходимо внести изменения в статью 16 Закона, назначить пенсии этой категории граждан или внести изменения в соответствующее постановление Кабинета Министров, то есть определить порядок назначения пособий.

6. В целях координации ежедневной работы органов по назначению пенсий, комплексного изучения каждого вида назначаемой пенсии и создания широких возможностей для качественного назначения, в пункте первом статьи 45 Закона «Сроки рассмотрения документов о назначении пенсии» предлагается слово **«10 дней»** заменить словом «одного месяца».

7. Для укрепления морального и материального положения одиноких пенсионеров, проживающих в домах-интернатах (пансионатах) для престарелых и лиц с ограниченными возможностями здоровья, слово **«20 процентов»** в статье 60 закона предлагается заменить словом **«50 процентов»**.

8. В целях дальнейшего укрепления социальных прав детей-сирот, разлученных с одним из родителей, или детей-сирот, разлученных с обоими родителями, с учетом того, что ребенок, поступивший в медицинский вуз, получит высшее образование и закончит институт в возрасте 24-25 лет, в конце пункта «г» статьи 19 закона предлагается добавить предложение **«до 25 лет, в случае завершения лицом обучения в медицинских высших учебных заведениях»**.

9. В статье 1 Закона установлены права граждан в сфере государственного пенсионного обеспечения, также в абзаце 4 данной статьи установлено, что граждане, не имеющие стажа работы, и их семьи не имеют права на государственные пенсии по настоящему Закону. При юридическом анализе данной статьи получается, что якобы гражданин, не имеющий трудового стажа, а также его семья не имеют права на пенсию. По этой причине, из абзаца 4 статьи 1 Закона предлагается исключить слово **«их семьи»**.

10. В целях совершенствования законодательства о национальном пенсионном обеспечении в Узбекистане и приведения его в соответствие с международными стандартами считаем целесообразным ратифицировать Конвенцию Международной организации труда № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» и Конвенцию № 118 «О равенстве социального обеспечения на местах».

11. Закон Узбекской ССР «О пенсионном обеспечении военнослужащих», принятый 28 апреля 1990 года, в силу того, что многие нормы этого закона устарели и не отвечают современным требованиям и условиям, целесообразно принять его в новой редакции.

12. Предлагается принять закон «О негосударственном социальном страховании» в целях формирования перечня социальных систем, в том числе необязательных, и правового регулирования их прав и обязанностей, взаимодействия и отношений с государством.

13. Исходя из требований времени, предлагается принять закон «О негосударственных пенсионных фондах», который должен определять порядок формирования, укрепления правовых основ и функционирования негосударственных пенсионных фондов, их ответственность перед государством и обществом, критерии взаимоотношений с участниками этих фондов.

14. В целях обеспечения целостности разрозненных нормативных актов о социальном обеспечении населения, о социальной помощи населению, о социальной защите и о социальной поддержке предлагается разработать «Кодекс об обеспечении социальной защиты населения».

15. В абзаце пятом статьи 7 Закона «О накопительном пенсионном обеспечении граждан» слова «Халқ банки» предлагается изменить на «коммерческие банки». Аналогичным образом предлагается изменить слова «Халқ банки» в статьях 10, 12, 13, 15.

16. После первого абзаца статьи 16 Закона «О накопительном пенсионном обеспечении граждан», именуемого «право на получение накопительных пенсионных выплат», предлагается добавить предложение «в исключительном порядке иметь право на получение в случае возникновения нетрудоспособности, нуждаемости в материальном обеспечении или иных необходимых обстоятельств».

III. Практические предложения и заключения:

1. Много обращений поступает по вопросам назначения пенсий, перерасчета. Также в процессе назначения пенсии возникает немало сложных и проблемных вопросов. Для своевременного и оперативного решения этих вопросов предлагается также организовать службу «медиации» в пенсионной сфере, то есть создать «Консультативный совет» по досудебному решению вопроса.

2. Система махалли в нашей стране становится все более развитой и активной, и что 2022 год был объявлен «Годом обеспечения интересов человека и развития махалли». В целях создания удобства граждан предлагается наладить работу сотрудников Пенсионного фонда, «пенсионных агентов» в разрезе махалли и разрешить пенсионные обращения в самой махалли.

3. Для обеспечения эффективного функционирования обязательно-накопительной и дополнительной добровольно-накопительной систем в государственной пенсионной системе или «Халқ банки» необходимо формирование системы конкурентоспособных финансовых институтов, привлекающих средства населения, защищающих и приумножающих их от обесценения, обеспечивающих выплату пенсий по достижении пенсионного возраста. Помимо «Халқ банки», предлагается создать пенсионные фонды в других банках, а также негосударственные пенсионные фонды.

4. В связи с тем, что субъекты, предоставляющие услуги по видам социальных услуг, различаются, гражданин, имеющий право на один или несколько видов социальных услуг, сегодня обязан обратиться в несколько министерств или ведомств, кроме того, базы данных по социальной защите, предоставляемые в нашей республике, также ведутся отдельно в каждом министерстве. Поэтому координация работы, осуществляемой единым государственным органом в сфере социальной защиты, является одним из важных и необходимых вопросов сегодняшнего дня, исходя из чего целесообразно создание единого государственного органа в области социального обеспечения.

5. В целях укрепления финансовой устойчивости Пенсионного фонда и повышения размеров пенсий целесообразно, если из средств государственного бюджета финансируются дополнительные расходы и базовые суммы пенсий, надбавок, которые не покрываются финансированием. Данный опыт позволит, во-первых, повысить целесообразность расходования средств Пенсионного фонда, во-вторых, улучшить финансовое положение Пенсионного фонда, в-третьих, повысить доверие граждан к праву на социальное обеспечение, в-четвертых, повысить размер пенсий.

6. Учитывая, что профессии, должности в списках 1,2,3, утвержденных постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 12 мая 1994 года № 250, не утверждены на государственном языке (имеется только на русском) и комментарии по их применению не даны, предлагается подготовить проект соответствующих нормативных правовых актов по этим

вопросам. При этом в списках, дающих право на льготный выход на пенсию, содержится более 1500 тыс. профессий, должностей и показателей, некоторые из этих профессий даже отсутствуют в нашей республике, некоторые предлагается пересмотреть с учетом того, что условия труда были нейтрализованы за счет внедрения современных технологий.

7. В нашей республике установлен общий для всех размер потребительских расходов, но с учетом того, что в образе жизни лиц с ограниченными возможностями имеются специфические расходы (медикаменты, лечение, потребность в уходе за другими, социальные устройства), предложено установить размер отдельных потребительских расходов для лиц с ограниченными возможностями.

8. Необходимо ввести правила дифференциации в системе пенсионного обеспечения и закрепить эти положения в пенсионном законодательстве. В частности, целесообразно ввести индивидуальные пенсии учителям, врачам, работникам культуры и научно-образовательной сферы и лицам, особо отличившимся в экономико-социальной сфере, а также пенсионные системы государственным служащим.

9. Необходимо ввести в сферу пенсионного обеспечения научное понятие «уплата социального налога третьими лицами», разработать связанный с ним механизм уплаты социального налога третьими лицами. Предоставление самозанятым гражданам или неработающим гражданам возможности платить социальный налог не только супругом, но и родственниками или любыми другими лицами служит обеспечению их права на социальное обеспечение в будущем. В этот перечень предлагается включить практику добровольного уплаты социального налога членами семьи или близкими лицами, занятыми домашним хозяйством, приусадебным хозяйством, нигде не работая.

10. Социальные выплаты и страховые взносы предлагаются для легализации их труда с предоставлением дополнительных льгот (таких, как первоначальный взнос на предпринимательство, потребительские кредиты, путевки на отдых) с целью создания условий для дальнейшего расширения рядов плательщиков, в том числе для обеспечения в будущем социального обеспечения лиц, занятых в неформальном секторе.

11. В целях обеспечения того, чтобы трудовые мигранты имели достаточное социальное обеспечение, государствам предлагается закрепить право на дополнительную компенсацию путем заключения новых соглашений о пенсионном обеспечении. Предлагается установить при достижении пенсионного возраста пенсию по возрасту в республике и дополнительную пенсию по выслуге десяти лет за рубежом, либо предоставить право на дополнительную компенсацию при выслуге менее десяти лет за рубежом вместе с пенсией по возрасту в своем государстве. С этим предложением социальные взносы, которые граждане зарабатывают в другом государстве, будут иметь право на компенсацию, и они будут обеспечены достойной пенсией.

**ONE-TIME SCIENTIFIC COUNCIL AWARDING THE SCIENTIFIC
DEGREES DSc.32/30.12.2020.Yu/74.01 AT THE UNIVERSITY OF PUBLIC
SAFETY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

**UNIVERSITY OF PUBLIC SAFETY OF THE REPUBLIC OF
UZBEKISTAN**

ZIYADULLAYEV MAKHMUDJON DJURAKULOVICH

**IMPROVING THE LEGAL BASIS OF THE PENSION SYSTEM OF THE
REPUBLIC OF UZBEKISTAN**

12.00.05 – Labor law. Social security law

ABSTRACT
dissertation of the doctor of science (DSc) of law

Tashkent - 2023

The theme of doctor of science (DSc) dissertation was registered at the Supreme Attestation Commission at the Republic of Uzbekistan under number B2021.1.DSc/Yu157.

The doctoral dissertation has been prepared in the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan.

The abstract of the dissertation is posted in three languages (Uzbek, Russian and resume in English) on the website (www.mgjxu.uz) and on the website of "ZiyoNet" information and educational portal (www.ziynet.uz).

Scientific advisor: **Usmanova Muborak Akmalldzhanovna**
Doctor of Law, Professor

Official opponents: **Samarxodjayev Botir Bilolovich**
Doctor of Law, Professor

Ismailov Shuxratjon Abdusaminovich
Doctor of Law

Gaziyev Shoxruh Murodaliyevich
Doctor of Law, docent

Leading organization: **Lawyers' Training Center under the Ministry of Justice of the Republic of Uzbekistan**

Dissertation defense will take place "___" september 2023 year at ___ at the meeting of the One-time Scientific Council under the Scientific Council for Awarding Academic Degrees DSc. 32/30.12.2020.Yu/74.01 at the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan (Address: 100211, Tashkent region, Zangiata district, Kurgan Chorsu, Tel.: (+998)71-230-32-71; fax: (+998)71-230-32-50; e-mail: mgjxu@umail.uz).

The doctoral dissertation is available for review at the Information Resource Center of the University of Public Safety of the Republic of Uzbekistan (registered under no. ____). (Address: 100211, Tashkent region, Zangiata district, Kurgan Chorsu, Tel.: (+998)71-230-32-71; fax: (+998)71- 230-32-50.

The dissertation abstract was distributed on "___" _____ 2023 years.
(register of the mailing protocol no. ___ from "___" _____ 2023 year).

M.H.Rustambayev
Chairman of the One-time Scientific Council for Awarding Academic Degrees, Doctor of Law, Professor

M.I.Makhsadov
Scientific Secretary of the One-time Scientific Council for Awarding Academic Degrees, Doctor of Philosophy (PhD), Associate Professor,

M.B.Usmanov
Chairman of the Scientific Seminar at the One-time Scientific Council for Awarding Academic Degrees, Doctor of Law, Professor

INTRODUCTION (abstract of DSc dissertation)

The aim of the research is to develop scientific and practical proposals and recommendations aimed at improving the legal foundations of the pension system in the Republic of Uzbekistan.

The object of the research is social and legal relations related to the improvement of the legal foundations of the pension system in the Republic of Uzbekistan.

The scientific novelty of the research is as follows:

It has been substantiated in connection with the holding of the "population census" event in 2022 for the first time in the Republic of Uzbekistan, the need to study the social status of all pensioners, including those living in social institutions, and through their census the introduction of unified social security mechanisms;

The necessity of application in the appointment of pensions, their recalculation, restoration of suspended pensions, calculation of pensions of those who have left other countries, as well as when increasing the size of pensions instead of the "minimum wage" category of "basic pension calculation" has been justified;

The introduction of administrative procedures to simplify the documents necessary for the registration of pensions in order to create more favorable conditions for citizens in the appointment of pensions and benefits has been explained; it is proved that when assigning pensions to citizens, the legal facts regarding the procedure for confirming the dependent status of disabled family members should be resolved by a court decision;

The step-by-step expansion of pension benefits of citizens was justified by adding to the pension provision of disabled persons of groups I and II according to the law, people who received group III disability due to the Chernobyl disaster, expanding pension guarantees of persons who lost a breadwinner aging from 18 to 23, changing the period of maternity leave was taken into account when assigning a pension from 3 to 6 years;

it is justified which types of wages, as structural components of the pension amount, are taken into account when calculating the pension, as well as who exactly has the right to receive not a pension, but benefits, and what types of benefits exist;

it is substantiated that a citizen can personally come to the Pension Fund department or have the right to apply via e-mail to assign a pension, also if a family member of the deceased breadwinner aged 18-23 years is studying outside the Republic of Uzbekistan, a certificate stating that he is a student or a student of this institution, is recognized as the basis for the appointment of a pension.

Implementation of the results of the research. The scientific results obtained in the framework of the research work were used in:

the proposals on the need to conduct a "population census" event in 2022 for the first time in the Republic of Uzbekistan, to study the social status of all pensioners, including those living in social institutions, and through their census to introduce unified social security mechanisms, were used in the development of Articles 5, 21, 24 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On Population Census" (Reference of the Committee on Agrarian and Water Management Issues of the

Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated November 17, 2020 No.04/4-05-76). The proposals served to create a database on the health, social status, living conditions of pensioners and the development of targeted measures aimed at improving their well-being in the future;

the proposals on the need to apply when assigning pensions, recalculating them, restoring suspended pensions, calculating pensions of those who have left other countries, as well as when increasing the amount of pensions instead of the "minimum wage" category of "basic pension calculation" are reflected in articles 27, 28, 29, 31, 49 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On State pension provision of citizens" (Reference of the Committee on Democratic Institutions, to non-governmental organizations and self-governing bodies of citizens of the Legislative Chamber of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan dated August 6, 2021 No.05/1-02-143). This proposal served to introduce mechanisms for clear calculation in the appointment, calculation and increase of pensions;

the proposal to introduce administrative procedures to simplify the documents required for the registration of pensions in order to create more favorable conditions for citizens in the appointment of pensions and benefits was reflected in paragraph 22 of the Regulation on the procedure for the appointment and payment of state pensions, approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated September 8, 2011. No. 252 (Reference of the Secretariat on Macroeconomic Analysis, Structural Transformations, financial and banking system, State assets management, competition development, entrepreneurship support and Poverty Reduction of the Cabinet of Ministers dated August 9, 2021 No. 02/1-2375). This proposal served to prevent the red tape of citizens applying for a pension;

the proposal that, when assigning pensions to citizens, the legal facts regarding the procedure for confirming the presence of disabled family members should be resolved by a court decision, was reflected in paragraph 22 of the Regulation on the Procedure for the Appointment and Payment of State Pensions, approved by the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated September 8, 2011. No. 252 (Reference of the Secretariat on Macroeconomic Analysis, Structural Transformations, financial and banking system, State assets management, competition development, entrepreneurship support and Poverty Reduction of the Cabinet of Ministers dated August 9, 2021 No. 02/1-2375). This proposal served to improve the procedure for confirming the legal facts related to the pension;

the proposals on the gradual expansion of pension benefits for citizens by supplementing the pension provision of disabled persons of groups I and II by law, persons who received group III disability due to the Chernobyl disaster, expanding pension guarantees for persons who lost a breadwinner aging from 18 to 23, changing the period of maternal leave taken into account when assigning a pension from 3 up to 6 years were used when making amendments and additions to articles 15, 19, 37 of the Law of the Republic of Uzbekistan "On State pension provision of citizens" (Certificate of the Deputy Executive Director of the Extra-budgetary Pension Fund under the Ministry of Finance of the Republic of Uzbekistan dated

February 2, 2022 №03/30-01-01-32/198). These proposals served to further introduce pension benefits for the population;

the definitions developed for the concepts of wages, which are one of the structural components of the size of the pension, and the concepts of benefits assigned to persons who are not entitled to receive a state pension in accordance with the conditions and norms established by the Law, are reflected in Appendix No. 1 to the Cabinet resolution of the Ministers of the Republic of Uzbekistan dated October 13, 2022 No. 592 "On approval of the Regulations on the procedure for assigning and paying state pensions" (Certificate of the Secretariat of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan on macroeconomic analysis, structural changes, financial and banking system, management of state assets, development of competition, support Entrepreneurship and Poverty Reduction of November 11, 2022). This proposal served to determine the salary structure, which is taken into account when assigning a pension to citizens, as well as determining who is entitled to receive benefits, as well as clarifying the types of existing benefits;

proposals that a citizen for the appointment of a pension can personally appear at the Pension Fund department or have the right to apply via e-mail, also if a family member of the deceased breadwinner aged 18-23 years is studying outside the Republic of Uzbekistan, a certificate stating that he is a student or a student of this institution, is recognized as the basis for assigning a pension, are reflected in Appendix No. 1 to the Resolution of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan dated October 13, 2022 No. 592 "On approval of the Regulations on the procedure for the appointment and payment of state pensions" (Certificate of the Cabinet Secretariat Ministers of the Republic of Uzbekistan on macroeconomic analysis, structural changes, financial and banking system, management of state assets, development of competition, support for entrepreneurship and poverty reduction dated November 11, 2022).

This proposal served to prevent unnecessary worries of citizens when assigning a pension and creating favorable conditions for citizens when assigning a pension.

The structure and volume of the dissertation. The dissertation consists of an introduction, four chapters, fourteen paragraphs, a conclusion, a list of references and appendices. The volume of the dissertation is 250 pages.

E'LON QILINGAN ISHLAR RO'YXATI
СПИСОК ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ
LIST OF PUBLISHED WORKS

I bo'lim (I часть; I part)

1. Ziyadullayev M. O'zbekistonda yoshga doir pensiya va uning huquqiy asoslarini takomillashtirish. Monografiya. – Toshkent: “Turon-Matbaa”, 2019. – 199 b.
2. Ziyadullayev M. Развитие системы пенсионного обеспечения и ее нормативно-правовой базы в современном Узбекистане. Monografiya. – Toshkent: “Turon-Matbaa”, 2020. – 108 с.
3. Ziyadullayev M. O'zbekiston Respublikasida davlat pensiya ta'minoti huquqiy asoslarining umumiy xususiyatlari” // Huquqiy tadqiqotlar jurnali. 6-jild. 2021. -№2, – B. 42-49. (12.00.00; №19)
4. Ziyadullayev M. Fuqarolarni ijtimoiy himoya qilishda davlat pensiya ta'minotining o'rni. // Huquqiy tadqiqotlar jurnali - Журнал правовых исследований - Journal of law research. 6-jild. 2021. -№3. - B. 45-52. (12.00.00; №19)
5. Ziyadullayev M. Fuqarolarning yoshga doir pensiya olishga bo'lgan konstitutsiyaviy huquqlari // Odil Sudlov jurnali. – Toshkent. 2021. -№3.- B 50-52. (12.00.00; №3)
6. Ziyadullayev M. Ijtimoiy himoya inson taraqqiyoti va jamiyat rivojlanishining muhim qismidir // Huquqiy tadqiqotlar jurnali - Журнал правовых исследований - Journal of law research. 2021. -№5 – B 56-62. (12.00.00; №19)
7. Ziyadullayev M. Формирование законодательства о пенсионной системе в Республике Узбекистан: вопросы обеспечения прав граждан // Журнал юридических исследований. <http://www.infra-m.ru>. Россия. Том 6, Выпуск-2, 2021. – С. 45-49.
8. Ziyadullayev M. O'zbekistonda ijtimoiy ta'minot huquqi va pensiya ta'minoti sohasida 2017-2021-yillarda amalga oshirilgan tub islohotlar // Jamiyat va innovatsiyalar jurnali - Jamiyat va innovatsiyalar - Общество и инновации – Society and innovations. Tashkent. 2021. Issue-8. -S. 122-127. (12.00.00; №290/10)
9. Ziyadullayev M. Kuchli ijtimoiy himoya davr talabi // Jamiyat va innavatsiyalar – Общество и инновации – Society and innovations. Tashkent. – Special Issue. 2021. – 2№ 5. - B.64-68. (12.00.00; №290/10)
10. Ziyadullayev M. Xorij davlatlarida pensiyaga chiqish yoshlari va O'zbekiston pensiya qonunchiligini takomillashtirish shartlari // O'zbekiston Respublikasi Jamoat xavfsizligi universiteti ilmiy-amaliy jurnali, 2021. -№2. – B. 108-112. (12.00.00; №18)
11. Ziyadullayev M. Pensiya tizimini rivojlantirishda xalqaro va rivojlangan davlatlar tajribasi // O'zbekiston Bojxona Axborotnomasi (iqtisodiy, huquqiy, ilmiy-amaliy jurnal). 2021. -№1. – B.145-148.
12. Ziyadullayev M. Ijtimoiy ta'minot huquqi // Odil sudlov ilmiy jurnal. 2021. -№11. – B. 37-40. (12.00.00; №3)

13. Ziyadullayev M. Minimal iste'mol xarajatlarining joriy etilishi ijtimoiy ta'minot oluvchilarga qanday afzalliklar beradi // Jamiyat va innovatsiyalar – Общество и инновации – Society and innovations. Tashkent. – Special (2022). –В.96-102. (12.00.00; №290/10)

14. Ziyadullayev M. Ijtimoiy ta'minotning yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasida tutgan o'rni // Jamiyat va innovatsiyalar – Общество и инновации – Society and innovations. Tashkent. 2022. -№04. – В. 54-59. (12.00.00; №290/10).

15. Ziyadullayev M. The main directions of pension systems development of in the world and in Uzbekistan // International Journal of multidisciplinary research (IJMR) // volume: 7. Issue: 3. Journal DOI: 10.36713. epra 2013. SJIF Impact Faktor 2021:7.147.ISI Value: 1.188// 2021. – P. 119-122.

16. Ziyadullayev M. Development of the legislative system of non-state pension provision in the Republic of Uzbekistan // The American Journal of political science law and criminology. Impact Factor 5.952. Crossref doi 10.37547/TAJPSLC. SJIF-5.952. Volume 3 Issue 03/2021. – P. 50-54.

17. Ziyadullayev M. Ausbildung der gesetze des pensionssystems und der pensionssicherung in der Republik Usbekistan. Berlin Studies Transnational Journal of Science and Humanities ISSN 2749-0866 Vol.1 Issue 1.4 Legal Sciences, Volume 1(Issue 1.4 Legal sciences), <http://doi.org/10.5281/zenodo>. SJIF 2022: Impact factor 4.682. (<http://berlinstudies.de/> DOI 10.5281/zenodo.5079830). 2021/10. – P. 3-10.

18. Ziyadullayev M. Recognition in international documents of the right to social security as one of the most important human rights // Asian Journal of Multidimensional Research, ISSN: 2278-4853. VOL10, Issue10, October, 2021 DOI 10.5958/2278-4853.2021. <https://www.tarj.in> India. 2021/10. – P. 310-313.

19. Ziyadullayev M. International social security standards // Polish science journal // SJIF Impact Factor – 3.779. Cosmos Impact Factor – 4.763. Issue12(45) internation science journal, Warsaw, Poland. 12/2021. – P. 63-65.

20. Ziyadullayev M. The role of social protection in the new development strategy of Uzbekistan // World Bulletin of Management and Law. ISSN (E): 2749-3601. Journal Impact Factor: 7.424. Vol. 11 (2022) Berlin, Germany.2022/04 – P. 63-65.

II Bo'lim (II част; II part)

21. Ziyadullayev M. The legal framework and improvement of the old-age pension system in the Republic of Uzbekistan // Conference “Science, research, development # 16/7. ISBN: 978-83-66030-97-8, e-mail: info@conferenc.pl_Santa Monica (California) 05.2019. – P. 119-122.

22. Ziyadullayev M. Ijtimoiy ta'minot sohasidagi islohotlar // O'zbekistonning jahon moliya bozoriga integratsiyalashuvi: asosiy tendesiyalar, muommolar va istiqbollar // Xalqaro ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami. - Toshkent, 2019. -В. 513-515.

23. Ziyadullayev M. Роль и значение пенсионного обеспечения в системе социальной защиты Республики Узбекистан // Сборник статей XXXIX

международной научно-практической конференции «World Science: Problems and innovations». г. Пенза. 2020. - С. 82-84.

24. Ziyadullayev M. Пенсионная система нового Узбекистана // Юридические науки: вопросы теории и практики сборник статей II международной научно-практической конференции. г. Пенза. 2021. - С. 19-23.

25. Ziyadullayev M. Xalqaro pensiya ta'minoti va rivojlangan mamlakatlar tajribasi // Ijorces international journal of conference series on education and social sciences. - Bursa, Turkey. 2021. -P. 69-70.

26. Ziyadullayev M. Konstitutsiya ijtimoiy himoya kafolatlari // "O'zbekiston olimlari va yoshlarining innovatsion ilmiy-amaliy tadqiqotlari" respublika 34-ko'p tarmoqli ilmiy masofaviy onlayn konferensiya materiallari to'plami. Tadqiqot.uz. №34-son. 2021.– B. 19-21.

27. Ziyadullayev M. Jahon sivilizatsiyasi erishgan barcha ijtimoiy muhofaza sohadagi yutuqlar, O'zbekistonda // International scientific-online conference Formation of psychology and pedagogy as interdisciplinary science. - Rim, Italiya. 2022. - B. 195-200.

28. Ziyadullayev M. Ijtimoiy ta'minotning yangi O'zbekistonning taraqqiyot strategiyasida tutgan o'rni // "Xususiy huquqni takomillashtirishda nazariya va amaliyot muammolari" mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami. – Toshkent, 2022. – B. 54-59.

29. Ziyadullayev M. Ijtimoiy ta'minotga oid munosabatlarda yangi tendensiyalar//“O'zbekistonda ilmiy tadqiqotlar: Davriy anjumanlar” mavzusidagi respublika 46-ko'p tarmoqli ilmiy masofaviy onlayn konferensiya materiallari to'plami, “Tadqiqot”//Toshkent-2022/11 –B. 22-23.

30. Ziyadullayev M. O'zbekiston Respublikasining yangi Mehnat kodeksida ayrim toifadagi xodimlar mehnatini huquqiy jihatdan tartibga solish masalalari//“Mehnat munosabatlarini huquqiy tartibga solishda yangi tendensiyalar: milliy va xorijiy tajriba” mavzusidagi xalqaro ilmiy-amaliy konferensiyasi maqolalar to'plami// Toshkent-2022. –B. 7-13.

31. Ziyadullayev M. Taraqqiyot strategiyasi – inson qadrini ulug'lashga yo'naltirilgan ijtimoiy himoya siyosatining kafolati // Taraqqiyot strategiyasi – inson qadrini yuksaltirish va erkin fuqarolik jamiyatini yanada rivojlantirish garovidir” respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami. - Toshkent. 2022. –B. 17-21.

32. Ziyadullayev M. Qonunchilikda ijtimoiy ta'minotga oid huquqbuzarliklar uchun belgilangan tartiblar // Huquqbuzarliklar profilaktikasi sohasida professional kadrlar tayyorlashning dolzarb masalalari” mavzusidagi konferensiya materiallari to'plami. – Toshkent, 2022. –B. 165-169.

33. Ziyadullayev M. Ijtimoiy himoya tizimida pensiya ta'minoti: milliy va xorijiy tajriba // Harbiy xizmatchilarning ijtimoiy-huquqiy himoyasi: muammolar, vazifalar va yechimlar” mavzusidagi respublika ilmiy-amaliy konferensiya materiallari to'plami. – Toshkent, 2022. – B. 65-72.

Avtoreferatning o‘zbek, rus va ingliz tilidagi nusxalari “O‘zbekiston Respublikasi
Jamoat xavfsizligi universitetining “Jamoat xavfsizligi” ilmiy-amaliy jurnali
tahririyat-noshirlik bo‘limida tahrirdan o‘tkazildi.

Bosishga ruxsat etildi __. __. 2023-y. Bichimi 60x84 1/16
Ofset qog‘ozi. Rizograf usulda. Times garniturasini.
Shartli bosma tabog‘i 3,5 Nashr. hisob tabog‘i 2,9
Adadi 100 nusxa. Buyurtma № __.

_____bosmaxonasida chop etildi.
Manzil: